

HU NAN ZHENG BAO

湖南省人民政府机关刊物

湖南政报

2000.8

(半月刊)



株洲冶炼厂

株洲冶炼厂

株洲冶炼厂建于1956年，是中国有色金属行业骨干企业，属国家大型一类企业，以生产锌铅铜及其合金产品为主，并综合回收铜、金、银、铋、镉、铟、锗等多种稀有贵金属，现有产品达23种160余个规格，是我国主要的铅锌生产基地和出口基地。1999年，全厂实现工业总产值22.48亿元，完成锌铅铜总产量36.59万吨，实现销售收入27.43亿元，利税总额4.43亿元，其中利润2.38亿元，出口创汇1.49亿美元，经济效益名列全国有色行业和湖南省企业前茅。

株洲冶炼厂具有一流的产品质量和广阔的市场。在16种主要产品中，锌锭、铅锭、镉锭、热镀锌合金锭获国家金奖，精铋获国家银奖，优质产品率在90%以上，“火炬牌”铅锭、锌锭分别于1991年、1992年在国际有色金属权威机构伦敦金属交易所注册，成为我国铅锌产品同时在国际注册的第一家企业，1998年12月底该厂生产的银锭在伦敦金银协会注册，1999年3月该厂锌二系统锌锭又在伦敦金属交易所注册，至此，株冶锌锭注册规模已达17万吨。“火炬牌”产品畅销全国各地，并免检远销西欧、美国、日本、澳大利亚、韩国及东南亚等10多个国家和地区。在1999年7月15日外经贸部公布的1998年中国进出口额最大的500家企业和出口额最大的200家企业中，该厂分别名列151位和96位。



省长储波(左二)、常务副省长周伯华(右三)、副省长贺同新(右二)、市委书记程兴汉(右一)在株洲冶炼厂厂长方炳祺(左一)、厂党委书记毛燕舞(左三)的陪同下，参观株冶沸腾炉主控室



株洲冶炼厂锌成品库的“火炬牌”电锌源源不断发往国内外市场



防汛准备工作要抓紧抓好

○本刊评论员

朱镕基总理提出的“99% + 1% = 0”的防汛公式，是说一段大堤如果有 99 处是牢固的，而有一处被洪水冲垮，那么整个大堤在一定时间内就失去了其全部作用。这就告诉我们，对防汛准备工作，必须抓紧抓好，确保万无一失。今年防汛形势如何，目前气象部门还没有确切的预报。但是，天有不测风云，我们一定要未雨绸缪，防患于未然，充分做好防大汛、抗大灾的准备工作。具体来讲，当前要重点抓好以下几项工作：

第一，防大汛、抗大灾的思想认识要真正到位。特殊的地理位置和气候条件，决定了我省是一个多灾省份，建国 50 年来，有 38 年发生了较为严重的洪涝灾害，尤其是进入九十年代后，洪涝灾害更加频繁，水情越来越复杂，水位越来越高，高水位持续的时间越来越长，受灾范围越来越广，抗洪救灾的代价越来越大。目前，我们的防洪工程标准不高，非工程措施也很不完善，因此，我们必须从确保全省经济建设的健康发展，确保社会安定的高度来充分认识做好今年防汛工作的重大意义，不论是湖区，还是山丘区都要毫不动摇地树立防大汛、抗大灾的思想，做好防灾抗灾的各项准备工作，真正做到有备无患。

第二，防大汛、抗大灾的工程准备工作必须切实到位。水利工程是防汛抗灾的基础，我们要千方百计夯实这个基础，努力提高水利工程的整体抗灾能力。要争分抢秒，加快水利工程的扫尾工作。目前全省还有 5000 余处大小水利建设工程未完工，扫尾任务还十分艰巨，各地要加大力度，将这些尾工尤其是破大堤工程明确到人，采取倒计时的办法，确保 4 月底前完成扫尾任务。要特别强调工程质量问题，做到建设一处，建好一处，险工、险库处理一处，销号一处，发挥效益一处，绝不允许新建的工程出问题。同时，要加快病险水库的处理进度，加快城市防洪工程建设，提高城市防洪能力，继续抓好平垸行洪、退田还湖、移民建镇等工作。

第三，防大汛、抗大灾的抢险物料必须落实到位。过去几年的防洪抗灾之所以能取得大的胜利，抢险物料的保障有力是重要因素之一。今年需要补充储备的任务还很大，各地一定要落实储备计划，想方设法筹措资金，抓紧调运，尤其是重点险工险段、重点工程、重点堤段、新修复的堵口所需要的物资要重点储备。同时，要加强储备物资的管理，做到随调随运，确保需要。

第四，防大汛、抗大灾的领导责任必须落实到人。落实好防汛责任制是取得防汛抗灾胜利的根本保证，我们必须一如既往地抓好责任制的落实。各级各部门要严格按照行政首长负责制、防汛岗位责任制的要求，分级分部门包干负责。城市实行市长负责制，市县乡镇实行行政首长负责制。要继续坚持省级领导联系市州，市州领导联系县，县级领导包堤垸、包水库，乡镇领导包堤段、包工程的制度。各级各部门的领导同志要真正按责任制的要求切实履行职责，做好工作，不要流于形式。大水到来之前要组织抓好各项防汛准备工作，一旦发生大水，要迅速到岗到位，以对党和人民高度负责的精神，组织指挥抢险，夺取防汛抗灾工作的全面胜利。



