

切实做好《湖南政报》的宣传和订阅工作

○本刊评论员

《湖南政报》是由省人民政府办公厅编辑出版的面向省内公开发行的政府出版物，是刊载国务院、省政府文件及国家法律法规、政府规章的载体。当前，改革已进入攻坚阶段，经济发展处于关键时期。在这种情况下，进一步办好《湖南政报》，做好《湖南政报》的宣传和订阅工作，有利于各级行政机关认真贯彻执行党和政府的方针政策，确保政令畅通；有利于认真贯彻依法治国的基本方略，全面推进依法行政工作；有利于各级政府了解宏观情况，交流工作经验，提高领导水平；有利于宣传教育人民群众，加强政府与人民群众的联系，充分依靠人民群众做好经济建设、社会发展各项工作。

近年来，《湖南政报》编辑和发行工作，经过全省政府系统各级各部门办公室（厅）的共同努力，取得了较大成绩。办刊质量不断提高，发行量保持稳定增长，覆盖面进一步扩大，涌现了一批订阅工作做得好的先进单位。娄底市连续5年名列第一，年年超额完成发行任务；1999年度，怀化市、常德市、张家界市完成任务都在90%以上，邵阳市、湘西自治州、株洲市、岳阳市完成任务80%以上。全省有37个县市订数在500份以上，其中洪江市、沅陵县、溆浦县、武冈市、邵东县、衡南县、祁阳县均超过了1000份。省林业厅、省农业厅、省交通厅、省文化厅、省水利水电厅等单位组织得力，订数较多。但发展不平衡，个别市县和少数单位没有把宣传、订阅《湖南政报》摆上应有的位置，发行量少，在一定程度上影响了政策、法规的落实。因此，我们必须采取措施努力改变这种状况。

各级政府和政府各部门单位要重视和做好《湖南政报》的宣传和订阅工作。湘办发〔1999〕20号文件明确规定，《湖南政报》是省政府的机关刊物，是重点发行的报刊之一。《湖南政报》不同于其他部门和行业报刊，它坚持以“传达政令、发布信息、交流经验、指导工作”为宗旨，以宣传党的路线、方针、政策为使命，以传播国家的法律、法规、政策措施，保证政令畅通为己任，紧密配合党和政府的中心工作，始终不渝地为湖南的经济建设、改革开放和社会发展服务，在全省两个文明建设中发挥着越来越重要的作用。各级各部门领导要从讲政治、讲大局的高度充分认识和宣传订阅《湖南政报》的重要意义，不能当作一般的部门、行业报刊来对待，把《湖南政报》的宣传和订阅工作切实抓紧抓好。发行期间，主要领导要亲自过问，明确相关机构、组织力量负责《湖南政报》的宣传和订阅，特别注意做好基层单位的宣传和订阅，确保本行政区域内、本系统的各级机关、基层单位都能够看到《湖南政报》，使国家的各项方针政策、法律法规和省政府的各项政策规章、行政措施在基层广大干部和人民群众中得到广泛宣传和认真贯彻。

要继续采取行之有效的宣传发行措施。要充分认识当前的发行形势，既要看到不利因素，更要看到有利条件。总的来讲，通过对全省报刊的清理整顿，报刊发行中无序竞争的状况得到了初步治理，使政报的地位更加突出了，政报发行的环境也更为宽松了。在这种情况下，只要我们广泛宣传，深入发动，政报发行工作完全可以做到稳中求进。各地各部门要开展适当的宣传工作，建立健全发行网络，落实订阅经费，加强督促检查，调动广大发行人员的积极性。要在组织公费订阅的同时，积极组织个人订阅，以满足各级机关、企事业单位工作人员和人民群众学习的需要。

继续办好《湖南政报》，抓好《湖南政报》的发行，是省政府办公厅的一项重要工作，也是各级政府和政府各部门的共同职责和义务。做好这项工作，既光荣，也辛苦。我们相信，只要我们共同努力，一定能够把《湖南政报》宣传发行好。



湖南政报

(半月刊)

第 22 期
1999年11月30日出版

刊名题字：史 穆

湖南省人民政府机关刊物

目 录

卷 首	切实做好《湖南政报》的宣传和订阅工作 本刊评论员
国 务 院 办 公 厅 文 件	国务院办公厅关于印发交通部直属海事机构设置方案的通知 (国办发[1999]90号)..... (4) 国务院办公厅转发中央农村工作领导小组办公室关于农村中小学收费问题调查报告的通知(国办发[1999]91号)..... (6) 国务院办公厅关于清理整顿经济鉴证类社会中介机构的通知 (国办发[1999]92号)..... (9)
国 务 院 部 委 文 件	关于整顿营销信息发布秩序 坚决制止乱排序、乱评比行为的通知 (国经贸贸易[1999]757号)..... (11)
省 委 办 公 厅 文 件	中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅湖南省军区政治部关于加强和改进民兵政治工作的意见 (湘办发[1999]30号) (12)
省 政 府 办 公 厅 文 件	湖南省人民政府办公厅转发省国有资产管理局、省工商行政管理局关于全省工商行政管理体制改中国有资产清理、划转、移交工作实施意见的通知 (湘政办发[1999]29号) (14)

传达政令 交流经验

发布信息 指导工作

部门文件	湖南省人民政府农村工作办公室 湖南省财政厅关于做好农业劳动模范管理工作的通知(湘政农办[1999]42号) (18)
领导讲话	周伯华同志在全省出口和利用外资电视电话会议上的讲话 (20) 认清形势 用好政策 振奋精神 增强信心 为实现全年出口和利用外资目标努力奋斗——贺同新同志在全省出口和利用外资电视电话会议上的讲话 (22)
本刊特稿	大力推进社区服务工作 副省长 庞道沐(28)
调查研究	关于全省推进水利改革促进水利发展的调查 省水利水电厅厅长 王孝忠(31)
工作研究	加快旅游发展步伐 培育新兴支柱产业 长沙市副市长 冷向阳(34) 对湖南发展国际经济合作的探讨 省外经贸委 王德云(36)
县乡经济	立足本地优势 走具有特色的经济发展路子 茶陵县县长 刘力量(38)
政务信息	殡葬改革动态 (40)
封 页	湖南省防汛抗旱指挥部..... 封一、二、三、四

编辑委员会

顾 问:黄石根
主 任:谢康生
副 主 任:沈国凡
编 委:

(以姓氏笔划为序)

文先赵 王光明
卢建国 叶培明
白尊贤 刘明欣
朱一平 朱桂林
李江华 李妙和
李振尊 沈国凡
陈文吉 张思京
罗天明 罗新顺
姜儒振 贺安杰
高超群 唐振华
夏赞秋 袁建尧
谢先阳 谢康生
彭 德

总 编 辑:姜儒振
社 长:王光明
副 总 编 辑:
副 社 长:覃建荣
责 任 编 辑:
美 术 编 辑:颜平平

长 沙 卷 烟 厂
常 德 卷 烟 厂
湘财证券有限责任公司
协 办

国务院办公厅关于印发交通部直属 海事机构设置方案的通知

国办发〔1999〕90号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

交通部、中央机构编制委员会办公室拟定的《交通部直属海事机构设置方案》已经国务院批准，现印发给你们，请遵照执行。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年十月二十七日

交通部直属海事机构设置方案

交通部、中央机构编制委员会办公室

（一九九九年九月二十六日）

按照《国务院办公厅关于转发交通部水上安全监督管理体制改革实施方案的通知》（国办发〔1999〕54号）的要求，现就交通部直属海事机构设置提出以下方案：

一、指导思想

贯彻党中央、国务院关于推进行政管理体制改革的和政府机构改革的要求，按照精简、统一、效能和政事分开的原则以及水上安全监督管理体制改革（以下简称水监体制改革）的总体目标，理顺管理体制，调整组织机构，明确职责，统一政令、统一布局、统一监督管理，建立与社会主义市场经济体制相适应的，运转协调、反应迅速、办事高效和适应国际通行规则的海事管理机构。

二、机构设置及其主要职责

交通部在沿海的省、自治区、直辖市和主要跨省内河（长江、珠江、黑龙江）干线及重要港口城市设立直属海事机构，并根据工作需要设立直属海事机构的分支机构。

（一）在国办发〔1999〕54号文件界定的中

央管理水域内，根据水上安全监督管理工作的需要和中央与地方水监机构的现状，共设置20个交通部直属海事机构，其中正厅（局）级12个、副厅（局）级8个（见附件）。直属海事机构的名称统一为“中华人民共和国××（地名或河流名）海事局”（以下简称直属局）。直属局的设立与调整由交通部提出意见，经中编办审核并报国务院审批。

直属局的主要职责是，负责辖区内水上安全管理、海上航标管理、水上安全通信管理、防止船舶污染及其他有关管理工作；按照授权，管理船舶和海上设施检验、港口航道测绘工作；负责船舶登记、船舶法定配备的操作性手册与文书审批、船舶所有人安全管理体系审核与监督和船员培训、考试发证、船员证件管理工作；负责辖区内水上搜寻救助、污染事故应急处理和重大水上交通事故的调查、处理工作；承办中华人民共和国海事局交办的其他工作。

（二）直属局在有关重要港口设立分支

机构,名称统一为“中华人民共和国××(港口名或地名)海事局”(以下简称分支局),其行政级别原则上为正处级。分支局的设立由交通部根据水监体制改革的进展情况,分期分批另行提出方案报中编办审批。

分支局的主要职责是,依法具体实施水上安全、防止船舶污染的管理工作,执行直属局赋予的其他任务。

(三)直属局和分支局根据工作需要有关地域设立派出机构,对所辖区域的水上安全实施现场监督和管理。派出机构名称统一为“中华人民共和国××(港口或口岸名)海事处(科)”,其行政级别为处(科)级。派出机构的设置由交通部审批,报中编办备案。

为保持对外执法主体的统一性和工作的

连续性,在水监体制改革完成以前,各级海事机构仍使用“中华人民共和国港务监督”、“中华人民共和国××船舶检验局”的名称,待新机构组建完成并经法律程序对外公告和通知有关国际组织后,再正式以新名称对外执法。

三、人员编制

海事机构是国家执法监督机构。交通部要按照精简、统一、效能和政事分开的原则拟定人员编制方案,在水监体制改革基本完成后,按照规定程序和有关要求另行报批。拟定人员编制方案时,要把核定编制与调整人员结构、提高人员素质结合起来,通过改革建立起一支精干的、专业化的、高素质的海事执法队伍。

附件:交通部直属海事机构序列附件:

附件:

交通部直属海事机构序列

1. 中华人民共和国上海海事局(正厅级)
2. 中华人民共和国天津海事局(正厅级)
3. 中华人民共和国辽宁海事局(正厅级)
4. 中华人民共和国河北海事局(副厅级)
5. 中华人民共和国山东海事局(正厅级)
6. 中华人民共和国江苏海事局(正厅级)
7. 中华人民共和国浙江海事局(正厅级)
8. 中华人民共和国福建海事局(正厅级)
9. 中华人民共和国广东海事局(正厅级)
10. 中华人民共和国广西海事局(正厅级)
11. 中华人民共和国海南海事局(正厅级)
12. 中华人民共和国长江海事局(正厅级)
13. 中华人民共和国黑龙江海事局(副厅级)
14. 中华人民共和国深圳海事局(正厅级)
15. 中华人民共和国营口海事局(副厅级)
16. 中华人民共和国烟台海事局(副厅级)
17. 中华人民共和国连云港海事局(副厅级)
18. 中华人民共和国厦门海事局(副厅级)
19. 中华人民共和国汕头海事局(副厅级)
20. 中华人民共和国湛江海事局(副厅级)

国务院办公厅转发 中央农村工作领导小组办公室 关于农村中小学收费问题 调查报告的通知

国办发〔1999〕91号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

经国务院同意，现将中央农村工作领导小组办公室《关于农村中小学收费问题的调查报告》转发给你们，请各地区和有关部门，结合实际情况，抓紧解决农村中小学收费方面存在的问题，切实减轻农民负担。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年十月二十九日

关于农村中小学收费问题的调查报告

中央农村工作领导小组办公室
(一九九九年九月二十六日)

8月下旬至9月上旬，由我办牵头，国家计委、财政部、教育部、农业部、国务院纠风办、国务院法制办等有关单位参加组成联合调查组，到河南、安徽、湖南、陕西等4省的12个县市、50多所学校，对农村中小学义务教育收费情况进行了调查。总的印象是，通过近几年的专项治理，农村中小学乱收费现象蔓延的势头总体上已有所遏制。但是，收费不规范的问题仍普遍存在，有的地方还相当严重，群众对此反映十分强烈。现将有关情况报告如下。

一、农村中小学收费方面存在的主要问题

(一) 地方政府、部门擅自增加收费项目，扩大收费范围，提高收费标准。按照国

务院的有关规定，义务教育阶段除收取学杂费、借读费之外，未经财政部、国家计委、教育部联合批准或省级人民政府批准，不得再向学生收取任何费用。但许多地方都没有认真贯彻执行国务院的有关规定。湖南省临澧县政府决定并经县人大讨论通过，收取“教育维持费”，用于解决教师工资，仅1998年就收了331万元。该县望城乡的中小学向每个学生收取1元钱的“教师奖励基金”。据学校反映，这也是县政府规定的。湖南省长沙县政府规定向小学生收取“职教费”。调查组从该县黄兴镇中心小学的收费卡上看到，每个学生交了10元。安徽省定远县教育局、物价局联合行文收取“综合费”，用于给教师发午餐补助，小学生每人

60元，中学生每人30元。湖南省临澧县政府违反国务院有关规定，在危房改造任务已经完成的情况下，仍在收取教育集资款，按在校学生人数向学生平均摊派，用于归还前些年为“两基”达标修建学校所欠的债务。该县官亭乡从小学一年级到初中三年级的学生，今秋入学，每人都交了50元。安徽省含山县擅自变更学杂费收费标准，对村办小学的学杂费也按城镇学校标准收取，每个学生每学期要多交18元。

(二) 教育系统擅自加项超标收费。这一类问题主要集中在学校代收费环节上。一些地方违反国家有关规定，仍在举办收费的复习班、补课班，随意收费。河南省鲁山县灤河乡一中要求升初三的学生暑假提前二周上课，每个学生交补课费30元。河南省南召县南河店镇中学给初一、初二学生搞“3+X”培训班，每人每月收培训费5元。陕西省合阳县有的农村学校，既没有电教设备，也没有开设有关课程，却向学生收取20元“电教费”。问起理由，校长说因为上语文朗读课时用了录音机。河南省禹州市教委按照许昌市教委的指示，每年组织全市中小學生体检，向每个学生收取体检费6元，但实际用于学生体检的费用人均仅0.88元。1998年度全市14.7万余名中小學生参加体检，共收体检费88.2万元，除12.9万元用于学生体检外，许昌市教委拿走4.41万元，各乡镇教育办公室以劳务费名义扣留17.64万元，其余53.25万元作为禹州市教委的计划外收入。有些学校在征订教材时，采取强制手段搭配推销辅导读物，有的甚至要求学生购买两套以上的辅导读物，使辅导读物费超过课本费。不少地方把勤工俭学搞成了经常性收费项目。河南省南阳市教委向各县教委下达勤工俭学纯收入指标，层层分解到学校、班级，由校委会与班主任签订责任书，并规定完不成任务的班级不能评为“文明

