

中共湖南省委网络安全和信息化委员会办公室  
湖南省发展和改革委员会 文件  
湖南省工业和信息化厅

湘网办发〔2018〕19号

---

关于印发《湖南省“十三五”信息化发展规划》的  
通 知

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

经省人民政府同意，现将《湖南省“十三五”信息化发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

中共湖南省委网络安全和信息化委员会办公室



湖南省发展和改革委员会



湖南省工业和信息化厅  
2018年12月3日



# 湖南省“十三五”信息化发展规划

当前，全球信息化进入全面渗透、跨界融合、加速创新、引领发展的新阶段，信息化代表新的生产力和新的发展方向，已经成为引领创新和驱动转型的先导力量，加快发展信息化成为我国“十三五”时期践行新发展理念、破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的战略举措和必然选择。

为贯彻落实网络强国战略，依据《国家信息化发展战略纲要》、《“十三五”国家信息化规划》和“宽带中国”、云计算、大数据、“互联网+”等政策文件，以及《湖南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，制定本规划。

## 一、发展现状与面临形势

### （一）发展现状

1. 信息基础设施不断完善。截至 2015 年底，有线宽带接入端口 1830 万个，互联网省际出口带宽达到 9290GB，互联网干线带宽达到 21825GB，IDC 连接骨干网带宽达到 5800GB；有线宽带用户数达到 889 万户，光纤接入（FTTH/O）用户数达到 405 万户；有线电视用户数达到 700 万户，其中双向电视用户达到 280 万户；互联网视频用

户数达到 3500 万户；移动电话用户数达到 4792 万户，其中第三代移动通信（3G）/第四代移动通信（4G）移动电话用户达到 3060 万户；网民总数达到 2685 万人，互联网普及率达到 39.9%；行政村宽带开通率达到 89.3%，行政村 4G 网络覆盖率达到 87.3%。建成全省统一的地理空间框架、卫星地面增强系统网，国家超级计算长沙中心基本建成并对外提供服务，长株潭积极推进“宽带中国”示范城市群建设，为我省信息化建设提供了重要支撑。

2. 信息产业规模持续扩大。“十二五”期间，随着自主创新能力的不断增强，全省信息产业快速发展，龙头骨干企业快速壮大。2015 年信息产业规模 3762 亿元，其中电子信息制造业实现主营业务收入 2333.2 亿元，是 2010 年的 5.2 倍，亿元以上规模企业 317 家，软件和信息服务业实现主营业务收入 349 亿元。移动互联网产业快速集聚发展，成为我省重要的新兴产业，2016 年实现主营业务收入 591 亿元，2013—2016 年年均增长 101.1%，涌现了一批重点企业，企业数近 2 万家。电子商务实现跨越式发展，2015 年交易额达到 4300 亿元，同比增长 66.7%，涉农电商进入快速发展期。

3. 两化深度融合创新推进。2015 年全省两化融合发展综合指数为 82.22，排全国第 10 位。全面推进企业两化融合，企业信息化水平不断提升，智能制造试点及两化融合贯标有

序推进，长株潭城市群国家级两化融合试验区加快建设。重点行业企业资源计划（ERP）、制造执行系统（MES）、产品生命周期管理（PLM）、供应链管理（SCM）应用普及率指数分别达到 72.7、82.28、67.39、67.39，工业企业电子商务采购和销售应用指数分别为 114.46 和 121.95，工业企业装备数控化率指数达到 52.27。“湖南制造”加速向“湖南创造”转变，先进轨道交通装备和工程机械等智能化水平进一步提升，已经成为“湖南创造”的亮丽名片。

4. “互联网+政务”快速推广。全省电子政务外网基本建成，实现省、市州、县市区三级互联互通，70%的县市区延伸到乡镇（街道）一级，外网平台承载了 26 个中央到省市、14 个省到市州、县市区的纵向应用，共有 48 个省直单位通过省政务外网统一互联网出口。电子认证和密钥管理基础设施基本建成，省政务外网数据中心初步具备为省级政府各部门提供业务系统运行支撑的能力，部分市州云计算中心基本建成并投入使用。建成自然资源和空间地理信息库、法人单位基础信息库、人口基础信息库。政务信息资源开发应用取得成效，各类电子政务应用系统加快推广应用，网上政务服务能力得到提升。

5. 社会领域信息化应用稳步提升。全省社会领域信息化协同推进，公安、国土、住建、交通、安监、环保、水利、教育、卫计、人社、民政、文化等信息化取得成效。

“天网工程”加快建设，警务通、“平安湖南”APP应用等快速推广；建成数字湖南地理空间框架，国土资源一张图、“金土工程”取得显著成效；建成省交通云平台与数据资源中心、交通应急指挥信息平台等；建成省涉危企业信息管理系统、行政执法管理系统等；建成环境一张图和企业环境信用评价系统等；建成“湘教云”，加速实现“宽带网络校校通”“优质资源班班通”“网络学习空间人人通”；建成基于全员人口数据库、居民健康档案与电子病历的省级全民健康信息平台；建成人力资源社会保障信息网络框架，社会保障卡持卡人数达到3800万人；“云上民政”、数字图书馆、博物馆和科技馆、直播卫星广播电视公共服务、数字农家书屋、城乡电子阅报屏等项目社会效益显著增强。

6. 农业农村信息化稳步推进。加快推进国家农业农村信息化示范省、林业信息化示范省和信息进村入户试点省建设，构建了全省农村信息化综合服务平台，开发了农产品信息服务系统，为完善农村服务与实施精准扶贫提供了支撑。截至2015年底，农村信息化服务站点数达到1.2万个，农业信息管理和技术服务机构覆盖率达到93%，农业农村综合信息服务体系覆盖率达到95%，农产品网上交易额突破500亿元，50%的重要农产品实现电子标签管理。建成覆盖全省的林业资源监管、综合营造林管理、林业灾害监控与应急等信息系统，林业资源综合管理能力显著提升。

# “十二五”信息化发展基本情况

指 标		规划目标		实现情况	
		2015 年	年均增长 (%)	2015 年	年均增长 (%)
1	信息化发展指数	80	—	68.17	—
2	信息产业规模 (亿元)	4000	>30%	3762	27
3	移动互联网产业规模 (亿元)	—	—	328	—
4	网民数量 (万)	—	—	2685	—
5	固定互联网宽带接入用户 (万户)	1000	6	889	4
6	光纤入户用户数 (万户)	300	39	405	48
7	城区宽带入户能力 (Mbps)	100	—	100	—
8	行政村有线宽带开通率 (%)	—	—	89.3	[12.3]
9	县级以上城市有线广播电视网络实现双向化率 (%)	80	[80]	40	[40]
10	互联网省际出口带宽 (Gbps)	—	—	9290	35.1
11	制造业主要行业大中型企业关键工序数控化率 (%)	75	—	75	—
12	电子商务交易规模 (亿元)	5000	—	4300	—
13	省、市州两级政务部门主要业务信息化覆盖率 (%)	100	—	100	—
14	县市区政务部门主要业务信息化覆盖率 (%)	>70	—	70	—
15	电子健康档案城乡居民覆盖率 (%)	—	—	82.11	[82.11]
16	社保卡持卡人数 (万)	4000	—	3800	—
17	高速公路不停车收费 (ETC) 覆盖率 (%)	100	—	100	[100]

注：1. □ 表示以“%”为单位的指标的五年累计变化情况

2. “—”表示无基础数据或对比数据，无法测算

## （二）面临形势

1. 信息技术仍将是世界各国竞相抢占的战略制高点。信息技术创新日新月异，以感知化、数字化、网络化、智能化为特征的新一轮信息技术快速发展，全球信息化进入全面渗透、跨界融合、加速创新、引领发展的新阶段。世界经济加速向以信息技术产业为重要内容的经济活动转变。发达国家持续推动信息技术创新，不断加快经济社会数字化进程，全力巩固领先优势，发展中国家抢抓产业链重组和调整机遇，以信息化促转型发展，积极谋求掌握发展主动权。世界各国加快网络空间战略布局，围绕关键资源获取、国际规则制定的博弈日趋尖锐复杂。加快信息化发展，建设数字国家已成为全球共识，谁在信息化上占据制高点，谁就能够掌握先机、赢得优势、赢得安全、赢得未来。

2. 建设网络强国成为国家新的战略部署。党中央、国务院高度重视信息化建设，《国家信息化发展战略纲要》、《“十三五”国家信息化规划》、建设网络强国、“互联网+”、云计算、大数据等，为“十三五”期间我国信息化发展指明了方向。习近平总书记强调，“没有网络安全就没有国家安全”，“没有信息化就没有现代化”，并提出“建设网络强国的战略部署要与‘两个一百年’奋斗目标同步推进”。信息化正与社会各领域、各行业深度融合和深化应用，坚持创新驱动发展、加快大数据部署、深化大数据应用已成为稳增