湖南政报

(半月刊)

第 8 期

2000年4月30日出版

刊名题字：颜家龙

湖南省人民政府机关刊物

目 录

卷 首	防汛准备工作要抓紧抓好 …… 本刊评论员
行政法规	个人存款账户实名制规定 (国务院令 第 285 号) …… (4)
国务院 办公厅 文 件	国务院办公厅关于加强和改进城乡规划工作的 通知(国办发〔2000〕25号) …… (5) 国务院办公厅关于暂时冻结全国行政区划变 更的通知(国办发〔2000〕26号) …… (7)
省 委 省 政 府 文 件	中共湖南省委 湖南省人民政府关于湖南省 人民政府机构设置的通知 (湘发〔2000〕8号) …… (8) 湖南省人民政府关于全面推进依法行政的决 定(湘政发〔2000〕7号) …… (9)
省 政 府 办 公 厅 文 件	湖南省人民政府办公厅转发省交通厅等单位 关于继续做好公路养路费 etc 交通规费征收 工作意见的通知 (湘政办发〔2000〕9号) …… (11) 湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省人 民政府 2000 年至 2002 年地方性法规、规章 拟制规划》的通知 (湘政办发〔2000〕10号) …… (12)

传达政令 交流经验

发布信息 指导工作

领导讲话	唐之享副省长在省文物保护“五纳入”工作 先进县(市)表彰大会上的讲话 (16)
本刊专访	2000 年全省经贸工作要稳中求进 ——访副省长郑茂清 本刊记者 覃建荣(21)
“入世”与湖南	“入世”后山区农业面临的挑战及对策 芷江县长 杨长国(26)
县乡经济	桥南大市场体制改革的思考 中共常德市鼎城区委副书记 李大平(29) 迎接新世纪 建设新鹤城 怀化市鹤城区区长 杨冬英(31)
经济瞭望	一季度经济形势及对后期工作的几点建议 省统计局(35)
人事任免	湖南省人民代表大会常务委员会决定任免名 单(2000 年 4 月 10 日湖南省第九届人民代 表大会常务委员会第十五次会议通过) 湖南省人民政府人事任免 (湘政人[2000]6、7、8、9、10、11、12、13、14、 15 号) (32)
封 页	株洲冶炼厂 封一、二、三 湖南金智高科技发展有限责任公司 封四

编辑委员会

顾 问:黄石根
主 任:谢康生
副 主 任:沈国凡
编 委:

(以姓氏笔划为序)

文先赵 王光明

叶培明 白尊贤

刘明欣 朱一平

朱桂林 李江华

李妙和 李振尊

沈国凡 陈文吉

张思京 罗天明

罗新顺 姜儒振

贺安杰 高超群

唐振华 夏赞秋

黄新明 谢先阳

谢康生 彭 德

总 编 辑:姜儒振

社 长:王光明

副 总 编 辑:

副 社 长:覃建荣

责 任 编 辑:

美 术 编 辑:颜平平

长 沙 卷 烟 厂
常 德 卷 烟 厂
湘 财 证 券 有 限 责 任 公 司
协 办

个人存款账户实名制规定

中华人民共和国国务院令

第 285 号

现发布《个人存款账户实名制规定》，自 2000 年 4 月 1 日起施行。

总 理 朱 镕 基

二〇〇〇年三月二十日

第一条 为了保证个人存款账户的真实性，维护存款人的合法权益，制定本规定。

第二条 中华人民共和国境内的金融机构和在金融机构开立个人存款账户的个人，应当遵守本规定。

第三条 本规定所称金融机构，是指在境内依法设立和经营个人存款业务的机构。

第四条 本规定所称个人存款账户，是指个人在金融机构开立的人民币、外币存款账户，包括活期存款账户、定期存款账户、定活两便存款账户、通知存款账户以及其他形式的个人存款账户。

第五条 本规定所称实名，是指符合法律、行政法规和国家有关规定的身份证件上使用的姓名。

下列身份证件为实名证件：

(一) 居住在境内的中国公民，为居民身份证或者临时居民身份证；

(二) 居住在境内的 16 周岁以下的中国公民，为户口簿；

(三) 中国人民解放军军人，为军人身份证件；中国人民武装警察，为武装警察身份证件；

(四) 香港、澳门居民，为港澳居民往来内地通行证；台湾居民，为台湾居民来往大陆通行证或者其他有效旅行证件；

(五) 外国公民，为护照。

前款未作规定的，依照有关法律、行政法规和国家有关规定执行。

第六条 个人在金融机构开立个人存款

账户时，应当出示本人身份证件，使用实名。

代理他人在金融机构开立个人存款账户的，代理人应当出示被代理人和代理人的身份证件。

第七条 在金融机构开立个人存款账户的，金融机构应当要求其出示本人身份证件，进行核对，并登记其身份证件上的姓名和号码。代理他人在金融机构开立个人存款账户的，金融机构应当要求其出示被代理人和代理人的身份证件，进行核对，并登记被代理人和代理人的身份证件上的姓名和号码。