班”，班主任不能评为“模范班主任”，学生不能评为“三好学生”。该市南召县南河店镇许田村小学，去年要求一、二年级学生每人交花生、紫丁根（或山蔓肉）各5斤；三、四年级学生每人交花生、中药材各8斤；五年级学生每人交花生、中药材各10斤。如不交实物，必须交现金。

各地还普遍存在学校频繁收取临时性收费的现象。群众反映比较集中的是两种：一是考试试卷费，通常一学期要向学生收2—3次，每次2—5元；二是班务活动费，搞一次活动就要收一次费，少则2—3元，多则10多元。这些收费虽然每次交的钱并不多，但给家长的感觉是学校经常在要钱。陕西省洛南县景村镇一名初中学生对调查组讲，一学期交纳的各种临时性收费大约为50元。如果遇到学校统一置服装、组织看电影，临时性收费的金额还会更多。

(三) 社会各方面乱摊派和搭车收费。比较普遍的问题有三个：一是保险公司通过学校推销业务，由学校强行向学生摊派保险。不少地方的中小学向学生代收平安保险费，并作为学校代办项目予以公布。学校说是学生自愿，但学生家长反映开学不交保险费就不准报名。二是摊派报刊图书。在河南省调查期间，几位校长向调查组反映，省里有关部门向学校推销图书，有时还打出领导的旗号，学校明知有的书编写水平不高，阅读价值不大，却难以顶住，只能网开一面。在安徽省，校长们也讲，各种各样的书报，有的是新华书店强行搭售的，有的是共青团组织征订的，有的是社会其他部门摊派的。三是“随读代征”。一些地方违反规定，通过学校收取提留统筹费和各种建设集资款。湖南省临澧、慈利两县去年的农村教育事业费附加就是直接向学生收取的，并称这个办法有效。调查组在安徽省了解到，一些地方修路、建自来水厂也向学校摊派任务，向学

生收钱。

调查中,许多学生家长都说,现在学校收费太高了,上不起学了。有的家长反映,今年秋季开学他们是靠借高利贷给孩子交的学费。调查组途经陕西省黄龙县时,到路旁一个有18户人家的小村子了解情况,发现该村有5个孩子因家里交不起学费而辍学。

二、农村中小学乱收费屡禁不止的主要原因

(一)教育经费严重不足。湖南省教委反映,去年教育总支出中,财政拨款只占44.1%,其余都是靠别的办法解决的。该省慈利县教师按规定应享受的综合津贴、生活补助、年终奖等总计2328万元没法落实,而且还欠教师基本工资560多万元。教育经费不足,一是有些地方没有按《中华人民共和国教育法》的规定,相应地增加财政拨款;二是教育经费被挪用。湖南省湘西地区的一个县,1998年挪用了农村教育事业费附加328万元,占实征额的38.1%;三是地方财政困难,这是主要的。这次调查的安徽省和陕西省的几个县,每年教育支出都占县本级财政收入的一半以上,但中小学校学生人均事业费、人均公用经费仍长期处于很低的水平,有的还欠发教师工资。地方领导讲,目前财政已不堪重负,长此以往,难以继。

(二)代课教师多,行政人员多。近几年,农村学校中出现了一个值得注意的新情况,就是在民办教师逐步转为公办教师之后,又增加了许多所谓代课教师。河南省鲁山、禹州、南召三县市共有代课教师5237人,占教师总数的20.3%。按规定,教师请病假、产假时可临时聘请代课教师,但实际情况并不是这样,代课教师不仅数量大,而且成了事实上的长期教师。代课教师大量增加,有公办教师不愿意到农村、村办小学师资空编多的原因,但主要是因为基层干部

凭借权力往学校安插亲属。基层教育行政人员膨胀的问题也很突出。调查组在河南省南召县看到,有的乡镇教育办公室人数多达17人,养人越多,收费越滥。

(三)利用收费牟取私利。河南省禹州市神后镇教办1998年3月至1999年4月,共收取教材、辅导读物、假期作业、学生保险等费用28197元,拿出21469元作为年终福利费和加班补助分给7位工作人员,人均3067元。禹州市教委每位工作人员出股金1000元成立了学生体检中心,将全市小学生体检工作交给该中心去办,仅1998年一次体检,每人就分红700元。

(四)经费管理制度不严格。目前农村中小学办学经费是通过多渠道筹集的,包括财政拨款、农村教育事业费附加、农村教育集资、社会捐资、向学生收取的杂费和校办产业减免税收入用于学校的部分等。渠道多,漏洞也多。有的地方收费标准不公开,有的地方收费卡不规范,收了费也不给票据,学生和心里是一笔糊涂帐。有些学校把学杂费收入与预收代支费用混在一起,没有按规定专项用于学校的公用经费,哪里有缺口补哪里,公用经费不够了再向学生伸手。

三、治理农村中小学乱收费的建议

鉴于目前农村中小学乱收费问题十分突出,群众反映强烈,调查组建议,今冬明春对农村中小学乱收费问题集中进行一次全面整顿。主要抓好两件事:一是统一制定农村中小学收费项目、标准和收缴办法,向社会公布,接受群众监督;二是由各省组织力量进行检查,对违反规定乱收费的,坚决进行清理,问题严重的,要给予党纪政纪处分。在各省自查的基础上,中央有关部门进行重点抽查。

在集中整顿中,还应做好以下几点:

(一)努力增加经费投入。义务教育属

于一般性政府公共事务,有关资金应主要来自政府。各级地方政府要按照《中华人民共和国教育法》的有关规定,增加对义务教育经费的投入。进一步加大中央和省对贫困地区义务教育经费转移支付力度,积极扶持中西部地区发展义务教育事业。

(二) 严格教师编制管理,精简教职人员。合理调整农村中小学特别是初中学校布局,除少数偏远山区外,按适度规模的原则,合并规模过小的学校。有组织地安排城镇多余教师到农村学校轮岗。减少教育系统的管理人员,严格控制非教学单位从中小学抽调或借用教师。采取坚决措施,清退不符合规定的代教人员。

(三) 降低学生课本价格。现在,多数

地方学生课本用纸精良,彩色胶印,价格较高。湖南省中小学用书实行彩色和黑白两种版本,农村用黑白版本,价格降低了近一半。这种作法应当提倡。

(四) 加强教育资金的征管和监督。要进一步加大农村教育事业费附加和城市教育费附加的征收力度,做到应征不漏。对城市教育费附加、农村教育事业费附加以及中小学收费收入,应按照规定纳入财政预算或财政预算外资金专户,实行收支两条线管理,专项用于教育事业,严禁截留、挪用。同时,有关部门要加强教育资金的统筹使用和监督,并千方百计确保中小学教师工资及时足额发放,确保教师队伍稳定。

国务院办公厅关于清理整顿 经济鉴证类社会中介机构的通知

国办发〔1999〕92号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

改革开放以来,我国各种经济鉴证类社会中介机构发展迅速,在服务社会主义经济建设,维护正常的经济秩序,适应政府职能转变等方面发挥了重要作用。但是,经济鉴证类社会中介机构在发展过程中也存在着“乱办、乱管、乱执业”等突出问题,背离了独立、客观、公正的行业特性,严重影响了其作用的发挥,甚至干扰了正常的社会经济秩序,如不及时加以整改,必将影响社会主义市场经济体制的健康运行。为了促进经济鉴证类社会中介机构健康发展,充分发挥其维护市场经济秩序的积极作用,经国务院批准,决定对经

济鉴证类社会中介机构进行清理整顿。现将有关事项通知如下:

一、清理整顿的指导思想和目标

党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出:“中介组织要依法通过资格认定,依据市场规则,建立自律性运行机制,承担相应的法律责任和经济责任,并接受政府有关部门的管理和监督。”这次清理整顿工作要以此为指导思想,通过清理整顿实现以下目标:第一,规范经济鉴证类社会中介机构的资格认定;第二,依据市场规则进行经济鉴证类社会中介机构的脱钩改制,建立自律性运行机制;第三,依法规范政府部门和行业协会对经

济鉴证类社会中介机构的监督、指导和管理。

二、清理整顿的范围

清理整顿的范围是：与市场经济运行和市场经济活动有着密切关系、对维护市场秩序具有重要作用，并依靠专业知识和技能向社会提供经济鉴证服务的经济鉴证类社会中介机构（包括实行企业化经营或者从事经营活动的事业单位）及其行业管理组织，如会计师事务所（审计）事务所、财会咨询公司、税务师事务所、律师事务所，各种资产评估、价格鉴证、工程造价审计（审核、咨询）等经济鉴证类社会中介机构以及相关的行业管理协会、公会、管理中心等。

三、清理整顿的政策要求

（一）凡没有法律依据或未经国务院批准自行设立的经济鉴证类社会中介机构，均需重新申报，经清理整顿后，符合条件的经批准继续执业；不符合条件的予以合并或撤销。

（二）经清理整顿后，经济鉴证类社会中介机构一律实行脱钩改制，任何政府部门不得举办经济鉴证类社会中介机构。

四、清理整顿的步骤

第一步，1999年年底以前，对经济鉴证类社会中介机构进行集中清理统计，分类处理。凡依法设立、定位准确、管理体系健全、运作规范的中介机构拟予保留；凡重复设置、业务交叉的中介机构拟予归类合并；凡设置不合理、管理混乱的中介机构拟予撤销。具体办法另行制定。

第二步，拟保留、归类合并的经济鉴证类社会中介机构，必须在2000年第一季度内与挂靠单位在人、财、物等方面彻底脱钩，不再承担政府行政管理职能；脱钩后，其名称不得冠有原挂靠单位名称字样或痕迹，未经批准也不得冠有“全国”、“中华”、“中国”字样。

第三步，2000年上半年内，规范对经济鉴证类社会中介机构的管理。包括健全资格认定和管理法规，统一行业管理组织，明确政

府主管部门，建立健全内部管理和执业质量保障机制等。

五、清理整顿工作的组织领导

为了加强领导，便于协调，统筹安排，统一行动，保证清理整顿工作的顺利进行，国务院成立清理整顿经济鉴证类社会中介机构领导小组（以下简称：领导小组），负责组织领导具体的清理整顿工作，并处理有关问题。领导小组组成人员如下：

组 长 项怀诚（财政部部长）

副组长 张佑才（财政部副部长）

李剑阁（国务院体改办副主任）

成 员：王春正（国家计委副主任）

张志刚（国家经贸委副主任）

干以胜（监察部副部长）

徐瑞新（民政部副部长）

寿嘉华（国土资源部副部长）

叶如棠（建设部副部长）

韩新民（国家工商行政管理局副局长）

宋大涵（国务院法制办副主任）

领导小组下设办公室，负责处理日常工作。

主 任：张佑才（兼）

副主任：李 勇（中国注册会计师协会秘书长）

李克平（国务院体改办宏观司副司长）

吴 浩（国务院法制办财政金融法制司副司长）

各地区、各部门要把清理整顿经济鉴证类社会中介机构作为一项严肃的政治任务，严格按照国务院的统一部署，依照国家法律、法规和本通知精神，齐心协力，扎扎实实地抓好落实，确保按时完成对经济鉴证类社会中介机构的清理整顿工作。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年十月三十一日

关于整顿营销信息发布秩序 坚决制止乱排序、乱评比行为的通知

国经贸贸易〔1999〕757号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

最近一个时期，一些行业组织和市场调查机构擅自以排序、推荐、认定、上榜、抽查检验、对比实验、宣传介绍、统计、公布市场调查结果等形式（以下简称排序活动），随意向社会发布缺乏有效依据的“排行榜”和“推荐品牌”等企业营销信息，实际上是对企业搞评比或变相评比活动，以此向企业索取高额费用。这些排序活动严重违反了国家有关规定，不仅干扰了企业正常营销活动，增加了企业负担，助长了弄虚作假不正之风，而且对消费者造成欺诈和误导，严重影响了公平竞争的市场环境的形成，社会各方面反映强烈。

根据《中共中央、国务院关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定》（中发〔1997〕14号）和《中共中央办公厅、国务院办公厅关于严格控制评比活动有关问题的通知》（厅字〔1996〕10号）等文件的精神，为减轻企业负担，正确引导消费，为企业营销创造公平竞争的市场环境，经国务院减轻企业负担部际联席会议批准，现就整顿营销信息发布秩序，坚决制止乱排序、乱评比行为的有关问题通知如下：

一、清理整顿各种排序评比活动。各地区、各部门、社会团体、新闻单位、企事业单位及民间组织正在举办的对企业商品、服务等综合评介、带有排序、评比性质的企业和商品信息发布活动和假借宣传国家监督抽查合格产品及生产企业的名义向企业收费的活动一律立即停止，并认真进行清理整顿。对已收取的费用要立即如数退还，不能退还的由物价部门没收上缴财政。同时，坚决制止在产品销售中乱发证和重复检查，禁止以

各种名义介入企业产品销售活动。新闻单位对上述带有排序评比性质的企业营销信息发布活动不得进行宣传报道，禁止利用任何媒介发布含有上述内容的广告。

二、严格规范信息发布渠道。按照中共中央、国务院中发〔1997〕14号和中共中央办公厅、国务院办公厅厅字〔1996〕10号文件的要求，今后凡举办各类带有排序评比性质的企业营销信息发布活动，须经国家有关行政主管部门审核同意，统一归口国家经贸委从严审查，报国务院审批。国家经贸委会同有关部门加强对有关企业营销信息发布活动的监管，尽快研究制定对企业营销信息发布活动的管理规定，包括归口审查办法、市场调查项目设置条件、主办单位资格认定、申报审批程序、调查范围以及宣传报道等。对于经过批准的全国性和行业性的市场调查信息发布活动，应以政府统计部门的数据为准，一律不得向企事业单位及个人收取费用或变相收费。

三、加大执法力度，加强监督检查。对非法进行排序评比活动，擅自向社会发布统计调查结果，进行广告宣传，甚至进行欺诈活动的主办单位，有关部门要按照《统计法》、《广告法》、《质量法》等有关法律、法规坚决予以查处。对于冒用国家机关的名义进行认证、发布或超越经营范围进行市场调查的企事业单位、社会团体要依法惩处。对在排序、评比过程中向企业收费或变相收费的行业组织或市场调查机构，要按乱收费由物价部门查处。情节严重的要给予党纪、政纪处分，触犯刑律的要依法追究其刑事责任。

四、企业要加强营销工作，提高自身防范能力。对未经批准举办的排序评比活动，有关企事业单位要自觉进行抵制，并及时向

有关行政主管部门举报。同时,要切实改善和加强营销管理,大力提高营销水平,进一步确立以质量、服务赢得市场的观念,在公平竞争中提高企业的整体素质和竞争能力,不给各类乱排序乱评比活动以可乘之机。

各地区、各部门要充分认识建立公平竞争的营销环境对于推动企业加强营销、促进脱困的重要意义,切实做好对本地区、本行业有关乱排序、乱评比活动的清理整顿工

作,搞好自查自纠,并将清理整顿结果报国务院减轻企业负担部际联席会议办公室。对有令不行、有禁不止的地区、部门和企业,要严肃查处,并追究主办单位领导和有关人员的责任。

国家经贸委 国家计委
财政部 监察部
审计署 国务院纠风办

一九九九年八月六日

中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅 湖南省军区政治部 关于加强和改进民兵政治工作的意见

湘办发〔1999〕30号
(1999年10月18日)

