

坚定不移地推进“三化”进程

○本刊评论员

省十届人大一次会议审议通过的《政府工作报告》，确定今年全省经济发展的主要预期目标为：国内生产总值增长9%，财政总收入增长9.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长6%和5%，城镇新增就业和再就业人员50万人；努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调。要确保实现上述目标，必须坚定不移地推进工业化、农业产业化和城镇化进程。

要坚持走新型工业化道路，提升工业的整体素质和水平。大力实施以信息化带动和加快工业化的战略，把信息产业化和产业信息化结合起来，增强企业的核心竞争力。以园区企业为载体，加快发展信息、新材料、生物医药、先进制造业等高新技术产业。高度重视运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，加快传统产品的升级换代以及新产品的研发。继续实施抓大扶优战略，把产品经营与资本运作结合起来，重点培育和壮大一批素质较高、竞争力较强的大企业大集团。加大政策扶持和服务力度，建立和完善信用担保体系，促进中小企业的发展，大力激活三资企业和个体私营经济的巨大潜能。充分利用和整合资源优势，把农产品、矿产品加工特别是深加工、精加工作为推进工业化的重要增长点，着力培养一批有规模的知名品牌。同时，要充分利用国际国内市场、资金和技术，开拓工业发展的新领域，扩大我省工业品在国内外市场的份额。

要紧紧抓住增加农民收入这个根本，大力推进农业产业化。围绕提高农产品商品化和市场化程度，扩大优质稻和高效经济作物的种植面积，大力发展生猪和草食动物以及特种养殖，优化农业区域布局，构建优势农产品产业带，发展特色农业和外向型农业，培育具有竞争力的农产品品牌，提高农产品的科技含量。抓紧建立健全农产品质量标准体系、检测检验体系、认证体系和无公害农产品质量监测网点，严格市场准入，确保产品质量安全。把发展农产品加工业作为推进“三化”进

程的结合点和着力点，突出抓好粮食、蔬菜等大宗农产品的精深加工，鼓励各种所有制工业、商贸企业参与农产品加工和流通。把培育壮大龙头企业作为推进农业产业化的重中之重。对16家国家级和60家省级重点龙头企业加大扶持力度，引导它们增强核心竞争力和带动力。龙头加工企业要采取订单、契约、租赁经营等多种形式与生产基地联结，推动规模化、区域化生产。加强社会化服务体系建设，大力培育专业协会等中介组织，提高农民进入市场的组织化程度。进一步开拓农产品市场，积极引导支持农民进入城镇兴办二、三产业，积极引导和组织劳务输出。

要以扩容提质为重点，加快推进城镇化进程。用城镇化拓展工业化的发展空间，带动区域各产业的发展和升级。加快发展长株潭城市群特别是省会长沙。长沙市要按照300万人口区域性中心城市的目标，加快做大做强做优。其它市州所在城市都要逐步建成各具特色的区域性大中城市。抓好县城的扩容提质，每个县集中抓好1至2个小城镇，尽快形成特色和规模。坚持以人为本，高起点、高标准规划城市，强化城市管理。搞好城市经营，特别是经营好城镇土地，盘活城镇存量资产，多方扩大增量投入。坚持产业兴市兴镇，把发展乡镇企业、农村服务业与小城镇建设结合起来，办好特色工业园区。

要加快第三产业发展，促进区域经济合理布局。进一步拓宽第三产业领域。改造提升交通运输、商贸流通等传统服务业，积极发展金融、保险、信息、房地产等现代服务业，着力培育现代物流业，大力发展现代连锁、超市和电子商务。培育发展旅游支柱产业，不断发展壮大文化产业、体育产业，高度重视发展社区服务业，规范发展会计、律师、公证、监理、资产评估等中介组织。进一步加快“一点一线”地区发展步伐，大力推进长株潭经济一体化进程；加大湘西开发力度。切实抓好县域经济的发展，突出结构调整，突出特色产业，突出城镇经济，壮大县域经济实力。



湖南政报

HU NAN ZHENG BAO

2003 年第 3 期(半月刊)

2 月 15 日出版

协 办 单 位

长 沙 卷 烟 厂
湖南省无线电管理委员会办公室
湖南省高速公路管理局
常 德 卷 烟 厂

湖南省人民政府机关刊物

◇本刊刊登的公文应当视为正式公文依照执行◇

目 录

卷 首

坚定不移地推进“三化”进程

本刊评论员

省 政 府 文 件

湖南省人民政府关于发布《湖南省矿产资源总体规划

(2000—2010 年)》的通知(湘政发〔2002〕33 号)(4)

湖南省矿产资源总体规划(2000—2010 年)

第一章 矿产资源及其开发利用形势(5)

一、矿业经济在全省经济社会发展中的地位和作用(5)

二、矿产资源调查评价、勘查、开发利用与保护现状(5)

三、矿产资源勘查、开发利用与保护中存在的主要问题(7)

四、经济社会发展对矿产资源的需求及可供性分析(8)

第二章 指导思想与规划目标(9)

一、指导思想(9)

二、规划目标(9)

三、矿产资源开发利用与保护基本原则(10)

第三章 矿产资源调查评价与勘查(10)

一、公益性地质调查评价(10)

二、商业性矿产资源勘查(11)

三、地质调查评价与勘查重点规划区(11)

第四章 矿产资源开发利用与保护(12)

一、开采总量与方向调控(12)

二、矿产资源合理开发利用与保护(12)

三、矿业结构调整与优化(14)

四、提高矿产资源利用效率(15)

第五章 矿山生态环境保护与恢复治理(15)

一、总体要求(15)

传达政令 指导工作

宣传政策 服务社会

省 政 府 文 件

二、新建矿山生态环境准入条件	(15)
三、现有和闭坑矿山的生态环境保护	(16)
四、探索新机制,积极推进矿山环境综合治理	(16)
第六章 规划的实施和保证措施	(16)
一、建立和完善全省矿产资源规划体系	(16)
二、拓宽投融资渠道,改革和健全矿产资源勘查、开采 投资机制	(16)
三、加强矿产资源勘查开发管理	(17)
四、推进矿业权市场建设	(17)
五、完善矿产资源法制,加强执法监督与队伍建设	(17)
六、依靠科技进步,提高资源利用水平	(17)
七、树立规划意识,确保规划实施	(17)
表	
表1 湖南省主要矿产资源储量表	(18)
表2 湖南省主要矿产资源开发利用现状表	(19)
表3 湖南省矿产资源调查评价规划表	(21)
表4 湖南省矿产资源勘查规划分区表	(24)
表5 湖南省矿产资源开采规划分区表	(25)
表6 湖南省主要矿产最低开采规模规划表	(35)
表7 湖南省矿山生态环境恢复治理重点工程规划表	(36)

经 济 瞭 望

湖南省统计局关于2002年国民经济和社会发展统计公报	(37)
----------------------------------	------

文 件 目 录

1月份收发文目录	(40)
----------------	------

封 页

零陵卷烟厂	封一、二、三、四
-------------	----------

编 辑 委 员 会

顾 问: 谢康生
 黄石根
主 任: 杨泰波
副 主 任: 沈国凡
编 委:

(以姓氏笔划为序)

王志刚 王道生
文先赵 石华清
申庆华 朱一平
朱映红 朱雪军
刘明欣 刘庆选
许立程 苏耀辉
李江华 李妙和
杨泰波 杨雄志
邹文辉 余长明
沈习森 沈国凡
陈介湘 罗天明
钟生来 姜儒振
贺安杰 唐志浩
黄新明 符定安
谢先阳

总 编 辑: 刘明欣
社 长: 朱映红
副 总 编 辑:
副 社 长:
责 任 编 辑: 覃建荣
美 术 编 辑: 吴飞帅

编辑出版: 湖南省人民政府
 办公厅湖南政报社
地 址: 长沙市五一中路69号
电 话: (0731)2211243
 2212220
传 真: (0731)2212222
邮 编: 410011
刊 号: CN43—1004/D
邮发代号: 42—27
广告经营许可证: 4300004000046
印 刷: 省政府机关印刷厂(正文)
 长沙市文华印刷厂(四封)
定 价: 4.00元

湖南省人民政府 关于发布《湖南省矿产资源总体规划 (2000—2010年)》的通知

湘政发〔2002〕33号

各市、州、县人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《湖南省矿产资源总体规划(2000—2010年)》(以下简称《规划》)已经国土资源部批准，现予发布，并就有关问题通知如下：

一、《规划》是我省矿产资源勘查、开发利用、保护和管理工作的重要依据，各级各有关部门必须认真组织实施。

二、各地要按照资源利用“有序有偿、供需平衡、结构优化、集约高效”的要求和“在保护中开发，在开发中保护”的方针，正确处理好矿产资源勘查、开发利用与保护中存在的问题。矿产资源勘查、开发利用和矿产生态环境保护必须遵循和符合《规划》的要求。各级政府要加强对《规划》执行情况的监督检查，对违反矿产资源法律法规和《规划》的单位和个人，要依法查处。

三、各市、州、县(市、区)应分别在2002年和2003年完成本级矿产资源总体规划的编制。规划编制过程中要统一采用与《规划》相一致的标准。要建立本级矿产资源规划管理信息系统，加速国土资源管理信息化建设，提高规划管理水平。

湖南省人民政府

二〇〇二年十二月二十日

湖南省矿产资源总体规划 (2000—2010年)

目 录

第一章 矿产资源及其开发利用形势

- 一、矿业经济在全省经济社会发展中的地位
和作用
- 二、矿产资源调查评价、勘查、开发利用与
保护现状
- 三、矿产资源勘查、开发利用与保护中存在
的主要问题
- 四、经济社会发展对矿产资源的需求及可供
性分析

第二章 指导思想与规划目标

- 一、指导思想
- 二、规划目标
- 三、矿产资源开发利用与保护基本原则

第三章 矿产资源调查评价与勘查

- 一、公益性地质调查评价

二、商业性矿产资源勘查

三、地质调查评价与勘查重点规划区

第四章 矿产资源开发利用与保护

- 一、开采总量与方向调控
- 二、矿产资源合理开发利用与保护
- 三、矿业结构调整与优化
- 四、提高矿产资源利用效率

第五章 矿山生态环境保护与恢复治理

- 一、总体要求
- 二、新建矿山生态环境准入条件
- 三、现有和闭坑矿山的生态环境保护
- 四、探索新机制，积极推进矿山环境综合治
理

第六章 规划的实施和保证措施

- 一、建立和完善全省矿产资源规划体系
- 二、拓宽投融资渠道，改革和健全矿产资源

勘查、开采投资机制

三、加强矿产资源勘查开发管理

四、推进矿业权市场建设

五、完善矿产资源法制，加强执法监督与队伍建设

六、依靠科技进步，提高资源利用水平

七、树立规划意识，确保规划实施

表

表1 湖南省主要矿产资源储量表

表2 湖南省主要矿产资源开发利用现状表

表3 湖南省矿产资源调查评价规划表

表4 湖南省矿产资源勘查规划分区表

表5 湖南省矿产资源开采规划分区表

表6 湖南省主要矿产最低开采规模规划表

表7 湖南省矿山生态环境恢复治理重点工程规划表

根据《中华人民共和国矿产资源法》、《中华人民共和国矿产资源法实施细则》、《全国矿产资源总体规划》、《湖南省国民经济和社会发展第十个五年计划》，结合湖南省矿产资源特点、矿产资源供需形势，编制《湖南省矿产资源总体规划》。

本规划以 1999 年为基期年，2005 年为近期目标年，2010 年为目标年。规划适用本省所辖行政区域范围。

本规划是指导全省未来 10 年矿产资源勘查、开发利用与保护的纲领性文件，是省人民政府依法对本行政区内矿产资源勘查、保护与合理利用进行宏观调控和监督管理的重要依据，是制定全省与矿产资源有关的各类专项规划和编制省级以下矿产资源规划的依据。

第一章 矿产资源及其开发利用形势

一、矿业经济在全省经济社会发展中的地位和作用

湖南地处祖国大陆的中南部，具有“承东启西”的区位优势。全省国土总面积为 21.18 万平方公里，占全国土地总面积的 2.2%。1999 年全省总人口为 6532 万人，城镇化水平为 25.9%，比全国平均水平低 4.5 个百分点。2000 年 GDP 为 3692 亿元，“九五”期间 GDP 年均增长率为 9.7%，比全国年均增长速度高出 1.4 个百分点，人均国内生产总值为 5620 元。

湖南省自然资源丰富，素有“鱼米之乡”、

“有色金属之乡”、“非金属之乡”和“旅游胜地”之美誉。以矿产资源开发和生产加工为对象的冶金、化工、建材业已成为全省的支柱产业。1999 年矿业及相关产业产值占全省工业总产值 19.4%，占社会总产出的 10.4%。矿业采选业总产值占全省工业总产值的 4.8%。

湖南省已成为全国最重要的矿产品生产、加工和出口基地。2000 年全省 10 种有色金属产量达 82.42 万吨，占全国总产量的 10.96%，其中铅、锌、锑、铋、硬质合金产量分别为 26.01、45.53、4.68、0.0523、0.2835 万吨，分别占全国产量的 25.17%、23.67%、43.9%、61.2%、40%。湖南锰业发达，其产品生产能力与生产设备以及产品质量在全国占有绝对优势。镉、锑等分散元素的产量占全国总产量的 40% 以上。煤产量在南方省份位居前列，占全国 2.52%。水泥产量为 2273.9 万吨，位居全国第 8 位，平板玻璃产量为 750 万标准重量箱，位于全国第 5 位。重晶石、萤石、石墨、高岭土、石膏等非金属矿产原料的产量在全国占有重要地位。1999 年全省主要矿产品及相关制品进出口贸易总额为 77195.15 万美元，占全省进出口总额的 39.47%，其中出口总额为 63573.26 万美元，占全省的 49.67%。

矿业的发展，促进了全省城镇化的进程，形成了娄底、郴州、衡阳、株洲等一批市级和桂阳、常宁、冷水江、花垣、临武、涟源、新化、平江、沅陵、桃江等一批县级以矿产资源为支撑的矿业城镇，矿业带动了全省运输业的发展，与矿业相关的运输业产值约 32 亿元。

二、矿产资源调查评价、勘查、开发利用与保护现状

1. 矿产资源的基本特点及优势

湖南省成矿地质条件优越，矿产资源丰富，优势矿产多且分布相对集中，在国内外享有盛誉。

(1) 矿产资源种类丰富，优势矿产突出

截止 1999 年底，全省已发现各类矿产 120 种（计亚种 141 种），占全国已发现矿产种类的 70.18%。在已探明储量的矿种中，居全国前十位的矿产有 57 种（含亚种），居前 5 位的有 34 种（含亚种），其中钨、铋、萤石、石墨、海泡石、石榴子石、玻璃用白云岩、陶粒页岩等 8 种矿产的保有储量占全国首位（表 1），石煤、锰、钒、锑、铈、重晶石、玻璃用砂岩等 7 种矿产的保有储量

居全国第2位。具有国际优势的矿产有：钨、铋、锑、萤石、隐晶质石墨、重晶石等，在国内具有优势或潜在优势的矿种有锰、锡、铅、锌、铌、钽、水泥灰岩、石膏、高岭土、芒硝，煤炭在南方地区具有比较优势。

(2) 矿床分布呈明显的区域性和相对集中性

钨、锡、钼、铋、铅、锌、石墨主要集中在郴州、衡阳地区；锑主要分布在娄底、益阳地区，锰主要分布在永州、湘西自治州、怀化和湘潭地区；金、银主要集中在衡阳、怀化、岳阳和郴州地区；煤主要分布在娄底、邵阳、郴州地区；盐、石膏和钙芒硝主要分布在衡阳、常德地区。

(3) 有色金属和非金属矿大型、特大型矿床相对较多，金属矿共伴生矿多，贫矿多，难选冶矿多。

按矿区计，全省探明储量的矿产地1196处，其中特大型矿6个，大型87个，中型205个，小型898处；品位大于30%的锰矿仅为总储量的30%左右，含硫大于35%的富硫铁仅占12.7%，铅+锌品位大于5%的矿仅占36%；铁、磷等矿产资源量大、质差，在现有的技术水平下，难以利用；87.2%以上的有色金属矿区含有2种以上的有益共伴生组分，含10种以上的共伴生组分占4.7%。共伴生组分的综合利用价值高。

(4) 矿产资源找矿潜力大

铅、锌、钨、铋、钼、磷的预测资源量为其资源储量的2倍以上，煤、铁、银、萤石的预测资源量为其资源储量的3倍以上，金、锑、重晶石、岩盐、各类石灰岩、高岭土等的预测资源量是其资源储量的5倍以上。

2. 矿产资源勘查工作现状

(1) 基础地质调查

已完成全省1:20万区域地质调查、区域水文地质普查、区域化探测量和1:50万区域重力测量工作，基本完成了全省的航空磁测。已完成1:20万重力测量18个图幅，约占省域面积的58%，1:5万区域地质调查187幅，占全省国土面积的40%，20个县(市)1:5万—1:10万区域水文地质调查；在6个重要城市区内开展了1:5万水文地质工程地质环境地质综合勘查，在重要成矿区带内开展了1:5万化探、1:5万放射性水文区域调查和地面伽玛测量。

(2) 矿产资源勘查与评价

已探明83种(计亚种101种)矿产的储量，列入矿产储量平衡表的有68种。共发现各类矿产地6000余处，列入储量平衡表上的1196处矿产地中，达到精查(勘探)程度的有451处，占37.7%；详查和普查(含普查以下)的矿产地745处，占62.3%。全省仍有大量具有潜力的矿点(矿化点)需提高其勘查程度。