不出示本人身份证件或者不使用本人身份证件上的姓名的，金融机构不得为其开立个人存款账户。

第八条 金融机构及其工作人员负有为个人存款账户的情况保守秘密的责任。

金融机构不得向任何单位或者个人提供有关个人存款账户的情况，并有权拒绝任何单位或者个人查询、冻结、扣划个人在金融机构的款项；但是，法律另有规定的除外。

第九条 金融机构违反本规定第七条规定的，由中国人民银行给予警告，可以处 1000 元以上 5000 元以下的罚款；情节严重的，可以并处责令停业整顿，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予纪律处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十条 本规定施行前，已经在金融机构开立的个人存款账户，按照本规定施行前国家有关规定执行；本规定施行后，在原账户办理第一笔个人存款时，原账户没有使用实名的，应当依照本规定使用实名。

第十一条 本规定由中国人民银行组织实施。

第十二条 本规定自 2000 年 4 月 1 日起施行。

国务院办公厅关于加强和改进 城乡规划工作的通知

国办发〔2000〕25号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为了实现党的十五大提出的我国跨世纪发展战略目标，促进城乡经济、社会和环境协调发展，进一步提高城乡规划工作水平，经国务院同意，现就加强和改进城乡规划工作有关问题通知如下：

一、充分认识城乡规划的重要性，进一步明确城乡规划工作的基本原则

(一) 城乡规划是政府指导和调控城乡建设和发展的基本手段，是关系我国社会主义现代化建设事业全局的重要工作。加强城乡规划工作，对于实现城乡经济、社会和环境协调发展具有重要意义。改革开放以来，我国的城乡规划工作取得显著成绩，人居环境得到明显改善，城乡面貌发生巨大变化。但是，目前仍存在一些不容忽视的问题：有些地方不顾城乡建设和发展的客观规律，有法不依，执法不严，随意违反城乡规划，盲目建设，导致土地资源浪费和城乡建设布局失调；相当多的城镇没有制定切合实际的详细规划，随意批租土地进行建设；小城镇和乡村的规划与管理薄弱，不少地方建设混乱；规划实施缺乏监督机制，违法建设屡禁不止。当前，社会主义市场经济体制正在逐步建立和完善，经济结构正在进行战略性调整，城镇化进程逐步加快。各地区、各部门要充分认识城乡规划的重要性，高度重视城乡规划工作，切实发挥城乡规划对城乡土地和空间资源利用的指导和调控作用，促进城乡经济、社会和环境协调发展。

(二) 城乡规划工作，必须遵循城乡建设和发展的客观规律，立足国情，面对现实，面向未来，因地制宜，统筹兼顾，综合部署；必须坚持以经济建设为中心，科学确定城市和村镇的性质、发展方向、规模和布局，统筹安排各项基础设施建设；必须坚持可持续发展战略，合理和节约利用土地资源，正确处理近期建设与长远发展、局部利益与整体利益、经济发展与环境保护、现代

化建设与历史文化保护等关系；必须坚持依法管理，逐步实现城乡规划的法制化。

二、切实加强和改进规划编制工作，严格规范审批和修改程序

(一) 抓紧城镇体系规划编制工作。省域城镇体系规划是指导本省（自治区）城镇发展的依据。编制省域城镇体系规划，要从区域整体出发，妥善处理城镇建设和区域发展的关系，综合评价本行政区域城镇的发展条件，统筹安排区域基础设施，避免重复建设，限制不符合区域整体利益和长远利益的开发活动，引导城镇合理布局和城乡协调发展，并为城市总体规划和县域城镇体系规划的编制提供依据。各省、自治区省域城镇体系规划的编制工作原则上要在2002年底前完成。建设部要会同有关部门严格按照《省域城镇体系规划审查办法》做好审查工作。

(二) 重点编制好县域（包括县级市，下同）城镇体系规划。县域城镇体系规划要在省域城镇体系规划指导下，合理确定城镇的数量和布局，明确发展重点，选定中心镇，统筹安排城乡居民点与基础设施的建设，严格控制国道、省道两侧的建设，尽快改变村镇建设散乱状况，促进小城镇健康发展。县域城镇体系规划报省级人民政府审批，经济比较发达地区应在2001年底前完成，其他地区原则上应在2002年底前完成。建设部要通过试点，加强对县域城镇体系规划编制与审批工作的指导。

(三) 改进城市规划的编制工作，加快制定城市详细规划。对须报国务院审批的城市总体规划，要严格按照《城市总体规划审查工作规则》进行审查，充分发挥有关部门和专家的作用，确保规划质量，提高工作效率。由国务院审批总体规划的城市必须在2000年底前完成本期规划的修编工作。地方人民政府要参照上述审查规则，进一步规范规划的审查、报批工作，严格把关，切实提高规划的法定地位。设市城市要按照批准的总体规划，抓紧制定城市详细规划，特别