长期以来,我省民兵政治工作坚决贯彻党中央、国务院、中央军委的指示,为确保党对民兵的绝对领导,确保民兵政治合格和民兵建设各项任务的圆满完成,确保民兵工作服从服务于国家经济建设大局,发挥了重要的作用。但是,随着形势的发展,民兵政治工作出现了许多新情况、新问题,在一定程度上妨碍了民兵工作的落实和民兵作用的发挥。为适应市场经济的新形势和国防后备力量建设的新要求,不断增强民兵政治工作的针对性、系统性和创造性,根据《中华人民共和国国防法》、《民兵工作条例》和总参谋部、总政治部《关于深化民兵工作调整改革的意见》,结合我省实际,经省委、省政府、省军区领导同意,现就加强和改进民兵政治工作提出以下意见。

一、改进民兵政治教育的方法

民兵政治教育是民兵政治工作的重点,

主要采取“一规范三结合”的方法进行。“一规范”,即以总政治部《参训民兵政治教育纲目》为依据,对参训民兵政治教育严格规范。训练期间,坚持以集中的课堂教育为基本形式,主要进行民兵的性质、任务、形势和战备教育,在县(市、区)民兵训练基地组织实施,与军事训练统一计划、统一教学、统一考核、统一评比。“三结合”,即非训练期间的集中教育,结合民兵整组、成建制执行任务和征兵进行。结合整组施教时,以“青年民兵之家”为课堂,由乡镇、厂矿组织实施,主要进行争当合格民兵和革命传统教育;结合成建制执行任务施教时,开设流动课堂,主要进行服从大局、发扬革命英雄主义和严守纪律的教育;结合征兵施教时,以适龄青年民兵为主要对象,以报名、体检地为课堂,由县(市、区)和乡镇分别组织实施,主要进行爱国主义和兵役法规教

育。

民兵政治教育的主要对象是民兵干部和基干民兵。专职人民武装干部和民兵连(排)长每年集中进行政治教育的时间为3天;基干民兵每年不少于16个课时;普通民兵每年不少于两次。教育内容以省军区政治部编印的《民兵教育读本》为基本教材,适时补充时事政策等方面的内容。民兵政治教育要拓宽路子,灵活施教。要把集中教育和分散教育、课堂教育和传媒教育、基础教育和专题教育、“兵”的教育和全民教育等有机结合起来,促进教育对象、时间和内容的落实,增强教育效果。

二、广泛开展基层民兵“三队”活动

组织民兵开展“三队”活动(“三队”指民兵应急分队、文明服务队和乡土文化队),是新形势下加强和改进民兵政治工作的有效形式之一。其目的是充分发挥民兵在两个文明建设中的生力军作用,增强基层民兵组织的凝聚力和战斗力。“三队”的组建必须坚持便于组织、便于活动、便于使用和群众乐于接受的原则,在农村以村民兵营(或乡镇基干民兵连)为基础,吸纳部分有专长的群众参加。“三队”要经常开展活动,发挥作用,注重实效。应急分队要积极参与治水、修路、办电等基本建设,带头维护社会治安,积极完成抢险救灾、护林防火等急难险重任务;文明服务队要带头宣传党的富民政策,传播科技致富信息,带头扶贫帮困,带头学雷锋、讲文明、树新风,积极参加创建文明村镇、争做文明公民等活动;乡土文化队要利用农村赶集、重大节日、农闲时节和红白喜事等时机,广泛开展乡土气息浓郁、群众喜闻乐见、健康向上的文化娱乐活动,丰富群众文化生活,寓教于乐,净化社会风气,大力推进基层精神文明建设。企事业单位、城镇街道办事处也要从实际出发,建立民兵“三队”组织,并结合各自特点,广泛开展活动,充分发挥民兵在两个文明建设中的作用。

各地要加强对“三队”活动的正确引导

和具体指导。每年要结合民兵整组,抓好“三队”组织调整,优化队伍结构,并采取短期培训、实践锻炼等方法,提高队伍整体素质和遂行任务的能力;要在经费、场地、器材和技术等方面给予有效保障;要从实际需要出发,开展必要的乡土文艺节目调演、应急分队技能比武、文明服务成果展示等评比竞赛活动,有计划地组织阶段性检查和总结表彰,使“三队”活动常抓常新、健康发展。

三、加强基层民兵工作骨干队伍建设

乡镇、街道、厂矿专职武装干部和村民兵营长是基层民兵工作的骨干。各地要按照军地共管的原则,切实加强基层民兵工作骨干队伍建设。

要确保专职武装干部和民兵干部队伍及其来源的相对稳定。专职武装干部主要从省人民武装学校毕业学员和转业退伍军人中按国家公务员录用的有关规定选配,缺额要及时补齐,调整使用要征得县(市、区)人民武装部同意。村民兵营长要按照政治强、懂军事、年纪较轻、热爱民兵工作的标准选配。

市、县两级党校,军分区(警备区)武装干部培训中心和县市区民兵训练基地,要分别对专职武装干部和民兵营长进行轮训。军地每年联合组织对专职武装干部和民兵营长进行考核,不断优化队伍结构,提高素质。

继续执行中央和省有关部委关于基层专职武装干部、民兵干部政治、生活待遇的有关文件。乡(镇)人民武装部部长参加同级党委,为副乡(镇)长级职务;街道人民武装部部长参加同级党工委,为街道办事处副主任级职务。村民兵营长应尽量配专职,是中共党员的参加村党支部委员会,不是党员的参加村民委员会,享受村干部补贴。

四、切实加强对民兵政治工作的领导

各级党委、政府要把民兵政治工作摆上重要议事日程,列入精神文明建设的总体规划,列入党管武装的重要内容,定期议,合

力抓，依法管。要明确一名副书记分管民兵政治工作，并建立领导责任制，分级负责，层层抓好落实。

省军区系统各级政治机关要认真履行职责，发挥职能作用，加强对民兵政治工作的组织协调和具体指导，狠抓各项工作落实。军事、后勤、装备机关要密切配合、主动参与，积极为民兵政治工作办实事、解难题。

各级宣传、组织、人事、文化、司法、公安、财政、新闻出版等部门和工会、共青团、妇联等群众团体，应结合各自的工作特点，主动关心和积极支持民兵政治工作。

把民兵政治工作经费纳入民兵事业费，按原渠道统筹考虑，保证民兵政治工作各项活动的正常开展。

湖南省人民政府办公厅转发 省国有资产管理局、省工商行政管理局 关于全省工商行政管理体制改革的国有 资产清理、划转、移交工作实施 意见的通知

湘政办发〔1999〕29号

各市、州、县人民政府，省直有关单位：

省国有资产管理局、省工商行政管理局《关于全省工商行政管理体制改革的国有资产清理、划转、移交工作的实施意见》已经省人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

湖南省人民政府办公厅

一九九九年十一月三日

关于全省工商行政管理体制改革的 国有资产清理、划转、移交工作的 实施意见

省国有资产管理局、省工商行政管理局
(一九九九年十一月二日)

为加强工商行政管理体制改革的国有资产管理，防止国有资产流失，根据国家对于行政事业单位改变隶属关系国有资产管理的

有关规定，结合工商行政管理体制改革的实际，现就我省工商行政管理体制改革的国有资产清理、划转、移交工作的有关事项

提出如下实施意见：

一、各级工商行政管理机关应自觉遵守财经纪律，严禁任何单位和个人借体制改革之机擅自处置、转移或隐匿国有财产，捏造、隐瞒债权和债务，以确保国有资产的安全、完整。

二、认真全面清理资产。全省工商行政管理系统的资产清理由省工商行政管理局统一组织实施，各下属单位具体负责。资产清查基准日统一为 1999 年 11 月 31 日。各市州、县工商行政管理局应按照省工商行政管理局《关于做好全省工商行政管理体制改革的资产清理工作的通知》（湘工商财字〔1999〕50 号）的要求，在当地财政部门、国有资产管理部门的监督指导下，认真做好本单位的资产清理、划转、移交工作。具体包括：

（一）盘点资产。对库存和公用资产要逐一清理，对在建工程项目，要结合投入和工程进度情况进行清理；对个人保管、使用的物资，如：摩托车、移动电话、公费安装的住宅电话、无线寻呼机、照像机、录放像机等要核对帐目，明确保管人和使用人。对清理出来的帐外资产按财务有关规定重新登记入帐。

（二）清理帐务。对单位的帐务全面进行清理，核对各项财产、债权、债务的帐目，核实各项存货和固定资产的实物存量，编制资产清单和债权债务明细表。通过清理，做到帐帐、帐表、帐实相符。

（三）办理资产划转、移交手续。市州、县两级工商行政管理机关和国有资产管理局在管理体制改革的资产划转、移交，按照国家有关规定，实行无偿划转。工商行政管理部门按照省工商行政管理局湘工商财字〔1999〕50 号文件规定填写的 1—10 表，是办理资产划转、移交的基础数据。在办理划转手续时，资产划出、划入单位均要提出划转、移交资产的申请报告（参考格式见附件 3、4），资产划出单位除上报基础数据表 1—10 表外，还应填写《工商行政管理体制

改革中资产划转、移交审批表》（附件 1）和《资产清理汇总表》（附件 2）。《审批表》和《汇总表》的有关数据必须与基础数据表核对一致，经同级国有资产管理部门审核签署意见后，由市州工商行政管理局在汇总的同时，附本级和所属县（市、区）工商行政管理局（分局）的全套报批资料，统一报省工商行政管理局审核同意，最后报省国有资产管理局批复。

三、在管理体制改革的进程中，工商行政管理机关涉及到资产报废、报损、变卖等处置行为，应严格按照省国有资产管理局、省财政厅（湘）国资行字〔1996〕25 号文件的要求，办理审批、评估和处置收入专户储存手续。

四、工商行政管理部门的自建和联建市场中，属于工商部门用于市场交易的产权份额、物业管理和所有债权债务全部移交给当地政府（含工商部门在建市场和属市场建设的债权债务同时移交地方政府）。同一建筑主体包括有市场、办公用房或宿舍，按投资总额测算对其产权进行界定核实划转。市场资产的划转手续由接收单位和当地国有资产管理部门向省工商行政管理局、省国有资产管理局申请办理。

五、市州、县两级工商行政管理机关的资产划转、移交后，由省工商行政管理局统一到省国有资产管理局办理国有资产变动产权登记。

六、各级工商行政管理部门和国有资产管理部门要加强对这项工作的领导，精心组织，防止走过场。市、州、县国有资产管理部门接到申请后，应及时组织力量，认真审查核实，确保资产划转的准确、合理。省工商行政管理局、省国有资产管理局将组织对单位的资产清理、处置、移交工作进行抽查。对在管理体制改革的进程中，违反国有资产管理的有关规定，以各种名目侵占国有资产，造成国有资产流失的，将会同有关部门追究单位主要领导和直接责任人的责任，构成犯罪的移交司法部门追究刑事责任。

附件 1

工商行政管理机关体制改革资产划转移交审批表

单位名称 (公章)

项 目	单 位	清 查 数
资产总额	元	
负债总额	元	
国有资产总额	元	
其中：固定资产原值	元	
土地占用面积	平方米	
房屋建筑面积	平方米	
在建工程建筑面积	平方米	
汽车 (含大车、小车)	辆	
同级国有资产管理局意见	公章 年 月 日	
省工商行政管理局意见	公章 年 月 日	
省国有资产管理局意见	公章 年 月 日	

注：1、报批时附下列文件资料一式 4 份：本文附件 1—4；省工商局资产清查 1—10 表；当地工商局、国资局、省工商局、国资局 1 份；资产划出单位《国有资产产权登记证》原件 1 份。

2、帐面数与清查数：国有资产进行了清查并进行了帐务处理。这次上报一律填清查后的清查数。

3、固定资产原值：已形成固定资产的明细之和。

4、在建工程建筑面积：指尚未列固定资产的工程。

5、上报省局的资产划转，移交时审批表一律不含市场移交部分。

单位负责人：

填表人：

报送日期：

附件 2

资 产 清 理 汇 总 表

(全部资产)

单位名称: (公章)

	行次	清 查 数			清 查 数
一、资产类			二、负债类	8	
现金	1		应缴预算款	9	
银行存款	2		应缴财政专户款	10	
有价证券	3		暂存款		
暂付款	4				
库存材料	5		三、净资产类		
固定资产	6		固定基金	11	
			结 余	12	
			其中: 经常性结余	13	
			专项结余	14	
资产部类总计	7		负债部类总计	15	

单位负责人:

填表人:

报送日期:

附件 3

关于将国有资产划出、移交给 省工商行政管理局的报告

______国有资产管理局并省工商行政管理局:

根据湘政办发〔1999〕29号文件精神,我单位对需上划省管的资产和移交当地政府的市场资产进行了认真全面清理、核实。经核实,应上划省的总资产____万元,负债____万元,净资产____万元。拟按规定全部无偿上划省工商局,实行垂直管理。

经界定,应移交当地的市场共____处,占地面积____平方米,建筑面积____平方米,帐面价值____万元。债务____万元(扣除债权部分)。拟按有关规定移交给当地政府指定的部门接收。

专此呈报,请审批。

______工商行政管理局(公章)
年 月 日

附件 4

关于将市(州)、县(市、区)工商行政管理局 国有资产划入省工商行政管理系统的报告

省国有资产管理局:

全省各市(州)、县(市、区)两级工商行政管理局的资产已按省人民政府办公厅湘政办发〔1999〕29 号和湘工商财字〔1999〕50 号文件规定进行了清理,并通过当地国有资产管理部門核准。经我局审核认为,下列单位清理认真,程序规范,上报资

料齐全,符合上划要求。拟将资产____万元,负债____万元,净资产____万元(详见附表),划入省工商行政管理系统实行垂直管理。

专此呈报,请审批。

湖南省工商行政管理局(公章)

年 月 日

湖南省人民政府农村工作办公室 湖南省财政厅 关于做好农业劳动模范管理工作的通知

湘政农办〔1999〕42 号

各市、州人民政府办公室、农村办、财政局,省直有关单位:

农业劳动模范是农业战线的优秀代表,是农村各个时期建设和改革的骨干,是国家和人民的功臣,应该受到党和政府的关怀。但由于种种原因,我省农业劳动模范管理工作比较薄弱,没有明确的农业劳动模范待遇规定,部分农业劳动模范生活困难。为在全社会弘扬劳动模范精神,倡导学赶先进的社会风气,充分发挥农业劳动模范在农村改革和建设中的骨干作用,经省人民政府同意,现就做好农业劳动模范管理工作,作出如下通知:

一、各级人民政府必须统一思想,提高认识,切实加强对农业劳动模范的管理。我省各个时期的农业劳动模范,是各个时期农村先进生产力的骨干力量。他们为改变农村落后面貌,推进农业科学技术进步,发展优质高产高效农业,夺取农业丰收,繁荣农村经济,促进农村各项社会事业的发展,做出了重要贡献。各级人民政府要在充分肯定他们在不同历史时期做出的历史功绩的同时,切实加强对农业劳动模范的管理,做到政治上关心,生产上扶持,生活上帮助。每年春节或“五一”国际劳动节期间,要走访、慰问农业劳动模范,召开农业劳动模范代表座