3. 矿产资源开发利用现状

至2001年底，全省已开发利用77种(含亚种)矿产(表2)。矿山总数达8875个。按矿山企业规模计，有大型矿山企业14个，中型72个，小型8789个。矿山企业从事采选业人数46.14万人，年产矿石2.41亿吨。按所有制性质计，矿山企业中国有及国有控股企业366家，集体企业3501家，公司制企业88家，私营企业4994家，中外合资及外商独资企业14家。1999年，全省矿山企业采选业产值达217.36亿元(位居全国前十名之列)，占全省工业总产值的4.8%，矿业开发为我省国民经济和社会的发展发挥了重要的基础作用。

(1) 能源矿产

建立了以涟邵、资兴、白沙3个矿务局和煤炭坝、辰溪、谭家山、群力煤矿为主体的煤炭工业基地。利用的矿种有煤、石煤、铀、地热，其中以煤炭开发利用为主。2001年全省共有煤炭矿山2269个，其中中型矿山23个，小型矿山2244个。从事采煤业人数为19.45万人，产煤2944.33万吨。煤的自给程度在70%以上。石煤产量为86.07万吨，多为小型矿山，共74个。铀矿仅1个国有矿山在开采。宁乡、汝城等县利用地热资源，建立了旅游区、渡假村、疗养院。

(2) 黑色金属矿产

建立了以华菱集团公司、桃江锰矿、湖南冶金集团公司为主体的铁、锰矿产资源开发与生产加工基地。现有小型铁矿山100个，中型2个，2001年产铁矿石151.66万吨；大型锰矿山1个，中型4个，小型119个，年产锰矿石119.42万吨。小型钒矿山8个，年产钒矿石18.5万吨。

(3) 有色金属矿产

建立了以黄沙坪、水口山、宝山、李梅等铅锌矿和株洲冶炼厂、水口山矿务局、三立集团为主体的铅锌采选冶工业基地，以锡矿山矿务局、桃江板溪锑矿和益阳冶炼厂为主体的锑生产与加工基地，以柿竹园、瑶岗仙、川口等钨矿和株洲

硬质合金厂为主体的钨生产与加工基地。以钨、锑、铅、锌、铜、锡等矿的开发为主。2001年有色金属矿山共计280个,其中大型4个,中型16个,小型260个。矿山企业从业人数为4.1万人,年产矿石1344.23万吨。现有铅锌矿山163个,钨矿山25个,锡矿山39个,锑矿山23个。主要有色金属矿产综合利用率为60%—70%,综合回收率在40%上下,均高于全国平均水平。

(4) 贵金属矿产

建立了以辰州矿业公司、黄金洞金矿、高家坳金矿、龙王山金矿为主体的黄金生产和加工基地。全省共有133个金矿山。2000年产金4.14吨,占全国的2.9%。全省没有独立的银矿,主要是在有色矿的冶炼过程中综合回收银,1999年产白银317.31吨,占全国白银总产量的25.44%,属白银加工生产大省。

(5) 稀有、稀土和分散元素矿产

从事稀有、稀土矿产品生产和加工的基地,主要有株洲硬质合金厂、桃江稀土金属冶炼厂、益阳鸿运稀土股份有限公司和湘南稀土金属材料研究所等。资源开发利用程度低。全省有11个铌、钽小型矿山,年产矿石1万吨。稀有金属矿产铍和分散元素钨、钨、铈、铈、铈、铈、铈、铈等,主要是在冶炼过程中综合回收,锂、锆、铷、铯等稀有金属矿产和磷钇矿、独居石等稀土矿产尚未开发利用。

(6) 非金属矿产

建立了以湘衡盐矿、湘澧盐矿为主体的盐生产和加工基地,以韶峰集团、雪峰集团、潇湘水泥集团、东江水泥厂为骨干的水泥生产基地,以及以岳阳磷肥厂、湖南磷化工总厂等为主体的化工生产基地。主要利用的矿种有水泥灰岩、玻璃砂岩、石墨、高岭土、石膏、大理石和花岗石等饰面建材、磷、硫、重晶石、岩盐、海泡石、萤石、冶金用白云岩、熔剂灰岩、耐火粘土等。共有非金属矿山5897个,其中大型矿山5个,中型矿山25个,小型矿山5867个。按矿种计,砖瓦粘土矿1912个,建筑石料及制灰用灰岩矿山1291个,建筑用砂968个,其它矿山1726个。年产矿石1.94亿吨。

(7) 矿泉水

全省现有矿泉水生产厂家31个,年产矿泉水24.65万立方米。

4. 矿山生态环境保护现状

至1999年底,矿山废渣累计堆存量达2.22亿吨,矿业废渣堆存量占工业废渣总量的86.8%。采煤排出的废渣占总堆存量的36.94%,湘中地区采煤排出的废渣达0.65亿吨。各类矿山共占地20.05万公顷,其中占用耕地4.17万公顷。

近年来各地加强了对矿山环境恢复治理工作。1999年,用于矿山企业废水、废气治理的总费用约1.4亿元。土地复垦取得了一定的进展,至1999年底,共复垦土地面积0.60万公顷,复垦率为14.4%,恢复植被0.28万公顷,还绿率为7.6%;在矿山环境保护、立法、调查、尾矿废石的综合利用、典型矿山生态环境治理等方面都已起步,并取得了一些成效。

三、矿产资源勘查、开发利用与保护中存在的主要问题

1. 地勘投资不足,后备资源短缺

地勘投入减少,导致人才严重流失,探索性工作止步不前,致使导致煤、铁、锰、铜、铋、锑、锡、钨、铀等矿产资源储量增长速度低于消耗速度,主要矿山的资源面临枯竭,有色金属总公司的13家骨干矿山有7家因资源枯竭而相继关闭。一些驰名的大中型矿山,按目前的储量消耗速度最多只能维持6—8年,一些矿业城镇将因资源枯竭而转型。

2. 矿业结构不合理

一是矿山数量过多,规模过小,小型矿山占全省矿山总数的99.03%;二是采、选、冶结构失调,采选能力小、深加工能力小、冶炼能力大;三是矿产品精深加工和高精尖产品率低,矿产品的附加值和科技含量不高,有色金属的深加工产品占总产品的10%;四是非金属矿产品开发相对滞后。

3. 矿产资源开发利用粗放,资源浪费严重

大部分国有矿山企业技术装备水平和集约化程度低,资源利用率低。矿山企业的“三率”水平与世界先进水平相比差距较大。开展综合利用的矿山仅占可综合利用矿山数的25%左右,已综合利用的矿种仅占可综合利用矿种的约40%。

4. 利用省外资源方式单一,资源供给的保证风险增大

以投资入股的方式获取省外或国外矿产资源的尚无一例。随着全球经济一体化和国际大型矿业公司对矿产资源垄断的加剧,以贸易方式直接

获取资源的难度和风险越来越大。

5. 矿山开发利用造成的生态环境破坏严重

矿业活动已破坏土地及植被面积达 1748.09 平方公里, 占省域面积的 0.83%, 局部出现了大面积的水土流失。由采矿引发的地面塌陷、地裂缝、滑坡和泥石流, 以及铅、镉、汞和砷等元素污染等次生地质灾害对国家和人们的生命财产造成了严重的威胁和损失, 由此引发了一系列的社会问题。由于忽视生态环境保护和治理, 使得土地复垦率及还绿率过低。如不加大环境保护和治理力度, 至 2010 年, 因废渣堆存、废弃地以及水土流失等将使 2518.58 平方公里的土地受到破坏, 占省域面积的 1.19%。

6. 矿产资源开发缺乏有效的宏观调控手段, 矿政管理有待完善

一是矿产资源勘查开发缺乏宏观调控, 钨、锡、锑等优势矿产过量开采; 二是矿产资源勘查虽然实行了统一管理, 但勘查队伍的多头管理使得地质资料相互封锁、重复立项、浪费投资; 三是矿业权市场建设滞后, 矿业资本市场不够发育和规范, 矿产资源勘查开发的融资渠道不畅, 现有体制和机制不健全; 四是矿业权人的合法权益得不到保证, 矿业发展环境有待进一步改善; 五是地矿行政管理基础工作薄弱, 市、县矿政管理专业技术力量不强, 执法监督力度不足。

四、经济社会发展对矿产资源的需求及可供性分析

1. 湖南省国民经济和社会发展及其“十五”计划对矿产资源勘查开发的要求

(1) 经济和人口的增长, 要求加大对矿产资源的勘查开发力度和保障程度。《湖南省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》预测“十五”期间全省经济增长率年均为 9%, 2005 年国内生产总值达 5700 亿元, 人均 GDP 达 8450 元, 人口控制在 6800 万以内, 城镇化水平达 36%。经济的发展, 人口的增长, 人均资源消费水平的提高, 城市建设和基础设施建设的加强, 建材、冶金、化工等重化工业的发展和一般加工业对矿产资源的普遍需求, 这就要求为能源工业和原材料工业提供更多的矿物原料。预测至 2005 年, 全省需煤 4508 万吨, 铁矿石 570 万吨, 锰矿石 100 万吨, 铜精矿 2.5 万吨, 磷 155 万吨。

(2) 产业结构调整作为经济增长的重要推动力量, 要求优化和提升矿业结构, 构筑和巩固具有

市场竞争优势的矿业。资源利用方向需向广度和深度拓展, 形成和延长产业链和产品链。

(3) 为协调区域经济发展, 要求调整矿产资源开发布局, 建立以能源、黑色金属、有色金属、贵金属、非金属和化工等各具特色的矿业发展布局。

(4) 科学技术的迅速发展及其所取得的成果, 要求尽快转变矿产资源利用和保护方式, 提升矿产资源的开发利用程度, 推进矿产资源开发利用过程中的节能降耗水平。

(5) 加入 WTO 和西部大开发战略的实施, 要求进一步建立全方位开放的矿业格局。加入 WTO 和实施西部大开发, 有利于钨、锡、锑、石墨、铅、锌、锰、陶瓷制品等全省优势矿产品及其制品出口, 有利于在更宽、更广的范围利用省外、国外的石油、铜、铝、富铁矿、磷、钾盐等矿产资源, 有利于稳定地吸引外资和利用国外的先进技术开发全省的矿产资源, 有利于推进赴外勘查、开发矿产资源, 建立稳定的供货渠道, 但对那些规模小、技术落后、成本高的矿业企业将造成较大的冲击。面对机遇和挑战, 必须充分利用“两种资源, 两个市场”, 建立包括矿产品贸易、利用外资勘查开发本省矿产资源和赴省外、国外勘查开发矿产资源的全方位对外开放的矿业格局, 为国民经济和社会发展提供矿产资源保障。

(6) 改善环境是提高人民生活水平的重要内容, 这就要求在矿产资源开发利用过程中必须统筹矿产资源开发的资源效益、经济效益、社会效益和环境效益, 促进矿业与相关产业的协调、持续发展。

2. 矿产资源的可供性分析

今后 10 年, 矿产资源满足全省国民经济和社会发展需要的情况为: 完全依赖省外的有石油、天然气、钾盐等; 部分自给的有煤、铅、钨、锌、金、铜、铝、锑、锰、铁、磷、硫等; 能完全自给的有铀、银、锡、钼、铋、稀土、铌、钽、盐矿、砷、石膏、高岭土、重晶石、萤石、水泥灰岩、石墨、海泡石、耐火粘土和玻璃砂岩等。

矿业经济全球化和投资环境的改善, 有利于我省扩大利用国外矿产资源。但由于国际矿产品市场受政治、经济、军事的影响而变化, 因此需要高度重视我省矿产资源的供应安全, 建立相对

稳定的供应渠道。

第二章 指导思想与规划目标

一、指导思想

认真贯彻中央关于人口、资源、环境的基本国策，以加速推进全省工业化、农业产业化和城镇化进程为目标，以集约高效开发，保障经济社会发展对矿产资源的需求为主题，以促进矿产资源开发的经济、社会、资源和环境效益的协调统一，实现矿业可持续发展为主线，调整和优化矿业区域布局及矿业结构，巩固优势矿业在国内外中的地位，构筑有竞争力的优势矿业；充分利用“两种资源、两个市场”，提高矿产资源的供给能力；拓展地质工作领域，强化矿产资源管理，更好地发挥地质矿产工作在全省经济建设和社会发展中的基础作用。

二、规划目标

总体目标为建立适应社会主义市场经济要求的矿产资源管理新体制，维护国家对矿产资源的所有权；加强矿产资源调查评价与勘查，提高矿产资源的可供性；将矿产资源优势转变为经济优势，使矿业成为全省经济发展的支柱产业之一；逐步形成全方位、多领域、多层次对内对外开放的矿业格局，建立多元、稳定、安全的矿产资源供应体系；以现有大中型矿山企业为主要依托，作优、作强、作大优势矿种，构筑一批集探、采、选、冶、加工、贸易于一体的龙头矿业集团；调控矿产资源开采总量，实现资源利用方式从粗放向集约化转变；促进矿产资源的有效保护与合理开发利用，改善矿山生态环境状况，实现矿产资源开发与矿山生态环境保护的协调发展。

1. 2005 年目标

(1) 实行公益性地质调查评价与商业性矿产资源勘查工作分体运行。加强公益性调查评价，拓宽地质服务领域。

通过新一轮国土资源大调查，更新一批地学基础图件，取得一批基础地质成果，提供一批可供进一步勘查的矿产地。

(2) 矿产资源开发利用总量得到有效调控。实现矿业产值的增长高于产量的增长，利税增长高于产值增长。对煤、钨、锡、锑、钼、稀土、重晶石、石墨、萤石等优势矿产以及低品位、暂难利用或利用率较低的资源进行保护性开采。

(3) 矿产资源勘查、开发利用结构和布局得到

调整和优化。矿山开采规模结构进一步优化，大、中型矿山企业的比例得到提高，全省矿山总数控制在 6000 家以内。勘查、采矿、选矿、冶炼、加工结构失调的状况得到初步改善；优质矿产品、高技术含量、高附加值的矿产品比例进一步提高；能源矿产的利用更趋洁净化。

(4) 充分有效利用“两种资源、两个市场”，引进 1—2 个具有国际影响的外资企业进入省内矿产资源勘查市场，力争 2—3 个跨国矿业集团进入省内矿产资源开发市场，扶持 2—3 个具有雄厚经济实力的矿山企业或公司到境外勘查、开发省内急需、短缺的矿产资源；建立短缺矿产资源保障供给体系；非金属矿产的开发应用进一步加强。

(5) 矿产资源开发利用方式初步实现由粗放型向集约型转变，利用效率得到进一步提高。矿山开采规模与所占用储量规模基本适应；煤、铜、铅、锌、钨、锡、钼、锑、黄金、重晶石、高岭土、石膏、岩盐、石墨等矿产的采选综合回收率提高 2—4 个百分点；共伴生矿产资源的综合利用率提高到 50% 以上。

(6) 发挥和保持有色金属的传统优势和支柱作用，加大非金属矿产资源的开发力度，打造一批集矿产品开发、深加工于一体的骨干企业，使矿业及相关产业的年总产值达 1010 亿元，其中采选业产值达 260 亿元。

(7) 矿山生态环境恶化的趋势得到遏制，重点矿区的矿山生态环境得到初步改善。矿山生态环境治理率达到 25% 以上，废气排放总量控制在 1560 亿标立方米以内，二氧化硫的排放量控制在省内下达的指标以内，废水排放总量控制在 2 亿吨以内，废水排放达标率达到 100%，废渣的处置率达到 20%，综合利用率达到 40%。土地复垦率提高到 25%，还绿率达到 15%，矿山次生地质灾害治理率达到 40%。

(8) 初步建立以规划、政策为主要手段的宏观调控体系和以矿业权市场、矿业资本市场为核心的矿业生产要素市场体系，矿政管理水平有明显提高，矿业投资环境得到显著改善，矿产资源管理秩序根本好转。

2. 2010 年远景目标

(1) 矿产资源勘查、开发领域改革开放的力度进一步加大。在充分利用国拨地勘资金基础上，地方地勘资金具有一定规模；引进外资投入地勘市场项目 5—8 个，开发项目 6—8 个。

(2)矿产资源利用方式和管理方式实现根本转变,矿政管理信息化水平大幅提高,矿产资源管理秩序步入法制、科学化轨道;初步形成适应社会主义市场经济要求的、高度开放的、具有良好的矿业经济外部环境和竞争力的“四效益”协调统一的新型矿业体系,矿业权市场和矿业资本市场已趋完善;以商业性勘查为主体的矿产资源勘查新局面基本形成,省内重要矿产的可供性进一步提高。

(3)充分利用国内外“两种资源、两个市场”,利用外资勘查、开发矿产资源达到较高水平,开辟4—5个省外、1—2个国外勘查开发基地,安全、稳定的矿产品供应体系基本形成。

(4)矿业布局和矿业结构更趋优化,有色金属产品生产向高附加值加工发展,矿产品贸易低进高出的局面基本形成,非金属矿产开发利用成为重要产业和新的经济增长点。

(5)资源的利用效率进一步提高,矿山生态环境进一步改善,矿山生态环境恢复与治理率达50%以上,矿山环境污染普遍得到治理,“三废”排放达标率达到100%。

三、矿产资源开发利用与保护基本原则

为实现规划目标,坚持“在保护中开发、在开发中保护”的总原则的前提下,做到:

1. 坚持面向湖南实际

把将矿产资源勘查、开发利用工作与我省经济和社会发展的要求紧密结合起来,以我省加速工业化、城镇化和农业产业化建设总揽地质矿产工作全局。充分发挥资源优势、产业优势、区位优势,科学合理地开发矿产资源。