是要认真做好重点开发建设地区、重点保护地区和重要地段详细规划的制定工作。在城市规划编制和实施过程中,要根据本城市的功能和特点,开展城市设计,把民族传统、地方特色和时代精神有机结合起来,精心塑造富有特色的城市形象。

(四) 加强小城镇和村庄规划的编制工作。小城镇和村庄的规划要在县域城镇体系规划指导下,合理确定规模,统筹配置基础设施和公共建筑,集中规划乡镇企业建设用地。小城镇和村庄规划要注意同经济发展和居民生活水平相适应,因地制宜,紧凑布局,节约用地,保护环境,注重实效。中心镇规划要达到详细规划深度。小城镇和村庄的规划须报县级人民政府批准。

(五) 认真编制和完善历史文化名城保护规划。历史文化名城保护规划,要在充分研究城市发展历史和传统风貌基础上,正确处理现代化建设与历史文化保护的关系,明确保护原则和工作重点,划定历史街区和文物古迹保护范围及建设控制地带,制定严格的保护措施和控制要求,并纳入城市总体规划。

(六) 科学编制风景名胜区规划。风景名胜区规划必须认真贯彻严格保护、永续利用的方针。要根据国家有关规定和风景名胜区的点,按照生态保护和环境容量的要求,严格控制开发利用活动。在风景名胜景区内不准规划建设宾馆、招待所、各类培训中心及休、疗养院所。各地区、各部门不得以任何名义和方式出让或变相出让风景名胜资源及其景区内土地,不准在风景名胜区内设立各类开发区、度假区等;擅自进行开发建设的,要坚决予以纠正。国家重点风景名胜区内重大建设项目规划和近期建设详细规划,由省级主管部门审查,报建设部批准后,方可实施。国家重点风景名胜区尚未编制规划的,应在2002年底前完成规划编制工作。

(七) 地方人民政府在修改规划时,凡涉及城市总体规划中确定的性质、规模、发展方向、布局等主要内容的,必须报原审批机关审批。

三、加强城乡规划实施的监督管理,推进城乡规划法制化

(一) 坚持把城乡规划作为城乡建设和

管理的基本依据。城市规划区、村庄和集镇规划区内的一切建设用地和建设活动必须遵守批准的规划。要充分发挥城市详细规划对于优化城市土地资源利用的调控作用。凡建设项目所在地没有编制详细规划或者建设项目不符合详细规划的,不得办理规划许可证。擅自修改规划、违反规划的,要依法从严查处。

(二) 统一组织实施城乡规划。省域和县域城镇体系规划分别由省级和县级人民政府统一组织实施,各有关部门要密切配合,加强协调,采取有效措施,确保城镇体系规划的顺利实施。城市规划由城市人民政府统一组织实施。市一级规划管理权不得下放,擅自下放的要立即纠正。城市行政区域内的各类开发区和旅游度假区的规划建设,都要纳入城市的统一规划管理。

(三) 严格规划许可制度。城市规划区内的各项建设要依法办理建设项目选址意见书、建设用地规划许可证和建设工程规划许可证。村庄和集镇规划区内的各项建设要依法办理建设项目选址意见书,并按照规定取得开工许可,未取得规划许可证件,不得批准用地和进行建设。

(四) 坚持建设项目选址意见书审查制度。国家审批的大中型建设项目选址,由项目所在地的市、县人民政府城乡规划行政主管部门提出审查意见,报省、自治区、直辖市及计划单列市人民政府城乡规划行政主管部门核发建设项目选址意见书,并报建设部备案。对于不符合规划要求的,建设部要予以纠正。

(五) 加强建设工程实施过程中的规划管理。城乡规划行政主管部门要加强对规划实施的经常性管理,对建设工程性质变更和新建、改建、扩建中违反规划要求的,应及时查处、限期纠正。工程竣工后,城乡规划行政主管部门未出具认可文件的,有关部门不得发给房屋产权证明等有关文件。

(六) 建立健全城乡规划的监督检查制度。各级人民政府要对其审批规划的实施情况进行监督检查,认真查处和纠正各种违法违规行为。地方人民政府特别是城市人民政府每年要对规划实施情况,向同级人民代表大会常务委员会作出报告,同时报上级城乡规划行政主管部门备案。建设部要着重对经

国务院批准的省域城镇体系规划、城市总体规划、国家重点风景名胜区规划的实施情况进行检查,查处违反规划的行为。

(七)加强城乡规划的法制建设。建设部要会同有关部门抓紧城乡规划法规制定和修改工作,加快制定和修订城乡规划技术标准和规范,进一步完善城乡规划法规体系;各地人民政府特别是城市人民政府要结合本地实际,制定和完善地方城乡规划法规,把城乡规划工作逐步纳入标准化、规范化、法制化轨道。

四、加强对城乡规划工作的领导

(一)城乡规划工作是各级人民政府的重要职责。各级人民政府要把城乡规划纳入国民经济和社会发展规划,把城乡规划工作列入政府的重要议事日程,及时协调解决城乡规划中的矛盾和问题。城市人民政府的主要职责是抓好城市的规划、建设和管理。地方人民政府的主要领导,特别是市长、县长,要对城乡规划负总责。对城乡规划工作领导或监管不力,造成重大失误的,要追究主要领导和有关责任人的责任。