谈会，听取他们的意见，向他们介绍本地区农业、农村工作形势和任务，鼓励他们继续艰苦奋斗，为党为人民做出新的更大的贡献。

各级人民政府农村工作办公室是农业劳动模范的综合管理部门，要切实履行职责。坚持按高标准评选表彰农业劳动模范，严格控制数量，提高质量。加强与农业劳动模范的联系，了解农业劳动模范的学习、生产、生活情况，帮助他们解决实际困难。组织他们开展生产竞赛、致富奔小康等活动，为社会争做贡献。要加强农业劳动模范先进事迹的宣传，推介农业劳动模范的先进经验，扩大农业劳动模范的示范影响作用。要做好农业劳动模范来信来访工作。建立健全农业劳动模范档案。管理和发放农业劳动模范生活补贴费。各级财政每年要拨给一定数额的农业劳动模范管理活动经费。

二、各级财政分级负担经费，共同解决农业劳动模范的生活困难，帮助农业劳动模范安度晚年。对省部级以上农业劳动模范实行固定生活补贴。获得全国劳动模范称号的农民（不含有国家退休工资的劳动模范，下同），凡男满 60 周岁、女满 55 周岁或完全丧失劳动能力，现仍保持荣誉的，每人每月补贴生活费 50 元；对生活特别困难，现仍保持荣誉的全国农业劳动模范，每人每年一次性发给救济金 350 元。全国农业劳动模范的生活补贴和救济经费，由省财政纳入预算，归口省政府农村工作办公室统一管理和发放。获得省部级劳动模范称号的农民（不含有国家退休工资的劳动模范，下同），男满 60 周岁、女满 55 周岁或完全丧失劳动能力，现仍保持荣誉的，每人每月补贴生活费标准由市（州）人民政府在全国农业劳动模范的标准基础上，降低 20 元左右执行；对生活特别困难，现仍保持荣誉的省部级农业劳动模范的救济金，参照全国农业劳动模范

的标准，每人每年降低 50 元左右。省部级农业劳动模范的生活补贴和救济经费，由市（州）、县（市区）财政各负担一半，拨各级农村工作办公室发放。

全国农业劳动模范的生活补贴和救济费的发放，由县（市区）政府农村工作办公室申报，市（州）政府农村工作办公室复核，省政府农村工作办公室和省财政厅共同审核后，将款拨到补贴对象的所在县（市区）政府农村工作办公室转交。省部级农业劳动模范的生活补贴和救济费的发放，由县（市区）政府农村工作办公室和财政局申报，市（州）政府农村工作办公室会同财政局共同审核后，市（州）负担的部分补贴拨到县（市区）财政局，县（市区）财政局连同本级负担的部分补贴一并拨到县（市区）政府农村工作办公室，由其发放给农业劳动模范本人。上述补贴和救济费，于当年 12 月一次性发放到人。

省以上农业劳动模范是国家职工的，其待遇按省政府湘政发〔1990〕35 号和省委办公厅、省政府办公厅湘办发〔1996〕32 号文件的有关规定执行。

三、各级人民政府要加强对农业劳动模范的教育，继续发挥他们的模范带头作用。要针对农业劳动模范的实际情况，组织他们认真学习政治理论，学习党在农村的路线、方针、政策、法律和市场经济知识，不断提高他们的政策理论水平和法制观念，教育他们正确对待荣誉和困难，谦虚谨慎，戒骄戒躁，再创新的业绩。要采取多种形式，组织农业劳动模范学习农业科技知识，交流科技信息，帮助他们推广新的科技成果。要定期组织农业劳动模范考察学习，让他们相互交流经验，提高生产水平和经营管理能力。

湖南省人民政府农村工作办公室

湖 南 省 财 政 厅

一九九九年七月二十日

周伯华同志在全省 出口和利用外资电视电话 会议上的讲话

(1999年9月14日)

刚才，同新同志根据国务院的文件精神和省委、省政府的要求，结合实际，提出了许多很好的思路和意见。我完全同意，请大家认真贯彻落实。下面，我再强调三点意见：

一、振奋精神，坚定信心

外贸出口创汇和招商引资当前确实存在很多困难，同新同志在报告中作了认真分析，我们既要正视困难，更要看到积极的有利的因素，正确认识当前的形势。今年下半年以来，外经贸发展面临的形势正在向好的方向转化，从国际上看，世界经济缓慢增长，东南亚经济开始复苏，我对美出口继续强劲增长，对日、韩、台出口也有所改善。从国内来看，政治稳定，社会安定，经济继续保持稳定增长，中央和省里对外经贸高度重视，出台了一系列鼓励政策。今天会议贯彻的国务院两个文件，包含很多过硬措施，是过去没有的。从省内情况来看，9月11日省政府分析了经济形势，总的来说，形势一月比一月好，尤其是8月份，经济生活的各方面发生了积极的变化。8月份GDP比去年同期增长8.4%，比上个月加快了1.7个百分点。1—8月累计GDP比去年同期增长7.7%，比1—7月的增幅提高0.1个百分

点。三次产业同比分别增长0.9%、9.8%、8.8%。这个成绩是来之不易的。而且经济效益和经济素质都有所提高，经济结构进一步优化，市场消费开始启动，新的经济增长点开始形成，经济调控手段有所改善，各级政府的行为进一步理性化、规范化。这些都为外经外贸和招商引资提供了更好的发展机遇。尤其是，通过多年来积极实施“开放带动”战略，全省大外经贸格局初步形成，企业主动，政府推动，部门联动的发展机制开始发挥作用。当前，各级各部门都把扩大出口拉动经济增长看成是保工农业生产、保财税、保稳定的大事来抓。这就是说，国际、国内和省内对外经贸工作的环境进一步宽松，我们要从这些大环境中进一步看到各自所独有的积极因素，寻找推动工作的突破口，振奋精神，坚定信心，知难而进。这里我给大家提出主要坚定三个信心。一是坚定克服紧缩现象，保持经济持续稳定增长的信心；二是坚定对外经贸走出困境的信心；三是坚定完成今年出口和招商引资既定目标的信心。

二、突出重点，狠抓落实

省政府根据1—8月外经贸和招商引资的情况和后段的形势，认为年初确定的出口

创汇跟去年保持持平，直接引进外资 9.5 亿美元，内联引资 60 亿元的目标决不能动摇。要完成这些目标任务，同新同志在报告中讲了很多要求和落实措施，我不再重复，这里我主要强调突出重点的问题，对重点企业、重点商品、重点市场、重点项目、重点区域，要从领导精力、生产条件、政策措施等方面给予重点倾斜。努力保持这些重点出口不滑坡，引资有增长。在这些重点中，特别要引起注意的是，外经外贸方面要大力发展境外带料加工贸易，这件事中央很关注，省委、省政府也很重视。目前，一些地市的企业积极性也很高，已有 10 多个项目正在洽谈，但搞成的还为数不多，省委、省政府要求在这方面加强领导，充实力量，加大力度，今年一定要起步，一定要突破。招商方面，要在提高利用外资的水平上下功夫。为了高起点引进国外高新技术和先进管理经验来提升我省经济的素质，各地市各部门必须把自己的优势企业拿出来，寻找合作伙伴，把自己做大做强，加快上档次上水平。为了完成今年目标，各级政府要进一步高度重视外经外贸和招商引资，把它真正作为启动市场，扩大需求，拉动经济增长的大事来抓。分管领导要进一步集中精力，把相关部门的力量组织起来，深入实际，调查研究，帮助企业确保政策到位，解决生产经营中的实际困难和具体问题。外贸出口生产和经营企业要强化机遇意识和紧迫感，要对前段完成任务情况进行一次认真分析，找出薄弱环节，加大工作力度，落实完成任务的各项措施。省政府办公厅要加强督查督办，外经贸委和招商局要加强指导检查，按照会议部署的各项要求和措施，组成若干个工作小组，提出目标，明确责任，保证完成。

三、部门配合，形成合力

这里，我首先要提出一个增强工作主动性的问题。当前，改革进入攻坚阶段，发展进入关键时期，各方面工作困难很多，在这种形势面前，我们的工作有一个增强主动性的问题。9 月 11 日省政府经济形势分析会上，有 15 个部门汇报，从发言中我感到多数部门的工作更加主动，凡是发挥了主动性、创造性的部门，工作都有起色，都有大的进展，过去很困难、很难落实的事，都有进展有突破，过去很难争取到的事，由于发挥了主动性，都争取得比较多，争取得比较好。这个经验对于处于困境中的外经外贸和招商引资工作尤为重要，希望主管部门，相关部门和各市州、县都要变压力为动力，变被动为主动，互相配合，互相支持，把全省的外经外贸搞上去。各级外经委和招商局要牢固树立大外经贸观念，加强对全省三外工作的宏观协调和业务指导，进一步提高服务意识和管理水平，把工作做得更主动更超前。这次中央和省里出台的政策多，涉及到各个职能部门，希望大家多说“湖南话”，为外经贸工作和招商引资多办实事。尤其是银行、海关、财政、税务、外汇、商检、国土、工商等部门对于这次贯彻文件精神 and 组织出口、招商遇到的问题和困难，要具体情况具体分析，只要是对发展经济和扩大出口有利的，就要给予更多的理解、通融和支持。各经济监督部门、行政执法和司法部门要多了解外经贸方面的情况，体谅当前的困难，进一步加大支持力度。要继续加大治理经济环境的力度。前段治理经济环境，由于组织认真、措施得力，已经取得了很好的成效，要按照省委、省政府的部署，继续加强这方面工作，为三外工作创造更加稳定宽松的环境。

认清形势 用好政策 振奋精神 增强信心 为实现全年出口和利用外资 目标努力奋斗

——贺同新同志在全省出口和利用外资电视电话会议上的讲话
(1999年9月14日)

这次会议是经省政府常务会议研究决定召开的。会议的主题是，贯彻中央和省委、省政府关于促进出口和利用外资的政策，分析形势，明确措施，振奋精神，坚定信心，动员全省各级各部门为完成全年的工作目标而努力奋斗。

下面我讲两个方面的问题。

一、全面客观准确分析当前我省出口和利用外资形势，系统掌握政策

今年以来，在省委、省政府的领导下，各级各部门各类企业积极应对面临的困难形势，千方百计扩大出口，积极有效利用外资，全省出口和利用外资虽然离目标任务有一定差距，但仍然作了大量扎实的工作，克服了各种困难，取得了较好的成绩。

根据海关统计，1至8月全省完成进出口总额 11.66 亿美元，同比增长 4.9%。其中，完成出口总额 7.54 亿美元，同比下降 12.4%。新批外商直接投资项目 171 个，同比下降 23%，合同外资 3.19 亿美元，同比下降 35%，实际到位外资 3.3 亿美元，同比下降 32.8%。完成对外工程承包和劳务合作营业额 6553 万美元，同比增长 5%；当年外派劳务 889 人，同比增长 11%，期末在外劳工 2822 人，同比增长 14%。据不完全统计，1至7月达成境内协作项目 886 项，引

进省外境内资金 32.97 亿元。

我省出口降幅逐月回落，集体、私营企业大幅增长，部分市出口保持增长。全省出口降幅由 4 月的 16% 逐月回落，7 月当月出口 1.18 亿美元，同比增长 10.2%，出现了今年以来出口的首次增长；集体企业出口增长 51.3%，私营企业出口增长 34.9%；株洲、衡阳、永州出口分别比上年同期增长 11.2%、3.8%、281.6%，株洲、长沙、湘潭、衡阳、自治州仍然保持了较大的出口规模。

从招商引资情况来看，我省在中部 9 省区主要指标比较中已滞后，新批项目数居第四位，合同外资居第三位，到位外资居第二位。从地市情况看，衡阳、湘潭、郴州、邵阳到位外资比较理想，完成目标进度的 90% 以上。

今年前段的外经贸工作是在十分困难的形势下走过来的，后段所面临的形势虽然在向积极的方向转化，但仍然是挑战与机遇同在，困难与希望并存。关键是我们要全面客观准确分析面临的形势，既不能因为挑战和困难而看不到前途和希望，盲目悲观，也不能因为形势在向积极的方向转化而对困难和挑战视而不见，盲目乐观。

由于国际国内多方面的原因，影响我省

出口和利用外资的不利因素仍然存在。

一是全球经济结构调整步伐加快,带动了产品结构和国际货物贸易结构的加速调整。高科技产品和信息产品等产品的国际需求增多,初级产品和低附加值产品的国际需求相应减少,竞争加剧,价格下降,使我国出口在国际贸易中处于不利地位。

二是世界经济区域化趋势加强,使得相当部分国际贸易主要在经济区域内循环,特别是欧盟和北美自由贸易区对我国的影响较大。

三是国际贸易保护主义加剧,一些欧美国家通过被动配额、苛刻的检疫要求和频繁的反倾销调查等非贸易壁垒制约我对其出口。

四是国际市场初级产品特别是部分原材料价格下降了约18%,我省不仅大多数出口商品是初级产品,而且60%的出口商品与东南亚国家雷同,他们凭借货币贬值的有利条件,与我争市场。

五是国际资本流动出现新的变化。东南亚各国在金融危机后为复苏经济纷纷加大吸纳外资力度,严格管制国内资本流出。欧美兼并狂潮此起彼伏,使之吸纳外资增势明显,加之中美关系波折等影响,欧美外商投资势头明显减弱。

最近,国务院办公厅连续下发了71号和73号文件,出台了一系列支持扩大出口和利用外资的政策,加之国内经济持续增长,使出口和利用外资面临的形势中有利因素增多。

一是国家的财税、金融、外汇支持力度加大。国家为鼓励出口和利用外资,进一步加大了财税、金融、外汇的支持力度,归纳起来,主要有以下几条:第一,在财税方面,进一步提高出口退税率,继续实行每收汇1美元贴息3分钱、超基数收汇1美元贴息0.10元政策;设立专项资金,采取贴息

的方式支持中小企业扩大出口,为鼓励外商投资企业技术创新,出台了一系列的减免税政策。第二,在金融方面,进一步完善了外贸企业封闭贷款办法,建立了与出口收汇率挂钩的贷款利率浮动制度;放宽了外商投资企业境内融资的政策限制,设立专项产业投资基金,用于对外商投资企业增资时向中方发放股本贷款;并允许外商投资企业直接上市融资,发行A、B股。第三,在外汇管理方面,简化了出口企业结汇程序,把出口企业保留外汇的限额提高到了30%,出口企业收汇的时间限制由180天改为按出口合同确定的实际天数,同时,放宽了对出口核销单的发单限制。

二是国家利用外资的政策导向更明确,鼓励外商到中西部投资的政策具体化。为鼓励外商投资企业技术创新,国家出台的减免税政策达6项之多,对中西部的投资导向政策也进一步具体化,可以归纳为两个方面。第一个方面,是放宽了政策。对中西部报经国家批准的利用外资优势产业和优势项目,可以享受国家《外商投资产业指导目录》中鼓励项目政策,对其进口的技术和设备按《国务院关于调整进口设备税收政策的通知》免征进口关税和出口环节税。同时,放宽了中西部外商投资的领域、投资的条件、持股的比例限制,允许中西部各省(区)省(区)会在已建成的开发区中选择申报一个国家经济技术开发区,允许沿海外资企业到中西部承包经营外商投资企业和内资企业。第二个方面,是税收更优惠。对设在中西部地区的国家鼓励类外商投资企业,在现行税收优惠政策到期后的三年内,仍可以按15%征收所得税。外商投资企业到中西部再投资,比例在25%以上,可以享受外资企业待遇。