长、促改革、调结构、惠民生、防风险和推动政府治理能力现代化的内在需要和必然选择。

3. 我省创新引领开放崛起战略对信息化建设提出了新要求。面对全球新一轮科技革命和产业变革的创新大势，面对世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展的开放大潮，面对“一带一部”区位优势提升的重大机遇，创新是湖南引领发展的第一动力，开放是湖南加快崛起的必由之路。大力实施创新引领开放崛起战略，立足湖南实际，发挥湖南优势，以信息化驱动现代化，围绕全面建成小康社会，加快建设“五个强省”，着力建设富饶美丽幸福新湖南的目标，加快推进信息化建设，让信息化发展成果惠及全省人民，是“十三五”时期我省践行创新引领开放崛起战略的重要举措和必然要求。

同时，我省信息化建设还面临严峻挑战，区域竞争越来越激烈，全国各地纷纷加大信息化推进力度，加快新一代信息技术产业布局。我省信息化发展与发达省份相比，还存在制约瓶颈和深层次问题：一是全省信息化发展整体水平不高，2015年湖南省信息化发展指数为68.17，低于全国平均值72.45，处于中下游水平；二是信息基础设施承载力整体发展不足，宽带速率、光纤和无线覆盖率、互联网用户普及率等仍有较大提升空间；三是信息化顶层设计有待加强，信息资源共享和开放程度不够，信息孤岛现象普遍存在，信息

化效益不高；四是核心信息技术研发和自主创新能力有待提升，信息化人才激励机制有待形成；五是信息经济不强，科研成果转化率低，与传统产业融合度不深，缺少信息经济领军企业；六是网络安全隐患和风险日益严峻，网络安全保障能力亟待加强。

综合研判，“十三五”时期是信息化引领全面创新、构筑竞争新优势的重要战略机遇期，是信息技术从跟跑并跑到并跑领跑、抢占战略制高点的激烈竞逐期，也是信息化与经济社会深度融合、新动能充分释放的协同迸发期，更是我省力争在网络强国建设中走在前列的关键时期。我们必须把握发展机遇，坚持创新引领，加快转型升级补齐短板，主动融入全球信息化浪潮，全方位、多层次、体系化推进信息化战略，务求取得重大突破、重大进展和重大成果。

## **二、指导思想、主要原则和发展目标**

### **（一）指导思想**

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧紧围绕实现高质量发展和“五个强省”建设目标，把握“一带一部”新定位，以信息化驱动现代化为主线，着力推进新一代信息基础设施建设，加快构建强有力的智能支撑体系；着力推动核心

信息技术研发和产业转型升级，加快构建高质量的信息经济创新体系；着力加强数据资源管理与政务大数据应用，加快构建协同化的智慧社会治理体系；着力推动“互联网+民生服务”与精准扶贫，加快构建全覆盖的便民惠民共享体系；着力规范网络秩序与安全管理，加快构建规范化的网络空间管理体系，力争在网络强国建设中走在全国前列，为实现全面小康和富饶美丽幸福新湖南提供强大动力。

## （二）主要原则

1. 创新驱动，开放引领。围绕实施创新引领开放崛起战略，以信息化驱动现代化，聚焦产业发展、社会治理、生态建设、民生服务、精准扶贫等重点领域，发展新技术、新产业，培育新业态、新模式，推进经济社会各领域信息化协同发展，大力提升开放发展水平，不断拓展创新发展新空间。

2. 政府引导，市场主导。正确处理政府和市场关系，加强法治保障，突破体制机制障碍，创新政府调控方式、管理体制和服务模式，发挥政府引导作用，发挥市场在资源配置中的决定性作用，广泛吸引社会资本投入信息化建设，形成统一开放、多元参与、竞争有序的信息化发展新格局。

3. 统筹协调，融合发展。强化信息化顶层设计，完善信息化建设统筹推进机制，形成齐抓共管、整体联动、多元融合的信息化建设发展模式。积极创新信息资源要素体系，

培育壮大信息经济，加快“互联网+”跨界渗透，实现信息化与经济社会全面融合发展。

4. 共享协同，惠民便民。加快新一代信息基础设施及大数据应用，加强信息资源共享开放利用，促进跨地区、跨部门、跨层级的业务协同和资源共享。坚持创新惠民、开放利民，实施网络扶贫行动，充分发挥信息化促进公共资源优化配置的作用，让信息化发展成果更多惠及全省人民。

5. 保障安全，绿色发展。树立科学的网络安全观，认真落实《网络安全法》，以安全保发展，以发展促安全，推动网络安全与信息化发展良性互动、互为支撑、协调共进。坚持低碳绿色发展理念，把绿色发展作为信息化持续发展的必要条件和重要保障。

### （三）发展目标

到 2020 年，建成与新时代相适应的信息化发展五大体系，形成多主体协作、大数据驱动、智能化运行、开放创新的信息化可持续发展路径，力争在网络强国建设中走在全国前列，信息经济创新驱动能力进一步增强，城乡一体化智慧社会服务水平不断提升，信息化引领经济社会快速发展。

1. 信息基础设施更加完善。全省乡镇以上区域实现光纤网络全覆盖，农村行政村光纤通达率 98% 以上，固定宽带家庭普及率达到 70% 以上，移动宽带用户普及率达到 85% 以上，城市和农村家庭宽带接入能力分别为 100M 和

50M。积极推动第五代移动通信网络（5G）商用，下一代广播电视网和下一代智慧媒体平台初步建成。云数据中心统筹布局，国家超级计算长沙中心应用水平进一步提升。物联网设施更加完善，传统基础设施智能化改造步伐不断加快。

2. 信息经济规模快速增大。建成一批国家级的信息技术创新平台，网信领域军民深度融合取得实质性突破，新技术、新品牌、新产业及工业互联网、农业大数据等快速发展，信息经济示范区建设初见成效，信息产业收入规模超1万亿元，其中电子信息制造业主营业务收入超4500亿元，移动互联网产业主营业务收入超1000亿元；电子商务交易额超1.5万亿元，信息消费规模5600亿元。

3. 社会治理能力显著增强。全面建成省级政务大数据中心与电子政务外网云平台，全省信息资源加快整合共享，建成统一的标准化公共数据资源池，数据资源管理与开发利用能力显著增强，政府数据开放质量和应用水平大幅提升。基于大数据的公共安全、市场监管、环境保护、城乡建设等实现治理协同化、智能化，建成一批特色鲜明的新型智慧城市和智慧特色小镇，形成完善的城乡一体化智慧社会管理服务模式。

4. 智慧公共服务便民惠民。建成全省统一的“互联网+政务服务”平台，实现政务服务“一号一窗一网”，智慧教育、医疗、社保、社区、民政、交通等服务资源加快整合

集成，形成完善的线上线下服务渠道，公众获取服务更加便捷、高效，基本公共服务事项网上办理率达到80%以上，城乡一体化服务水平大幅提升。建成扶贫大数据管理系统，网络扶贫能力进一步增强。

5. 网络空间治理成效显著。建成可信可靠可控的网络安全体系，关键信息基础设施和重点行业领域信息安全得到有效防护，全民信息安全意识普遍提高，网络安全保障能力全面增强。网络内容建设工程取得积极进展，建成机制完善、渠道通畅的舆情监测系统，打造一批覆盖全省的新媒体传播平台，网络正能量日益显著，网络空间日益清朗。

### “十三五” 信息化发展主要指标

指 标		2015 年	2020 年	年均增速 (%)
1	信息化发展指数	68.17	88	—
2	信息产业收入规模 (亿元)	3762	10000	22
	其中：移动互联网产业规模 (亿元)	328	1000	25
3	国内信息技术发明专利授权数 (件)	734	3000	32
4	IT 项目投资占全社会固定资源投资总额的比例 (%)	2.9	5	[2.1]
5	光纤入户用户占总宽带用户的比率 (%)	45.5	90	[44.5]
6	固定宽带家庭普及率 (%)	43	70	[27]
7	移动宽带用户普及率 (%)	50.2	85	[34.8]

8	贫困村宽带网络覆盖率（%）	30	100	〔70〕
9	互联网省际出口带宽（Gbps）	9290	23000	20
10	信息消费规模（亿元）	3418	5600	10.4
11	电子商务交易规模（亿元）	4300	15000	28
12	网络零售额（亿元）	782.6	3000	28.3
13	网民数量（万）	2685	5000	13.2
14	社会保障卡普及率（%）	52.4	90	〔37.6〕
15	电子健康档案城乡居民覆盖率（%）	82.11	100	〔17.89〕
16	基本公共服务事项网上办理率（%）	—	80	—
17	电子诉讼占比（%）	—	民事案件的 60%	—