2. 坚持“开源与节流并举”

加强并超前进行矿产资源勘查,使耗减的矿产储量适时得到补充和增加;实行综合勘查、综合开采、综合利用;调控矿产资源开采总量,对优势矿产实行限产保值;节约使用资源,提高资源的二次利用率。

3. 坚持体制创新和技术创新

推进体制创新,理顺管理体制,充分发挥政府的宏观调控作用和市场配置资源的基础作用。健全政策法规与规划体系,严格依法行政。深化企业改革,培养矿业权市场;加强矿产资源勘查工作的新理论、新技术、新方法的研究与应用,发展深加工、高附加值系列产品,提高矿产资源综合利用效率。

4. 坚持利用“两种资源、两个市场”

积极利用西部大开发和加入WTO的有利时机,在加强对省内资源勘查、开发利用的基础上,充分利用外省资源,面向国际市场,建立稳定、安全的矿产资源供应体系。

5. 坚持经济效益与环境效益相统一

综合运用法律、经济、行政和科技手段,使资源开发与矿山生态环境协调发展,坚持“谁开发谁保护、谁污染谁治理、谁破坏谁恢复、谁使用谁补偿”的矿山生态环境恢复治理原则。

6. 坚持资源开发利用与区域经济发展相结合

根据矿产资源区域分布特点和区域经済布局,发挥优势,突出重点,分工合作与联合发展相结合,提升矿山企业的综合竞争力,形成区域特色矿业。

第三章 矿产资源调查评价与勘查

改革地质勘查体制,实行公益性地质调查评价与商业性矿产资源勘查工作分体运行。政府重点加强组织开展公益性地质调查,为商业性地质勘查及经济与社会发展提供基础信息服务,降低投资风险。同时通过政策引导和扶持,鼓励多渠道筹集资金,开展适应市场需求的矿产资源商业性勘查,逐步形成以商业性勘查为主体,公益性地质调查评价与商业性勘查互相促进、良性循环的新局面。

一、公益性地质调查评价

1. 公益性地质调查评价总体部署

公益性地质工作根据“总体规划、分步实施”的原则,紧紧围绕提供基础信息、突出优势矿产和重要成矿区带的资源评价、服务经济建设和社会发展的要求展开。

(1)在矿种上,优先安排金、银、铜、铅、锌、优质锰、铋、铌、钽、优质煤等矿产的调查评价;继续坚持钨、锡、锑、稀土、铀、重晶石、萤石等优势矿产的战略性矿产资源评价;开展地热、地下水及其它优质、新型非金属矿产资源调查评价;积极探寻金刚石、硼、油气等矿产资源。

(2)在地域上,加强在成矿条件优越的重要成矿区带和找矿潜力大、地质工作程度相对较低的地区开展矿产资源评价,开展大型和超大型矿床成矿预测调查研究。加强重要经济区带的基础地质、环境地质、水文地质和工程地质等工作。

2. 主要任务与方向

今后10年,我省基础性、公益性、战略性地质调查评价工作的重点是解决矿产资源可持续利用问题、重大的基础性地质问题、岩溶缺水地区、工农业生产的供水问题、生态环境保护与地质灾害治理等一系列重大问题。

国家出资的公益性地质工作包括:1:25万区域地质调查;重要成矿区带内1:5万区域地质调查;在南岭中段,以锡、钨、铅锌、银、铁锰、稀有稀土等为主攻矿种,以骑田岭锡矿为突破口,开展资源评价;在湘西黔东南成矿远景区湖南段,开展以铅、锌、金、锑、优质锰为主攻矿种的资源潜力评价;开展湘中和湘东北成矿区的锑、金、铜、钴、铌钽和稀土等矿产以及涟邵煤田、郴耒煤田的能源矿产资源评价;岩溶石山地区地下水资源评价以及洞庭湖水患区和岩溶地区环境地质调查,全省重点县(市)灾害地质调查与预测,以及开展多目标地球化学填图,重要城市和旅游区内的生态环境地质调查。力争提交资源量铅+锌500万吨,锡160万吨,金200吨,铜5—10吨,铌+钽3000吨,锑10万吨,铍10万吨,优质锰7000万吨,煤1.6亿吨。

以地方财政出资为主体的公益性地质工作,主要是重要经济区带内的水工环地质调查与评价,农业地质调查,全省县级以上城镇新规划区地质灾害调查与危险性评估,对地方经济具有战略影响的矿产资源勘查工作,以及为全省经济建设和社会发展服务的与地质有关的其它工作。

二、商业性矿产资源勘查

在国家法律法规和产业政策的引导下,多渠道利用社会资金,开展以市场需求为导向,以经济效益为中心的商业性矿产资源勘查工作。力争在省外及国外投资勘查矿产资源方面有较大突破。

1. 在矿种上,鼓励对金、银、铜、铅、锌、钴、铌钽、优质锰、地下水、地热、矿泉水、优质煤、油、气以及其它市场需求量大、经济效益好的矿产勘查。

2. 在地域上,鼓励矿山企业和社会出资在老矿山如黄沙坪铅锌矿、宝山铜矿、柿竹园钨多金属矿、水口山康家湾铅锌矿、锡矿山锑矿和湘西金矿等老矿区开展深部、周边的找矿工作。鼓励在经济欠发达且具有资源潜力的湘西北、湘西南地区进行适合市场需求的矿产资源勘查。鼓励在

勘查程度较低、成矿条件较好的地区开展商业性矿产资源勘查。

3. 限制在下列地区进行商业性矿产资源勘查:重要工业区、城镇以及市政工程附近,机场、国防工程设施圈定地区,主要交通干线两侧,重要河流、重要水库和重要水源地的主要集雨区,大型水利工程设施附近,国家自然保护区,国家重点风景区,国家地质公园,国家重点保护的不能移动的历史文物和名胜古迹所在地,国家规划矿区及对国民经济有重大影响的规定不得开采矿产资源的其它地区。

4. 禁止在省级以上自然保护区的核心区、重点风景名胜一级保护区内、地质公园一级保护区开展商业性矿产资源勘查。禁止外商在军事禁区开展商业性矿产资源勘查。

三、地质调查评价与勘查重点规划区

“十五”期间全省矿产资源调查与评价的主攻矿种是铅、锌、锡、金、铜、铋、优质锰、铌、钽、锑、优质煤以及符合市场需要的优质非金属矿,如优质高岭土、海泡石、石膏、饰面建材等。重点规划地区见表3、表4。

1. 能源矿产重点规划区

煤炭资源重点调查评价区有:冷水江——涟源,斗笠山——桥头河,郴耒煤田,黄丰桥——兰村,宁乡煤炭坝——衡龙桥。油气资源重点工作区有:涟源凹陷,邵阳凹陷,洞庭凹陷沅江段。铀资源重点工作区有:诸广山——九峰,九嶷山——都庞岭。地热资源重点工作区有:株洲湾塘——马家河。

2. 金属矿产重点规划区

调查评价区:龙山——保靖铅锌矿,沅陵唐洪坪及外围金铜矿,沅陵——辰溪铅锌硫铁磷矿,怀化——通道金铜钴矿,涟源——邵阳金锑矿区,浏阳——平江金铜钴稀土铌钽多金属矿,湘东金铅锌多金属矿,祁东——衡东铅锌铜银多金属矿,醴陵市雁翎寺——团山背金铜矿,阳明山——大义山锡铅锌铌钽矿,茶陵——桂东锡铅锌银铌钽矿,九嶷山——都庞岭钨锡铋金银,千里山——骑田岭锡铋铅锌矿,永州东湘桥锰矿,诸广山——九峰铅锌锡钼矿,宜章莽山锡稀土矿。

勘查区:溆浦百牛坳金矿,锡矿山及其外围锑矿,宝山——黄沙坪铅锌铜矿,常宁水口山——康家湾铅锌等。

3. 非金属矿产重点规划区

古丈——吉首磷矿调查评价区,张家界教子垭砷矿勘查区,沅陵北溶重晶石矿勘查区,石门磺厂非金属矿勘查区,宁乡道林——韶山银田寺海泡石矿调查评价区。

4. 水工环地质及农业地质调查重点规划区

长江中游湖南段(洞庭湖)主要水患区环境地质评价,西南岩溶石山地区地下水资源勘查评价区(湘西、湘中、湘南地区),湘江流域、京广线、京珠高速沿线生态环境地质调查区,洞庭湖区、长沙——株洲——湘潭地区多目标地球化学填图。

地热及矿泉水重要勘查区为宁乡灰汤外围高温热水区,平江富 CO_2 碳酸矿泉水。

5. 基础地质调查重点规划区

(1) 1:25万区域

长沙市幅、益阳市幅、郴州市幅、道县幅、衡阳市幅、株洲市幅。

(2) 1:5万区域

泮春幅、官渡幅、樟树脚幅、草市幅。

第四章 矿产资源开发利用与保护

一、开采总量与方向调控

1. 保持矿产资源开采总量与经济社会发展水平相适应

鼓励开采国内、省内紧缺及市场效益好的矿产,限制开采供过于求、经济效益差、对环境造成污染的矿产,对出口优势矿产实行限产保值。

(1) 能源矿产

鼓励开发和利用环保型能源。通过“关井压产”,调整煤炭生产结构,限制开采高硫煤,高灰煤,禁止含硫量大于3%的煤矿在不能采取有效的脱硫措施时生产能力的扩大。根据市场需求,调控煤炭生产总量。积极扶持煤层气资源的开发利用,大力推广洁净煤及煤加工技术,鼓励因地制宜地开发利用地热资源。限制开采石煤,“十五”末期,石煤年产量控制在160万吨以内。放射性矿产的开发由国家统一组织。

(2) 金属矿产

鼓励开采铅、锌、铜、金、铌、钽等矿产资源,提高铅、锌、铜资源的自给率。控制钨、锡、锑、稀土开采总量,“十五”末期,钨、锡和锑的精矿年产量分别控制在0.65—0.7万吨、0.35—0.40万吨、2.00—3.00万吨。大力发展铅、锌、锰、钨、锑的精深加工。

(3) 非金属矿产

鼓励开采符合市场需要的优质非金属矿产,加快发展非金属矿业,培育新的经济增长点;加强环保、节能、农用非金属矿产的开发利用;大力开发以非金属矿产为原料的新型墙体材料;严格控制重晶石、萤石等出口优势矿产的开采总量。到2005年,重晶石和萤石的生产量分别控制在20万吨和15万吨以内。

2. 充分利用“两种资源、两个市场”,建立多元化矿产资源供应体系

(1) 立足省内

继续保持有色金属开发利用在全国的优势地位,充分利用省内优质高效非金属矿产资源和其它优势矿产,加强对铁、磷、锰、铅、锌等低品位、难选冶、资源量大的矿产的开发利用研究。

(2) 面向省外

加强国内区域合作,充分发挥我省矿业人才、技术、加工及区位优势,积极参与西部地区矿产资源的开发利用,拓宽矿产资源供应渠道;加强国际合作,创造良好的投资环境,积极吸引外商的技术、资金来我省投资优势矿产的深度加工,特别鼓励加强对贫矿和难选冶矿产资源的开发利用。鼓励实力雄厚的企业以资本注入的方式,建立跨地区、跨国界的集探、采、选、冶、贸于一体的大型铅锌业集团、钨业集团、锑业集团、锰业集团,建立稳定、安全的跨地区、跨国供应体系,铅、锌资源主要着眼于西部开发区,富铁矿、铬铁矿、铜、钾盐等省内国内急缺的矿产应着眼于资源条件优越、投资环境好、与我国关系友善的发展中国家。

二、矿产资源合理开发利用与保护

调整矿产资源开发利用布局,设立矿产资源开发利用重点区域和规划区(鼓励开采区、限制开采区、禁止开采区)是实现优化资源配置、推进科学管理、促进矿产资源的有效利用与合理保护的重要手段。

1. 矿业经济分区

根据矿产资源的分布特点和集中程度以及开发利用的产业基础,将全省划分成五个矿业经济区。

(1) 湘东北区

包括长沙、岳阳、湘潭、株洲四市。本区地理位置优越,经济、技术、人才优势明显;冶金、化工、陶瓷、玻璃、洗选煤等矿产品加工业

基础雄厚。区内锰、金、铌、钽、磷、海泡石在省内具有优势或比较优势，是开发利用的重点矿种。发展方向为技术密集型的矿产品加工业，努力将其建设成国家级陶瓷、有色金属加工基地。

(2) 湘中区

包括娄底、邵阳两市。本区矿产资源丰富，分布相对集中。煤、锑、石膏、水泥灰岩是本区的优势矿产，锰、金在省内具有比较优势。发展方向是：依托优势矿产资源，适度发展采煤业，大力发展洗选煤、煤化工、锑矿产品精深加工、优质水泥；通过省内外矿产资源调节，做强做优钢铁工业。

(3) 湘北区

该区包括常德、益阳二市。区内非金属矿产极为丰富，分布高度集中。砷、岩盐、芒硝、玻璃石英砂岩、石膏、膨润土、海泡石为区内的优势矿产。发展方向是：依托非金属矿产资源，发展以水泥、玻璃、高强石膏为主的建材工业和盐化学工业，做好膨润土和海泡石应用方面的基础研究和产品开发工作。

(4) 湘南区

包括衡阳、郴州、永州三市，是湖南矿产资源最富集的地区。钨、锡、铋、钼、铅、金、银、稀有稀土、隐晶质石墨等矿产在全省占绝对优势，煤、岩盐、芒硝、硼、长石、高岭土、萤石在省内亦具有十分重要的地位。发展方向是：依靠科技进步，提高资源利用效率和深加工水平，促进产业升级和多元化，使其成为全省重要的能源、盐化工、建材和全国有色金属、贵金属等矿产品供应和加工基地。

(5) 湘西区

该区包括怀化、张家界、湘西自治州。锰、锌、金、重晶石、磷是本区的优势矿产资源，水泥灰岩、玻璃用石英砂岩也较丰富。本区要以国家实施西部大开发为契机，加大区内锰、锌、金的开发力度，把本区建设成为全省锰、锌、黄金、重晶石等矿产的生产与深加工基地。

2. 矿产资源开发利用重点区域

根据湖南省矿产资源区域分布特征，按照矿产资源开发利用满足经济社会发展和带动区域经济发展的要求，综合考虑开发利用现状、产业基础、内外部条件及资源潜力，确定澧县——石门水泥灰岩、石膏、玻璃用石英砂岩、膨润土、海泡石、岩盐、芒硝、砷集中分布区；平江万古

——浏阳七宝山金、铜多金属、磷、海泡石集中分布区；花垣——凤凰茶田——新晃贡溪锰、锌、汞、重晶石集中分布区；沅陵官庄——黔阳——靖县平茶金集中分布带；桃江板溪——冷水江——邵阳煤、锑、水泥灰岩、石膏集中分布区；湘乡金石——湘潭鹤岭锰集中分布区，衡山——江柏堰——衡阳市茶山坳高岭土、钠长石、石膏、盐岩、芒硝集中分布区；祁阳黎家坪——东安水泥灰岩、溶剂灰岩集中分布区；常宁——郴州市——宜章煤、钨、锡、铋、钼、铜、铅、锌、隐晶质石墨集中分布区等为我省“十五”期间的矿产资源开发利用重点区域。

3. 矿产资源开发规划分区

为使全省矿产资源的开发呈可持续发展，根据有关法律法规及产业政策，对全省主要矿产的开发进行规划分区，共划分 77 个规划区，其中鼓励开采区 17 个，限制开采区 20 个，禁止开采区 40 个(表 5)。

在鼓励开采区内，矿产资源的开发应逐步规模化、集约化，资源的开发强度和深度需加大。在限采区内，要严格限制采矿权数量的设置，不得新建矿山，有计划地逐步关、停、并、转一些小型矿山，同时还要限制采矿权人的开采规模，控制开采总量。禁采区内的矿业活动除了不能开展新的矿业活动外，对已有的矿业生产应限期关停。

(1) 鼓励开采区

鼓励开采的矿种有锰、铜、铅、锌、金、银、铌、钽、岩盐、芒硝、石膏、水泥灰岩、熔剂灰岩、玻璃用石英砂岩、高岭土、陶瓷土、海泡石、膨润土。鼓励开采区有澧县合口——石门新关——临澧大浮山，花垣卡棚——民乐，沅陵张家冲——怀化岩冲，湘乡金石——湘潭鹤岭，平江万古——浏阳七宝山，会同陶金冲——靖县平茶，溆浦江溪垅——洞口江口，邵阳常乐，湘乡棋子桥——涟源梓禾山，衡山江柏堰——常宁水口山，茶陵邓阜仙——锡田，城步苏家冲——清源，祁阳黎家坪——东安白岌岭，江永铜山岭——道县后江桥，桂阳宝山——黄沙坪，资兴儿角塘——郴县铁石垅。

(2) 限制开采区

限制开采的矿种有煤、石煤、铁、钒、钨、锡、钼、铋、汞、锑、稀有、稀土、磷、砷、萤石、重晶石、隐晶质石墨。限制开采区有龙山洛塔——桑植麦地坪，石门东山峰——大青山，常德

太阳山, 岳阳新墙河, 淑浦观音堂——安化渣梓溪, 桃江板溪——冷水江, 益阳泥江口——宁乡煤炭坝, 湘阴望湘, 平江南江桥——传梓园, 浏阳文家市——醴陵大障, 凤凰茶田, 新晃贡溪, 邵阳枫溪江——邵东牛马司, 湘潭良田寺——杨家桥, 衡南川口——攸县兰村, 祁东对家冲——王家老屋, 常宁双安——耒阳——永兴, 炎陵黄土——石寮, 宁远新开, 嘉禾袁家——汝城砖头坳。