(二)健全管理机构,加强队伍建设。各级人民政府要稳定城乡规划管理机构和专业队伍,要根据规划编制和研究工作需要,配备相应专业技术人员;要把城乡规划工作经费纳入财政预算,切实予以保证。城乡规划行政主管部门要加强自身队伍建设,不断提高工作人员的政治素质和业务素质。要积极开

展基础理论研究和政策研究,充分利用现代技术和手段,提高城乡规划工作水平。要做到政务公开,依法行政,自觉接受社会和公众的监督。城乡规划行政主管部门的工作人员要敢于坚持原则,不怕得罪人。对玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的,由其所在单位或者上级主管部门给予行政处分;构成犯罪的,要依法追究刑事责任。

(三)加强教育、培训和宣传工作,大力普及城乡规划知识。各级领导要带头学习城乡规划知识。国家行政学院、地方行政学院要把城乡规划列为国家公务员必修课。要加强对市长、分管副市长、县长、分管副县长和乡镇长的培训,并对其掌握城乡规划知识的情况进行严格考核。建设部要进一步办好市长培训班。要向社会各界普及城乡规划知识,电视、广播、报刊等新闻媒体要加强宣传,提高全民的规划意识。

(四)各地区、各部门要积极支持城乡规划行政主管部门的工作,各级领导要以身作则,维护规划的权威性。

加强和改进城乡规划工作是一项功在当代、利在千秋的大事。各级人民政府及其城乡规划行政主管部门一定要加强领导,狠抓落实。国务院责成建设部会同监察部督促检查本通知的贯彻执行情况,每年向国务院作出书面报告。

中华人民共和国国务院办公厅
二〇〇〇年三月十三日

国务院办公厅关于暂时冻结全国行政区划变更的通知

国办发〔2000〕26号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院有关部门:

根据国务院决定,我国将于2000年11月1日进行第五次全国人口普查。人口普查制必须对行政区划进行普查区域的划分和地址编码。为保证普查区域的划分和地址编码相对稳定,以利于人口普查工作的顺利进行,经国务院批准,现就有关问题通知如下:

一、从2000年7月1日至11月30日,全国行政区划变动和更改地名工作暂时冻结。

二、在暂时冻结期间,各级行政区划变动和更改地名的准备工作可继续进行,冻结期满后,仍按原批准程序办理。

中华人民共和国国务院办公厅
二〇〇〇年三月十六日

中共湖南省委 湖南省人民政府 关于湖南省人民政府机构设置的通知

湘发〔2000〕8号

各市、州、县委，各市、州、县人民政府，省直机关各单位：

《湖南省人民政府机构改革方案》已经党中央、国务院批准，现将改革后的省人民政府工作机构的设置通知如下：

- 一、湖南省人民政府办公厅
- 二、省政府组成部门（24个）：
 - 湖南省发展计划委员会
 - 湖南省经济贸易委员会
 - 湖南省教育厅
 - 湖南省科学技术厅
 - 湖南省民族事务委员会
 - 湖南省公安厅
 - 湖南省国家安全厅
 - 湖南省监察厅
 - 湖南省民政厅
 - 湖南省司法厅
 - 湖南省财政厅
 - 湖南省人事厅
 - 湖南省劳动和社会保障厅
 - 湖南省国土资源厅
 - 湖南省建设厅
 - 湖南省交通厅
 - 湖南省信息产业厅
 - 湖南省水利厅
 - 湖南省农业厅
 - 湖南省林业厅
 - 湖南省对外贸易经济合作厅
 - 湖南省文化厅
 - 湖南省卫生厅
 - 湖南省计划生育委员会
 - 湖南省审计厅

省监察厅与省纪律检查委员会机关合署办公，机构列入政府工作部门序列，不计政府机构个数，编制列入省委工作机构序列。

省对外贸易经济合作厅加挂省招商合作局牌子。

三、省政府直属机构（16个）：

- 湖南省地方税务局
- 湖南省环境保护局
- 湖南省广播电视局
- 湖南省体育局
- 湖南省统计局
- 湖南省工商行政管理局
- 湖南省质量技术监督局
- 湖南省药品监督管理局
- 湖南省旅游局
- 湖南省粮食局
- 湖南省乡镇企业局
- 湖南省物价局
- 湖南省机关事务管理局
- 湖南省国防科学技术工业办公室
- 湖南省外事侨务办公室
- 湖南省参事室

四、议事协调机构的办事机构、部门管理的机构（6个）：

湖南省人民防空办公室，正厅级，为省国防动员委员会的常设办事机构，也是省政府人民防空工作主管部门；

湖南省地方金融证券领导小组办公室，正厅级，为省政府地方金融证券领导小组的常设办事机构。

湖南省新闻出版局（湖南省版权局），正厅级；

- 湖南省法制办公室，副厅级；
- 湖南省宗教事务局，副厅级；
- 湖南省监狱管理局，副厅级。

中共湖南省委
湖南省人民政府

2000年3月30日

湖南省人民政府 关于全面推进依法行政的决定

湘政发〔2000〕7号

为切实贯彻依法治国基本方略和依法治省重大决策，全面推进依法行政，从严治政，建设廉洁、勤政、务实、高效政府，保障我省改革开放、经济建设和各项事业顺利进行，根据《国务院关于全面推进依法行政的决定》（国发〔1999〕23号），特作如下决定：