注：1. □ 表示以“%”为单位的指标的五年累计变化情况  
2. “—”表示无基础数据或对比数据，无法测算

### 三、主要任务与重点工程

#### （一）加快建设新一代信息基础设施

1. 建设高速宽带网络。积极争取国家级互联网骨干直联点建设，大力推广 IPv6 建设，推动互联网与下一代广播电视宽带网的骨干网、城域网、接入网和支撑系统的 IPv6 改造，全面升级城市光纤网络，加快农村地区光纤网络建设，加快长株潭下一代互联网示范城市群建设。全面推进 4G 网络全覆盖，积极参与下一代移动通信网络试点和商用，加强对“三网融合”基础设施的建设引导，深化广电和电信

业务双向进入，引导通信、广电企业不断创新合作模式，全面推进“三网融合”。

### 专栏 1 高速宽带网络全覆盖工程

光纤网络建设。推进骨干网、城域网扩容提速，优化宽带网络结构和性能，加快城域网智能化改造，建设新一代高速、安全、泛在、融合、普惠的信息网络。开展光网城市建设，严格执行光纤到户两项国家标准，推进新建小区全面光纤入户和既有小区光纤改造，强化电信普遍服务，推动光纤网络由乡镇、行政村向自然村延伸，提高城乡宽带网络普及水平和接入能力。

无线宽带建设。加快 4G 网络升级，实现 4G 网络全省覆盖，积极推进 5G 网络建设，提升网络服务质量。依据《环保法》加强移动通信基站建设和管理。到 2020 年，高速宽带网络基础设施发展水平达到全国平均水平。

2. 统筹云计算基础设施建设。推动建设一批公共服务、互联网应用服务、重点行业 and 大型企业云计算数据中心和灾备中心，引导数据中心向大规模、一体化、绿色化、智能化方向发展。鼓励通信运营商和各区域大数据中心增强高性能计算、海量数据存储、大数据分析能力，拓展大数据服务内容。统筹推进全省电子政务网络资源整合，建设统一的电子政务外网云平台，推动政务业务应用系统向电子政务外网云平台迁移。充分利用和发挥国家超级计算长沙中心资源的作用。



## 专栏 2 电子政务外网云平台建设工程

建设省、市州两级电子政务外网云平台。

省级平台：采用“两地三中心”架构，在省移动机房建设云计算中心、省政府机关二院建设同城双活中心，在长沙市以外的市州设置为省市两级数据中心提供服务的异地数据灾备中心。实现省直部门统一政务应用，同时，改造升级各省直部门政务应用系统，实现全省统一云平台。

市州平台：市州按需建设电子政务外网云平台，严格控制规模；县市区要充分利用省、市州两级电子政务外网云平台开展电子政务和大数据应用，原则上不单独建设云计算中心。

到 2020 年，建成省、市州两级电子政务外网云平台，省级云平台部门信息资源整合率 70% 以上，市州云平台部门信息资源整合率 80% 以上。

3. 推进物联网感知网络建设。加强物联网感知设备的推广应用，推动地下管网、城市照明、交通物流、能源通信、环保与安监等公共基础设施的智能化改造，实现对城镇运行状态的动态实时监控。推进物联网在工业制造、农业生产、商贸流通、公共服务等领域应用，支持企业建设跨行业物联网运营和支撑平台。推动景区、社区、机场、车站、码头、大型医院等公共场所部署智能感知终端，加强公共场所人流、车流等智能管理和引导。支持社区物联网建设，推广应用智能停车、智能监控、智能用电等，提升智慧社区管理服务水平。

(二) 着力推进关键信息技术研发和应用

1. 突破一批关键信息技术。立足我省实际，发挥我省优势，推动在北斗、自主可控计算机整机、3D 打印、高端芯片、新型功率器件、信息安全等领域突破一批核心关键技术研发，提升核心基础元器件、集成电路特色工艺及特色装备、关键基础材料等方面的研发创新能力。选择移动互联网、大数据、云计算、物联网、地理信息、新型计算、人工智能、生物智能传感、区块链、虚拟现实等前沿关键信息技术开展联合攻关，抢占产业发展主导权。围绕产业链布局创新链，强化核心关键信息技术协同创新，突破高端存储设备、高端服务器、智能传感、新型显示等新技术，构建信息技术创新体系。

2. 推进信息技术创新平台建设。推进长株潭国家自主创新示范区建设，充分利用各类创新资源，组建一批信息技术创新联盟，建设一批国家重点实验室、国家技术创新中心、国家工程研究中心、国家制造业创新中心、新型研发机构以及国家企业技术中心、国家产品质量控制和技术评价实验室等围绕核心关键信息技术服务的创新平台，推动产业关键、共性技术研发。建设集电子信息产品设计、检测、认证、知识产权交易等技术创新公共服务平台，打造一批创客空间、创业孵化器与加速器等中小企业孵化平台，营造大众创业、万众创新的良好环境。

3. 发展特色信息技术产业。大力发展集成电路、电力

电子、新型显示、电子元器件与材料、计算机与通信设备、智能硬件和应用电子等重点产业，推进绝缘栅双极型晶体管（IGBT）芯片、北斗导航芯片、直播卫星芯片、“飞腾”芯片、图形处理芯片、固态存储控制器芯片等新技术开发，推出一批高质量、高技术含量的新产品，形成特色产业集群和产业链。发展工业软件、关键应用软件和行业解决方案、工业电子商务、工业互联网、工业大数据等，为推进工业转型升级提供支撑。加快软件产业发展，推进软件开发公共服务平台建设，支持移动互联网软件、嵌入式软件等开发和利用，促进信息产业快速集聚发展。

### 专栏 3 信息技术创新发展工程

集成电路。推进集成电路设计、制造、封装、测试以及装备材料技术研发，争取在中央处理器（CPU）、数字信号处理（DSP）、图形处理器（GPU）、模数数模转换、固态硬盘存储控制等芯片国产化上取得突破，支持 8 英寸 IGBT 及其他晶圆生产线建设，加强模拟数模混合、微电子机械系统（MEMS）等工艺开发，推进绝缘衬底硅（SOI）高温压敏芯片、铁电存储器等装备及工艺研发，推动封装和测试技术发展，推动铁电薄膜材料、电子级硅胶、耐高温绝缘灌封材料等研制。

电力电子。推动 IGBT 芯片技术创新发展，支持中小功率的金氧半场效晶体管（MOSFET）、快速恢复二极管（FRD）等工艺器件研发，提升硅基、碳化硅（SiC）、氮镓（GaN）等器件的封装材料、封装设计、封装工艺的技术水平，推动氮镓外延技术发展，突破高压和单芯片大容量技术瓶颈。

新型显示技术。推进薄膜晶体管液晶显示（TFT—LCD）及触摸屏用玻璃基板、触控材料、视窗防护产品用贴合材料、镀膜材料等原

辅材的研发和产业化，研制蓝宝石、陶瓷等新材料以及替代性导电材料，推动金属网格等大屏触控技术发展，开发柔性屏幕等新型显示技术产品。

元器件和原材料。推动研制光源器件、光交换器件、光集成器件、大功率激光器、光存储、微光机电系统等光电子产品研发，研制新型电解电容器、超级电容器、高速连接器、高频器件、特种功率电阻器、高端 PCB 板等电子元器件产品。推进集成电路衬底材料、新型显示材料、电池材料、电力电子材料、压电与系统信息处理材料、电子陶瓷材料、金属复合材料、高端电子浆料、高性能磁性材料等材料研发。

自主可控产品。推动自主可控计算机整机、高性能计算服务器、安全终端、安全数据一体机、数据安全存储整机、高端网络通信设备、网关等产品研发，形成自主可控整机完善产业链。推动自主芯片、操作系统、存储控制器、数据库、系统软件等关键技术研发。突破大数据分析架构、海量非结构化数据库优化设计、容灾备份等技术，研发大型机柜化数据库一体机、大数据一体机等技术及产品。推进安全认证、加密存储、人脸识别、物理防护、行为控制等安全技术发展，研制基于国产安全可靠芯片的高端核心路由器与交换机产品。

智能硬件。推动低功耗与高效能微处理器、智能人机交互、柔性可拉伸器件、微型化功能、短距离无线通信等技术取得突破，研制高端化、个性化、定制化的新型智能手机、手环、智能眼镜、智能防丢设备，研发具备智能控制、信息反馈、互联网交互等功能的智能家居产品，开发血糖、心率、脉搏等生物传感器产品。推动无人机核心处理芯片、运动传感器、定位技术等智能无人机技术发展，研制自动驾驶车辆、无人机、无人船等多种形态的无人设备。