(3) 禁止开采区

禁止开采区有壶瓶山、九大公山——澧水三源、东洞庭、莽山国家级自然保护区; 洛塔、西南洞庭、小溪、大围山、康龙、黄桑、云山、紫云山、舜皇山、阳明山、江口鸟洲、桃花洞、都庞岭、大远源口、九嶷山、八面山省级自然保护区; 火岩溶洞群、张家界砂岩峰林、万佛山丹霞地貌、崀山丹霞地貌、飞天山丹霞——溶洞地质遗迹保护区; 德夯、凤凰古城、波月洞、韶山、南岳、炎帝陵、苏仙风景名胜區; 天门山、夹山、大云山、南华山、东台山、岫嵎峰、五盖山、天鹅山国家森林公园。

禁止在长沙等 12 个主要大中城市周边开采砖瓦粘土矿。

三、矿业结构调整与优化

通过优化大中型矿山企业的外部环境, 实施以建立现代企业制度为重点的内部整改及矿山企业向多元化发展, 提升它的自我发展能力及市场竞争力, 促进我省以大中型矿山企业为骨干和龙头的矿业格局形成。鼓励以优势的大中型矿山为核心, 以资本为纽带, 组建跨行业、跨地区、经营多矿种开发和加工的矿业集团, 提升矿业的整体素质, 实现产业升级。

1. 矿山企业规模结构调整

矿山开采规模必须与矿区(床)的矿产储量规模相适应。除零星分散矿产资源外, 对新建矿山, 矿山开采规模必须达到表 6 所确定的矿区最低开采规模指标。一个矿区原则上只审批一个采矿主体。对已取得采矿权但其开采规模与矿区(床)储量规模显著不协调的矿山企业要限期整改, 逐步达到规定标准。积极引导具备生产技术条件的合法小型矿山, 通过联营、合作、改造等形式, 走集约化、规模化经营之路。到 2005 年, 煤炭矿山调减至 1500 个, 使骨干煤炭企业与小型企业的比例达到 1:1.8, 建筑用砂矿山调减到 400 个, 砖瓦粘土矿山调减到 800 个, 建筑石料及制

灰岩用灰岩矿山调减到 850 个。

2. 产品结构调整

调整矿种利用结构, 延长矿产品加工链, 培养新的经济增长点。“十五”时期在重点开发利用铅、锌、锰、钨、钼等资源的同时, 要加大大海泡石、石膏、水泥灰岩、高岭土、膨润土等优势非金属矿和矿泉水、地热的开发力度, 使之成为矿业经济发展的新的增长点; 依靠科学技术, 重点发展铅、锌、钨、钼和硬质合金及其深加工产品, 兼顾发展锑、铋、稀土、钡盐、锰盐元素磷等产品的精细化工和开发超细、高纯非金属产品、表面改性非金属产品, 新材料非金属产品; 调控煤、钨、锡、锑、稀土、萤石、重晶石及石墨的开采总量。

3. 技术结构调整

引进新的理论和方法, 加强对急倾斜煤层采煤方法和支护技术的研究, 推广锚喷支护技术工艺; 发展洗选煤技术, 提高洗选煤能力, 推进煤资源的洁净利用。

开展对低品位、难选冶矿石的选、冶技术的开发与研究, 以及矿山尾矿、废渣等的综合利用技术研究。

不断加强铅、锌、钨、钼、硬质合金、锑、锰、稀土、钡盐等生产和加工技术的创新; 2003 年前, 淘汰土法炼铅、锌、汞、砷、锑等。通过扶强弃弱, 实现冶金工业总体优化。

加快水泥、玻璃、石材等传统矿产品的技术结构的调整, 压缩和淘汰落后的立窑水泥生产, 扶持和提升工艺先进和规模化生产的大型企业。2002 年以前淘汰窑径小于 2.5 米水泥机械化立窑生产线。积极发展中高档卫生陶瓷、新型墙体材料和化学建材、减少陶瓷原料的出口。不断开拓非金属矿产的应用领域, 积极推广海泡石长效肥、高强石膏粉等优势非金属矿产品在工农业中的应用。

4. 设立新建矿山企业准入条件

(1) 申请开发的矿种、矿区、矿山建设规模条件。应符合国家和地方的有关法律、法规的规定以及湖南省矿产资源总体规划, 矿山开采规模必须与所占用的矿产储量相适应, 矿山建设必须符合规模生产、集约经营的原则; 国家实行保护性开采的矿种、申请采矿者应当提交产业主管部门的批准文件。

(2) 地质与矿产资源储量、资料条件。必须有

矿产资源储量管理部门认定的储量。

(3)开发利用设计条件。有符合国家规定的矿山设计或矿产资源开发利用方案,开采方法、选矿工艺及采、选设备必须科学、先进、合理、安全。

(4)开发利用效率条件。开采回采率、采矿贫化率、选矿回收率设计指标均能达到规定的要求;对具有工业价值的共伴生矿产有综合开采、综合利用方案,对暂不能综合开采、综合利用的矿产以及含有用组份的尾矿应有保护措施。

(5)开发资质条件。有与所建矿山规模相适应的资金、技术、人才及其它有关规定的资质条件,禁止不具备相应资质条件的单位或个人开采矿产资源。

(6)生态环境保护条件。必须符合新建矿山生态环境准入条件;有符合国家有关规定的环境保护、土地复垦、地质灾害防治及安全防护措施,并与矿山建设同时进行。

四、提高矿产资源利用效率

1. 提高矿产资源综合回收水平

矿山企业必须按照批准的矿山设计或者矿产资源开发利用方案开采矿产资源,开采回采率、选矿回收率必须达到批准的矿山设计或者矿产资源开发利用方案的要求。鼓励矿山企业依靠科技进步和创新,提高资源采选回收率;支持对低品位及难选冶的金、铁、磷、铅、锌、锰等矿产采选冶技术工艺研究,引进和推广先进技术设备,提高综合回收率;加大监督力度,建立健全矿山“三率”考核体系,重点加强对集体和个体矿山“三率”考核;制定有效措施,保证“三率”达标;到2005年,全省矿产资源综合回收率提高1—3%。

2. 提高矿产资源综合利用水平

监督和鼓励矿山企业积极开展矿产资源综合利用。开发利用含共伴生组分的矿床,其矿产资源开发利用方案中必须包括共伴生矿产综合开发利用的措施;鼓励矿山企业开展共伴生矿产综合开发利用的技术,提高资源综合利用水平;鼓励矿山企业开展对“三废”综合利用的科技攻关、技术改造;发展矿产品深加工技术;开展经常性检查,督促企业加强矿产资源的综合利用。到2005年,有色金属共伴生矿山综合利用率达到45%。

第五章 矿山生态环境保护与恢复治理

一、总体要求

1. 坚持矿产资源开发与生态环境保护并重
正确处理资源开发与生态环境保护的协调发展,建立绿色“矿业”,实现矿业经济持续、快速、健康发展。

2. 坚持矿山生态环境保护和次生灾害控制以“预防为主、防治结合”

加强矿产资源开发全过程的生态环境综合防治。勘查阶段要查明矿区环境地质问题,提出防治建议;矿山可行性调查、设计和基建阶段要依法分别进行环境影响评估;矿山生产阶段要规范采选活动,坚持“三废”达标排放,防止次生地质灾害的发生,安排示范工程,提高土地复垦率及还绿率。闭坑阶段要做好矿坑废水等的污染根治,并做好以“复垦还绿”为主的矿山土地综合治理。

3. 加强制度创新,加大对矿山生态破坏和环境污染的治理力度

建立和健全矿山生态环境保护的相关法规及管理体制,逐步建立起以矿山企业为主体的矿山生态环境保护与恢复治理的投资体制。探索新的控制矿山生态破坏和环境污染的有效途径。加大对已闭坑矿山遗留的生态环境的恢复治理力度。

二、新建矿山生态环境准入条件

(1)新建矿山必须提交拟建矿山环境影响评价报告书和地质环境影响评价报告及保护方案,在不能采取有效的脱硫措施的情况下,禁止新建含硫大于3%的煤矿;限制改建、新建含硫大于1.5%的煤矿。

(2)矿山建设与矿山环境保护设施建设要同时设计、同时施工、同时投产使用;

(3)设立采矿权人矿山地质环境治理备用金制度。采矿权人在领取采矿许可证的同时需与矿政主管部门签订矿山地质环境治理责任书,并分期缴纳不得低于治理费用的备用金,对按设计要求分期治理的采矿权人,收取治理备用金的行政主管部门应将其治理备用金本息分期返还给采矿权人。

(4)矿山企业须有专人监测矿山环境;

(5)以下地区应禁止开采;省级以上风景名胜区、自然保护区、森林公园、地质遗迹保护区、重点文物保护单位;城市规划区或国家重点工程

所在地。

(6)以下地区应限制开采：重点水土保持区、水源保护区；地质环境脆弱区、地质灾害危险区；主要交通干线两侧一定范围内。

三、现有和闭坑矿山的生态环境保护

矿山企业必须依法履行矿山环境保护、土地复垦等义务。对矿山损毁的土地要因地制宜地进行符合治理，宜农则农、宜林则林、宜渔则渔，大力增加植被，阻止水土流失。对不符合法律、法规和国家有关政策规定，造成生态破坏和环境污染的，要依法查处，责令限期整改、达标，并按国家有关规定给予补偿；逾期不能达标的，实行限产或者关闭。矿山企业关闭矿山，须按照批准的关闭矿山报告，完成有关劳动安全、水土保持、土地复垦和环境保护工作，或缴清土地复垦和环境保护的有关费用。

监督、引导、鼓励矿山企业在矿山环境保护和污染防治方面加大研究、开发及技术改造的投入，采用先进适用的工艺、技术和设备，改进管理措施。

四、探索新机制，积极推进矿山环境综合治理

建立与健全以企业为主体的矿山生态环境保护与治理投资体制，引导矿山企业增加投入，政府积极支持治理矿山生态环境和提高矿产资源废弃物的综合利用率。加强制度创新，建立矿山生态环境监测、报告和生态环境恢复治理监管制度。在矿山生态环境保护和恢复治理方面，要坚持“开发者恢复、破坏者治理、受益者补偿”的原则。

在区域上，湘西及湘西北地区以加强滑坡、崩塌、泥石流防治为主，湘中注重岩溶塌陷和矿区采空区对地面建筑物的影响，湘东南地区以防治滑坡和泥石流、矿山尾矿和废渣堆积点产生的矿渣泥石流为主。

实施矿山生态环境保护与治理重点工程及示范工程，加强对生态环境的保护和污染防治工作，“十五”期间，全省规划实施邵东县矿山生态环境治理与土地复垦、双峰县坳头山硫磺矿生态环境恢复治理、衡阳县瓷泥矿生态环境恢复治理与土地复垦、衡阳市川口钨矿生态环境恢复治理与土地复垦、常宁县水口山铅锌矿生态环境治理与土地复垦、宁乡煤炭坝镇土地复垦与地面塌陷治理、浏阳七宝山矿区生态环境恢复治理与土

地复垦、花垣县“三废”治理与土地复垦、锡矿山矿区生态环境恢复与土地复垦以及黄沙坪矿区生态环境恢复治理十项重点工程(表7)，规划复垦还绿面积8375公顷，其中复垦面积为1137公顷，还绿面积7238公顷，要求在重点工程实施范围内，完善“三废”排放设施，实现“三废”无公害处理或资源化利用，做到“三废”达标排放，治理地面塌陷、滑坡、崩塌、泥石流、水土流失等次生地质灾害。

第六章 规划的实施和保证措施

一、建立和完善全省矿产资源规划体系

本规划按规定程序批准后，由省国土资源厅组织实施，并接受省人民政府和国土资源部的监督和检查。

建立健全矿产资源规划体系。市(州)、县(市)国土资源行政主管部门应以上一级矿产资源总体规划为依据，与同级相关规划相衔接，落实本规划中的有关规划指标，并编制本行政区的矿产资源总体规划和重要矿产开采的专项规划，市(州)、县(市)矿产资源规划要纳入同级人民政府国民经济和社会发展中长期规划。矿产资源规划每五年编制一次，必要时可按规定程序组织修编。

建设与完善矿产资源规划信息系统，提高管理水平。建立覆盖全省的省、市、县三级矿产资源规划管理信息系统，并与矿业权管理信息系统及其他管理系统相衔接，对矿产资源勘查、开发利用状况进行监测，及时、准确地掌握全省重点矿区的矿产储量增减、资源利用水平、矿山生态环境等的动态变化及规划实施情况，并向政府和社会公众提供矿产资源调查评价、勘查、开发利用、矿山生态环境保护和恢复治理的规划信息。

二、拓宽投融资渠道，改革和健全矿产资源勘查、开采投资机制

拓宽地质勘查投资渠道。按照市场经济规律及矿产资源勘查的规律和特点，以财政、税收、金融等经济手段为主，辅以必要的行政手段，建立政府与企业相结合、政策性与商业性相结合的矿业投融资体系。充分利用新一轮国土资源大调查的专项资金，并通过国有矿山企业重组、资源补偿费征收、矿业权价款、财政拨款等途径筹措资金，用于支持具有找矿前景的短缺矿产勘查项目、到省外国外投资勘查省内短缺矿产项目、提

高资源利用率的技术改造项目和矿山生态环境恢复和治理等。

改善矿产资源勘查、开采投资环境。尽快出台《湖南省矿产资源勘查开发投资指南》，制定符合湖南实际的矿产资源勘查、投资政策，吸引国内外投资者到湖南来勘查、开发矿产资源。鼓励矿山企业创造条件，通过发行股票、债券、项目融资等多种形式，筹集资金用于勘查开发矿产资源和寻找矿山接替资源。

建立集探、采、选、冶于一体的大型矿业集团。鼓励实力雄厚、技术先进、管理科学的矿山企业采取收购、兼并、联合、承包、入股、控股等方式实行规模化和集约化经营，鼓励建立跨地区、跨省份、跨国家的矿业开发集团。

三、加强矿产资源勘查开发管理

建立矿业权审批会审制度，严格执行矿产资源规划。对于不符合矿产资源规划的勘查、开采项目，不能达到新建矿山企业准入条件的，不得审批、颁发勘查许可证和采矿许可证，不得批准用地，不得批准设立矿山企业。矿业权申请人应当事先查询项目是否符合本规划的有关规定，对于不符合本规划规定的，不得申报矿业权。

加强矿产资源开发的监督和管理。凡大矿小开、一证多井、乱采滥挖、资源利用不合理、存在严重安全隐患和破坏、污染环境的矿山企业，责令限期整改，仍不能达标的，吊销其采矿许可证。杜绝越界采矿、无证采矿、以探代采等矿产开采行为。加强对煤、钨、锡、锑、重晶石、萤石等国家规定实行保护性开发的矿种的开采和营运管理，任何单位和个人不得承运无矿产品准运证的保护性开采特定矿种矿产品及其冶炼产品。选矿生产单位不得加工无采矿许可证的单位或个人采出的保护性开采特定矿种的矿产品。

四、推进矿业权市场建设

推进矿业权制度改革，理顺矿业权各主体之间的经济关系，确保国家对矿产资源的所有权益。规范矿产资源储量评审、矿业权评估、矿业权交易中心等中介机构，编制《湖南省矿业权拍卖管理暂行办法》等有关管理办法，努力培养和规范矿业权市场，推行招标、拍卖等方式，实行矿业权有偿使用。完善矿产资源勘查与开发利用的公开、公平竞争和优胜劣汰机制，充分发挥市场机制对矿产资源优化配置的基础性作用。

五、完善矿产资源法制，加强执法监督与队

伍建设

完善与《矿产资源法》及其实施细则、《湖南省矿产资源管理条例》等法律法规及《湖南省矿产资源总体规划》配套的矿产资源规划管理、储量管理、地质环境管理、矿业权市场管理等方面的地方性“条例”、“办法”，提高规划实施的可操作性和权威性。按照矿产资源所有权与探矿权、采矿权分离的原则，建立集中统一、精干高效、依法行政、具有权威的矿产资源管理体制。加强矿产资源执法监察和督察队伍建设，提高地矿行政执法人员勤政、廉政、依法行政水平。加大行政执法力度，对违反矿产资源法律、法规和矿产资源规划非法勘查、开采矿产资源的行为，要依法坚决查处。完善行政执法监督制度，加快推行行政执法责任制和评议考核制，强化地矿行政执法人员维护矿产资源法律法规和矿产资源规划严肃性的责任，严肃查处有法不依、执法不严、违法不究的失职、渎职行为。

六、依靠科技进步，提高资源利用水平

建立以市场为导向、矿山企业为主体、产学研结合的矿业技术创新体系。加强矿产资源调查、评价、开发利用与保护的新理论、新技术、新方法、新工艺的研究及其开发与推广应用。对在矿产资源探、采、选、冶、加工及综合开发利用方面取得突出成果的，应给予奖励。

鼓励矿山企业依靠科技进步，改造传统矿业的装备和工艺，提高矿产资源“三率”指标和综合利用水平，使矿业走上“节约型”发展道路。大力促进矿业高新技术产业的发展，强化优势矿产深加工产品的研制、开发，提高加工深度、延长产业链和产品链，促进矿产品结构调整。