一、切实增强依法行政的自觉性

依法行政是依法治国基本方略的重要组成部分，是体现党的执政地位和执政作用的重要方面，是人民民主专政的社会主义国家政权的本质要求，对于建设廉洁、勤政、务实、高效政府，对于推进改革开放、经济建设、社会发展和维护稳定具有决定性意义。各级政府和政府各部门的工作人员特别是领导干部，务必从建设有中国特色社会主义的政治高度，深刻领会依法行政的精神实质和重大意义，牢固树立在宪法和法律的范围内行使行政权力的观念，从根本上转变不适应依法治国、依法行政要求的思想观念、工作习惯和工作方法，切实增强依法行政的自觉性，做到依法决策、依法管理、依法处理问题。

推进依法行政要坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，坚持党的领导，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把维护绝大多数人民的最大利益作为出发点和落脚点，紧紧围绕经济建设这个中心，自觉服从并服务于改革、发展、稳定的大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，严格按照法定权限和程序，管理国家事务、经济文化事业和社会事务，做到既不失职，又不越权；既要保护公民的合法权益，又要提高行政效率，维护公共利益和社会秩序，保证政府工作在法制轨道上高效率运行，推进各项事业的顺利发展。

二、全面加强对推进依法行政工作的领导

全面推进依法行政，责任在政府，关键在领导。各级政府和政府各部门必须高度重

视依法行政，要把依法行政工作作为统管各项工作、关系全局的大事，放在政府和部门工作的重要位置，列入议事日程和工作日程。要制定加强政府法制建设、推进依法行政的工作规划，逐年确定年度工作目标和工作措施，认真抓好落实，将依法行政贯穿行政活动的各个方面、各个环节。

各级政府和政府各部门的领导要认清自己的历史责任，自觉学法、懂法、用法，带头守法、护法。领导干部学法要逐步形成习惯、形成风气、形成制度，集体学法每季度应不少于一次，通过对邓小平民主法制建设理论和法律知识的学习，不断增强法律意识和法制观念，熟练掌握宪法和法律、法规、规章，提高依法行政的能力和水平。领导干部必须严格遵守法律，严格执行党和国家的政策，严守纪律，带头依法行政，依法办事。

各级政府和政府各部门的领导是依法行政的第一责任人，要切实负起责任，定期研究、及时解决依法行政工作中的问题，认真组织和领导依法行政工作，督促、支持本地方、本部门严格依法办事。要把依法行政作为考核领导干部工作的重要内容，哪一级出了问题，就追究哪一级领导的责任。

三、进一步加强政府立法和规范性文件拟制工作

要以邓小平理论指导立法实践，坚持从大局出发，坚持以维护绝大多数人民的最大利益为根本原则，坚持立法决策与党的改革、发展、稳定的重大决策紧密结合，坚持社会主义法制统一原则，突出地方特色，保证立法质量。

政府立法要充分反映社会主义市场经济规律，全面贯彻政府机构改革与职能转变的精神，体现职权设定与责任挂钩、与利益脱钩的原则，切实防止将不适应社会主义市场经济要求的传统行政管理办法法律化，杜绝立法中的部门倾向。

要充分发扬民主，坚持群众路线，广泛

征求意见,深入调查研究,增强政府立法决策的公开性、公正性和科学性。要建立、健全吸收有关专家特别是法律专家参与立法工作的制度,不断提高政府立法工作效益和政府立法水平。

要落实立法工作责任制,认真执行立法规划和计划,重点保障改革、发展、稳定所急需的立法项目。要健全立、改、废机制,对违背上位法和不适应形势的法律规范要及时修改、废止。

各级政府和政府各部门制定规范性文件要严格依法办事,不得作出与法律、法规、规章相违背的规定,不得违法扩大行政机关的职权或增加、加重管理相对人的义务,坚决防止地方保护主义、部门保护主义倾向。要严格执行规范性文件草案须经法制机构审查的制度,切实加强规范性文件的清理工作。

四、大力加强和改善行政执法

全面推进依法行政,必须加大行政执法力度,做到有法必依、执法必严、违法必究,确保法律、法规、规章全面贯彻实施,确保政令畅通。各级政府和政府各部门及其工作人员必须切实履行法定职责,严格按照法定权限和程序开展执法工作,做到一切行政行为符合法律规范。依法行政,从严治政,必须铁面无私,执法如山,对滥用职权、执法犯法、徇私枉法的,必须严肃查处、严肃追究。