应用电子产品。推进能源电子、汽车电子、医疗电子等电子产品研发，推动光伏装备、光伏组件、薄膜电池、风力发电整机控制、新型高密度大容量电池、快速充电、无线充电等技术发展，推动汽车、航空等领域处理器、网络通信芯片、北斗导航芯片、传感器芯片等技术研发和产业化，推进医疗领域电子芯片、操作系统、生物传感器等核心软硬件开发。

3D 打印。推动 3D 打印装备及核心器件研发，研制具有自主知识产权的 3D 打印制造装备。提高 3D 打印工艺技术水平，开发数字模型、专用工艺软件及控制软件，开发材料温度场控制、变形控制、材料组份控制等技术。突破 3D 打印制造专用材料技术，开发满足 3D 打印发展需要的金属、非金属等专用材料。推动 3D 打印在汽车、航天、医疗等领域应用，为个性化定制、创新创业、临床诊断和治疗提供产品。

人工智能和虚拟现实技术。突破工业机器人大功率伺服电机、高精密减速器、专用多轴控制器等关键部件的生产制造技术，探索开展机器深度学习研究，研制具备自我学习能力的全自主编程机器人。推动可编程逻辑控制器（PLC）、工业控制系统等智能制造和智能内容处理技术发展，突破虚拟现实内容表示、内容生成与制作、内容编码、实时交互、内容存储、内容分发、高清显示等关键技术。

软件技术。推动操作系统、数据库、中间件、应用软件、信息安全软件、系统集成软件等技术开发，推动软硬件操作界面基础软件、嵌入式软件、工业软件等技术发展，推进面向行业领域应用的软件技术开发和行业解决方案发展。

### （三）大力推动信息经济创新发展

1. 推进两化深度融合。推动新一代信息技术与制造业深度融合，促进传统制造业数字化、网络化、智能化。提升重点领域数控机床、人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、3D 打印等技术和装备在生产过程中的应用水平，建设智能工厂、数字化车间，培育智能化生产管理、个性化定制、网络众包、网络制造、云制造、协同制造等新模式。支持发展工业软件、智能制造信息系统及解决方案，加强软件定义和支撑制造业的基础性作用。推进制造业“双创”、工业互联网、工业云、工业大数据和工业电子商务的建设和应

用。加速制造业服务化转型，支持“互联网+协同制造”平台建设。构建绿色制造体系，建设绿色工厂，培育绿色园区，强化企业两化融合管理体系普及推广，推进两化深度融合。

#### 专栏 4 两化深度融合推进工程

推广发展智能制造模式。重点支持工程机械、电工电器、汽车制造、轨道交通、电子信息、食品工业、国防军工与民爆烟花等领域推广发展智能制造，鼓励采用数控机床、工业机器人等智能装备和技术，分步骤、分层次开展应用试点示范，加快提升全省智能制造水平。到2020年，支持长沙市建成“国家智能制造试点示范基地”，创建50家智能制造示范企业、100个智能制造示范车间。

发展服务型制造。依托重点优势产业，积极推进产品、装备、生产制造、管理服务各环节和领域的智能化建设，大力推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等在生产过程控制、制造供应链跟踪、远程诊断管理、安全生产监控与智能物流体系建设等方面的应用，重点加强线上线下服务资源整合，积极提供行业信息查询、故障预警、检测检验、远程控制与诊断、产品维修、过程优化等在线服务，促进制造业向服务型制造和制造服务业的转变。

建设智能制造“双创”平台。基于国家高新技术产业开发区、科技企业孵化器、小企业创业基地、大学科技园和高校、科研院所等有利条件，打造一批智能制造“双创”空间，加强财政资金引导，完善创业投融资机制，形成与工业转型升级相配套的基础服务体系。鼓励龙头制造企业建设“双创”平台，加强与其他创新载体和平台合作，完善智能制造与小批量试制等服务，发挥制造业企业优势，帮助创客产品大批量生产，探索培育一批智能制造“双创”基地。

推进两化融合管理体系贯标。认真执行两化融合管理体系国家标准，建立完善两化融合认定服务体系，推动企业建立、实施和改进两

化融合管理体系，加快推进企业两化融合管理体系贯标试点，全面推动企业两化融合管理体系贯标。

2. 推动农业农村信息化发展。建设智慧农业云平台，构建省级农业大数据中心，推进涉农信息资源整合，加快发展农业大数据，推进数据资源开发共享，鼓励社会资本开发利用数据资源。加快实施信息进村入户整省推进工程，大力开展村级益农社服务站建设，提高农业农村综合信息服务能力和水平。推广应用农业物联网，建设一批现代农业示范园，提升农田环境监测、综合管理、农产品检测等智能化水平，重点构建农产品质量安全追溯平台，引导新型农业生产经营主体实现农产品“从农田到餐桌”全过程可追溯。加快农村电子商务发展，培育农村电子商务市场主体；开展电子商务进农村综合示范建设、农资电子交易试点示范建设，培育发展县级电商物流园和农村特色电商产品基地。

### 专栏 5 农业农村信息化升级工程

发展农业物联网和大数据。推进农业物联网示范应用，提高农业生产、经营、服务、管理各环节的农业物联网应用水平，推动农业智能化建设。加强全省农业领域资源整合，建设农业大数据公共服务平台，加强农业环境、农业生产、农业市场和农业管理等领域数据资源开发利用，提供完善的信息查询、市场分析、电子商务以及技术服务等，促进农业智能化发展和农业大数据创新应用。

加强农村综合信息服务。实施信息进村入户整省推进工程，开展村级益农社服务站建设，不断提高农业农村综合信息服务能力和水平。

完善县级电商公共服务体系和配套设施，提供电子商务营销推广、人员培训、技术支持、网店建设、品牌培育、物流配送、代理运营等专业化服务。鼓励电商企业加大在农村地区的投入力度，支持有条件的企业开设网上直销店。

到 2020 年，基本普及农村电子商务应用，建成县域电子商务公共服务体系；整合政务、电信、邮政、金融、农技和就业等功能，建成融合农村电商的村级益农信息社，为农户提供特色农产品销售、购买生产生活资料一站式便捷服务。

3. 推动服务业转型升级。推进互联网与服务业融合发展，培育产业发展新业态，提升文化、旅游、健康、体育、广电、数字出版、养老等生活性服务业信息化水平，促进信息消费，积极培育设计、咨询、商贸、物流、金融、交通等生产性服务业，完善现代服务业体系。着力发展跨境电商，鼓励发展垂直类、专业类、行业类电商，发展移动电商、社区电商等新型电商模式，完善物流配送与供应链体系。推进智慧旅游建设，打造一批智慧景区，推进旅游资源的整合与服务互联网化，普及电子门票、在线支付、电子消费卡。建设智慧物流云平台，推动智慧物流服务模式创新，形成网络化、协同化、智能化的物流服务体系。

### 专栏 6 服务业转型升级工程

壮大电子商务。深化普及电子商务在全省相关行业、领域的应用，鼓励和支持开展技术创新、商业模式创新，促进传统产业融网转型升级。大力发展跨境电商进出口多种模式，不断优化发展环境促进产业集聚，以“互联网+外贸”实现优进优出。积极创建电子商务示范城市，



加快打造一批电子商务示范基地和示范企业等，在条件成熟的地区建设电商产业园（创业园）和特色电商产业基地（孵化基地）。

发展智慧旅游。完善湖南旅游监管网，在全省涉旅企业推广应用监管结算平台。建设湖南省旅游数据中心及指挥调度中心，进一步完善旅游产业运行监测及应急指挥平台、旅游行业管理平台、旅游市场营销管理平台、景区动态监测系统等，实现在线游、在线行、在线购等，全面提升湖南省智慧旅游服务水平。

发展智慧物流。加快建设湖南交通物流公共信息平台 and 物流信息网络体系，积极推进智慧物流园区及智能仓储管理中心建设，提供一站式智慧物流服务。建设区域物流节点，打造长株潭全国区域性电子商务物流枢纽。对接长江经济带，建设长江中游区域性智能航运物流中心。推动跨境电商监管信息统一平台建设，实现物流、海关、检验检疫信息实时共享。

4. 培育信息经济新业态。推动移动互联网、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术与传统行业融合发展，培育信息经济新业态。推进“互联网+”行动，促进互联网深度广泛应用，带动生产模式和组织模式变革，形成网络化、智能化、服务化、协同化的产业发展形态。大力推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，支持众创、众包、众扶和众筹等各类基于互联网的创新创业。鼓励企业利用互联网进行生产制造和经营销售环节创新，开展个性化定制、按需设计等服务。培育微经济、分享经济等互联网经济新业态，发展互联网平台经济。规范互联网金融，促进金融信息服务业健康发展。加快移动互联网产业发展，推动移动互联网产业和传统产业渗透融合，促进移动互联网产业向平台