加强人才的培养和引进，重点培养和引进技术型、管理型和具有开拓意识的人才。加强职工的培训，提高整体素质。

七、树立规划意识，确保规划实施

加强对规划的宣传，使规划深入人心；将规划的实施情况作为考核政府工作和干部政绩的重要指标；省国土资源厅在国土资源部和省人民政府的领导下，负责规划的实施工作，有关部门应当予以支持和配合，正确处理好局部利益与整体利益的关系；各级人民政府对规划的实施要加强领导和协调，依法保护矿业权人的合法权益，协调矿业发展与林业、水电、旅游、水资源等开发利用与保护及生态环境保护的关系。

表 1

湖南省主要矿产资源储量表

矿 产 名 称	资源储量单位	储 量	基 础 储 量	资 源 量	保有储量居全国位次
煤炭	千 吨	872998	1613114	1290640	18
石煤	千 吨	699894	876401	625610	2
铁矿	矿石 千吨	15717	22477	831843	13
锰矿	矿石 千吨	30727	39969	61626	2
钒矿	V ₂ O ₅ 吨	849648	1115700	2461639	2
铜矿	铜 吨	207208	354852	253522	17
铅矿	铅 吨	427964	623332	1886681	4
锌矿	锌 吨	878141	1260171	4897790	4
钨矿(原生矿)	WO ₃ 吨	555519	996289	807363	1
钨矿(伴生矿)	WO ₃ 吨	0	0	58	
锡矿(原生矿)	锡 吨	29552	152783	61622	3
锡矿(砂矿)	锡 吨	56814	82252	59426	
铋矿	铋 吨	162056	218362	71305	1
钼矿	钼 吨	58448	77473	91805	13
汞矿	汞 吨	0	0	4722	4
锑矿	锑 吨	165968	254917	251178	2
金矿(岩金)	金 千克	13390	22433	25858	19
金矿(砂矿)	金 千克	2820	6119	5788	12
金矿(伴生金)	金 千克	12864	18508	64170	5
银矿	银 吨	677	1029	4314	7
铌矿(铌钨铁砂矿)	铌(钨)铁矿 吨	1	1	11	2
铌矿(褐钨铌铁砂矿)	褐钨铌(钨)矿 吨	0	6304	0	1
铌矿(氧化铌)	Nb ₂ O ₅ 吨	3348	5091	2172	8
钽矿(氧化钽)	Ta ₂ O ₅ 吨	3779	5364	1824	4
钽矿(细晶石)	细晶石 吨	0	139	0	1
轻稀土矿(独居石砂矿)	独居石 吨	1972	4957	255120	1
轻稀土矿(轻稀土氧化物)	轻稀土氧化物 吨	8175	87507	18120	7
金刚石(砂矿)	金刚石 千克	0	0	111.188	3
石墨(隐晶质石墨)	隐晶质石墨 千吨	7262	14774	18290	1
硫铁矿(矿石)	矿石 千吨	26038	54171	34840	11
硫铁矿(伴生硫)	伴生硫:硫 千吨	480	782	3587	16
滑石	矿石 千吨	1295	2023	1510	6
石榴子石(砂矿)	石榴子石 吨	22	31	554967	1
芒硝(Na ₂ SO ₄)	Na ₂ SO ₄ 千吨	25424	305422	400783	6
石膏	矿石 千吨	120332	313253	2158810	4
重晶石	矿石 千吨	11551	18120	36362	2
普通萤石(CaF ₂)	萤石或 CaF ₂ 千吨	1825	2965	51198	1
溶剂用灰岩	矿石 千吨	156939	345590	201180	9
水泥用灰岩	矿石 千吨	126692	164597	49604	10
高岭土	矿石 千吨	18227	23542	68036	6
海泡石粘土	矿石 千吨	2482	4312	8011	1
盐矿(固体 NaCl)	NaCl 千吨	316963	1541977	2013214	8

续表 1

湖南省主要矿产资源储量表

矿产名称	资源储量单位	储 量	基 础 储 量	资 源 量	保有储量居全国位次
砷矿(砷)	砷吨	23257	52105	267393	3
硼矿(固体)	B ₂ O ₃ 千吨	109	152	559	5
磷矿(矿石)	矿石千吨	153112	230029	1500804	4

表 2

湖南省主要矿产资源开发利用现状表*

序号	矿产名称	矿山数(个)			产 量				矿业产值(万元)		
		大型	中型	小型	单位	大型矿山	中型矿山	小型矿山	大型矿山	中型矿山	小型矿山
1	煤	2	23	2244	万吨	28.30	266.29	2649.94	5518.50	44644.07	385040.84
2	石煤			74	万吨			86.07			1272.74
3	铁矿		2	100	万吨		80.38	71.28		41282.82	3237.62
4	锰矿	1	4	119	万吨	9.67	19.59	90.16	28757.00	19585.33	9522.56
5	钒矿			8	万吨			18.5			1915.75
6	铜矿	1	2	20	万吨	17.10	11.50	29.75	5053.00	2465.00	3058.50
7	铝			1	万吨			1.00			45.00
8	铅矿		2	113	万吨		18.60	800.18		4882.00	60592.37
9	锌矿	1	4	43	万吨	35.89	111.57	36.80	11787.00	15550.20	4611.32
10	钨矿		6	19	万吨		110.52	48.48		53414.08	4369.00
11	锡	1	1	37	万吨	6.00	8.00	27.56	620.00	520.00	2814.36
12	铋			1	万吨			0.30			72.00
13	钼矿			5	万吨			1.21			348.00
14	锑	1	1	21	万吨	37.80	3.83	37.15	20329.00	1569.10	3067.80
15	砂金			2	万立方米			77.68			419.07
16	金矿	1	2	127	万吨	16.00	20.01	83.22	14318.50	3888.30	17462.97
17	银			1	万吨			0.85			40.00
18	铌钽			11	万吨			1.00			64.00
19	轻稀土矿			1	万吨			0.05			25.00
20	硅线石			1	万吨						
21	萤石		1	11	万吨		10.00	8.63		1750.00	676.95
22	冶金用白云岩		1	9	万吨		50.00	18.30		4500.00	992.73

注:资料来源于 2001 年度湖南省矿业企业矿产资源开发利用情况数据库。

续表 2 湖南省主要矿产资源开发利用现状表*

序号	矿产名称	矿山数(个)			单位	产 量			矿业产值(万元)		
		大型	中型	小型		大型矿山	中型矿山	小型矿山	大型矿山	中型矿山	小型矿山
23	溶剂用石灰岩			1	万吨			25.00			1984.00
24	冶金用石英岩			1	万吨			0.05			2.50
25	铸型用砂			11	万吨			42.52			482.10
26	耐火粘土			30	万吨			4.85			394.92
27	硫铁矿		1	21	万吨			29.14			3265.75
28	重晶石			36	万吨			46.36			2668.00
29	电石用石灰岩			2	万吨			6.60			72.70
30	化肥用白云岩			2	万吨			1.00			12.00
31	含钾岩石			9	万吨			2.18			171.80
32	泥炭			2	万吨			1.20			108.00
33	岩盐	2		1	万吨	145.92		3.20	20467.00		3434.00
34	砷矿			5	万吨			0.22			37.45
35	磷矿		1	27	万吨		7.00	66.15		420.00	1774.15
36	硼矿			1	万吨			0.50			40.00
37	金刚石			1	千克			0.50			150.00
38	石墨		1	11	万吨		2.10	44.33		482.00	988.80
39	硅灰石			13	万吨			1.68			263.60
40	滑石			6	万吨			2.32			51.50
41	长石			52	万吨			31.01			1994.70
42	石膏	1	1	57	万吨	21.10	8.50	223.90	767.00	408.00	5882.00
43	光学萤石			1	万吨						36.00
44	方解石			28	万吨			22.75			210.42
45	水泥用灰岩	2	10	459	万吨	1232.18	340.41	1855.04	10200.00	34374.88	183052.03
46	建筑石料用灰岩			1057	万吨		2.00	2697.32			16963.47
47	制灰用炭岩		1	234	万吨			327.58		20.00	4909.50
48	玻璃用白云岩			3	万吨			1.82			21.84
49	建筑用白云岩			71	万吨			204.91			2700.80
50	玻璃用砂岩			2	万吨			4.00			80.00
51	玻璃用石英岩			9	万吨			7.74			128.90
52	建筑用砂			968	万吨			5638.63			26313.91
53	水泥配料砂岩			3	万吨			14.78			136.70
54	高岭土			66	万吨			45.39			2394.00
55	海泡石粘土			7	万吨			2.13			94.10

续表 2

湖南省主要矿产资源开发利用现状表*

序号	矿产名称	矿山数(个)			产 量				矿业产值(万元)		
		大型	中型	小型	单位	大型矿山	中型矿山	小型矿山	大型矿山	中型矿山	小型矿山
56	膨润土			1	万吨						
57	砖瓦用粘土		7	1912	万吨		29.02	5440.51		468.90	90132.12
58	建筑用花岗岩			117	万吨			399.39			4047.20
59	饰面花岗岩			8	万吨			3.52			4432.00
60	饰面大理石			23	万吨			1.31			104.11
61	建筑大理石			15	万吨			3.67			195.04
62	矿泉水	1		30	万吨	5.00		19.65	15000.00		26402.32
63	砖瓦用砂岩			10	万吨			2.91			115.00
64	玻璃用砂			16	万吨			130.55			688.90
65	水泥标准砂			1	万吨			3.30			54.00
66	砖瓦用砂			48	万吨			15.20			290.00
67	粉石英			3	万吨			0.50			36.00
68	陶粒页岩			1	万吨			7.00			250.00
69	冶金用石英岩		1	29	万吨			5.89			269.87
70	砖瓦用页岩			9	万吨			119.15			1152.00
71	水泥配料用页岩			2	万吨			1.15			11.88
72	陶瓷土			10	万吨			0.73			46.01
73	水泥用粘土			4	万吨			10.08			105.46
74	饰面用辉绿岩			1	万吨			0.02			10.00
75	建筑用闪长岩			1	万立方米			0.31			3.60
76	方解石			28	万吨			22.75			210.42
77	其他矿产			47	万吨			90.22			1340.88
合 计		14	72	8455		1554.96	1099.32	21703.13	132817.00	230224.68	890266.61

注:尚有 334 个矿山未上报统计。

表 3

湖南省矿产资源调查评价规划表

项目 编号	项 目 名 称	所在行政区名称	主攻矿种 名 称	工 作 地 区	工作区 面 积 (公里 ²)	主 要 工 作 内 容	工 作 期 限 (年)	预 期 主 要 成 果			
								大 中 型 矿 区 数 (个)	资源储 量单位	资源量	远 景 资源量
1	龙山—保靖铅锌 锰资源调查评价	龙山县、永顺县、 花垣县、保靖县	铅锌、优质 锰	凤凰桐木瑾—龙 山江家垭,民乐锰 外围	7238.6	于水系沉积物和藻灰岩分 布重合处开展铅锌及优质 锰资源调查	2001—2005	4	万吨	铅 + 锌 150 优质锰 2000	
2	古丈—吉首磷矿 资源调查评价	古丈县—吉首市	磷	麻沅盆地西侧张 家滩等地	1766.42	上震旦—下寒武统磷矿资 源评价	2001—2005	1—2	万吨	1000	
7	唐许洞及其外围 金锑矿调查评价	安化、桃源、沅陵	金、锑	湘西金矿外围雪 峰弧	3664.96	雪峰弧北段,安化—黎平 大断层交汇,化探异常发 育	2001—2004	2	吨	金 40	

续表 3

湖南省矿产资源调查评价规划表

项目 编号	项 目 名 称	所在行政区名称	主攻矿种 名 称	工 作 地 区	工作区 面 积 (公里 ²)	主 要 工 作 内 容	工 作 期 限 (年)	预 期 主 要 成 果			
								大 中 型 矿 区 (个)	资源储 量单位	资源量	远 景 资源量
9	怀化—通道铜金 钴矿资源调查评价	怀化、通道、会同、 靖县、绥宁	金铜	怀化—通道雪峰 构造带南段	15225.4	雪峰构造带南段寻找金铜 矿床,怀化—会同—靖县 异常查证	2001—2005	1—2	万吨	金 50 吨 铜 2	
11	冷水江—涟源煤 矿调查评价区	冷水江、涟源	煤	冷水江、涟源	1527.16	普查	2001—2005				
12	涟源凹陷油气勘 查	冷水江—娄底市	煤层气	锡矿山等	585.61	凹陷区次级背斜油气验证	2001—2003		亿 m ³	50	
13	斗笠山—桥头河 煤炭及洪山殿煤 层气调查评价区	涟源、娄底、双峰	煤、煤层气	斗笠山—桥头河	519.96	煤、煤层气普查	2001—2005				
14	涟源—邵阳金锑 锰矿调查评价	涟源—邵阳地区	金、锑、锰	涟邵盆地、邵阳盆 地	8567.8	1:1 万土壤测量及钻探验 证,二叠系沉积锰矿评价	2002—2005	2	万吨	金 10 吨 锑 5 锰 1000	
14—2	邵阳市短陂桥煤 层气评价	邵阳市城东乡	煤层气	邵阳盆地	69.91	开展油气勘查评价	2001—2005				
15	邵阳凹陷油气调 查评价	邵阳市、邵阳县、 邵东县、隆回县	煤层气	邵阳盆地	588.77	开展油气勘查评价	2001—2003				
17	浏阳—平江金铜 钴资源潜力评价	浏阳县、平江县	金、铜、铅、 锌、钴	湘东北断隆带	8519.2	以万古为中心开展金矿地 质找矿异常检查及工程控 制,开展稀有矿产调查评 价,开展水系沉积物化探 及地质验证,连云山—黄 金洞找金为主,南部蕉溪 岭地区寻找七宝山式金属 矿床	2001—2005	3	铅锌万 吨 金吨 钼吨	20 40 1000	
19	宁乡煤炭坝—衡 龙桥煤炭地震预 查	宁乡煤炭坝—益 阳衡龙桥	煤	煤炭坝向斜盆地 及隐伏区	23.43	以地震方法查明第四系下 部二叠系煤盆分布	2001—2005				
20	宁乡道林—韶山 银田寺海泡石资 源评价	宁乡、韶山交汇处	海泡石	二叠系地层	462.24	于银田寺、烟山、道林等地 二叠系向斜盆地开展海泡 石资源评价	2003—2005	1	万吨	1500	
21	株洲塘湾—马家 河热水普查	株洲白关镇	地热	宏夏桥岩体外带	20.29	NE 向断裂带开展热水资 源普查	2001—2005				
22	醴陵雁翎寺—团 山背金铜调查评 价	醴陵官庄乡—南 桥镇	金、铜	板杉铺岩体北东 西向带	562.7	在 NE 向韧性剪切带与 NE 向脆性剪切带开展水 系沉积物、磁测量及地表 检查	2004—2005	1	吨	10	

续表 3

湖南省矿产资源调查评价规划表

项目 编号	项 目 名 称	所在行政区名称	主攻矿种 名 称	工 作 地 区	工作区 面 积 (公里 ²)	主 要 工 作 内 容	工 作 期 限 (年)	预 期 主 要 成 果			
								大 中 型 数 (个)	资源储 量单位	资源量	远 景 资源量
23	湘东金铅锌多金属矿调查评价	醴陵县—攸县	金铅锌、铀	湘东断隆带	1610	在湘东中断隆带中,沿 NE 向断裂寻找潘家冲、吊马垅式铅锌多金属矿床	2002—2005	3	金吨 铀吨 铅锌万吨	10 500 10	
25	祁东—衡东铜铅锌银多金属矿产调查评价	祁东县、衡阳县、衡南县	铅锌银铜	祁东—衡东横跨衡阳盆地	6238.62	开展地物化遥多方法地质工作,地区包括樟树脚、春江铺、石峡等地区	2002—2005	2	万吨 吨	铅锌 40 铜 10 银 1000	
26	阳明山—大义山锡铅锌锡钨资源调查评价	桂阳、永兴、常宁、新田县	铅锌锡	郴邵北西向带阳明山大义山地区	3962.43	大义山地区寻找锡矿资源	2002—2005	4	万吨	锡 5 铅锌 40	
27	郴耒煤田煤调查评价	郴县、耒阳、永兴、桂阳	煤	白沙矿区、竹叶塘	2480.02	煤矿普查、矿区填图	2001—2005		万吨	3500	
28	茶陵—桂东锡铅锌银钨资源调查评价	炎陵县、桂东县、茶陵县	锡、铅锌	锡田岩体地区	5117.00	炎陵—蓝山北东向成矿带与安仁—常德北西向成矿带交汇处开展矿产普查	2001—2005	3	万吨	锡 10 铅锌 20 钨 2000 吨	
29	九嶷山—都庞岭钨锡铋金银资源调查评价	江永、江华、蓝山、道县	锡、铀	九嶷山、姑婆山地区,金鸡岭岩体北内外带	7493.63	在复式岩体中寻找晚期重熔式小岩体,以地物化综合形式寻找锡矿,以放射性普查为主,辅以化探及地表揭露	2001—2005	3	锡万吨 铀吨	40 3000	
30	千里山—骑田岭锡铋铅锌资源调查评价	郴县、桂阳、嘉禾、临武	锡、铅、锌、锡、铋、钨	千里山地区及骑田岭岩体中补充期岩体;蓝山黑土型锡矿为主;尖峰岭南北向背斜;柿竹园、荷花池等地	5454.06	以地质填图为主,辅以化探及山地工程;开展蓝山黑土型锡矿地表工作及应用研究;开展地物化工作,圈定异常浓度中心,并地质验证;以柿竹园—界牌岭地区锡铜铅锌评价为主,次为柿竹园地区矿产储量升级	2001—2005	6—8	万吨	锡 3000 铋 80 钨 10 铅 + 锌 150	
31	永州市东湘桥锰矿调查评价	永州东湘桥一带	锰	东湘桥、太婆冲等地	1281.69	东湘桥锰矿储量升级及找矿评价	2002—2005	1	万吨	1000	
32	诸广山—九峰铅锌锡铀铜资源调查评价	桂东、汝城、宜章沙田镇	锡、铀	诸广山岩体	3322.92	以水系沉积物为前导、地质找矿为后,寻找砂卡岩型和破碎带型锡矿	2002—2005	4	锡万吨 铀吨	锡 10 铀 2000	
33	宜章莽山锡、稀土资源调查评价	汝城天塘乡—白沙圩	锡、稀土	大东山岩体内外接触带	533.53	开展锡、稀土资源调查评价	2002—2005	2	万吨	稀土 5 锡 5	