三是外贸管理更加宽松合理。为扩大出口,国家实行了更宽松合理的外贸管理政

策。首先,是管理更加宽松。对国有、集体生产企业和科研院所自营进出口权实行登记制,并放宽了对这些企业在获得外经营权和出口经营范围的限制;进一步减少了配额许可证管理和统一联合经营的商品。其次,是管理更加合理。对加工贸易的管理更加规范,国家将在设立规范封闭式的出口加工区的试点基础上,逐步引导出口加工企业向保税区 and 出口加工区集中,在区内实行“境内关外”的管理体制。进一步简化各出口环节的管理手续,规范进出口环节的收费,减轻企业负担。

四是对外商投资企业的管理和服务进一步改善。简化了外商投资项目的审批手续,凡属鼓励类且不需要国家综合平衡的外资项目,均由省级人民政府审批。简化了对外资企业售汇、付汇、结汇的管理程序。取消了对外商投资企业进口设备的强制性价值鉴定。对以出让方式取得土地使用权的企业,免征土地使用费。

前不久,省政府常务会议专题听取外贸工作情况汇报,明确了进出口企业出口超基数由省财政每美元贴息 0.10 元的政策和随时协调、支持大宗商品出口的政策。国家和省政府出台的这些政策,可以较大地改善出口经营环境。

五是国内货源充足,价格平稳,有利于扩大出口。上半年,我国国内生产总值增长 7.6%,我省 1—8 月增长 7.7%,大多数产品供过于求,价格平稳,为出口提供了充足的货源。

六是各级各部门服务更加积极主动。我省的大外贸格局初步形成,企业主动,政府推动,部门联动的发展机制开始发挥作用,对外经贸的省内经营环境进一步优化。全省各级党委和政府高度重视外向型经济的发展,几乎无一例外地把发展外向型经济作为区域经济发展的首选战略,确立了外经贸

在经济发展中的重要地位。省直各部门在支持外贸发展上表现出了高度的全局意识,省外贸委、省招商局服务意识增强,工作更加积极主动。计委、经贸委、财政、税务、银行、外汇、乡镇企业局、粮食局、海关、商检等部门为外贸发展主动出主意想办法,提供服务,初步形成了发展合力。生产企业参与国际经营的积极性提高,一批实力较强的乡镇企业和私营企业主动开拓两个市场,给我省外贸发展带来了新的生机和活力。

二、振奋精神,用好政策,突出重点,形成合力,加强领导,为全面实现年初目标而努力

保证今年外贸工作目标的实现,关键是要认真学习,熟练掌握、全面贯彻国办发 71 号、73 号文件精神;关键是要振奋精神,增强信心,面对挑战,克服困难,确保实现年初工作目标不动摇。为此,后段要重点抓好以下几个方面的工作。

(一)用好、用活、用足、用快鼓励政策。国办发 71 号、73 号文件出台这样多政策,而且政策的力度这样大,是从来没有过的。这是国家在关键时候采取的关键措施。各地各部门各类企业一定要认真学习、研究、贯彻、落实好这两个文件精神。一是要认真学习文件,领会精神实质。要结合本地区、本部门、本企业的实际,对文件逐条分析研究,真正弄清文件中每一条的政策含义。二是要制定切实可行的贯彻落实的具体措施。对两个文件精神的贯彻落实要具体化,文件中每一条的落实都要有具体的责任部门,具体的责任人和具体的时间要求。文件中涉及到有关部门的,各部门要主动拿出切实可行的贯彻落实措施;文件中涉及到几个部门的,各部门要主动会同落实。三是要加强对两个文件精神贯彻落实情况的督促检查。及时协调文件贯彻落实中出现的矛盾和

问题,跟踪抓落实。

(二)集中力量突出工作重点。要克服当前所面临的困难,我们必须在突出重点上下功夫。

一是突出重点企业,牢牢掌握出口的主动权。重点企业的出口占全省出口的50%以上,稳住了重点企业,就稳住了全省出口的大局。因此,要牢牢抓住重点企业不放。对年出口额2000万美元以上的外贸企业、1000万美元以上的生产企业和500万美元以上的三资企业进行跟踪调度,及时了解重点企业的生产、经营和管理情况,及时为重点企业提供政策信息服务,及时解决重点企业遇到的困难;对重点企业实行政策倾斜,配额、许可证、进出口信贷、出国推销、各类交易会的摊位优先重点企业,支持企业扩大出口规模。

二是突出重点商品,推进大宗商品的规模经营。有色金属、大米、棉花、纺织、服装、陶瓷、活大猪、茶叶、烟花、鞭炮等12大类商品是我省的传统大宗骨干出口商品,年出口额都在5000万美元以上,占全省出口的60%以上。影响我省大宗商品出口的主要原因,是分散经营造成的内部恶性竞争。在市场自律机制还没有完全建立的情况下,我们要采取必要的经济和行政手段,推进大宗商品的规模经营。首先,对大宗商品的主营出口企业给予重点支持,配额、许可证的分配要优先保证重点企业的需要,通过配额、许可证的集中使用促进大宗商品的适度集中经营。其次,要千方百计打通影响重点商品出口的瓶颈,积极争取外经贸部的支持,尽量减少出口配额、许可证对扩大这些商品出口的影响。第三,银行在流动资金贷款和封闭贷款上,要优先保证有大宗商品出口的重点企业。海关在进出口企业分类上,对经营大宗商品出口的重点企业,要给予必要的照顾,尽量划到A、B类。

三是突出重点市场,迅速适应变化了的国际市场。近年来,欧美发达国家对高科技产品和信息产品的需求量增大,对初级产品和原料性产品的需求量减少,价格下跌。而我省以初级产品和原料性产品为主的商品出口市场主要在欧美等发达国家。因此要根据国际市场的变化和我省的产品结构,迅速调整市场战略。首先,要科工农贸结合,科研生产流通结合,加快技改步伐,加快产品升级步伐,提高传统产品的科技含量和附加值,巩固欧美市场。其次,要大力开拓适合我省产品的东盟、俄东和非洲市场。这些地方市场潜力大,但是风险也大。我们的企业要抓住这次国家扩大银行信用保险范围,调整保险国别,增加保险基金的有利时期,积极运用银行信用保险,开拓这些市场。对这些市场的开拓,要打破原有经营方式的束缚,因地制宜,采取存仓分拨,前店后厂,进入当地销售网和上门推销等方式,积极寻求突破。再次,要加快高新科技产品的开发,在新的国际市场分工中争取主动。无论是发达国家市场,还是欠发达国家市场,市场的需求层次总是在迅速提高的。一方面,我们要运用高新技术提高传统产品的档次,另一方面,我们要急起直追,加快高新技术产品的开发,尽快改善我省的产品结构,从根本上解决我省产品竞争不强的问题,这是一项长期而艰巨的任务,我们要坚持不懈地抓下去。

四是突出重点项目。要围绕重点项目的资金到位,分类指导,跟踪调度,明确分工,责任到人,一级抓一级。努力抓好1998年以前已批项目的资金到位,后4个月到位资金力争不少于1.3亿美元;努力抓好1999年已批项目的资金到位,力争到位资金达到1.15亿美元;努力抓好今年在手重点项目和厦交会及以后谈成项目的资金到位,力争到位资金达到1.25亿美元。

五是突出重点区域。省里在推进全省招

商、出口工作的同时,重点抓好长沙、岳阳、常德、衡阳、株洲、湘潭、郴州和全省各类开发区的招商引资和出口工作,帮助协调解决工作中遇到的困难和问题,各州市也要突出重点县市的出口和招商,用重点带动一般,推动全面。认真组织好以秋交会和深交会为重点的经贸洽谈和招商活动的同时,努力办好张家界森保节、益阳竹文化节、岳阳水上运动会和株洲公祭炎帝陵等活动中的经贸招商活动,加大媒体宣传力度,形成新一轮招商声势。

(三)千方百计扩大对外成交。要在抓好团组、函电和网上成交的同时,认真做好秋交会的准备工作。要根据国际市场需求的變化,调整参展企业结构,扩大生产企业特别是高新技术企业和重点出口企业的参展面;调整参展商品结构,提高高技术含量、高附加值产品的参展比重。要认真抓好秋交会的成交,根据会内竞争激烈的情况,把会内成交和会外成交结合起来,把会上成交和长期合作结合起来,把巩固老客户成交和扩大新客户成交结合起来,充分发掘广交会的客户资源,争取出口成交比上届广交会增长10%。

(四)大力深化外贸企业改革。近年来,国家出台了许多推进国有企业改革的政策,外贸企业要有紧迫感,抓住机遇,用好政策,深化改革。外贸企业的改革要重点在产贸结合、企业改制和盘活资产上下工夫。首先,流通型的外贸企业要尽快走出提篮小卖的经营模式,寻求与生产、科研两个环节的结合,向科工贸、产供销一体化转变。外贸企业在与生产企业的结合上,要探索多种途径,可以兼并收购生产企业,也可以被优势生产企业所兼并,可以参股控股生产企业,也可以以特许经营和租赁、代管的方式与生产企业结合,还可以自己办厂。其次,要加快外贸企业改制的步伐,建立起企业的法人治理机构。为了明晰产权,根据国家的产业政策,要鼓励企业职工内部持股,鼓励非外贸企业到外贸企业

持股,鼓励非国有企业到外贸企业持股。对规模较小,不依靠配额、许可证的外贸企业,要鼓励经营者和业务骨干持大股。要通过企业产权的多元化,真正建立起企业法人治理机构。第三,要用好国家支持国有企业改革的政策,盘活资产。国家在盘活国有企业资产方面,出台了一系列政策,包括债权转股权、破产兼并、改制上市、减免投资方向调节税等。外贸企业要积极争取,努力用好这些政策。虽然历史包袱较重,但基础较好的外贸企业,要积极争取债权转股权,或者是破产重组;粮油、花炮等资产状况较好的企业,要争取尽快上市,直接入市融资,扩大规模,加快发展。固定资产较多的公司,如土畜等要利用免征投资方向调节税的政策加快引资开发的步伐,通过盘活有效资产走出困境。

(五)认真抓好项目开发。项目开发滞后是制约我省招商引资的一个重要因素。我们应该尽快根据市场导向,开发一批新的招商项目。招商项目的开发不能停留在过去的低水平上,而是要高水准、高起点。一是要尽快制定优势产业和优势项目目录。各有关部门和市州要搞好协同配合,着手准备向国家申报的对中西部特批的限制类优势产业项目,积极争取享受国家对中西部倾斜的专项政策。二是要突出我省的优势产业,重点加大高新技术产业、农业产业化、国有企业技改、旅游资源开发及产权转让方面的项目的开发力度。三是要积极探索开拓新的投资领域,重点要在服务贸易领域项目的开发上进行尝试。四是要拓展非公有制企业的利用外资工作,从民营高科技企业入手,把非公有制企业利用外资同推进技术进步,调整产品结构,扩大出口结合起来。项目的开发工作,省政府常务会议已明确由省计委和各级计委牵头。省计委要抓紧会同有关部门,专题研究,尽快部署,把项目开发作为全省经济发展的一项事关对外开放全局的基础性工作来抓。

(六)抓住机遇办好各类开发区。这次国家出台的新政策,给开发区的发展带来了新的机遇。我省的各类开发区特别是两个国家级的高新技术开发区和长沙市的星沙经济技术开发区,要用好国家加工贸易向国家级高新技术开发区和省级经济技术开发区集中,把这些开发区办成出口加工区的政策,加快基础设施建设,完善区内功能,作好充分准备,吸引和迎接省内和沿海加工贸易企业向区内转移。各开发区要把引进的重点放在东南沿海,利用国家给中西部的特殊政策,主动出击,到沿海三资企业作好宣传引导工作。抓住这次发展机遇,要注意把引进外资和引进内资结合起来,把引进加工贸易项目和引进高科技项目结合起来,把引进外资和扩大出口结合起来,把加快区内经济发展和促进城市建设结合起来,充分发挥开发区对区域经济发展、城市建设和社会进步的带动辐射功能。

(七)象抓外资一样抓引进内资。各级党委和政府要把引进内资作为启动投资需求的重要措施来抓,象重视利用外资一样重视利用内资,利用外资和利用内资一起研究部署,一起调度检查,一起考核奖罚。利用内资的重点要放在沿海,放在大的民营企业上,利用我省劳动力、土地、原材料等生产要素的价格优势,用好我们的优惠政策,吸引沿海的民营企业到湖南来投资。市州可以根据本地实际情况,制定一些鼓励利用内资的政策。总之,要采取强有力的措施把引进内资象引进外资一样抓起来。

(八)动真格整治经济环境。省委、省政府非常重视经济环境的整治工作,下了大决心,花了大力气。环境质量的高低直接关系到经济的发展。各级党委和政府、各部门一定要切实进一步抓紧,以抓典型案例的查处为突破口,继续深入推进经济环境整治。一是要核实正反两方面的典型,处理一批,表扬

一批,采取多种方式宣传或曝光;二是要从审批、管理、协调、政务公开等环节入手,建立和规范依法行政的制度,使经济环境的整治从制度上得到保证;三是要加强对三资企业的政策服务,指导三资企业综合用好国家新出台的鼓励政策,发挥政策的集成效应,扶持一批样板和重点三资企业,力争我省三资企业的生产经营再上新台阶;四是要认真贯彻落实国家计委和外经贸部关于检查向外商投资企业乱收费的通知精神,进一步推进“四乱”的整治工作。

(九)切实加强协调配合。这次国家出台的鼓励政策,涉及到政府的各个职能部门,需要大家齐心协力、密切配合来抓落实。各部门一定要积极协调配合,形成合力,把这些鼓励政策落实到位。外经贸委要主动加强与各部门的联系,促进银贸、关贸、税贸、汇贸的结合,争取财政、银行、海关、税务、外汇、商检等部门对外经贸工作的支持。各部门要从全省经济发展的大局出发,主动加强与有关部门的协调,如在出口退税的问题上,海关、银行、税务、外汇要共同协商,解决好因海关数据反馈较慢影响退税进度的问题。海关在进出口企业分类的问题上,要主动帮助企业出主意、想办法,保证重点进出口企业能划到前两类。市州政府要进一步加强出口利用外资工作的领导,从经济发展全局予以高度重视。各级各部门都要主动配合,热情服务,加快办事节奏,提高办事效率。

同志们,当前我们所面临的形势是机遇与挑战并存,希望与困难同在。但是,机遇与挑战,希望与困难是可以相互转化的。我们坚信,有党中央、国务院的正确决策,有省委、省政府的坚强领导,有各级、各部门大力支持配合,有全省上下的共同努力,我们就一定能经受挑战,克服困难,努力实现全年出口和利用外资工作目标,为全省国民经济的增长作出贡献。

大力推进社区服务工作

□副省长 庞道沐

我省社区服务是近 10 多年来兴起和发展的。它是改革深入的产物，凝结着改革的成果。到 1998 年底，全省共建成社区服务中心（站）2557 个，各类服务设施网点 69000 个，有社区服务志愿者 23 万余人，社区服务工作人员 28978 人，开展社区服务项目 200 多项。1998 年实现社区服务产值 7 亿元，利润 6000 多万元，安置下岗职工 26749 人。今年 1—6 月实现收入 5.46 亿元，安置下岗职工 23780 人，继续保持快速的增长势头。随着社会主义市场经济体制的建立健全，面对经济快速发展的形势，我们必须加快社区服务业的发展。当前，大力发展社区服务业，对优化经济结构、实施再就业工程、密切党群干群关系、促进社会主义精神文明建设等都具有十分重要的意义。