化、集群化方向发展。建设信息经济示范区。

## 专栏 7 信息经济培育工程

建设信息经济示范区。加强体制机制创新，营造宽松的信息经济政策环境，推动信息技术与现代农业、智能制造、现代服务业、电子商务的融合发展，落实国家建设信息经济示范区的规划布局，鼓励发展移动互联网、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术产业，加快构建“北有中关村、南有马栏山”“北有光谷、南有云谷”的信息产业新格局，推进信息经济示范区建设。

发展移动互联网产业。建设一批特色化的移动互联网产业园，推进移动互联网基础性、专业性公共服务平台建设。培育骨干龙头企业，打造在全国有影响力的移动互联网湘军。推进移动电子商务试点示范省建设，发展移动电子商务、移动支付、移动教育、移动医疗、移动资讯、移动游戏、移动媒体、移动位置服务、移动旅游等。到 2020 年，移动互联网产业实现主营业务收入 1000 亿元以上。

发展云计算产业。鼓励省内高校、科研院所及企业建立产业联盟，开发虚拟化资源监控管理、海量数据存储和处理、云安全、云终端等方面的技术和产品。引导信息技术企业向云计算产品和服务提供商转型，提供个性化、定制化的企业管理、信息存储、资源租用、电子商务、在线工具、学习娱乐和应用软件开发部署平台服务，培育面向云计算的信息系统规划咨询、方案设计、系统集成和评估测试等新业态，鼓励购买云服务。

发展大数据产业。鼓励企业开发支撑大数据应用的新架构、新方法，建设面向行业 and 用户群的大数据服务平台，提供数据租售、分析预测、决策支持等服务。充分利用和发挥国家超级计算长沙中心资源的作用。统筹规范建设大数据中心，探索开展大数据交易，促进大数据的深度挖掘和流通应用。

发展物联网产业。培育物联网产业发展，推进物联网在工业制造、农业生产、商贸流通、公共服务等领域的应用，鼓励设备制造、软件开发、服务集成等企业及科研单位大力开展产品研发和应用。

#### （四）全面加强数据资源开发利用

1. 推进政务数据资源库建设。加快政务数据资源库建设，逐步实现业务应用与数据管理分离，推进信息资源的共享和开放。加快建设完善自然人、法人、自然资源和空间地理、电子证照、社会信用等基础数据库，推进全省自然人信息大平台建设。逐步建设政务服务、工商企业、健康卫生、社会保障、城乡建设、生态保护等主题数据库，利用省政务大数据中心集中备份存储部门业务数据库，形成全省统一、类型多样、共享共用的公共数据资源库，实现政务信息资源共享和业务协同。

2. 深化政务数据共享交换。围绕政府数据采集、存储、交换、加工、利用全过程管理服务，加快制定完善相关管理制度与标准规范，建立跨部门数据采集、共享校核机制和比对、清洗系统，有效提升数据的一致性和准确性。建设全省统一的政务信息资源管理服务系统，按照《政务信息资源目录编制指南》，梳理省市县三级政府部门和事业单位等数据资源，厘清数据管理及共享的义务和权利，明确共享的范围边界和使用方式，形成省市县三级政务信息资源目录体系。建设省级统筹、省市州两级互联互通的数据共享交换平台，统一数据交换标准和接口规范，推动数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享及信息系统互联互通和业务协同。

3. 推动政务大数据开发利用。在依法加强数据安全保

障和隐私保护的前提下，稳步推进公共数据资源开放利用，建设全省统一的政府数据开放平台，完善政府数据开放标准与考核制度，优先推动信用、交通、医疗、社保、文化、教育、科技、企业登记监管等民生保障服务相关领域的政府数据资源实现共享和开放，逐步推动水务、电力、燃气、电信、广电等公共服务机构开放非涉密数据资源，引导社会化开发利用。统筹利用政府和社会数据资源，通过政府购买服务、协议约定、依法提供等方式，加强政府与互联网企业以及银行、保险、金融监管等社会机构数据汇聚融合，围绕政府决策需要，探索建立全省宏观调控决策支持、风险预警和执行监督大数据应用体系，加快公共安全、社会稳定、社会服务、城市管理、城乡环境、医疗卫生、社会保障等方面的大数据开发利用，加强智能分析、预测预警和评估研判，不断提升科学决策水平。

### 专栏 8 省级政务大数据中心建设工程

建成政务数据资源库。推动自然人、法人、自然资源和空间地理、电子证照、社会信用、政务服务、工商企业、文化资源等基础数据库和主题数据库的建设完善，并做好部门业务数据库集中备份。建设全省自然人信息大平台。

大数据平台建设。建设省级统筹、部门互连、市州互通的数据共享交换平台，通过共享交换平台实施政务信息共享。建设基于政务信息资源目录的大数据智能分析平台，统筹利用政府和社会数据资源，加强统计监测、数据清洗和数据加工服务，建立大数据应用体系。建设全省政府数据开放平台，稳步推进公共数据资源开放利用，构建统一的政府数据开放服务门户。

深化政务大数据应用。实施政务信息资源共享，推进农业农村大数据、工业大数据、健康医疗大数据、交通旅游大数据、12345 公共服务与投诉举报舆情分析大数据、领导决策大数据、精准扶贫大数据、创新创业大数据等应用。

## （五）大力推进社会治理现代化建设

1. 推进“互联网+政务服务”。建立全省整体联动、部门协同、数据互通、一网办理、高效便捷的“互联网+政务服务”体系。完善政务服务平台电子监察系统，实现全部事项全流程动态监督。加快政务服务事项与数据资源梳理，推进政务服务流程化、标准化与数字化建设，推动政务服务向移动端、自助终端延伸，实现政务大厅与网上政务服务平台融合，形成线上线下功能互补、相辅相成的政务服务新模式。推进 12345 公共服务和投诉举报统一系统、统一协同办公平台、绩效管理信息系统、视频互联应用系统、应急视频、移动政务等建设及应用。推动省、市州、县市区政府网站整合，建设统一网站群。建设“互联网+监督”体系。

2. 推动智慧社会治理协同创新。推行“互联网+社会治理模式”，深化信息技术在海绵城市、国土资源、环保、住建、水利、气象、公共安全、市场监管、公共法律服务等领域的应用，分级分类推进新型智慧城市建设，鼓励创建国家级新型智慧城市，构建立体化社会治安防控体系，提高公共安全智能化水平，推进“互联网+智慧能源”发展，推广城乡网格化管理模式，构建基层网格化综合服务管理平台，

推动政府职能向基层延伸，促进网格化城市管理与社会服务的深度融合，推广移动互联网入口的城市服务。

## 专栏 9 智慧社会治理协同创新工程

建设新型智慧城市。按照国家新型智慧城市建设要求，分级分类推进市州、县市区新型智慧城市建设。加快新型智慧城市大数据和云平台建设及数据资源整合共享，加强政务服务、城市治理、生态环保、健康卫生、社会保障等领域大数据应用，全面提升政府治理能力与公共服务水平。积极开展新型智慧城市发展水平评价工作，促进新型智慧城市经验共享和推广。

推进测绘地理信息和国土资源信息化。建设北斗地面增强基准站，构建全省统一的现代测绘基准体系，完善测绘地理信息管理体制机制，实现基础地理信息数据年度快速更新。构建自然资源和空间地理基础信息库，实施地理国情监测和县域地理信息基础工程。建设“国土资源云”、测绘地理信息行业综合监管平台、国土空间基础信息平台，实现国土空间数据共享与服务。推进不动产基础数据、自然生态空间资源调查及数据系统建设。

建设智慧安全。整合各类视频图像信息资源，完善社会治安视频监控系統，建设“潇湘警务云”和“互联网+公安政务服务”系统，推进智慧公安，推进省市县三级安全生产应急救援与在线监管平台、突发事件预警信息发布系统和危险品物流安全运营管理协同平台、安全生产隐患排查信息系统的建设，在公共安全、防灾减灾、安全生产等重点领域开展应急系统大数据应用。

建设智慧食药监。建设全省食品药品监管数据中心和省市县乡四级食品药品监管综合信息平台，实现食品、药品、化妆品、保健品和医疗器械等业务监管，实现行政执法、日常监管、检验检测、应急指挥、内部管理和公众服务，深化大数据在食品药品监管领域的应用。

建设智慧水利。加强水资源和水工程信息采集与监控，实现信息采集与工程监控智能化，统一信息资源目录，建设智慧水利云平台、大数据中心和水利地理信息服务平台，深化防汛抗旱指挥、水资源

管理、农村水利管理、水土保持监督管理与综合治理、水文管理、水利电子政务等应用。

建设智慧环保。实施生态文明和环境保护监测信息化工程，建设全省生态保护红线数据库及管理信息系统，构建生态环保大数据平台，建设环境质量信息管理与发布平台、空气质量预警预报平台、环境技术服务系统和环境应急平台等，加强污染源排放清单、空气质量自动监测等基础管理，加强重点污染源在线监控，开展企业环境信息公开、环境违法投诉举报服务。