表 4

湖南省矿产资源勘查规划分区表

规划区 编 号	规划区名称	所在行政区名称	规划区 类 别	规划区面积 (公里 ²)	拐 点 坐 标
3	张家界教子垭矿勘查区	张家界教子垭镇	鼓励性	69.16	1. 110°17'35", 29°18'35" 2. 110°15'40", 29°18'35" 3. 110°15'40", 29°14'00" 4. 110°22'35", 29°14'00" 5. 110°22'35", 29°15'00"
4	沅陵北溶重晶石矿勘查区	沅陵县深溪口乡	鼓励性	68.01	1. 110°25'05", 28°37'35" 2. 110°25'05", 28°33'55" 3. 110°31'05", 28°33'55" 4. 110°31'05", 28°37'35"
5	磺厂非金属矿普查区	石门县磺厂外围	鼓励性	109.0	1. 110°58'00", 29°39'10" 2. 110°58'00", 29°36'15" 3. 110°10'00", 29°36'15" 4. 110°10'00", 29°39'10"
6	澧县石油天然气勘查评价区	澧县—津市	鼓励性	553.06	1. 111°37'05", 29°44'17" 2. 111°37'05", 29°27'35" 3. 111°53'00", 29°27'35" 4. 111°53'00", 29°44'17"
10	溆浦百牛坳金矿勘查	溆浦中都乡	鼓励性	57.51	1. 110°50'45", 27°45'30" 2. 110°49'05", 27°37'07" 3. 110°52'10", 27°39'35" 4. 110°53'57", 27°45'50"
11—1	渣渡浆水矿区详查	涟源县平安镇	鼓励性	23.55	1. 111°40'00", 27°49'20" 2. 111°42'20", 27°49'10" 3. 111°34'00", 27°43'10" 4. 111°35'40", 27°42'40"
11—2	涟源金竹山矿区深部详查	涟源县金竹山镇	鼓励性	15.09	1. 111°34'00", 27°43'10" 2. 111°35'40", 27°42'40" 3. 111°37'00", 27°40'00" 4. 111°32'00", 27°36'00", 5. 111°30'35", 27°37'00"
14—1	锡矿山锡矿及外围勘查	冷水江锡矿山镇	鼓励性	43.81	1. 111°29'50", 27°49'20" 2. 111°29'50", 27°45'15" 3. 111°33'10", 27°45'15" 4. 111°33'10", 27°49'20"
18	沅江油气勘查评价	沅江市三眼塘镇—益阳过路坪镇等地	鼓励性	365.13	1. 112°12'05", 28°48'50" 2. 112°12'00", 28°40'05" 3. 112°30'00", 28°40'00" 4. 112°30'00", 28°47'00" 5. 112°16'30", 28°48'50"
24	攸县黄丰桥—兰村煤矿勘查区	攸县兰村乡满山村贺家村	鼓励性	298.84	
25—1	衡南县川口及外围储量升级	衡南县花桥镇	鼓励性	178.88	1. 113°59'00", 27°09'25" 2. 113°05'50", 27°12'50" 3. 113°08'15", 27°04'15" 4. 113°02'55", 27°02'25"
25—2	常宁县水口山—康家湾储量升级	常宁乡水口山矿务局	鼓励性	369.51	1. 113°32'30", 26°38'25" 2. 113°42'10", 26°38'25" 3. 113°42'10", 26°05'40" 4. 113°32'30", 26°05'40"
27—1	永兴马田矿区深部详查	永兴马田镇	鼓励性	15.19	1. 112°53'30", 26°07'40" 2. 112°54'00", 26°07'00" 3. 112°56'50", 26°07'10" 4. 112°57'10", 26°09'00" 5. 112°55'00", 26°10'00"
27—2	永兴鲤鱼塘高塘坡区段详查	永兴县鲤鱼塘镇	鼓励性	5.62	1. 113°18'10", 26°11'20" 2. 113°19'20", 26°11'10" 3. 113°18'40", 26°08'25" 4. 113°17'30", 26°07'35"
30—1	宝山—黄沙坪矿田储量升级	桂阳县黄沙坪	鼓励性	704.8	1. 112°36'50", 25°48'10" 2. 112°36'50", 25°32'00" 3. 112°44'00", 25°31'50" 4. 112°53'00", 25°39'50" 5. 112°53'40", 25°48'30"
30—2	华塘—龙形寨红土型金矿勘查	郴县—华塘铺	鼓励性	419.1	1. 112°55'00", 25°52'30" 2. 112°53'00", 25°43'15" 3. 112°53'00", 25°39'35" 4. 113°08'00", 25°39'10" 5. 113°09'30", 25°43'45"
30—3	长城岭地区新增储量	郴县苏仙区东坡	鼓励性	142.4	1. 113°07'50", 25°40'15" 2. 113°07'00", 25°39'00" 3. 113°04'50", 25°34'30" 4. 113°09'15", 25°30'40" 5. 113°13'20", 25°36'15" 6. 113°13'00", 25°37'10"
32—1	汝城铜钨钽钾长石综合普查	郴州苏仙区白鹭塘—坳上镇	鼓励性	215.72	1. 113°18'00", 25°30'30" 2. 113°22'35", 25°24'00" 3. 113°29'40", 25°22'20" 4. 113°29'50", 25°30'10"

所有禁采区的范围(见矿产资源开采规划分区表)均为限制勘查区。

表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规 划 区 名 称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐 点 坐 标		主要矿产	资源储 量单位	资源储量
					x	y			
1	壶瓶山国家级自然保护区	石门	禁止开采区	445.01	1110038	300321			
					1102911	300114			
					1105045	300740			
					1103339	295716			
2	火岩溶洞群地质遗迹保护区	龙山	禁止开采区	117.96	1091935	291619			
					1092350	291241			
					1091929	290948			
					1091453	291331			
3	洛塔省级自然保护区	龙山	禁止开采区	21.05	1092508	291018			
					1092742	291225			
					1092908	291048			
					1092716	291004			
4	八大公山—澧水三源国家级自然保护区	桑植	禁止开采区	1610.67	1092620	291130			
					1095649	291838			
					1094228	293209			
					1100942	292530			
5	龙山洛塔—桑植麦地坪	龙山、桑植	限制开采区	2301.78	1100619	294657			
					1095519	292829			
					1093021	292323	铁	万吨	8057.00
					1093423	290551	煤	万吨	3564.00
6	张家界砂岩峰林地质遗迹保护区	张家界	禁止开采区	430.44	1102430	293241			
					1101525	291944			
					1103053	292500			
					1103930	292007			
7	天门山国家森林公园	张家界	禁止开采区	79.92	1103123	291138			
					1102642	291505			
					1102833	290426			
					1101936	285933			
8	石门东山峰—石门大青山	石门县	限制开采区	2863.86	1102213	285846			
					1102936	290308			
					1111153	295909	磷	亿吨	13.56
					1110053	294953	砷	吨	10920.00
					1112713	294833	铁	亿吨	0.79
					1110209	292703			
					1103527	294433			
					1102933	295450			

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规划区名称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐 点 坐 标		主要矿产	资源储 量单位	资源储量
					x	y			
9	澧县合口—石门新关—临澧大浮山	石门县、临澧县、澧县	鼓励开采区	1740.06	1114844	295336	水泥灰岩	万吨	52530.00
					1115457	294509	石膏	万吨	190049.80
					1111400	293656	玻璃用石英砂岩	万吨	2694.00
					1111602	291639	海泡石	万吨	410.20
					1113115	291636	膨润土	万吨	3175.40
					1112846	293335	盐	万吨	10316.00
							芒硝	万吨	13860.00
10	夹山国家森林公园	石门	禁止开采区	58.05	1111627	293224			
					1111924	293047			
					1112748	293351			
					1112036	293212			
					1112617	293156			
11	常德大阳山	常德市	限制开采区	152.17	1113449	292232	石煤	万吨	34139.00
					1114450	292229			
					1114454	291727			
					1113441	291730			
12	西南洞庭省级自然保护区	汉寿、沅江	禁止开采区	789.29	1122239	290601			
					1120415	285431			
					1122049	284438			
					1123911	285407			
					1121518	285324			
					1121813	285830			
13	东洞庭国家级自然保护区	岳阳	禁止开采区	900.88	1121145	290516			
					1131209	292658			
					1130420	292060			
					1125328	293014			
					1125440	290114			
					1124746	291017			
14	岳阳新墙河	岳阳县	限制开采区	149.81	1130841	291130			
					1131551	291347	独居石(稀土)	万吨	11.50
					1132629	291335			
					1132622	290852			
15	大云山国家森林公园	临湘市	禁止开采区	73.17	1131545	290903			
					1133421	291554			
					1133117	291704			
					1132936	291125			
					1132726	291351			

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规划区名称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐点坐标		主要矿产	资源储量 量单位	资源储量
					x	y			
16	花垣卡棚—民乐	花垣县	鼓励开采区	690.67	1091644	284235	锌	万吨	163.00
					1093023	282616	锰	万吨	2736.00
					1092218	281647	滑石	万吨	160.00
					1091045	283702	铅	万吨	2.50
17	德夯风景区	吉首市	禁止开采区	88.57	1093419	282159			
					1093414	281823			
					1094141	282034			
					1093817	281724			
18	南华山国家森林公园	凤凰县	禁止开采区	266.01	1093706	282056			
					1092621	280304			
					1093656	280739			
					1092813	275910			
19	小溪省级自然保护区	石丈	禁止开采区	118.89	1092324	275344			
					1093037	280530			
					1102006	284957			
					1101416	284933			
20	沅陵张家滩—怀化岩冲	麻阳、辰溪、泸溪、怀化、溆浦	鼓励开采区	3519.99	1100957	284515			
					1101840	284633			
					1100916	284816			
					1095607	273711	铜	万吨	5.70
					1100157	273459	铅	万吨	16.00
					1102529	274637	锌	万吨	78.00
					1100202	281816	硫铁	万吨	2301.30
							磷	万吨	25834.60
21	沅陵柳林叉—官庄	沅陵	鼓励开采区	1305.33			铝土矿	万吨	512.30
							水泥灰岩	万吨	31626.00
							玻用石英砂岩	万吨	780.00
							电石灰岩	万吨	3269.00
					1111514	284547	金	千克	15226.00
					1110845	282727	锑	吨	39245.00
22	溆浦观音堂—安化渣梓溪	溆浦、安化	限制开采区	274.60	1105211	284548	钨	吨	5437.00
					1104439	282729			
					1105256	282039	锑	吨	61662.00
					1105508	281603			
					1103822	281010			
					1103618	281457			

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规划区名称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐点坐标		主要矿产	资源储量 单位	资源储量
					x	y			
23	桃江板溪—冷水江	桃江、安化	限制开采区	4533.08	1114448	282629	锑	吨	218695.00
					1115633	282257	金	千克	6634.00
					1111027	274452	煤	万吨	7181.00
					1111919	273726	熔剂灰岩	万吨	5128.00
					1114547	273722	煤	万吨	74767.00
					1115948	274643			
24	益阳泥江口—宁乡煤炭坝	益阳、宁乡	限制开采区	599.20	1121129	282631	石煤	万吨	31154.00
					1122521	282623	钒	万吨	86.70
					1122509	281203	煤	万吨	5045.00
					1121120	281211			
25	湘乡金石—湘潭鹤岭	湘乡、湘潭	鼓励开采区	780.28	1122946	281048	锰	万吨	904.00
					1125252	275901	玻用石英砂岩	万吨	763.0
					1124809	275044	熔剂灰岩	万吨	689.00
					1122416	280228			
26	湘阴望湘	湘阴	限制开采区	131.11	1125953	283957	稀土(独居石)	吨	38198.00
					1125244	284003			
					1125236	283401			
					1125948	283354			
27	平江南江桥—传梓园	平江	限制开采区	243.20	1133955	285828	轻稀土(独居石)	吨	5452.00
					1134917	285817	铌	吨	808.00
					1134903	284941	钽	吨	508.00
					1133939	284954			
28	平江万古—浏阳七宝山	平江、浏阳	鼓励开采区	2564.11	1133508	284238	金	千克	17391.00
					1140716	284157	铜	吨	239114.00
					1135657	281519	铅	千克	65301.00
					1132718	281555	锌	千克	488824.00
							银	吨	7080.00
							硫铁矿	万吨	3898.00
							磷	万吨	6999.00
							海泡石	万吨	479.00
29	大围山省级自然保护区	浏阳	禁止开采区	77.11	1140020	282324			
					1140521	282549			
					1141053	282458			
					1140627	282251			
					1141004	282651			
30	浏阳文家市—醴陵大障	浏阳、醴陵	限制开采区	664.11	1132442	272440	煤	万吨	4220.00
					1132022	272652			
					1134654	280211			
					1135657	280201			
					1134509	275100			

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规划区名称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐点坐标		主要矿产	资源储量 量单位	资源储量
					x	y			
31	凤凰茶田	凤凰	限制开采区	314.64	1092155	280129	汞	吨	4054.00
					1093136	275659	铅	吨	1700.00
					1092342	274356	锌	吨	44700.00
					1091958	275221			
32	凤凰古城风景区	凤凰	禁止开采区	39.09	1093813	275720			
					1093729	275336			
					1093453	275359			
					1093914	275547			
33	新晃贡溪	新晃	限制开采区	237.22	1093611	275549			
					1091124	271500	重晶石	万吨	5290.00
					1091923	271508			
					1091523	270803			
34	会同陶金冲—靖县平茶	会同、靖县	鼓励开采区	2419.21	1090539	270709			
					1093323	270917	金	千克	3238.00
					1095322	270304			
					1092755	261848			
35	康龙省级自然保护区	中方县	禁止开采区	31.54	1093016	270428			
					1102218	274343			
					1101902	273954			
					1102231	274130			
36	溆浦江溪垅—洞口江口	黔阳、洞口、溆浦	鼓励开采区	1350.36	1101958	274214			
					1103721	275507	金	千克	5462.00
					1104342	275218	锰	万吨	644.00
					1102358	270824	锑	吨	22859.00
37	波月洞省级风景名胜	冷水江	禁止开采区	82.86	1101338	271307			
					1112458	274100			
					1112740	274438			
					1113048	274431			
38	邵阳枫溪江—邵东牛马司	新邵、邵阳、邵东	限制开采区	2517.49	1112908	273929			
					1112532	273849			
					1110646	272145	煤	万吨	15485.00
					1110645	270405	锰	万吨	288.00
39	邵阳常乐	邵阳县	鼓励开采区	165.83	1115338	272131	石膏	万吨	9822.00
					1115330	270353			
					1110404	270213	石膏	万吨	34662.00
					1111256	270213			
					1111255	265605			
					1110404	265605			

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规划区名称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐点坐标		主要矿产	资源储 量单位	资源储量
					x	y			
40	湘乡棋子桥—涟源梓木山	涟源、娄底、湘乡、双峰	鼓励开采区	1028.26	1120349	274932	水泥灰岩	万吨	16798.00
					1122337	274216	石膏	万吨	12828.00
					1121723	273025	金	千克	1455.00
					1115003	274013			
41	东台山国家森林公园	湘乡	禁止开采区	95.48	1123957	273525			
					1123711	273839			
					1123946	273946			
					1123915	274332			
					1123424	274115			
42	湘潭良田寺—杨家桥	湘潭	限制开采区	982.31	1123112	274657	煤	万吨	10885.00
					1123636	275623	海泡石	万吨	219.00
					1130411	274255			
					1125902	273402			
43	韶山国家级风景名胜区	韶山	禁止开采区	73.86	1122833	275651			
					1123314	275610			
					1123333	275334			
					1122949	275141			
					1122942	275429			
44	衡山江柏堰—常宁水口山	衡山、衡阳、常宁	鼓励开采区	2741.29	1122241	262614	高岭土	万吨	1108.00
					1124549	262558	钠长石	万吨	3284.00
					1122959	263837	盐	万吨	334291.00
					1122244	263842	芒硝	万吨	35134.00
					1122954	272006	铅	吨	651391.00
							锌	吨	840382.00
							金	千克	61672.00
							银	吨	1625.00
							铜	吨	31211.00
							黄铁矿	万吨	548.00
45	南岳国家级风景名胜区	南岳区	禁止开采区	207.30	1124635	271255			
					1125021	271917			
					1124309	272049			
					1123801	271642			
					1124147	271326			
46	岫嵛峰国家森林公园	衡山	禁止开采区	62.41	1124249	271156			
					1123834	270652			
					1124259	270646			
					1123911	271035			