要以政府机构改革为契机,认真清理行政执法主体,依法明确行政执法权限,理顺行政执法体制,切实转变政府职能,转变工作方法,转变工作作风,提高管理效能。

要规范行政执法行为,突出规范行政审批、行政许可、行政强制、行政处罚、行政收费行为,净化经济发展环境。行政机关行使职权必须与自身经济利益脱钩,任何行政执法机关都不得下达收费、罚款指标,不得将收费、罚款与业务经费或工资、奖金、福利挂钩,不得设“小金库”,不得设立以收费、罚款为经费来源的执法机构、执法队伍。所有执收、执罚的行政机关都必须实行“罚缴分离”、“票款分离”制度,切实加强“收支两条线”管理。

要认真整顿、严格管理行政执法队伍。录用行政执法人员要严格标准,公平竞争,

择优录用,切实把住进人关。坚决清退从事行政执法的合同工、临时工。行政执法机关必须实行“持证上岗、亮证执法”制度。要不断加强对行政执法人员的教育,通过举办法律讲座、法律培训等形式,有计划地组织行政执法人员学习法律知识,提高政治素质和业务能力,对胡作非为、欺压群众的执法人员必须依法严肃处理并清理出行政执法队伍。

要强化行政执法制度建设,大力推行政务公开,依法公开行政执法依据、权限、程序、结果和举报投诉方式等,进行执法活动要注重教育疏导、防止简单粗暴,保证执法公开、公正、文明、高效。

各级政府要加强对行政执法的组织和协调,特别是要加强对基层行政执法的检查和指导。

五、不断强化行政执法监督

各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督,接受政协和民主党派的民主监督,接受司法机关依据行政诉讼法实施的监督,接受人民群众监督和新闻舆论监督。

要全面实行并不断完善行政执法责任制和评议考核制,制定具体的评议考核办法,严格评议考核标准,认真抓好落实,评议考核结果要作为评定行政机关及其干部政绩的重要内容。

要切实加强上级政府对下级政府、政府对其工作部门、上级工作部门对下级工作部门的层级监督,尤其要加强对县、乡两级行政机关的监督。要认真做好规范性文件审核和备案、行政执法反馈、行政执法检查、重大行政处罚备案、对行政执法举报投诉的处理及行政执法错案纠正、行政执法过错责任追究等工作,及时发现和坚决纠正违法或不当的行政行为。

要进一步加强监察、审计等专项监督,依法严肃查处行政机关及其工作人员中的违法乱纪行为,清除腐败现象。

要严格执行行政复议法,切实履行行政复议职责。依法受理行政复议申请,依法审查被申请人具体行政行为的合法性、适当性,违法的坚决撤销,不当的坚决变更。各级政府和政府各部门要积极依法参与行政诉讼,严格执行国家赔偿和行政追偿制度,强化行政执法人员的责任意识。

六、切实加强政府法制机构和队伍建设
各级政府和政府各部门要按照国务院这次机构改革中加强政府法制工作的精神，进一步加强政府法制机构建设，努力培养一支政治强、业务精、作风正的政府法制工作队伍，使政府法制机构设置和人员配备与加强政府法制建设、推进依法行政的新形势、新要求相适应。

法制机构是政府和部门推进依法行政的综合职能部门，应在本级政府和部门的领导下，认真履行对本地方、本部门加强政府法制建设、推进依法行政的规划、协调、指导、监督和服务职责，切实做好政府立法、规范性文件拟制和备案、行政执法协调、行政执法队伍管理、行政执法监督、行政复

议、应诉与赔偿、法制宣传教育等方面的具体工作，充分发挥法制机构在政府法制建设、依法行政的参谋、助手作用。

全面推进依法行政是一个长期的历史进程，要充分认识到这项工作的艰苦性和复杂性。各市、州人民政府和省政府各部门要加强依法行政理论研究，总结推广依法行政经验，强化依法行政工作领导；要根据依法治国、依法治省的要求和本决定的精神，结合本地方、本部门的实际，全面、深入地推进依法行政进程，保障我省改革开放和社会主义现代化建设事业健康、顺利发展。

湖南省人民政府
二〇〇〇年四月三日

湖南省人民政府办公厅转发 省交通厅等单位关于继续做好公路 养路费等交通规费征收工作意见的通知

湘政办发〔2000〕9号

各市、州、县人民政府，省直机关各单位：

省交通厅、省财政厅、省公安厅、省计委《关于继续做好公路养路费等交通规费征收工作的意见》已经省人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

湖南省人民政府办公厅
二〇〇〇年三月三十一日

关于继续做好公路养路费等 交通规费征收工作的意见

省交通厅 省财政厅 省公安厅 省计委
(二〇〇〇年三月二十三日)

为认真贯彻国务院办公厅国办发〔2000〕2号文件精神，保障我省公路养路费等交通规费征收工作的正常进行，现提出如下意见：

一、在国务院有关交通和车辆税费改革方案正式公布实施之前，各地应严格按照

《湖南省交通规费征收管理条例》、《湖南省道路运输条例》、《湖南省公路养路费征收管理办法》等有关交通规费征收法规的规定，继续做好公路养路费、车辆购置附加费、公路客货运附加费、公路运输管理费等交通规费的征收工作。