发展社区服务业是社会发展的客观要求。国务院在全国社会发展工作会议上强调指出，在抓经济建设的同时，必须把社会发展和进步放在重要的战略地位来考虑，并把发展社区服务业列入了《全国社会发展纲要》，提出了“加强城乡福利设施与社区服务建设，大力发展城乡福利和社区服务业”的任务。这就把社区服务业纳入了国家社会发展的大盘子。社区服务业是在政府的倡导和扶持下，为满足社区成员多种需求，依托街道、居委会，发动社区力量兴办的具有社会福利性质的居民服务业，因而也体现了社会发展的宗旨，与社会发展的本质要求是完全一致的。

发展社区服务业是建立健全社会保障制度的重要内容。社区服务业的主要内容包括：为老年人、残疾人、优抚对象提供福利

服务；为社区居民提供便民利民服务；面向社区企事业单位和机关团体开展双向服务。社区服务业的发展目标是逐步实现社区老有所养、幼有所托、孤有所托、残有所助、贫有所济、难有所帮，同时通过开展社区服务，达到解决社会问题，调节社会关系，缓解社会矛盾，促进社会公平，维护和保障人民群众基本生活权益的目的。所有这些正是建立健全社会保障制度所要求的。当然，随着社会保障制度改革的不深入，社区服务业的内容也会随之不断扩展。

发展社区服务业是建立健全社会化服务体系的迫切需要。社会主义市场经济体制的建立，迫切要求政府转变职能，企业转换经营机制，走“小政府、大服务”的道路。同时，随着人民生活水平的不断提高，群众对社会化服务的需求也越来越多，越来越高。因而，建立健全城市社会化服务体系，已是当务之急。《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》把建立社会化服务体系作为发展第三产业的一项重要任务提了出来，并把社区服务业作为居民服务业列入了建立社会化服务体系的一个重要行业，决定予以优先发展。这是建立健全城市社会化服务体系的必然趋势。把社区服务业纳入城市的社会化服务体系，不仅能使各种小型、适用、灵活、多样的分散服务覆盖到城镇社区的每个角落，为居民群众提供各种服务，而且可为逐步减轻企业办社会的沉重负担创造有利条件。

发展社区服务业是社会主义精神文明建设的组成部分。社区服务是与精神文明建设紧密联系在一起。社区服务除了为人民群

众提供物质、文化生活方面的服务外，还有很重要的一个方面，就是大力提倡社会互助。正如江泽民总书记在给社区服务题词时所写的：“提倡社会互助，促进精神文明建设”。社区服务，通过建立社区志愿者组织，开展尊老、爱幼、助残、济困等活动，可进一步发扬中华民族团结友爱、互帮互助、无私奉献的传统美德；通过开展邻里互助、楼院互助、社会互助、军民警民共建等活动，可培育和增进人们的亲情、友情和乡情，把爱国家、爱集体的要求具体化为爱城市、爱社区的认同感和归属感，改善人际关系，净化社会风气，有力地促进社会主义精神文明建设。

发展社区服务业是解决当前就业问题的有效途径。发展社区服务，有利于优化经济结构，形成新的经济增长点。随着国民经济的发展和人民生活水平的不断提高，群众对社区服务的需求越来越多，要求也越来越高，而我省在这方面发展还很不够，差距较大，潜力也大。发展社区服务业，形成新的经济增长点，有利于促使整个经济结构和产业布局的调整和优化，促进经济的快速增长。当前我省国有企业下岗职工分流安置和再就业问题十分突出，必须拓宽就业渠道，采取多种形式安置下岗职工。社区服务业的发展领域广阔，需求日益旺盛，就业容量大，可吸纳大量企业富余人员，为实施再就业工程开辟一条现实而有效的途径。此外，发展社区服务业，是党和政府为人民群众办实事、排忧解难的具体表现，这必然受到人民群众的欢迎，从而增强党和政府的凝聚力，密切党群干群关系。

当前，我省要从本地居民群众迫切需要解决的问题入手，不断提高社区服务水平，努力实现社区服务的社会化、实体化和产业化。

首先要继续拓展服务领域，大力发展各

种便民利民服务项目。社区服务从初创阶段的系列网络化向新的领域延伸，发生了较大的变化，既要满足居民群众物质生活需要，又要为其提供文化、娱乐等高层次精神生活的服务。今后还需要不断地拓展社区服务的领域。近几年家政服务成为热点，其实就是社区服务从室外进入室内，变在家等待为上门服务这一空间上的延伸。居民群众对社区服务除了要求提供高质量的生活服务外，对文化、休闲、心理等方面的服务需求将会不断增加。有关文化、娱乐、保健和心理咨询等服务项目，将会成为社区服务发展热点。特别是“法轮功”事件之后，如何为居民群众提供健康的精神文化服务，已经成为社区服务迫切需要研究解决的课题。因此，在不断巩固、完善原有的为特殊群体提供生活保障服务的基础上，不断完善和更新高层次、多功能的生活服务设施与项目，是今后社区服务延伸的主要内容。

社区服务业属第三产业的范畴，是第三产业中社会性、公益性、群众性很强的一个行业，具有投资少、风险小、见效快、就业容量大等许多优势。发展社区服务也是发展第三产业的重要方面。当前，社区服务要为国有企业下岗职工再就业发挥主渠道作用，社区服务以其日益丰富的内容和多种多样的服务形式，吸引下岗职工到发展第三产业上来。而社区服务业便于下岗职工从中找到适合自身条件、发挥自身优势的岗位，尽快实现再就业。同时，下岗职工素质相对较高，大多有一技之长，这为社区服务业的发展提供了丰富的人力资源，对促进社区服务业的发展有极其重要的意义。既要把它作为第三产业中的一个行业来培植和发展，又要把它作为关系群众生活，关系改革、发展、稳定大局的事情摆上重要位置，认真抓好。

其次要走实体化、产业化的社区服务发展路子。各级政府要把社区服务业的发展列

入重要议事日程,纳入当地国民经济和社会发展的总体规划及年度计划。要建立社区服务协调领导机构,负责社区服务业发展的指导和协调工作,进一步建立和完善“政府领导、民政主管、部门协调、社会参与”的社区服务业管理体制,培育、发展中介组织。要转变政府职能,把政府直接、微观管理社区服务业的职能逐渐分离出来,移交给社区中介组织。要对社区服务单位实行行业认证和年检制度,建立科学的社区服务业统计指标体系,加强社区服务业的规范化管理。

社区服务的项目众多,具有贴近居民群众、服务内容广泛、技术含量低、投资成本少等特点。从目前来看,劳动力、工作岗位、市场氛围都已具备,因此,社区服务产业化是经济发展的必然产物,也是今后发展的方向。在社区服务的兴办方式上,要逐步改变过去靠政府组织兴办事业单位的老办法,积极兴办各种所有制的社区服务组织,特别是要重视发展居民自办的股份合作制服务企业,以及下岗职工自谋职业兴办的个体私营企业,创造更多的就业岗位,增强服务业发展的内在活力。在服务领域上,要积极向各类新兴的第三产业拓展,不断形成新的经济增长点。政府应从宏观上加以引导,通过广泛宣传和政策引导,鼓励社会力量从事社区服务业,真正推进社区服务产业化,使社区服务在经济发展、实施再就业工程、服务稳定大局中发挥整体效益。

社区服务业要发展、壮大,必须引入市场机制,充分发挥市场的调节作用,放开搞活,走社会化的路子。引入竞争机制,大力发挥现有服务设施、项目的功能和作用,按照市场经济法则,建立起标准有别的服务价格体系,改变社区服务业价格偏低的情况,提高社会效益和经济效益,使社区服务单位逐步走上自我积累、自我调节、自我发展的道路。通过多种形式,积极发动社会力量,

广泛开展志愿者服务、社会互助和军民、警民、街企共建等活动,不断推进社区服务社会化进程。要从本地居民群众迫切需要解决的问题入手,优先发展社区服务业并不断提高社区服务水平,努力实现社区服务的社会化和产业化,进而不断提升社区建设的层次,向社区建设的最高目标迈进。需要特别强调的是,社区服务的产业化是一个过程,是社区服务工作的长远发展目标,是在保证社会效益(即福利性和公益性)前提下的产业化。社区服务产业化的目的是为了更好的发挥其社会效益,绝不能以牺牲社会效益而片面追求产业化。

再次要实行服务设施共建、社区资源共享。目前,不少城市社区有大量企事业单位过去自办的服务设施,由于只供内部使用,利用率很低,甚至成为单位的负担。要通过引导将这些服务设施由封闭走向开放,由开放到社会单位联办,再过渡到社会办等有效办法,形成社区服务业资源共享。各地都要选择部分单位进行这方面的试点,然后逐步推开。这件事办好了,既可以解决社区服务设施不足的问题,又可以防止重复建设,还可以推动企事业单位改革的深化。

各级政府要切实增加对社区服务业的投入,市、区两级要将社区服务业基础设施建设列入基本建设计划,投资列入财政预算,每年拿出一定的资金用于社区服务业基础设施建设或建立社区服务业发展基金。同时要鼓励社会投资办社区服务业,对集体、个人等投资社区服务业的应予以扶持帮助,给予一定的资金补偿,建立有效的补偿机制。在政府主管部门的统一规划和监督管理下,坚持谁投资、谁所有、谁受益的原则,鼓励民间组织、个人和海外人士独立或合作兴办社区服务实体,积极探索民办公助和法人管理的新路子。鼓励企事业单位将内部福利设施向社会开放或直接向街道、居委会经营,以

实现社区资源的合理配置。要千方百计把社区内各种资源、各方面力量进一步调动起来,汇聚成社区建设的强大合力。社区成员都有共建新型社区的义务和责任,不能强调行政级别和隶属关系。一些企事业单位拥有雄厚的社区资源,发挥作用的潜力很大,一定要注意挖掘。要利用社区服务这根链条,将社区内的党政部门、企事业单位、居民群众连接起来,使社区内的社会各界在享受服务和提供服务中逐步强化社区意识,加强社区的凝聚力,形成“社区为我,我为社区”的社区建设氛围和社区问题社区解决,社区资源社区利用的新格局。一些微利和无偿的服务仍然由政府扶持,一些不以营利为目的但具有一定经济效益的有偿服务项目,如托儿所、社区医疗站、托老所等,将由社区组织社会力量承办,政府只在政策上给予优惠扶持。

社区服务是一项方兴未艾的事业,它有着十分广阔的发展前景,是一个有着巨大发展潜力的消费市场。各地要抓住机遇,不断探索,进一步深化、完善社区服务,更好地服务社会、造福居民。

关于全省推进水利发展的调查

○省水利水电路厅长

王孝忠

最近,我和厅里几个同志到邵阳、怀化、自治州等地进行实地调查。沿途耳闻目睹,水利建设蓬勃兴起,让人深受鼓舞,特别使人感动的是一些地方立足本地实际,勇于实践,扎实工作,积极推进水利改革,闯出了一条以改革促发展的好路子。

农村水利改革不仅能解决农业灌溉用水问题,而且为广大农民发家致富提供了广阔的舞台,是继农民联产承包制后又一项不可多得的民心工程,富民工程。调查中,干部群众反映,自从实行小型水利产权制度改革和水费改革等一系列水利改革后,广大群众兴修水利的积极性空前高涨,他们放心大胆地为水利投入大量的劳力、资金,依靠自身力量,兴修了一大批水利工程,有效地促进了水资源的综合开发利用,社会效益和经济效益十分显著。

隆回县的水利改革是从1995年起步的。当时,农村实行了家庭联产承包责任制后,土地由各家各户承包经营,而小型水利工程的管理使用仍沿用计划经济体制下的集体方式。“水”和“土”这两种基本生产资料使用、管理体制的分离,造成农民种责任田与喝“大锅水”的矛盾突出,兴水无人揽,护水无人问,用水人人争,致使集体水利工程管理差,维修少,险病多,效益低,水利由“大家有”变成了“大家无”。不仅水利部门因此陷入了“工程建得越多,包袱背得越重”的困境,而且严重影响了农业生产。事实证明,不改革,不能发展;不改革,原有的水利基础都会丧失。基于这样的认识,该县1995年开始在雨山乡丁塘村试点,将村里条件较好的10口山塘进行竞包,并利用一次性交清的山塘承包款5.8万元修建混凝土面板山塘,深受广大干部群众好评。试点取得经验后,县委、县政府加强舆论宣传,利用典型引路,制定措施,积极在全县推行水利改革,农民群众也纷纷买断、租赁、承包、入股兴建所谓“父子塘”、“兄弟塘”、“婆媳塘”、“岳婿塘”等高标准山塘

与“个体库”、“家庭库”、“合股库”等保安水库。同时,充分利用水面,积极开展综合经营。到今年9月底,全县采取拍卖、租赁、入股、承包等多种形式放活96座小(二)型水库、980口山塘的经营使用权,盘活水利资产1080万元,对67座险病水库实行除险加固,对900余口山塘和200多公里渠道进行砼硬化。同时,经营者通过养鱼,供灌溉用水也获取了丰厚的经济效益。当地农民都高兴地称这些塘为“幸福塘”、“致富塘”。

全省各地都像隆回县这样立足本地实际,致力水利改革。据统计,全省已有2547处小型水利工程进行了产权制度改革,其中拍卖的821处、租赁的486处、承包的158处、实行股份制的82处。这些地方的实践表明,推进水利改革,不仅强化了工程管理,增加了水利投入,完善了农村水利服务体系,提高了水资源利用率,而且使水利建设和水利工程管理焕发出了生机和活力。主要表现在:一是转变了人们的思想观念。改革后,将原来的无偿供水变为有偿供水,并由供、用双方以合同形式确定下来,真正体现了“水是商品”。二是加强了管理,改善了服务,解决了水利设施没人管,管不好的问题。通过改革,使水利工程产权明晰,管理责任明确,经营者受益直接,解决了长期以来小农水工程“重建轻管”和“建、管、用”脱节的弊病。经营者把自己买来的、租来的或承包来的水利工程视为自己致富的门路倍加爱护,使大批水利工程的效益得到最大限度的发挥。三是拓宽了投资渠道,解决了小型水利工程建设资金不足的问题。各地通过不同的方式,改变了过去单一的投资渠道,使水利投资机制开始步入良性循环。四是做到科学合理用水、节约用水,降低了电耗,节约了成本。由于经营者责任心增强,机埠电耗下降,维修费减少。山塘水库灌溉保证率提高,用水不再乱放、漫灌,这样就改变了过去用水时谁都去放,灌水后无人关闸,管了自己不顾他人,管了当前不管下茬的现象。五是减轻了乡镇、村、组干部的工作压力和集体经济负担。过去由

于用水纠纷,村干部要花大量精力和时间进行调解,造成许多干群矛盾,同时水电浪费严重,村里要拿出许多资金补贴灌水,增加了村里和农民的负担。

二

我省水利改革自1998年11月全省小型水利工程产权制度改革现场会开始,至今不到一年时间,之所以能在短时间内取得突破性进展,主要得益于以下五个方面的成功实践。

1、领导重视,广泛宣传。麻阳县委、县政府把水利改革列入1998年农村改革的议事日程,成立了由县级领导和有关职能部门负责人组成的改革领导小组,从组织上保证了改革的顺利实施。在水利改革的实践中,县、乡、村层层召开会议,针对社会上存在的“三怕”(干部怕当‘败家子’、经营者怕吃亏、群众怕负担)问题,大讲水利改革的重要性和紧迫性,宣传有关政策,剖析典型,用数据对比,以实例说话,使全县上下认识到水利现状不改不行,早改早主动,早改早受益,形成了干部动真情,经营者有热情,群众阴转晴的良好氛围。长沙、冷水江、凤凰、龙山等市县也建立了小农水改革组织机构,加强对水利改革的领导。