建设智慧住建。整合全省住建行业业务数据，构建全省城市规划信息管理平台、工程项目规划建设运营动态监管平台、数字化城市监管与应急指挥平台等业务平台，推进住房城乡建设领域政务服务智慧化应用，实现行业内各种资源的重组、整合、共享和有效利用，深化大数据在城乡规划、建筑施工、城市管理、房地产市场、公积金监管等重点领域的应用。

建设智慧商务。打造湖南商务统一云平台，整合对外贸易、招商引资、对外投资合作、国内贸易等业务数据和政务信息资源，运用智能化技术，为政府部门和社会公众提供商务信息精准化服务，在商务数据查询与个性化推送、重点商品追溯、市场景气指数发布与定制、商品价格波动预测与监测、贸易预警提醒、项目智能筛选对接等领域开展大数据应用，助力我省开放型经济发展。

3. 推动民生服务信息化。推进“互联网+民生服务”，创新服务模式，推动互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能、地理空间信息等现代信息技术与民生服务融合，扩大优质教育资源覆盖面，构建网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系，完善数字文化服务体系，建设公共数字文化服务平台，加强文化遗产数字化保护和利用，深化智慧医疗应用，构建健康信息健全、医疗资源共享、医疗流程优

化、服务手段高端的智慧医疗服务新模式，建立家庭、社区、机构智慧养老服务信息系统，加快智慧交通、智慧人社、智慧民政等建设与应用，鼓励移动支付在民生服务领域的应用。

## 专栏 10 民生服务信息化提质工程

建设智慧教育。加快“三通工程”和“农村中小学网络联校”工程建设，促进全省优质教育资源共建共享，建设完善“湘教云”平台；加快实施“湖南省教育信息化创新应用十百千万工程”，推动高校数字图书馆建设，鼓励高等院校将在线课程纳入培养方案和教学计划，推进党校、行政学院、干部学院开展在线教育，推进网络教学，支撑全民学习、终身教育，推进智慧校园建设和移动教育教学专项试点。

建设智慧文化。建设湖南文化交流资源库、特色文化资源库、“神奇湖南”网上展示馆、数字图书馆、数字文化馆、智慧博物馆、湖南文物和非物质文化遗产资源数字化平台、湖南文化市场监管服务平台以及公共数字文化综合服务平台，实施文化科技创新工程，发展网络视听、创意设计、文化博览、动漫游戏、数字出版、虚拟现实、三维(3D)和巨幕电影等产业。

建设智慧医疗。建设全省健康云平台，促进全省各级医疗卫生机构信息互联互通，全面普及居民健康卡应用，实现跨地区、跨机构看病就医“一卡通”，实施“互联网+健康医疗”行动计划，创新开展预约诊疗、分级诊疗、远程诊疗、诊间结算与远程在线结算、移动支付等，促进和规范健康医疗大数据应用，搭建公共健康信息平台，推进网络医院、掌上医院建设和个性化健康管理服务。

建设智慧人社。建设全省统一的人力资源基础信息库，整合建立人力资源社会保障网上经办综合服务大厅，推进市州、县市区核心业务数据向省级集中，实现社会保障体系内的各项业务协同办理和信息共享，全面推广社会保障“一卡通”应用服务，加快创业就业、社会



保险等领域业务在线办理。

建设智慧交通。建设统一的智慧路网、智慧水运管理与服务系统、智能运输综合管理与服务平台和云数据中心，实施综合交通出行信息服务系统工程，开展城市公交、路径规划、实时诱导、智能约车等信息服务，建立健全交通运输安全应急、市场诚信、行政执法等应用系统，提升行业管理与服务水平，开展汽车电子标识、智能感知、导航定位、车载诊断、诊断预警和智能调度等技术创新服务。

建设智慧民政。建成联通省市县乡四级的民政电子政务网，实施“金民工程”和“互联网+”民政综合业务平台重大信息化项目，加快民政信息系统整合升级，实现民政业务在线化、协同化办理。加快民政云数据中心和自然人信息平台（民政分库）建设，推进民政核心业务数据向省级集中，加快民政大数据的开发与利用，推进基本民生保障、民政公共服务和社会治理模式创新。

建设智慧广电。建设湖南视频文创产业园，建设智慧媒体内容生产平台、视频媒体内容 5G 传输平台、媒体 AI 云服务平台，推进湖南广播电视台节目生产基地网络化生产运营建设工程，发展媒体内容、创意、生产、传播等产业。完成有线电视网络双向化改造，加强高清、超高清制播能力建设，推进基于 TVOS 的广电终端设备研发应用。

## （六）大力实施网络扶贫行动计划

1. 推动贫困地区网络设施全覆盖。加快贫困乡村宽带网络建设，实施贫困地区入村互联网宽带建设工程，推动所有贫困村光纤网络和 4G 网络有效覆盖，带动农村及偏远地区经济社会发展和信息化水平提升，鼓励电信运营商针对贫困地区推出优惠资费套餐，精准减免贫困户的网络通信资费，鼓励开发适合贫困地区、民族地区特点和需求的移动应用。

2. 构建网络扶贫信息服务体系。依托国家扶贫开发信息系统，构建我省规范贫困户、贫困村、贫困县的动态管理系统，推进扶贫项目和扶贫资金的联网审批、联网备案，实施精准帮扶、脱贫成效的动态监测管理，利用扶贫开发大数据，推进精准扶贫开发决策科学化，推动政务服务、市场服务和公共服务向贫困地区农村基层延伸覆盖，改善贫困地区教育、文化、医疗、金融、旅游等领域的服务质量。

3. 提升贫困地区网络应用水平。实施农村电商工程，完善电商精准扶贫服务体系、特色农产品供应监管体系、网络物流体系和人才培养体系等。加快贫困地区教育信息化建设，实现优质教育资源与贫困地区学校对接共享，加强贫困地区干部群众网络技能培训，开展电商人才培训和创业培训，开展网络公益扶贫活动，充分利用中国社会扶贫网和省内主要网络媒体，加强网络公益宣传，打造网络扶贫公益品牌。

### 专栏 11 网络扶贫惠民工程

完善网络设施。加快推进电信普遍服务试点，扩大贫困地区的网络覆盖面，重点建设贫困地区光纤宽带，鼓励电信运营企业积极承担社会责任，对贫困地区实行资费优惠。支持企业开发面向贫困地区使用的操作简单、成本低廉的手机、平板电脑等移动终端，开发适合贫困地区特点和需求的移动应用程序。到 2020 年贫困村宽带覆盖率达 100%，4G 网络全面有效覆盖。

实施电商扶贫。支持县域电商服务中心和乡、村电商服务站（点）

建设，完善电商扶贫支撑服务体系。打造网销“一县一品”，在大型实体商超和批发市场设立线上线下融合的“电商扶贫特产专区”，为优质农特产品提供零门槛入驻的优惠，通过市场化的手段打造“湖南电商扶贫小店”平台，解决农特产品销售难题，多渠道、多途径促进贫困地区“农产品进城”。促进贫困地区物流快递业发展。加强农村电商人才培养。发展农村特色旅游电商。

加强网络扶智。推动网络远程教育，促进优质教育资源城乡共享。实施“中小学网络联校建设工程”“基础性资源普惠工程”“教育信息化应用十百千万工程”。加强干部群众网络技能培训，鼓励农村贫困人口、留守妇女、残障人士等发展电子商务，促进贫困人群自主创业就业。支持大学生村干部和大学生返乡开展网络创业创新，支持贫困地区青年电商创业脱贫。

加强信息服务。依托全国扶贫开发信息系统，开展扶贫对象信息采集，整合扶贫、教育、民政、卫生计生、人力资源和社会保障、农业、商务、旅游等相关部门精准扶贫相关信息，推进全省扶贫数据共享开放。搭建一县一平台、完善一乡（镇）一节点、培养一村一带头人、开通一户一终端、建立一户一档案、形成一支网络扶贫队伍，构建网络扶贫信息服务体系。

开展网络公益。构建由若干个网民帮扶一个贫困户的“N+1”网络公益扶贫模式。开展“精准扶贫看湖南”“扶贫攻坚乡村行”等网络扶贫公益宣传活动，传递扶贫攻坚好声音。鼓励省内社会扶贫组织、企业共同发起成立网络公益扶贫联盟，广泛开展网络公益扶贫活动，打造湖湘网络公益扶贫品牌项目，形成人人参与的网络扶贫大格局。

## （七）积极推动网信军民融合发展

1. 建立健全网信军民融合机制。建立健全网信军民融合领导管理体制和工作机制，整合利用军民两方面资源，推动制度创新、管理创新、技术创新。推进网信军民融合高端智库和公共服务平台建设，鼓励成立网信军民融合产业联