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规划区名称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐点坐标		主要矿产	资源储量 单位	资源储量
					x	y			
47	衡南川口—攸县兰村	衡东、攸县、茶陵	限制开采区	3718.54	1133119	264846	煤	万吨	21404.00
					1125611	264922	钨	吨	165460.00
					1125844	270857	萤石	万吨	285.00
					1133939	272035	铁	万吨	14184.00
48	茶陵邓卓仙	茶陵	鼓励开采区	176.82	1134906	265559	铌	吨	2298.00
					1135214	265921	钽	吨	2587.00
					1134606	270643	钨	吨	4244.00
					1134106	270035			
49	万佛山丹霞地貌地质遗迹保护区	通道	禁止开采区	149.63	1095760	262614			
					1095248	262221			
					1094747	260829			
					1094832	261414			
50	黄桑省级自然保护区	绥宁	禁止开采区	252.74	1100834	262246			
					1101142	263343			
					1100431	262935			
					1095954	261724			
51	城步苏家冲—清源	城步	鼓励开采区	613.75	1102040	263518	黄铁矿	万吨	881.00
					1101403	262635	水泥灰岩	万吨	2362.00
					1102748	261217	滑石	万吨	188.00
					1103202	262410			
52	云山省级自然保护区	武岗	禁止开采区	30.13	1103951	264344			
					1103631	264104			
					1104013	263934			
					1103840	264054			
53	崀山丹霞地貌地质遗迹保护区	新宁	禁止开采区	303.46	1105054	262730			
					1104145	262415			
					1105032	261942			
					1104412	261925			
54	紫云山省级自然保护区	新宁	禁止开采区	85.84	1111003	264202			
					1111153	263910			
					1110813	263823			
					1110330	263832			
55	舜皇山省级自然保护区	东安	禁止开采区	273.87	1110505	264214			
					1110736	263544			
					1110260	263028			
					1110836	262930			
					1110037	262333			

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规划区名称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐点坐标		主要矿产	资源储量 量单位	资源储量
					x	y			
56	祁阳黎家坪—东安白炭岭	东安、冷水滩、祁阳	鼓励开采区	1150.42	1111605	262453	水泥灰岩	万吨	11630.00
					1112429	261456	熔剂灰岩	万吨	10020.00
					1114827	264433	煤	万吨	1357.00
					1115305	263944			
57	祁东刘家冲—王家老屋	祁东	限制开采区	209.59	1115620	265827	铁	万吨	36605.00
					1120449	265822			
					1120446	265020			
					1115612	265024			
58	阳明山省级自然保护区	双牌	禁止开采区	153.38	1114956	260931			
					1115558	260823			
					1120047	260757			
					1115430	260356			
59	常宁双安—耒阳—永兴	常宁、桂阳、耒阳、永兴	限制开采区	3312.11	1120117	260424			
					1130300	263333	锡	吨	141722.00
					1131220	262356	铜	吨	21742.00
					1130611	260317	硼	万吨	71.00
60	江鸣州省级自然保护区	衡南	禁止开采区	8.82	1122950	260350	神	吨	50481.00
					1122129	262119	煤	万吨	54535.00
					1125303	263843			
					1125203	264004			
61	炎帝陵风景名胜区	炎陵	禁止开采区	28.57	1125303	264055			
					1125401	263943			
					1133820	262552			
					1133947	262404			
62	炎陵县黄上一石寮	炎陵	限制开采区	130.64	1133605	262339			
					1133803	262220			
					1134634	263130	萤石	万吨	60.00
					1135137	262548			
63	桃花洞省级自然保护区	炎陵	禁止开采区	232.58	1135342	263754			
					1135358	262441			
					1135726	262552			
					1135827	263344			
64	都庞岭省级自然保护区	江永	禁止开采区	510.15	1135116	263307			
					1140014	263029			
					1105912	250826			
					1110217	251018			
					1111543	251646			
					1111709	252106			
					1112457	253054			
					1112055	254021			
					1111825	253955			

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规划区名称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐点坐标		主要矿产	资源储量 单位	资源储量
					x	y			
65	大远源口省级自然保护区	江永	禁止开采区	133.55	1111015	250459			
					1110230	250536			
					1110258	245713			
					1110557	250253			
					1110015	250235			
66	江永铜山岭一道县后江桥	江永、道县	鼓励开采区	605.27	1112442	252237	银	吨	494.00
					1114513	252232	铅	吨	249698.00
					1114509	251302	锌	吨	586688.00
					1112440	251306	铜	吨	36699.00
							锰	万吨	2937.00
67	宁远新开	宁远	限制开采区	122.83	1115225	254517	锑	吨	10350.00
					1120001	254514			
					1115958	254000			
					1115223	254002			
68	九疑山省级自然保护区	宁远	禁止开采区	343.87	1115238	253003			
					1115536	252728			
					1115430	251821			
					1120221	251614			
					1120021	252840			
69	嘉禾袁家—汝城砖头坳	嘉禾、临武、郴县、桂阳、 郴州市、汝城	限制开采区	4682.76	1122409	251815	煤	万吨	13823.00
					1122429	254732	锡	吨	22496.00
					1132544	254635	铋(氧化物)	吨	3900.00
					1134313	252913	钽(氧化物)	吨	4093.00
					1132529	252932	石墨	万吨	3111.00
					1134258	252139	钨	吨	1337888.00
							锡	吨	156876.00
							钼	吨	90840.00
							铋	吨	264586.00
							铅	吨	241409.00
							锌	吨	116889.00
							银	吨	518.00
							铁	万吨	12329.00
							铅	吨	541648.00
							锌	吨	786495.00
70	桂阳宝山—黄沙坪	桂阳	鼓励开采区	528.55	1123308	253725	金	千克	14338.00
					1124720	253715	银	千克	376.00
					1124731	254918	钨	吨	39119.00
					1123322	254932	萤石	万吨	302.00
							铁	万吨	2093.00

续表 5

湖南省矿产资源开采规划分区表

规划区 编号	规 划 区 名 称	所在行政区名称	规划区类别	规划区面积 (公里 ²)	拐 点 坐 标		主要矿产	资源储 量单位	资源储量
					x	y			
71	苏仙风景区	郴州市	禁止开采区	16.17	1130240	255421			
					1130129	255243			
					1130132	255024			
					1130029	255118			
72	五盖山国家森林公园	郴州市	禁止开采区	96.11	1130501	254529			
					1130618	254031			
					1130316	253516			
					1130204	254022			
73	飞天山丹霞—溶洞地质遗迹保护区		禁止开采区	70.78	1130330	254502			
					1130823	255806			
					1130651	255320			
					1130406	255602			
74	资兴八角塘—郴县铁石垅	资兴、郴县	鼓励开采区	213.38	1130923	255509			
					1130419	255316			
					1131034	255212	水泥灰岩	万吨	19507.00
					1131701	255206	铅	吨	17222.00
75	天鹅山自然保护区	资兴	禁止开采区	52.06	1131714	260249	锌	吨	6314.00
					1131045	260255			
					1133002	260035			
					1132759	255554			
76	八面山省级自然保护区	资兴、桂东、汝城	禁止开采区	161.87	1132720	255940			
					1132520	255754			
					1133947	260606			
					1133660	255936			
77	莽山国家级自然保护区	宜章	禁止开采区	358.65	1133604	255324			
					1133808	255047			
					1133321	255314			
					1125733	250536			
					1124659	250120			
					1124712	245333			
					1125951	245738			

表 6

湖南省主要矿产最低开采规模规划表

矿 种 \ 矿 山 规 模	矿山占 用储量 (万吨)	最低开 采规模 (万吨/年)	矿山占 用储量 (万吨)	最低开 采规模 (万吨/年)	矿山占 用储量 (万吨)	最低开 采规模 (万吨/年)	备 注
煤	> 5000	60	> 1000	15	<1000	3	矿井
石煤	> 6000	120	> 3000	60	<3000	30	
铁	> 5000	200	> 1000	60	<1000	20	
锰	> 2000	10	> 200	5	<200	2	
铜	> 2000	50	> 1000	20	<1000	2	
铅	> 2500	60	> 500	30	<500	3	
锌	> 2500	60	> 500	30	<500	3	
锡	> 2000	100	> 250	30	<250	6	
钨	> 1000	30	> 200	10	<200	5	
锑	> 500	10	> 100	5	<100	3	
汞	> 200	10	> 50	6	<50	3	
轻稀土(独居石吨)	> 10000	50	> 1000	20	<100	6	
金	> 300	9	> 100	6	<100	1.5	
硫铁矿	> 1500	50	> 500	15	<500	6	
磷	> 5000	100	> 500	25	<500	10	
岩盐	> 5000	100	> 2000	50	<2000	30	
芒硝	> 2000	50	> 1000	25	<1000	15	
重晶石	> 1000	10	> 200	5	<200	2	
石墨	> 1000	15	> 100	6	<100	3	
石膏	> 1500	30	> 300	10	<300	5	
高岭土	> 500	10	> 100	3	<100	1	
海泡石	> 500	5	> 100	2	<100	1	
水泥用灰岩	> 5000	50	> 2000	20	<2000	10	
玻璃用砂岩	> 1000	20	> 500	10	<500	5	

表 7

湖南省矿山生态环境恢复治理重点工程规划表

项目 编号	项 目 名 称	矿 山 名 称	矿山土地复垦		“三废”排放		主 要 治 理 任 务	计划投资(万元)		
			破坏土地面 积(公里 ²)	规划复垦面 积(公里 ²)	现状	规划 目标		总计	政府 投资	企业 自筹
01	邵阳市邵东县矿山生态环境治理与土地复垦工程	牛马司煤矿、群力煤矿、九龙岭锰矿、灵宫殿铅锌矿	19.37	19.37	未达标	达标	生态环境恢复治理 1937 公顷, 其中耕地 817 公顷, 采矿区灌浆、充填 300 万 m ³	2550	1000	1550
02	娄底市双峰县坳头山硫磺矿生态环境恢复治理工程	坳头山硫磺矿	1.00	1.00	未达标	达标	回填地面塌陷 50 万 m ³ , 注浆 500m ³ , 完善“三废”排放设施, “三废”无害化处理	935	400	535
03	衡阳市衡阳县瓷泥矿生态环境恢复治理与土地复垦工程	衡阳县瓷泥矿	3.36	3.36	未达标	达标	“三废”无公害处理及资源化利用, 治理塌陷、滑坡等地质灾害	3162.25	1000	2162.25
04	衡阳市川口钨矿生态环境恢复治理与土地复垦工程	川口钨矿	3.34	2.99 耕地 0.55 林地 2.44	未达标	达标	治理采空区塌陷、矿渣废石流、水土流失等地质灾害, 并解决 5000 余人次饮用水问题	2571.8	1771.8	800
05	衡阳市常宁县水口山铅锌矿生态环境治理与土地复垦工程	水口山铅锌矿	4.90	4.90 耕地 2.65 林地 2.25	未达标	达标	治理水土流失和废水污染农田, 实施水砂充填 50 万 m ³ , 回填塌陷区 100 万 m ³	3438	1200	2238
06	长沙市宁乡煤炭坝镇土地复垦与地面塌陷治理工程	煤炭坝能源有限公司贺家湾煤矿、团山煤矿先锋煤矿等 20 个小煤矿	7.67	7.67	达标	达标	生态环境恢复治理 1800 公顷, 治理地面塌陷 550 公顷	2500	900	1600
07	长沙市浏阳市七宝山矿区生态环境恢复治理与土地复垦工程	七宝山硫铁矿、七宝山金银矿、潭树冲磷矿、金狮冲磷矿	2.46	2.46	未达标	达标	治理地面塌陷、滑坡、泥石流等地质灾害, 治理“三废”, 回填塌陷区 100 万 m ³	2500	1600	900
08	湘西自治州花垣县“三废”治理与土地复垦工程	李梅锌铅矿、民乐锰矿、东方锰业集团	20	20	未达标	达标	回填地面塌陷 10 万 m ³ , 恢复植被 3 万亩, 完善“三废”排放设施, “三废”排放设施, “三废”无害化处理及利用等	4000	1000	3000
09	娄底市冷水江市锡矿山矿区生态环境恢复与土地复垦工程	锡矿山北矿、锡矿山南矿	30	20	未达标	达标	恢复植被 3000 亩, 实现污染排放达标, 减轻废气污染	4000	1000	3000
10	郴州市桂阳县黄沙坪矿区生态环境恢复治理工程	黄沙坪矿区	10	2	未达标	达标	矿渣无公害化处置和综合利用, 复垦土地 200 公顷, 治理地面塌陷 300 公顷	2000	600	1400

注: “三废”排放现状分为: 达标、未达标。

湖南省统计局

关于2002年国民经济和社会发展统计公报

2003年1月27日

2002年,在省委、省政府的正确领导下,全省人民全面贯彻“三个代表”的重要思想,大力推进工业化、农业产业化和城镇化进程,不断优化经济发展环境,积极扩大对外开放,努力克服自然灾害等不利因素影响,国民经济持续快速健康发展,经济增长质量进一步提升,各项社会事业繁荣兴旺,人民生活继续改善。

一、综 合

经济总量迈上新台阶,结构调整取得新进展。初步测算,全年国内生产总值跨过4000亿元台阶,为4340.94亿元,增长9%。其中第一产业增加值847.29亿元,增长2.6%;第二产业增加值1737.2亿元,增长10.9%;第三产业增加值1756.45亿元,增长10.5%。人均国内生产总值为6565元,比上年增加511元。2002年,三次产业结构为19.5:40:40.5,与上年比较,第一产业比重下降1.2个百分点,第二产业上升0.5个百分点,第三产业上升0.7个百分点。

推进“三化”取得成效。全省年产值过5000万元的农业产业化龙头企业240家,连接基地、带动农户规模不断扩大。60家省级龙头企业共连接基地78.67万公顷,年销售收入180亿元,增长18.4%;实现利税11.7亿元,增长8.3%。全部工业增加值增长11%,比上年快1.1个百分点;工业增加值占全省国内生产总值的比重为33.2%,比上年高0.3个百分点;全省规模工业产销率为99.8%,比上年高0.5个百分点,居全国前列;独立核算规模工业综合效益指数为109%,比上年高6.7个百分点,为历史最高水平。全省小城镇发展到1097个,比上年增加14个;城市化水平为32%,比上年高1.2个百分点。

长株潭经济一体化进展顺利。三市国内生产总值1428.45亿元,增长11.7%,高出全省2.7个百分点。三市国内生产总值占全省国内生产总值的比重为32.8%,比上年高0.4个百分点。

经济环境有所改善。2002年,减少省级行政审批事项448项。农村税费改革全面铺开,农民负担减轻。全省政法部门继续开展“严打”整治工作,加大对“黑恶”势力和职务犯罪打击力度,及时化解影响社会不安定的因素。

劳动就业工作力度加大。年末全省国有企业下岗职工39.49万人,比上年末减少14.4%;年内新安置失业人员25.23万人;年末城镇登记失业人员30.39万人;城镇登记失业率为4%。

经济和社会发展中存在的主要问题是:就业和再就业矛盾突出,农民和城市低收入群体收入增长缓慢,外贸出口增长乏力。

二、农业和农村经济

农业在结构调整中稳步发展。2002年,全省粮食总产量2501.3万吨,减少7.4%;棉花15.3万吨,减少19%;油料119.07万吨,减少13.3%;烤烟17.51万吨,增长15.8%;茶叶6.04万吨,增长3.3%;水果432.7万吨,减少12.8%;出栏肉猪6461.24万头,增长3.3%;出栏牛154.58万头,增长12.2%;出栏羊658.42万只,增长15.7%;水产品产量149.55万吨,增长6.1%。

农业和农村经济结构进一步优化。全省粮食播种面积465.26万公顷,比上年调减15.02万公顷,其中早稻调减13.66万公顷;优质稻面积133.65万公顷,增加14.84万公顷。经济作物中,麻类、药材种植面积分别为5.67万公顷和6.44万公顷,增长17.2%和15.2%;棉花种植面积11.85万公顷,减少20.7%;蔬菜和果用瓜面积102.44万公顷,增长6.8%。生猪生产稳步发展,草食牲畜、家禽和名特优水产快速增长。畜牧水产业总产值占农林牧渔业总产值比重为46%,比上年高0.6个百分点。据省乡镇企业局统计,全省乡镇企业完成增加值1589.8亿元,增长10%。

农村基础设施和生态环境建设取得成效。全省共开工各类水利工程53.9万处,已完成项目40.2万处,投资资金28.3亿元,完成土石方10.91亿立方米,新增灌溉面积0.92万公顷,治理水土流失面积1600平方公里。农业机械总动力2498.66万千瓦,增长6%。全年人工造林11.12万公顷,年末有林地面积达972万公顷,活立木蓄积量为3.14亿立方米,立竹15亿根;森林覆盖率为53.1%,比上年高0.3个百分点。年内新建农户沼气池20万户。洞庭湖区平垸行洪、移民建镇累计搬迁移民50.1万人,增加行蓄洪面积577平方公里。

扶贫工作取得成效。2002年,投入扶贫资金11.6亿元,年内又有10万贫困人口解决了温饱。

三、工业和建筑业

工业生产快速增长。全部工业增加值1440.8亿元,比上年增长11%。其中规模以上工业增加值709.23亿元,增长16.1%,比上年高2.3个百分点。规模以上工业中,轻工业增加值303.80亿元,增长13.6%;重工业增加值405.42亿元,增长18.8%。国有及国有控股工业增加值475.96亿元,增长13.9%;集体工业增加值72.51亿元,增长10.4%;股份制企业增加值190.39亿元,增长20.6%。“十大标志性工程”所属工业企业完成增加值236.07亿元,增长16.7%,拉动规模工业生产增长7.7个百分点,对工业增长的贡献率为47.6%。