2、政策扶持,措施有力。为搞好水利改革,各地相继出台了一些激励措施和政策。龙山县政府在1998年3月份下发了《关于加快小型水利设施管理体制改革的的通知》,用政策推进小型水利设施使用权、管理权、经营权的改制。长沙县积极寻找改革的突破口,首先在山塘、河坝上开展试点,然后再延伸到上型水库。县政府《关于进一步深化农村小型水利工程管理体制改革的,完善山塘、河坝承包责任制的通知》进一步明确了承包内容,具体包括水面、灌溉、供水、渡汛安全等,开辟了山塘、水坝承包的新领域。有的地方还制定了保障水利经营者、投资者合法权益的政策。如对现有的水利工程改制或按新机制新建的水利工程分别由工商、国土、房产、水利等部门发给营业执照、土地使用权证、房产证、水利设备及

其附属设施的产权证等,使经营者的合法权益依法得到保护,并对农村中发生的违反水利法规、毁坏水利设施等案件,明确由政法部门依法查处,严厉打击。

3、搞好试点,全面推进。全省确定16个县市,每个县市确定1—2个乡镇,每个乡镇又确定不同类型的1—2个工程进行试点。邵东县的水利改革就是从推广团山镇的经验开始的。团山镇将山塘全部承包给农户,每年山塘租费收入达150万元。利用这些塘租,这个镇每年开展一次千口山塘大会战,现在该镇6000多口山塘都深挖加固了一次,1998年连续干旱3个月,但全镇27000亩水稻没有受到丝毫影响,而且还全面丰收,也没有发生一起水事纠纷。全省各地都像这样抓了1—2个典型,从宣传发动到现场拍卖、产权发证都是在有组织领导、有法律依据、有完备手续的情况下进行的。同时,边试点、边规范、边完善、边总结,为全面铺开改制打下了良好的基础,积累了宝贵的经验。

4、因地制宜,形式多样。对现有水利设施的经营管理体制改革,各地因地制宜,尊重群众意见,不搞一刀切,形式多样,主要采取承包经营、租赁经营、拍卖、股份制改造、建立灌区服务实体等形式。

5、改革水费收缴方式,扭转水费收缴难的局面。水价改革以及水费收取方式的改革是农村水利改革的核心。茶陵县1995年以来水费收缴年年完成任务,去年全县244万元水费秋后仅一个月时间就全额到位。衡阳县从1998年起,水管单位将委托代收水费转变为直接向用户征收,改进了灌区工作,控制了水费流失,促进了灌区工程维护和节约用水以及水利队伍的稳定,同时减轻了农民负担。去年全县共收取水费600多万元,比上年增长20%。取消了征收单位加码、搭车收费而强加给农民的不合理负担达200多万元,所收取的水费用于水利工程维修的达150多万元,比上年增长50%。

三

邵阳、怀化、自治州等地立足本地实

际,不断解放思想,锐意改革,不仅有效地促进了当地的水利建设,修建了大量的水利工程,取得了良好的社会效益和经济效益,而且赢得了群众的信任和支持。目前,广大干部群众兴修水利,投身水利改革的积极性非常高涨,兴修水利已成为群众的自觉行动。这一成功经验启示我们,只要我们矢志不移地坚持解放思想,积极探索,大胆试验,尊重群众的首创精神,坚持“以水养水,以电养电,以工程养工程”的思路,逐步形成“政府大力扶持,社会合理负担和水利自我积累”的良性运行机制,解决水利运行体制中的深层次矛盾和关键问题,就一定能够促进水利事业的蓬勃发展,开创水利建设的新局面。

我省是一个水资源大省,水患不除,民无宁日,省无宁日。当前,我们正处在世纪之交,水利建设事业也处在发展的关键时期。去年灾后,全省各级党政领导和广大人民群众对兴修水利重要性的认识空前统一,兴修水利的积极性空前高涨;国家继1998年大幅度增加水利投资后,1999年又继续增加水利投资。可以说,我省水利事业的发展正面临着一个千载难逢的好机遇。我们一定要抓住这一机遇,坚定不移地支持改革,全力以赴推进改革,不遗余力深化改革,以改革促进水利事业的发展。

深化水利改革,促进水利发展,必须营造一个有利于水利改革的氛围。各级领导干部不仅要坚定改革的信念,怀抱改革的热情,敢干敢闯,敢于负责,敢于开创新局面,使自己成为水利改革的带头人,还要满腔热情地支持和鼓励勇于改革的同志,体谅他们的难处,保护改革者的积极性。要从实际出发,创造性地执行上级的指示精神,统一思想,步调一致。要以国家、集体、人民的利益为重,以促进水利事业蓬勃发展为重。在改革过程中,要时刻以群众高兴不高兴,拥护不拥护,赞成不赞成,答应不答应为准则,以邓小平同志一贯倡导的“三个有利于”为标准,苦干实干,努力开创新局面,推动水利事业不断向前发展。

长沙市旅游业在历经 1978—1991 年和 1992—1997 年两次大的发展,完成了由行政事业型向经济产业型的根本转变后,以 1998 年中央经济工作会议把旅游业定为国民经济新的增长点为标志,又拉开了新一轮大发展的序幕,开始进入由一

般产业向支柱产业更高层次发展的新阶段。

一、蓬勃发展的旅游产业形势

旅游业是当今世界经济中发展最快、规模最大、可持续性最强的朝阳产业。第二次世界大战结束以后,欧美各国竞相发展旅游业,使之迅速壮大,成为超过石油、钢铁的支柱产业。我国自改革开放以来,旅游业得到迅猛发展,成为世界旅游业发展速度最快的国家之一,1998 年在世界十大旅游国中,接待入境旅游人数和旅游创汇,分别排序世界第 6 位和第 7 位。作为内陆城市的长沙,旅游事业同全国一样呈现十分喜人的发展态势,1995 至 1998 年各项主要指标增长率均超过 20%;1994 年在全国 32 个百万人以上特大城市中,旅游景观指标排列第 14 位;1997 年旅游创汇首次突破 1 亿美元大关,跻身全国 18 强;1998 年全市完成接待国内旅游者 2580 万人次,旅游创收 46 亿元,接待境外旅游人数 19.4 万人次,旅游创汇 9408 万美元,旅游总收入为 53.8 亿元。1996 年至 1998 年连续 3 年各项旅游指标均占全省二分之一强。1998 年我市被省人民政府授予旅游工作先进单位称号,1999 年初被国家旅游局命名为首批中国优秀旅游城市。

二、长沙培育旅游支柱产业的优势明显

——城市综合优势。长沙是全省政治、经济、文化、商贸中心,是全国首批历史文化名城和中国优秀旅游城市,还是全国科教

加快旅游发展步伐 培育新兴支柱产业

○长沙市副市长/冷向洋

兴市先进城市,全国卫生城市和全国绿化工作先进城市。新中国成立以来,特别是改革开放以来,我市发生了翻天覆地的变化,城区面积由 50 年前的不足 30 平方公里发展到现在的 367 平方公里。经济总量迅速

扩大,国内生产总值由 1952 年的 15.3 亿元增加到 1998 年的 542.85 亿元,增长了 35.52 倍。并建成了以食品、电子、机械三大支柱产业为主体的较为完整的工业体系。1998 年城市综合实力在全国 500 多个城市中排第 19 位。

——旅游资源优势。一是历史人文资源丰富多采。全市有重点文物保护单位 156 处,其中国家级 7 处,省级 51 处,岳麓书院、马王堆汉墓、三国竹简闻名中外。二是自然景观门类齐全。全市有地文景观、水域风光、生物景观、古迹及建筑、消闲购物等旅游资源 6 大类 39 种 544 处。同时,长沙融名山、名水、名洲、名城于一体,在全国极为少见,拥有很高的知名度。三是人造景观灿烂夺目。湘江风光带、长沙世界之窗等,深受广大人民群众喜爱。

——产业基础优势。我市培育旅游支柱产业已具备较好的基础,较高的起点。全市现有旅游企业 190 多家。其中旅行社 78 家,涉外宾馆、酒店 55 家(五星级 3 家,四星级 1 家,三星级 11 家),重点景区(点)40 个,旅游定点餐馆、购物商店 20 多家。与 1978 年相比,涉外宾馆床位数增长 13 倍,旅行社增加了 77 家。

——地理区位优势。长沙素有“荆豫唇齿,黔粤咽喉”之称,是中国内陆最重要省会城市之一。107、319、106 国道在境内相联;京广铁路经株洲连浙赣线,西接湘黔

线;长石铁路与枝柳线相连;黄花机场为湖南最大的航空港,已开通30多条国内国际航线,水路经岳阳上至重庆,中抵武汉,下达上海,交通便利、人流量大、商贸发达,为长沙旅游业的发展创造了十分有利的条件。此外,长沙位于省内外众多著名风景名胜区的中央,加上自身的旅游资源,使长沙成为发展旅游业的理想地区,蕴藏着极大的潜力。

三、抓住机遇,加快培育旅游支柱产业

1998年,党中央把旅游、电子信息、房地产三大产业定为国民经济新的增长点,为旅游业的大发展带来了前所未有的机遇。我们要紧紧抓住这一千载难逢的机遇,借鉴先进省、市培育旅游支柱产业的成功经验,结合本市实际突出抓好以下几方面的工作:

一是进一步明确培育旅游支柱产业的方向和重点,切实抓好各项工作的落实。按照市委、市政府“开发历史人文资源,建立休闲度假基地,形成旅游中转中心”的发展战略,抓紧制定《长沙市旅游业发展“十五”计划和2015年远景目标》。要加快旅游基础设施和重点项目的建设,优化旅游产品和产业结构,提高市场竞争力。要学习云南的经验,做到哪里有重要旅游景区,公路就通到哪里,尽快形成方便快捷、四通八达的交通网络。在旅游项目建设开发上,加快建设大围山旅游度假基地、洪山多功能旅游区、岳麓区旅游风景区和宁乡灰汤温泉四大旅游版块。其中要重点抓好“中国21世纪的旅游精品项目——宁乡灰汤温泉国际旅游度假区”的建设和长沙清水塘旅游文化步行街的建设。同时,巩固中国优秀旅游城市的创建成果,加强旅游法制建设,尽快出台《长沙市旅游行业管理条例》等有关政府规章和地方性法规,严格对照创建标准,通过整改,达到提高完善的目的,努力向最佳中国优秀旅游城市目标迈进。

二是多渠道筹措资金,增加对旅游业的投入。长沙的旅游业已打下了良好的基础,

但仍属于初始阶段,旅游业要培育成支柱产业,加大投入和扶持的力度,是十分必要的。但是投入的主体应当是企业,要调动企业及各方面参与发展旅游业的积极性。要进一步解放思想,利用国家扩大旅游对外开放的新政策,努力做好利用外资工作。政府对旅游的投入应放在建立旅游宣传促销专项资金、旅游项目建设引导资金和旅游奖励资金等方面。从2000年起,市政府打算将上述三项资金纳入每年的财政预算,并按专户储存,有偿使用,流动发展,逐年增加的原则,由财政部门 and 旅游部门共同管理使用。

三是加强旅游宣传促销工作,不断拓展国际国内两大市场。政府职能部门在旅游宣传促销上要发挥主导作用,要用好用活旅游促销专项资金,积极组织旅游企业参与旅游宣传促销活动,不断拓展新的国际旅游市场和周边省、市的客源市场,推陈出新,宣传长沙,开发和塑造更多的旅游精品。

四是深化旅游体制改革,积极推行现代企业制度,逐步实现质量效益型的发展模式。现有国有中小型旅游企业,要用三年左右的时间,完成股份制或股份合作制改造;旅游大型企业通过资产重组,建立多元化的旅游产业集团;对于经营有特色,发展速度快,还贷能力强的民营旅游企业要支持其上规模、上档次;对外商投资、租赁、承包、购买的旅游企业,在国家允许的政策范围内,要从多方面给予鼓励和支持。要重视湘绣、花炮、菊花石、竹制品等传统工艺品及各类旅行食品的生产和开发,扩大旅游消费。

五是大力加强旅游行业精神文明建设,深入开展“三优一满意”、“旅游文明示范窗口”、“青年文明号”、“学雷锋、树新风”和弘扬“长沙精神”等活动,努力突出地方文化特色,不断提高行业人员的思想道德素质。同时,严格旅游治安管理,规范旅游市场经营,整顿旅游经济秩序,查处和打击各种旅游犯罪活动,确保旅游业沿着有中国特色社会主义道路健康发展。

对湖南发展国际经济合作的



○省外经贸委/王德云

1995年以来,省委、省政府为实施“开放带动”战略,提出外贸、外资、外经要联动,促进全省外向型经济发展。而且指出,外经是“三外”的综合载体,要努力实现跳跃式增长。那么,湖南对外经济合作,究竟应该采取什么样的发展思路呢?我认为:

一、审时度势 重新认识世界

当今世界,经济全球化已成为不可阻挡的历史潮流。它将从根本上改变整个世界的经济面貌,也会改变人们习以为常的认识观念与传统做法。这种改变,主要体现在三个方面:一是长时期来主要通过商品流动间接实现生产要素在国际间有效配置的传统国际贸易活动,将越来越显现其固有的局限性,难以进一步适应市场扩展的需要,从而必然导致各种生产要素的跨国界流动、组合与配置。二是在经济全球化条件下,资金往往会和技术、人才、管理、信息等生产要素捆绑在跨国公司的战车上流动,使单纯的“引进外资”、“利用外资”由“粗放型”向“集约型”转变。三是以生产要素跨国流动、组合和配置为主要内容的国际经济合作将得到大的发展,地位将更加重要,并相应建立起国际经济新秩序。同时,作为国际经济合作重要组成部分的国际承包劳务市场,出现了一些不容忽视的新特点:其一,市场容量减少。自1998年以来,随着世界经济发展速度放慢,国际工程承包和劳务合作市场也从前几年的快速增长中停顿下来并出现下滑。据有关资料统计,仅因东南亚金融危机导致的全球失业人数就增加1000万人,国际工程承包市场容量则徘徊在1200亿美元上下。其二,提供服务的复杂程度增加。工程承包内容已由传统的一般局限于工程勘测、设计、建筑材料采购、施工及设备安装调试等,逐渐扩大到设备采购与供应、设备维护、人员培训和资金融通等方面,以致管理——采购——施工合同越来越多。尤其是80年代以来兴起的BOT(建设——经营——转让)、以及相继兴起的BOO(建设——经营——拥有)、BOOT(建设——经营

——拥有——转让)和ABS(证券化融资)等多种方式,为国际工程市场提供了更加完善、更为复杂的承包方式,加之新建筑材料、新装饰材料、新建设技术的不断发展,对承包商的综合素质与履行合同能力提出了越来越高的要求。其三,承包商的资金实力成为取得项目的关键。由于国际项目的投资缺口增大,加上东南亚金融危机及扩散地区政府财政紧缩,许多大型基础设施项目减少或推迟进行,带资承包乃至延期付款、实物支付等方式较为普遍,迫使承包商不得不挺身而出寻找解决资金问题的办法,更多地参与项目融资。特别是一些私人投资的建设项目多为当地货币,更增加了信誉和汇率两重风险。其四,在激烈的市场竞争中,大公司无论在资金、技术、管理上还是在信誉上都占据很大优势,目前国际上出现的大公司并购之风,不能不说是一种参与竞争的适应行为。