盟，为网信军民融合提供智力支撑，发挥我省国防科研优势，加快推进科研成果转化，加强网信军民融合水平评估和风险管理控制，进一步完善人才培养机制，大力实施军地网信人才培养计划。

2. 推动网信技术军民协同创新。充分发挥国防科技大学、中南大学等科研院所的技术资源优势，推进军民协同创新，鼓励开展联合攻关，加大对重点核心技术的研究开发，孵化和支持一批具有重大潜在军事应用价值的项目，推进军民技术双向转移和转化应用，建设网信军民融合协调创新体系和创新平台，加大对网信军民融合科学研究的支持力度，支持符合条件的各类社会科技资源参与国防和军队网信建设，有序推动国家国防科技重点实验室、国防重点学科实验室以及各类服务机构相互开放共享。

3. 大力发展网信军民融合产业。围绕我省网信领域技术产业优势，积极推进网信军民融合创新示范区建设，加快打造一批网信军民融合产业基地和重点项目，积极培育和发展一批移动互联网、信息安全、大数据、北斗、自主可控计算机、终端产品、集成电路等领域的龙头企业，形成一批具有竞争力的产业集群，积极承载国家网络安全和信息化重点项目，加强省内外资源的整合利用，全面提升技术研发、成果转化与产业培育的能力，加快形成全要素、多领域、高效益的网信军民深度融合发展模式。

探索建设网信军民融合创新示范区。以长沙高新区、长沙经开区、株洲高新区、湘潭九华经开区等为载体，积极探索网信军民融合创新示范区建设，构建网信军民融合产学研用协同创新平台，加快引进一批网信重大项目，积极推动自主可控计算机、北斗、网络安全等领域的技术研发、成果转化和产业化，全面开展科技成果双向转移转化，全面促进我省电子信息产业快速发展，有效辐射带动网信军民融合产业发展，建成国家网信军民融合创新的典型。

发展北斗产业。加快突破北斗导航智能芯片、高精度定位智能终端产品、室内外无缝定位等关键技术，加强北斗卫星模拟源、导航芯片、功能模块及终端产品的研发及产业化。支持基于北斗导航的公共服务平台建设，推广面向工程机械、现代物流、车载系统等重点领域示范应用。加快长沙高新区信息产业园北斗卫星导航产业基地、湖南（岳阳）北斗卫星应用示范城市等建设，引入北斗产业链上下游企业，促进北斗产业集聚发展。

### （八）全面构建规范有序的网络空间

1. 推进网络文化繁荣发展。加快推进新闻出版、广播电视、文化传播的数字化、网络化和智能化，建设网络文化基础信息数据库和数据综合管理与交换平台，加快智慧广电建设，加快马栏山视频文化产业园、中南国家数字出版基地、长沙国家级文化和科技融合示范基地等重点文化创意集聚区建设，推进广播电视融合媒体制播云、服务云和节目高清化、超高清、IP化、智能化建设，构建互联互通的广播电视融合媒体云，实施网络内容建设工程，鼓励推出优秀网络原创作品，全面提高网络内容生产的规模化、专业化水

平，提升网络内容供给能力，加快传统媒体和新兴媒体融合发展，建设覆盖全省的新媒体城乡传播平台，打造一批基于互联网的新型主流媒体。支持新媒体产业发展，做大做强省重点新闻网站，培育具有国际影响力的现代媒体集团，支持新媒体协会建设。

2. 提升网络空间治理能力。全面落实网络身份管理制度，建立网络诚信评价体系，健全网络服务提供者和网民信用记录，完善褒奖和惩戒机制。创新互联网治理模式，加强社会力量引导，积极培育“湖南好网民”，强化对未成年人上网保护，不断提高青少年网络文明素养，强化网络舆情监管，建设网络舆情云平台，实施移动互联网治理工程，加强无线电监测和执法，加强伪基站、黑电台清理整治，推进网络社会征信网、“12321”等网络治理投诉举报平台建设，形成网络空间综合治理合力，加强网络安全意识宣传推广，促进行业自律，创建清朗健康网络环境。

### 专栏 13 网络内容建设工程

推广应用新媒体客户端。建设全省主流媒体新闻及视频 APP 客户端群，打造新型主流舆论阵地，重点建设时刻客户端、新湖南客户端及芒果 TV 视频客户端等，使平台成为网上舆论的“主阵地”和“主渠道”，让党的主张成为网络最强音。

建设新媒体聚合平台。整合新媒体资源，打造聚合发展的互联网媒体平台。重点加快省 IPTV 集成播控平台、芒果 TV “一云多屏”集成播控平台、湖南卫视与芒果 TV 台网融合多维化内容制播链、芒果

大数据平台、芒果全球化“新闻云”宣传平台、湖南广播电视台节目生产基地等建设。

加强网络视听节目创作生产。鼓励引导社会资本参与网络视听节目生产制作，开展主题原创网络视听节目征集和评选，实施网络视听节目创作生产工程，推动网络视听节目内容创新、模式创新、理念创新。

加强网络文艺宣传。推动网络文学、网络音乐、网络剧、微电影、网络演出、网络动漫等新兴文艺繁荣发展，促进传统文艺与网络文艺创新融合，鼓励作家、艺术家积极运用网络创作传播优秀作品。维护网络文艺创作传播秩序，举办网络文艺优秀作品进校园、进社区、进企业等活动。组织开展网络大讲堂，打造网民精神家园。

培育湖南好网民。分系统分领域培养一批高素质、高水平、敢担当、负责任的优秀网民。建立一批网络文明示范基地，创建一批湖南好网民网络文化精品数据库，组织开展一批湖南好网民网络文化活动，打造一批湖南好网民品牌项目。建设和运用好“湖南好网民”互动平台，加强网络诚信宣传。

建设网络舆情云平台。整合各类监测预警信息，建设基于大数据的网络舆情云平台，规范舆情监测与社会热点应急处置流程，强化网络舆情监管与引导，完善舆情监管体系，提高政府网络舆论引导和处置能力。

## （九）大力增强网络安全保障能力

1. 健全网络安全保障体系。推进基于国产密码的网络安全、网络信任、安全管理和运行监管体系建设，实现网络基础设施与安全保密设施同步规划、建设和使用，建设安全可靠的容灾备份中心，提高重要信息系统的风险防御能力，加快建设网络安全态势感知和预警处置平台，形成统一高效的网络安全风险报告机制、情报共享机制、研判处置机制，

提高网络安全态势感知和预警处置能力，严格落实国家网络安全等级保护制度，实施云计算、大数据等安全防护工程，加强重要数据在各环节的安全保护，重点加强公民隐私及个人信息的保护。

2. 加强关键信息基础设施防护。加快构建关键信息基础设施安全保障体系，严格执行国家网络安全标准和规范，重点加强金融、能源、水利、电力、通信、广电、交通、地理信息等关键领域基础设施和数据安全，开展关键软硬件和重要信息系统的网络安全检测评估，建立重要信息使用管理和安全评价机制，对重点领域使用的关键产品开展安全审查，实行安全风险和漏洞通报制度。加快实施党政机关互联网安全接入工程，加强党政部门涉密网络、信息系统及网站等安全防护和监管，提升党政部门网络安全防护监管能力。加强工业互联网网络安全管理，积极推广应用入侵检测、身份验证、可信计算、数据安全、信息保密、云安全防护等安全技术产品，保障工业生产安全。

3. 推广自主可控技术和产品。加强对移动互联网、云计算、大数据、下一代互联网、下一代广播电视网等领域的网络安全技术研究，在自主可控整机核心关键器件和操作系统等基础关键技术领域，加快科研成果转化和产业化，形成以网络安全产品为支撑的产业链，支持企业、研究机构、高等院校、网络相关行业组织参与网络安全标准的制定，完善



信息安全政府采购政策措施和管理制度，推进国产自主可控安全产品普及应用。

#### 专栏 14 网络安全保障工程

完善网络安全管理体系。加强网络安全方面的人才引进与培养，加快建立网络空间研究机构，着力提升重点领域信息安全保障能力。建立健全网络安全责任制，建设网络安全态势感知和预警处置平台，加强大数据预警分析，提升网络安全预测预警与应急处置水平。建设反电信网络诈骗工作平台，实现对电信诈骗统一受理和联动打击。

发展网络安全产业。发展自主可控计算机整机、自主芯片、安全网络与通信、安全基础软件系统、网络安全产品、智能安全控制、安全存储、防火墙攻防平台等，形成网络安全产业体系。