工业技改力度加大,新产品开发取得好成绩。2002年,全省完成工业技改投资166.52亿元,增长47%。规模以上企业新产品产值152.38亿元,新产品产值率7.2%,比上年高1个百分点。规模以上工业产品产量中,水泥2746.5万吨,比上年增长10.3%;成品钢材487.71万吨,增长24.7%;十种有色金属93.4万吨,增长2.5%;发电量425.54亿千瓦时,增长10.2%;化肥164.04万吨,增长12.6%;农药5.81万吨,增长19.3%;汽车2.8万辆,增长33.7%;彩色显象管719.02万只,增长59.8%。

工业企业效益明显提高。全省独立核算规模工业企业实现利润70亿元,其中国有及国有控股工业企业实现利润41.59亿元,增长60.1%。企业亏损面为26.3%,比上年下降2.9个百分点。

建筑业发展加快,企业效益好转。全社会建筑业增加值296.4亿元,增长10.4%。四级及以上建筑企业实现利润总额12.29亿元,增长42.1%;税金总额19.71亿元,增长2.9%。房屋建筑施工面积6626.0万平方米,增长5.9%;房屋建筑竣工面积3142.4万平方米,减少1.9%。

四、固定资产投资

固定资产投资持续快速增长。2002年,全社会固定资产投资1355.9亿元,增长12%。其中国有经济完成投资665.7亿元,增长7.6%;非国有经济完成投资690.2亿元,增长16.6%。在非国有经济中,外商、港澳台、联营、股份制经济投资240.7亿元,增长55.6%,集体及个体投资449.5亿元,增长2.8%。按管理渠道分,基本建设投资535.26亿元,增长12.3%;更新改造投资227.96亿元,增长15%;房地产开发投资150.92亿元,增长40.5%。地方项目投资755.47亿元,增长31.6%;中央项目投资181.37亿元,下降19.4%。年内新开工项目5470个,竣工项目4467个,分别增长13.5%和6.5%。

投资结构进一步调整,工业建设步伐加快。在国有及其他经济投资中,全部工业完成投资275.09亿元,增长33.8%。以煤炭、黑色、有色金属为主的采掘业投资5.36亿元,增长7.7%;以岳阳纸业、长沙卷烟、中联重工和华菱薄板为龙头的制造业投资168.35亿元,增长49.2%;以株洲电厂、耒阳电厂及鲤鱼江电厂为重点的电力工业投入加大,完成投资93.78亿元,增长12.2%。支柱产业和优势企业的发展,有力推进了全省工业化进程。

重点工程建设迈上新台阶。全省在建重点建设项目35个,完成投资290亿元,为年计划的103.6%,比上年净增20亿元。京珠国道主干线湖南境内的潭耒、临长公路及上瑞国道主干线的潭邵公路竣工通车,高速公路里程突破1000公里,迈入全国十强行列;洛湛、渝怀铁路湖南段正线铺轨已完成88.8公里;长江干堤加固全部完工,加固堤长142公里;五城会主要场馆基本建成。

全年主要新增生产能力:发电机组15.92万千瓦,11万伏及以上变电设备能力168.9万千瓦安,输电线路长度1877.7公里;长途电缆1691.6延长公里,程控交换机83

万线,移动通信基站设备656个;新建公路1312公里,其中高速公路416.6公里,改建公路1711公里;城市自来水日供水量77.46万吨,城市污水日处理量25.86万吨;城市道路扩建长度1465.11公里。

五、交通和邮电业

交通运输有新突破。2002年,全社会货物周转量1217.14亿吨公里,比上年增长7.2%。其中铁路运输732亿吨公里,增长8.5%;公路运输348.87亿吨公里,增长7.4%;水运135.51亿吨公里,减少3.7%;民航0.13亿吨公里,增长17.3%。旅客周转量824.06亿人公里,增长9.5%。其中铁路426.16亿人公里,增长4.8%;公路384.08亿人公里,增长13.7%;水运3.22亿人公里,减少6.7%;民航10.6亿人公里,增长6.8%。全年客货运输换算周转量1683.55亿吨公里,增长6.7%。

邮电事业迅速发展。全年邮电业务总量181.96亿元,增长34.5%;年末全省固定电话用户795.02万户,增长11.6%;固定电话普及率12%,比上年高1.18个百分点。移动电话、互联网快速发展。移动电话用户598.21万户,增长45.8%;国际互联网络用户126.7万户,增长16.4%。

六、国内贸易和物价

商品市场销售活跃。2002年,全省实现社会消费品零售总额1678.86亿元,增长11.1%。其中城市903.06亿元,增长12.9%;农村(县及县以下)775.8亿元,增长9.1%。分行业为,批发零售贸易业零售额1100.05亿元,增长11.7%;餐饮业187.53亿元,增长16.4%;其他行业391.28亿元,增长7.2%。分经济类型为,公有经济实现零售额410.23亿元,增长1.3%;非公有经济1268.63亿元,增长14.7%。大型市场逐步成为商品交易市场的主体。2002年,全省亿元市场102家,商品成交额525亿元,增长12.7%。连锁超市等新型业态发展迅速。2002年,全省限额以上连锁商业企业35家,商品销售额25.44亿元,增长27.2%;限额以上超市41个,商品销售额19.48亿元,增长81.1%。

市场物价稳定。2002年,全省居民消费价格总指数为99.5%,商品零售价格总指数为99.2%,工业品出厂价格指数为99.2%,固定资产投资价格指数为100.4%,房地产价格指数为101.2%。

七、对外经济贸易和旅游业

进出口平稳增长。2002年,全省进出口总额为28.76亿美元,比上年增长4.3%。其中出口17.95亿美元,增长2.4%;进口10.81亿美元,增长7.6%。一般贸易进出口额为24.66亿美元,增长3.4%;加工贸易进出口额2.68亿美元,下降0.8%。按出口企业性质分,国有企业出口12.57亿美元,下降6.5%;集体企业1.65亿美元,增长28.7%;私营企业1.30亿美元,增长88.5%;外商投资企业2.43亿美元,增长14.3%。出口商品中,机电产品3.66亿美元,增长8.6%;纺织品及服装3.23亿美元,增长4.2%;未锻造的锌及锌合金0.96亿美元,下降

25.2%。

招商引资取得新成绩。全年协议利用外资 16.58 亿美元，增长 24.6%；实际利用外资 13.77 亿美元，增长 16%，其中外商直接投资 10.31 亿美元，增长 27.3%。

对外经济合作大幅增长。全年新签对外承包工程、劳务合作、设计咨询的合同金额 3.12 亿美元，增长 15.6%；营业额 2.96 亿美元，增长 11.7%。

旅游业快速发展。全年接待国内旅游者 5700 万人次，增长 14.3%；国内旅游收入 220.3 亿元，增长 17.1%。接待入境旅游者 56.62 万人次，增长 12.2%；国际旅游外汇收入 3.1 亿美元，增长 14.8%。实现旅游总收入 246 亿元，增长 16.8%，旅游总收入相当于全省国内生产总值的 5.7%。

八、金融、证券和保险

金融机构存贷款快速增长。年末全省金融机构存款余额 3923.17 亿元，新增 594.75 亿元，同比多增 123.21 亿元，其中城乡居民储蓄存款余额 2577.44 亿元，新增 394.19 亿元，同比多增 82.26 亿元，储蓄增长率为 18%。贷款投向重点突出。全省金融机构各项贷款余额 3227.46 亿元，新增 426.69 亿元，同比多增 50.42 亿元，其中农业贷款余额 274.23 亿元，新增 41 亿元，同比多增 4.4 亿元。个人消费贷款余额 129.87 亿元，新增 54.78 亿元，同比多增 27.22 亿元，其中个人住房贷款新增 34.33 亿元，同比多增 17.07 亿元；汽车消费贷款新增 9.91 亿元，同比多增 9.39 亿元。

证券市场继续发展。年末全省共有境内上市公司 36 家，比上年增加 2 家；股票市价总值 827 亿元，比上年减少 19.3%；全年通过证券市场募集资金 29.71 亿元，增长 38%。

保险事业快速发展。全年保费收入 85.05 亿元，比上年增长 51.4%，其中财产险收入 18.58 亿元，增长 13.6%；寿险收入 60.43 亿元，增长 72.9%；健康险和意外伤害保险收入 6.04 亿元，增长 24%。全年保险赔付额为 20.47 亿元，增长 9.9%。

九、科学技术和教育

科研成果显著。全省取得各类科研成果 900 项，其中新一代银河高性能实时仿真计算机系统研制成功并通过技术鉴定，整体技术性能达到当前国际先进水平；人类胚胎干细胞建系等原创性研究取得重大突破；中药超微饮片的研究和开发步入产业化阶段。全省高新技术企业为 911 家，增长 18.9%；高新技术产品产值为 750 亿元，增长 23.8%。全年专利申请数 4857 项，增长 13.1%，其中授权专利 2347 项。新增国家级工程技术研究中心 2 个，组建省级工程技术研究中心和重点实验室 4 个。全省拥有各类科学研究开发机构 212 个，其中自然科学研究机构 169 个，人文社会科学研究机构 3 个，科技情报与文献机构 13 个，省级重点实验室 27 个。全省地方国有单位各类专业技术人员 105.7 万人，在湘“两院”院士 43 人。

教育事业稳步发展。新办民办二级学院 11 所；新设零

陵、怀化、邵阳学院和湖南城市学院；新增高校校舍面积 218.7 万平方米。年末全省拥有普通高校 60 所，招生 15.69 万人，增长 33.8%；在校学生 41.94 万人，增长 26.6%。研究生培养单位 15 个，招收新生 5832 人，增长 27.5%；在学研究生 14147 人，增长 33.6%。成人高校数 24 所，招生 12.26 万人，增长 2.7%；在校学生 30.18 万人，增长 18.1%。中等专业学校 113 所，招生 8.27 万人，增长 15.8%；在校学生 22.37 万人，减少 7.1%。普通中学 4712 所，在校学生 466.91 万人；普通初中入学率为 93.2%，比上年高 0.23 个百分点。普通小学 27243 所，在校学生 529.49 万人；小学适龄儿童入学率为 97.64%，比上年下降 0.26 个百分点；小学在校学生辍学率 0.16%，上升 0.13 个百分点。

十、文化、卫生和体育

文化事业进一步繁荣。里耶秦简出土成为我国又一重大考古发现。花鼓戏《秋天的花鼓》和《水下村庄》获文化部第十届文化新剧目奖，歌剧《沥沥太阳雨》获第三届中国歌剧（音乐剧）观摩演出优秀剧目奖，舞蹈《山那边的女人》获全国老年文艺调演金奖。电影《毛泽东在 1925》获第 8 届中国电影华表奖优秀故事片奖；电视剧《苍山如海》获第 21 届中国电视剧飞天奖长篇电视剧提名奖。年末全省艺术表演团体 88 个，文化馆 124 个，群众艺术馆 15 个，博物馆、纪念馆 68 个，公共图书馆 115 个，档案馆 199 个。

出版发行事业规模扩大。全年报纸、杂志和图书出版量分别为 95915 万份、11767 万册和 28527 万册，增长 4%、17.1% 和 20%。

广播影视业稳定发展。第三届中国金鹰电视艺术节成功举办。年末全省拥有广播电台 11 座，中短波广播发射台和转播台 25 座，电视台 15 座，一千瓦以上电视发射台和转播台 50 座，电视人口覆盖率为 91.8%，广播人口覆盖率为 81.7%。

医疗卫生保健事业进一步发展。年末全省医疗卫生机构 4210 个，卫生技术人员 19.9 万人。全省卫生机构床位数 14.68 万张。全省乡镇卫生院床位数 2.15 万张，增长 1.4%。农村有医疗点的村占总村数的比重为 93.5%，比上年高 1 个百分点。

体育事业不断发展。2002 年，全省运动员共 9 人次获世界冠军；在重大国际比赛中获金牌 17 枚，银牌 7 枚，铜牌 7 枚；在全国性体育比赛中获金牌 27 枚，银牌 24 枚，铜牌 30 枚；有 2 人 10 次破 4 项世界纪录，分别为上年的 2 倍、5 倍和 2 倍。广泛开展群众体育运动，经常参加体育活动的人数占全部人口的 33.8%；体育达标学生占全部学生的 96%。

十一、环境保护

环境保护工作得到加强。2002 年，全省环保监测站 149 个，环境监测人员 2498 人，完成环境污染限期治理项目 374 个，投资额 7012.9 万元。建成烟尘控制区面积 1071.2 平方公里，增长 10.3%；环境噪声达标区面积

1094.4 平方公里, 增长 5.8%。年末全省建有自然保护区 69 个, 其中国家级 8 个, 省级 28 个; 自然保护区面积 82.51 万公顷, 增长 2.71%。继续加强对河、湖、空气、重点污染源的监测, 全省工业污染源实现了达标排放。在国家控制的 12 种污染物中, 全省有 11 种控制在国家规定的指标以内; 全省列入统计观察的 2818 家工业企业, 达标率为 100%。出台了《湘江水污染防治实施方案》, 湘江水污染防治工作取得较大进展。

十二、人口、人民生活和社会保障

据抽样调查, 年末全省总人口为 6628.5 万人, 比上年增加 32.65 万人, 其中市镇人口 2121.12 万人, 乡村人口 4507.38 万人。全省人口出生率为 11.56‰, 下降 0.24 个千分点; 死亡率为 6.7‰; 自然增长率为 4.86‰, 下降 0.22 个千分点。年末全省 65 岁及以上老年人口为 533.77 万人, 占全省总人口的比重为 8.05%, 比上年高 0.28 个百分点。

人民生活水平继续提高。2002 年, 全省城镇居民人均可支配收入 6958.56 元, 按可比口径计算增长 9.8%。其中城镇居民人均月工资收入 5038.44 元, 增长 4.5%; 经营净收入 235.44 元, 增长 36.2%; 转移性收入 1573.8 元, 增长 29.9%。城镇居民人均消费性支出 5574.72 元, 考虑价格因素, 实际增长 7.1%。其中交通及通信、教育文化娱乐和

医疗保健消费支出分别为 596.04、883.56 和 343.68 元, 增长 16.8%、23.7% 和 4.6%。城镇居民恩格尔系数为 35.6%。农村居民人均纯收入 2398 元, 增加 98.5 元, 增长 4.3%, 考虑价格因素, 实际增长 5%。农村居民人均可支配收入 2363.2 元, 增加 98.5 元, 增长 4.3%。其中工资性收入 914.3 元, 增加 74.2 元; 家庭经营的第一产业净收入 949 元, 减少 24 元; 家庭经营的第二、三产业净收入 427.8 元, 增加 28.9 元; 转移性和财产性净收入 74.2 元, 增加 17.4 元。农村居民人均生活消费总支出 2068.74 元, 增加 78.42 元, 增长 3.9%, 考虑价格因素, 实际增长 4.5%。农村居民人均住房面积 34.03 平方米, 增加 1.16 平方米, 其中砖木和钢筋混凝土住房占 93.9%, 比上年高 0.3 个百分点。

社会保障工作进一步加强。2002 年, 全省城镇企业职工参加养老保险的人数 313.11 万人; 参加企业养老保险的退休人数 125.74 万人, 增长 6.1%; 参加基本医疗保险人数 398.32 万人, 增长 13.3%; 参加失业保险职工人数 326.61 万人; 领取城市最低生活保障费人数为 141 万人。

注: 1、本公报为初步统计数。

2、国内生产总值、各产业增加值绝对数按现价计算, 增长速度按可比价计算。

1 月份收发文目录

国务院、国务院办公厅来文:

国务院关于修改《中华人民共和国专利法实施细则》的决定(国务院令 第 368 号)

排污费征收使用管理条例(国务院令 第 369 号)

无照经营查处取缔办法(国务院令 第 370 号)

通用航空飞行管制条例(国务院令 第 371 号)

国务院批转财政部关于完善省以下财政管理体制有关问题意见的通知(国发〔2002〕26 号)

国务院关于印发中国 21 世纪初可持续发展行动纲要的通知(国发〔2003〕2 号)

国务院办公厅关于做好 2003 年西部开发工作的通知(国办发〔2002〕66 号)

国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知(国办发〔2003〕1 号)

国务院办公厅转发国家经贸委等部门关于解决国有困难企业和关闭破产企业职工基本生活问题若干意见的通知(国办发〔2003〕2 号)

国务院办公厅转发卫生部等部门关于建立新型农村合作医疗制度意见的通知(国办发〔2003〕3 号)

国务院办公厅关于部分地区环境污染案件查处情况的通报(国办发〔2003〕4 号)

国务院办公厅关于发布内蒙古额济纳胡杨林等 9 处新建国家级自然保护区的通知(国办发〔2003〕5 号)

省政府、省人民政府办公厅发文:

湖南省人民政府办公厅转发省人事厅关于事业单位全面试行人员聘用制有关问题意见的通知(湘政办发〔2003〕1 号)

湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省重大行政复议决定备案制度》的通知(湘政办发〔2003〕2 号)

湖南省人民政府办公厅关于进一步加强风景名胜规划监督管理工作的通知(湘政办发〔2003〕3 号)

湖南省人民政府办公厅转发省水利厅关于加强小型水库安全管理意见的通知(湘政办发〔2003〕4 号)

湖南省人民政府办公厅关于省人民政府行政复议案件处理程序若干问题的通知(湘政办发〔2003〕5 号)

湖南省人民政府转发省林业厅关于开展林权登记发证工作意见的通知(湘政办发〔2003〕6 号)