在上述分析基础上,我们务须意识到,随着资金、信息等生产要素在全球范围内全天候不断地自由流动,各国经济的独立性将大大削弱,政府制定本国经济政策的回旋余地大为缩小。这就告诉我们,各国在全球化进程中已无法再做“桃花源中人”。而且,在国际经济合作很多游戏规则尚未确立前,国际市场的许多角落还将成为国际投机牟利者的“天堂”。这样来重新认识世界,应当有利于我们在积极参与国际经济合作中求得生存与发展。

二、准确定位 客观分析自我

我省对外经济合作近年来取得了长足的进步,既有企业冲到了国际承包市场的大舞台,承担起了过2亿美元的大型建设工程项目,也有企业在国内建设项目和外资工程中独领风骚,成为国务院表彰的全国14家企业之一。但是,对外承包工程和劳务合作的几大经济指标仍在全国各省市排位中居中或居中偏后,与全省总体经济实力是不相称的。总的原因是受外经企业素质较差的困扰,细究起来,不外乎以下几个方面:

第一、外经企业起点低、新手多。我省

现有 33 家外经企业，其中多数是近几年才获对外经营权。目前尚无经营业绩的就有 17 家，占 51.5%。靠这样的队伍，要在强手如林的国际市场上去参与竞争并取得胜利，还有漫长的路要走。

第二、外经企业人才奇缺。由于湖南外经企业主体构成不够优化，外经行业人才队伍本来就先天不足，大多数外经企业连个投标报价班子也没有，且目前还面临着人才青黄不接的严峻形势。尤其是随着世界经济和国际工程劳务市场的结构性调整，需要知识和技术含量更高的管理人员。如何满足这项业务快速发展对高素质人才的需要，既是湖南外经行业当前应解决的燃眉之急，也是一个长期的战略问题。

第三、信息渠道不畅，有力使不上。科学技术日新月异的发展，使当今的国际经济合作开始以一种全新的方式，即通过先进的信息网络来实现，劳动力在国际间的流动也不再仅靠人员的跨国流动来实现。例如，很多印度的软件工程师就是在家中“上班”，把编好的软件通过因特网送往雇佣地的美国业主。全球现已有 44000 多家跨国公司母公司和 28 万多个子公司及附属企业，彼此之间通过信息网络紧密地联系起来，缩短了经济活动的时间和空间距离，管理者瞬息之间可以了解世界各地的市场情况，可以通过因特网参加工程投标，从而抓住一切商机。相比之下，我省绝大多数外经企业还处在等别人“介绍信息”的阶段，离随时掌握商机差得太远。到目前为止，全省 30 多家外经企业，依靠自身信息直接对外签订合同的还不到 10 家。也就是说，湖南外经公司跨出国门这一步还很艰难。

第四、缺乏良好的企业形象，经营举步维艰。当今国际承包劳务市场要求承包商以各种形式帮助业主解决项目所需资金问题，但没有可靠的资信度和良好的企业形象，这一切就无从谈起。然而，目前我省众多的外经企业尚处在自谋生存而难以求发展的阶段，少数企业甚至还背着沉重的包袱，很难取得政府、金融机构和民众认可的可靠的资信度。这就要求我们在改革中不断提高外经企业综合素质，不断增强抓住市场机遇的能力。

三、开拓经营 探索中求发展

首先，要大胆地把外经企业推向国际市场。我省目前的外经企业特别是新获对外经营权的外经企业，实体型企业居多，有队

伍，有一定的工程和技术实力，但缺信息、缺涉外经验，而中央部属和沿海一些省市的大型外经企业则信息灵通、对外商誉好、涉外经验丰富，我省外经企业应借这些大船出海。同时，鼓励企业积极参加国内外资工程建设。自身经营规模不大尤其是新获权的外经企业，在直接承担国际项目时，要注意量力而行，力求以小项目为先导，提高项目成功率，采取滚雪球方式增强企业综合实力。

其次，要选择适当的经营方略。一是企业要尽可能扬己之长。二是要注意在逆向思维中寻找商机。三是要适应国际承包市场趋势，积极探索新的对外承包方式。目前国际上大的承包公司凭借雄厚的实力大力采用带资承包或 BOT、BOO、BOOT 等方式，我省有涉外经验的企业应与有经济实力的新外经企业联手，选择较好的带资承包项目打入境外市场。一些原以外贸为主业的外经企业，要注意由传统的进出口方式向以承包工程或 BOT 或境外加工贸易带动出口的方式转变。四是要把具有独特优势的工程咨询业务推入快车道。我省已获外经权的 9 家设计院所，业务涉及面广，门类齐全，特别是有色、冶金、电力、农业、林业等行业在全国乃至国际上均有优势。工程咨询同施工承包的粗放经营相比，具有投入少、风险小的特点，更重要的是还能给湖南施工承包商的竞争和材料与设备出口带来先天优势。应引导这类企业拓宽思路，走出国门，在竞争中发展壮大。

再次，要加速外经人才培养。我省应从目前外经经营主体迅速扩大的实际出发，在抓好新获权外经企业入门时的应景性培训基础上，采用“招、培、聘”三结合的方式解决人才问题，即通过向大专院校和社会招收现成人才，充实外经基本队伍；要制定长远的人才培养计划，选拔一些有一定实际工作经验、会外语、懂工程、善管理、政治素质高的复合型人才，按与国际接轨要求进行高级培训，建立起一支项目经理队伍。与此同时，根据现有项目需要，采取省交通国际工程合作的方式，与一部分单位协商，聘用部分现行项目人才。

最后，政府部门、金融机构、中介组织要为外经企业开拓国际市场创造条件、搞好服务。特别是金融部门既要考虑规避风险，又要从扶持外经事业发展出发，切实帮助符合条件的外经企业解决项目资金紧张的困难，增强企业承揽大项目的能力。

六 是 有 地 优 势

六 是 有 特 色 的 经 济 发 展 路 子

○茶陵县县长/刘力量

茶陵县是一个农业大县、工业弱县、财政穷县。根据县情和发展条件，今后3至5年县域经济的发展应主要立足本地优势，实施“8231”工程，即建立“八大基地”，搞好“两大加工”，加快“三大开发”，建好“一个中心”，走具有茶陵特色的经济发展路子。

一、建立八大名特优农产品基地。茶陵县40多万亩耕地，土质肥沃，有种植业发展得天独厚的条件；260多万亩林业用地，有利于松杉等用材林、楠竹、油茶、药材的开发；90多万亩可放牧草场、4万多亩可供养殖的水面，便于畜牧水产业的发展；大面积的丘岗山地适宜水果、干果生长。我们将利用这一立体型土地资源的优势，调整农业结构，按照区域化布局，建立以东厢片为主的5万亩脐橙、以马江和火田等产粮大乡为主的20万亩优质稻、以城郊为主的5万亩大蒜、以西厢片为主的20万亩油菜和以丘陵地区为主的30万亩油茶、以中部地区为主的150万头瘦肉型生猪、以山区为主的10万头菜牛、60万亩松脂林、以东厢片和中部地区为主的5万亩水产等八大名特优农产品基地。其中，除粮、猪两大传统支柱产业外，以下几个主导产品可培育成为全县产值过亿元的农业支柱产业。一是松脂。全县现有松脂林面积62.3万亩，今年可采脂面积12万亩，全部间伐后，到2004年可达到26万亩，采脂3.9万吨，实现年产值10970万元，通过加工可增加产值16400万元。二是大蒜。该产品与生姜、白芷被誉为“茶陵三

宝”。大蒜素含量居全国同类产品之首，很有销售市场。现有种植面积3.2万亩，近三年可发展到5万亩，年蒜球产量达10000吨，蒜苔产量达9000吨，种植环节实现产值6000万元，加上深加工转化增值6000万元，合计产值可达1.2亿元。三是脐橙。茶陵脐橙在品质上很有优势，产量高、耐储藏、风味独特，“神农”牌脐橙1997、1998年两度获湖南省优质水果“金质奖”，市场潜力巨大，到2002年可发展到5万亩，通过高位换种，年产量可达4万吨以上，产值过2亿元。四是菜牛。茶陵县有年加工牛肉2万头能力的新东港公司，牛肉品质鲜嫩，市场前景广阔；菜牛饲养条件好，农民有传统的养牛习惯。全县1998年出栏肉牛1.57万头，现存栏7万头，到2003年，年出栏可达5万头，实现年产值10500万元。

二、搞好农产品和矿产品两大加工。一是农产品加工。茶陵县农产品资源丰富，在建立和巩固农产品生产基地的同时，必须积极引导、鼓励企业和个人投资农产品加工，建设一批起点高、辐射面广、带动能力强的农产品加工龙头企业，以提高农产品的附加值，带动农产品基地建设。当前，重点是巩固好怡精炼油厂、新东港食品公司、粮食大米加工厂和饲料厂；发展以永光食品公司为龙头的大蒜产加销集团、县肉食品公司。在此基础上，引进一条果品商品化处理生产线，形成商品化处理和外销5万吨水果的能力；改造和扩大以县化工厂为龙头的松脂加工企业；通过股份合作、兼并等方式，在

2003年前争取形成一个生产规模大、产品科技含量高、年产值过亿元的竹木加工集团公司。二是矿产品加工。茶陵县已探明的矿产品有20余种,自己可以加工的主要有铁、钨、锡、铅、锌、石灰石、花岗石等。目前的八团冶炼厂、诸睦冶炼厂、县矿产品公司等160家冶炼企业,主要以炼冰铜、生铁、粗铅为主,以石灰石加工为主的企业主要是金星水泥厂、岩口水泥厂、平水水泥厂、田土水泥厂等5个厂家。针对矿石加工冶炼企业规模小、缺资金、缺技术、抗风险能力差的现状,通过改制、明晰产权和兼并联合,力争形成年产值过6亿元的冶炼集团公司。

三、加快三大开发。一是以洮水水库为龙头的水电资源开发。茶陵县水能理论蕴藏总量18.1万千瓦,可开发量11.8万千瓦,现已开发建设的仅有青年、长龙潭、黄竹坪等10余个水电站,累计装机容量不足3万千瓦,还有条件优越的洮水、龙家山、百丈潭等地方水力资源颇具开发价值,当务之急是开发洮水水力资源,兴建洮水水库。建成后的洮水水库具有防洪、发电、旅游、灌溉、养殖等功能。6000万立方米的防洪库容,能防50年一遇的洪灾,年防洪效益在7000万元以上;装机容量可达6.8万千瓦,年发电量1.44亿度,年发电效益达4000万元;40公里的水路直通井冈山麓,旅游效益可观;可灌溉茶陵、攸县10个乡镇的16万多亩农田。目前已做了大量的基础工作。二是以云阳森林公园为主体的旅游资源开发。茶陵县历史悠久,人文资源积淀丰富,名胜古迹甚多,山川秀丽,有“好山千迭翠,流水一江清”的美誉,又是革命老区,旅游资源丰富。县内的云阳森林公园地处106国道旁,是赴炎帝陵祭祖的必经之地,内有丰富的自然景观和人文景观,是神农文化的发源地,作为炎帝陵配套景点很有开发前景。以前由于景点分散,开发不够。

后阶段的工作,是搞好旅游景点的开发和娱乐场所、服务设施建设的规划,道路、电力、通讯等开发前期基础设施建设,重点开发具有茶陵特色与神农文化特色的系列产品,做好与旅游相关产业的开发。三是国道、省道沿线的小城镇开发。重点加大106国道、1856省道沿线的小城镇开发力度。当前主要是搞好总体规划,把小城镇与市场、工业小区建设结合起来,做到立足长远,合理布局,并抓紧水、电、路、通讯等基础设施的配套建设。同时,改革小城镇建设方式、户籍管理体制和土地使用制度,建立新的小城镇建设的多元投资体制、与小城镇发展相适应的户籍登记制度和土地使用制度,鼓励农民到城镇建房落户,办厂经商。

四、建好湘赣边界经贸中心。茶陵县地处湘赣要冲,醴茶铁路、106国道、1856省道交汇于此,京广、京九线侧翼东西,交通较为便捷。以茶陵为中心、半径150公里范围内无大中城市,邻近的炎陵、安仁、桂东县和江西的莲花、永新等县又不通铁路。这一优势有利于把茶陵建设成为周边县市的物资集散地——湘赣边界经贸中心。当前,主要是加快市场载体建设。一是进一步巩固和发展现有的一、二期工业品市场和中心集贸市场以及钢材市场。这几大市场已初具规模,今后关键是规范管理,建立有序竞争的市场秩序。二是扩建农贸市场,把农贸市场建成总面积为12000平方米上下两层的农产品交易中心。三是扩大改造县城水果市场,建成吞吐量在3万吨以上的水果购销中心。四是将百纺公司原有仓库改建成建筑装饰材料销售中心。五是新建家用电器专业市场,与现有的南杂、水果、工业品市场合而形成市场群。六是兴建一个占地5000平方米的鲜活畜禽、水产品集散中心。到2002年,茶陵县可基本形成辐射周边县市的经贸中心。

殡葬改革动态

实行殡葬改革是社会发展的需要,也是社会主义精神文明建设的重要内容,是造福子孙后代的一件大事。在我国实施殡葬改革,推行火葬、改革土葬,破除封建迷信活动,至今已有44个年头,从全国发展形势来看,殡葬改革已取得了巨大成就,1998年全国火化率达39%,东北三省、华北地区火化率高至100%。周边省份如湖北、四川、江西、贵州、广西、广东等省区殡葬改革发展也很快,火化率分别达到20—50%。与全国殡葬改革形势相比较,我省的殡葬改革仍处于滞后局面,火化率低,只占死亡人数的7%,排全国倒数第二位。今年1—9月份,仅完成省政府下达全年任务的25.1%,仍然处于徘徊不前的状态,有些地方,如衡阳、株洲甚至还出现倒退的局面。全省如能都像益阳、永州、长沙、岳阳那样,采取过硬的措施,就能走出殡葬改革的低谷和困境,早日改变全省殡葬改革落后局面。

湖南省殡葬改革领导小组

湖南省民政厅

1999年1—9月份各市、州殡葬改革进度通报表

各市州 名称	全年任务 (具)	1—9月份 火化数(具)	完成率 (%)	排 名	去 年 同期数	与去年 同期比
益阳市	5390	2126	39.4	1	1846	+ 280
郴州市	8956	2824	31.5	2	2558	+ 266
长沙市	21938	6194	28.2	3	5988	+ 206
永州市	3284	906	27.6	4	502	+ 404
湘潭市	7496	1812	24.2	5	1809	+ 3
常德市	6436	1505	23.4	6	1463	+ 42
株洲市	7726	1739	22.5	7	1879	- 140
岳阳市	6000	1312	21.9	8	1276	+ 36
怀化市	3584	744	20.1	9	716	+ 28
邵阳市	5390	1075	19.9	10	975	+ 100
衡阳市	11188	2008	17.9	11	2297	- 289
娄底市	3820	674	17.6	12	662	+ 12
合 计	91208	22919	25.1			