### 四、保障措施

(一) 加强组织领导，健全工作机制。省委网络安全和信息化委员会加强对网络安全和信息化工作的集中统一领导，统筹协调全省信息化发展中的重大问题。省委网络安全和信息化委员会办公室、省发展和改革委员会、省工业和信息化厅负责制定规划实施方案和年度工作计划，协调推进规划确定的各项任务。建立健全省级信息化工作统筹协调机制。成立网络安全和信息化专家咨询委员会，建立重大事项专家咨询制度，有关信息化规划、项目审批、政策制定等重要工作要充分征求专家意见。鼓励有条件的单位开展首席数据官（CDO）制度建设试点。

(二) 完善政策法规，健全标准规范。贯彻落实《网络

安全法》等法律法规和相关政策，认真开展执法检查。强化信息化相关领域知识产权保护。研究制定推动电子商务、数据采集与共享开放、网络信息安全、个人信息保护等有关政策，促进规范有序发展。充分发挥政府、企业和社会组织的优势，围绕新一代信息技术、智能制造、信息基础设施、“互联网+”、电子政务、新型智慧城市建设等领域，贯彻落实国家相关标准，制定地方标准，形成信息化标准规范体系。鼓励省内有条件的企业和机构积极参与相关标准的制定。

（三）加大财税支持，拓宽投融资渠道。统筹省级有关财政专项资金，积极争取国家财政资金支持。加大对全省战略性、基础性、公益性等领域信息化重点项目的支持力度。创新财政资金支持方式，提高资金使用效率。健全多元投融资渠道，引导创业投资、股权投资等基金进入信息化领域。充分利用有关金融政策引进国内外上市网信企业来湘投资。鼓励商业银行加强产品和服务创新，加大对信息化重点领域、重大工程和薄弱环节的信贷支持。

（四）聚集高端人才，加强队伍建设。大力推行芙蓉人才计划，建立重大信息化项目与人才引进联动机制，开通重大项目人才绿色通道，健全信息化高端人才创新创业、社会保障、医疗保障、子女教育、家属就业等服务机制。发挥各类平台优势，吸引全球信息化领域高端人才集聚，营造更好

的创新创业环境，吸引在外湘籍信息化高端人才回湘创业。鼓励企业、高校、研究机构联合共建产业技术实验室、中试和工程化基地，加强信息化相关领域学科专业建设、技术研发和人才培养。拓展渠道、整合资源，广泛开展信息化知识普及和教育培训，提高公民信息化和互联网应用素养。推动各级领导干部学网、懂网、用网，提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力。

**（五）开展考核评估，强化责任落实。**全省各级各有关部门要进一步统一思想认识，切实增强做好信息化工作的责任意识，把信息化工作摆上重要日程。按照本规划总体要求，制定本地区和本领域信息化发展规划、编制实施方案和年度工作计划，明确分工，落实责任，科学组织，杜绝盲目建设和重复投资，确保本规划的有效落实。省委网络安全和信息化委员会办公室、省发展和改革委员会、省工业和信息化厅负责建立和完善信息化评估指标体系，加强信息化发展的统计监测和评估评价，定期开展规划实施的考核评估工作。建立信息化工作问责制度，明确责权范围，规范问责程序。

附件：湖南省“十三五”信息化发展规划重点任务与工程分工方案

# 湖南省“十三五”信息化发展规划

## 重点任务与工程分工方案

序号	重点工程	项目名称	责任单位
1	高速宽带网络 全覆盖工程	光纤网络建设	省通信管理局、省广电局、省住房城乡建设厅、省发展改革委、省委网信办、省工业和信息化厅等按职责分工负责
		无线宽带建设	
2	电子政务外网 云平台建设工程	——	省政府办公厅、省发展改革委、省政务局、省委网信办、省财政厅、省工业和信息化厅、各市政府等按职责分工负责
3	信息技术创新 发展工程	集成电路	省工业和信息化厅、省科技厅、省发展改革委、省委网信办等按职责分工负责
		电力电子	
		新型显示技术	
		元器件和原材料	
		自主可控产品	
		智能硬件	
		应用电子产品	
		3D 打印	
		人工智能和虚拟现实技术	
		软件技术	

序号	重点工程	项目名称	责任单位
4	两化深度融合 推进工程	推广发展智能制造模式	省工业和信息化厅牵头，省科技厅、省发展改革委等按职责分工负责
		发展服务型制造	
		建设智能制造“双创”平台	
		推进两化融合管理体系贯标	
5	农业农村信息化 升级工程	发展农业物联网和大数据	省农业农村厅负责
		加强农村综合信息服务	省农业农村厅、省商务厅、省发展改革委等按职责分工负责
6	服务业转型 升级工程	壮大电子商务	省商务厅、省发展改革委、省工业和信息化厅等按职责分工负责
		发展智慧旅游	省文化和旅游厅负责
		发展智慧物流	省发展改革委、省工业和信息化厅牵头，省交通运输厅、省商务厅、长沙海关等按职责分工负责
7	信息经济培育工程	建设信息经济示范区	省发展改革委、省工业和信息化厅、省委网信办牵头，省地方金融监管局、省商务厅、省广电局等按职责分工负责
		发展移动互联网产业	
		发展云计算产业	
		发展大数据产业	
		发展物联网产业	
8	省级政务大数据 中心建设工程	建成政务数据资源库	省政府办公厅、省发展改革委、省政务局、省委网信办牵头，各有关部门等按职责分工负责
		大数据平台建设	
		深化政务大数据应用	

序号	重点工程	项目名称	责任单位
9	智慧社会治理协同创新工程	建设新型智慧城市	省发展改革委、省委网信办、省住房城乡建设厅牵头，各市州政府、有关部门等按职责分工负责
		推进测绘地理信息和国土资源信息化	省自然资源厅负责
		建设智慧安全	省公安厅、省委网信办、省应急厅、省工业和信息化厅、省发展改革委等按职责分工负责
		建设智慧食药监	省市场监管局、省药品监管局、省工业和信息化厅按职责分工负责
		建设智慧水利	省水利厅负责
		建设智慧环保	省生态环境厅负责
		建设智慧住建	省住房城乡建设厅负责
		建设智慧商务	省商务厅负责
10	民生服务信息化提质工程	建设智慧教育	省教育厅负责
		建设智慧文化	省文化和旅游厅、省广电局、省体育局按职责分工负责
		建设智慧医疗	省卫生健康委负责
		建设智慧人社	省人力资源社会保障厅负责
		建设智慧交通	省交通运输厅负责
		建设智慧民政	省民政厅负责
		建设智慧广电	省广电局负责

序号	重点工程	项目名称	责任单位
11	网络扶贫惠民工程	完善网络设施	省委网信办、省发展改革委、省扶贫办牵头，省工业和信息化厅、省教育厅、省商务厅、省农业农村厅、省人力资源社会保障厅、省卫生健康委、省文化和旅游厅、省财政厅、省广电局、省通信管理局等按职责分工负责
		实施电商扶贫	
		加强网络扶智	
		加强信息服务	
		开展网络公益	
12	网信军民深度融合工程	探索建设网信军民融合创新示范区	省委网信办牵头，省工业和信息化厅、省发展改革委、省公安厅、省科技厅、省保密局等按职责分工负责
		发展北斗产业	省工业和信息化厅、省发展改革委、省委网信办牵头，省科技厅、省公安厅、省自然资源厅、省交通运输厅等按职责分工负责
13	网络内容建设工程	推广应用新媒体客户端	省委网信办牵头，省发展改革委、省委宣传部、省文化和旅游厅、省广电局、省保密局等按职责分工负责
		建设新媒体聚合平台	
		加强网络视听节目创作生产	
		加强网络文艺宣传	
		培育湖南好网民	
		建设网络舆情云平台	
14	网络安全保障工程	完善网络安全管理体系	省委网信办、省公安厅、省工业和信息化厅、省保密局、省银保监局、人民银行长沙中心支行、省通信管理局、省广电局等按职责分工负责
		发展网络安全产业	

序号	重点工程	项目名称	责任单位
15	加强组织领导，健全工作机制	——	省委网信办、省发展改革委、省工业和信息化厅牵头，各地区、各有关部门按职责分工负责
16	完善政策法规，健全标准规范	——	省委网信办牵头，省司法厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省公安厅、省保密局、省商务厅、省市场监管局、省知识产权局等按职责分工负责
17	加大财税支持，拓宽投融资渠道	——	省财政厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省地方金融监管局、省银保监局、省委网信办等按职责分工负责
18	聚集高端人才，加强队伍建设	——	省委组织部、省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省委网信办、省人力资源社会保障厅等按职责分工负责
19	开展考核评估，强化责任落实	——	省委网信办、省发展改革委、省工业和信息化厅牵头负责

抄送：省委各部门，省军区司令部。  
 省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省高级人民法院，省人民检察院。  
 各民主党派省委。

中共湖南省委网络安全和信息化委员会办公室综合处 2018年12月11日印发