二、各级人民政府要切实加强对交通规费征稽工作的领导，按照与省人民政府签定的第三期《交通建设投入产出承包责任书》的要求，帮助交通征稽部门解决工作中的实际困难，创造良好的征收环境。交通、财政、公安、计划、物价、监察等部门要通力合作，采取有效措施，加强宣传和协调工作，积极支持征稽部门依法履行职责，共同维护正常的征费秩序。

三、所有缴费义务人要严格按现行交通规费征缴办法和标准，及时、足额缴纳交通规费。对漏缴和拖欠交通规费的，交通规费征稽机构要加大追缴力度，并依法收取滞纳金

和罚款；对故意妨碍国家征费人员依法执行公务的，公安司法机关要依法处理。

四、各级交通主管部门和征稽机构要按照国务院办公厅国办发〔2000〕2号文件的要求，采取有力措施，排除各种干扰，从严治政，从严治费，确保国家交通规费应征不漏。全省征稽人员要以国家利益为重，统一思想，振奋精神，坚守岗位，恪尽职守，理直气壮地履行征费职责。

五、各级公安交通管理部门在办理车辆登记工作中，要继续严格执行国家有关车辆管理的规定，积极支持、协助交通规费征稽部门的有关工作。

湖南省人民政府办公厅关于 印发《湖南省人民政府 2000 年至 2002 年 地方性法规、规章拟制规划》的通知

湘政办发〔2000〕10号

各市、州、县人民政府，省直机关各单位：

《湖南省人民政府 2000 年至 2002 年地方性法规、规章拟制规划》已经省人民政府第 58 次常务会议通过，现印发给你们，请遵照执行。

各有立法项目起草任务的单位要按照本通知规定的时间要求，组织起草班子，并确定一名领导负责。起草法规、规章草案要搞好调研论证和协调工作，由两个部门共同起草的，两个部门都要派人参与。各起草单位要认真把好法规、规章草案起草、修改、审核关，切实保证立法质量。凡列入 2000 年出台计划的法规、规章，要抓紧起草，修订的法规、规章应在 2000 年 5 月底以前将草案报送省人民政府，其余的法规、规章草案在 2000 年 6 月底以前报送省人民政府。草案上报后，各起草单位要积极配合省人民政府法制局做好审查修改工作。

湖南省人民政府办公厅
二〇〇〇年四月五日

湖南省人民政府 2000 年至 2002 年 地方性法规、规章拟制规划

一、出台的法规 38 件

(一) 2000 年出台的法规 13 件

序号	名 称	起草单位
1	湖南省旅游管理条例（修订）	省旅游局
2	湖南省实施《会计法》办法（修订）	省财政厅
3	湖南省基本农田保护条例（修订）	省国土测绘管理局 省农业厅

4	湖南省城市住宅区物业管理条例	省 建 委
5	湖南省实施《森林法》办法	省林业厅
6	湖南省基层法律服务条例	省司法厅
7	湖南省实施《防震减灾法》办法	省地震局
8	湖南省实施《防洪法》办法	省水利水电厅
9	湖南省宗教事务管理条例	省宗教事务局
10	湖南省专利权保护条例	省专利管理局
11	湖南省村民委员会选举办法(修订)	省民政厅
12	湖南省鼓励外商投资条例(修订)	省外经贸委
13	湖南省实施《老年人权益保障法》办法(修订)	省老龄委
(二) 2001 年出台的法规 13 件		
序号	名 称	起草单位
1	湖南省预算外资金管理条例(修订)	省财政厅
2	湖南省政府采购条例	省财政厅
3	湖南省实施《公路法》办法	省交通厅
4	湖南省地质环境管理条例	省地矿厅
5	湖南省实施《动物防疫法》办法	省农业厅
6	湖南省著作权保护条例	省新闻出版局
7	湖南省促进企业技术创新条例	省科委
8	湖南省流动人口管理条例	省公安厅
9	湖南省实施《高等教育法》办法	省 教 委
10	湖南省实施《行政复议法》办法	省政府法制局
11	湖南省实施《执业医师法》办法	省卫生厅
12	湖南省华侨捐赠若干规定(修订)	省 侨 办
13	湖南省实施《种子法》办法	省农业厅、省林业厅
(三) 2002 年出台的法规 12 件		
序号	名 称	起草单位
1	湖南省实施《节约能源法》办法	省经贸委
2	湖南省领导干部经济责任审计条例	省审计厅
3	湖南省实施《反不正当竞争法》办法	省工商局
4	湖南省实施《气象法》办法	省气象局
5	湖南省自然保护区管理条例	省环保局
6	湖南省测绘管理条例(修订)	省国土测绘管理局
7	湖南省经济信息市场管理条例(修订)	省 计 委
8	湖南省群众体育条例	省 体 委
9	湖南省结核病防治条例	省卫生厅
10	湖南省技术市场管理条例(修订)	省 科 委
11	湖南省人才市场管理条例	省人事厅
12	湖南省实施《民族区域自治法》若干规定(修订)	省 民 委
二、调研论证的法规 19 件		
序号	名 称	起草单位
1	湖南省城乡个体工商户和私营企业权益保护条例	省工商局
2	湖南省土地整理条例	省国土测绘管理局
3	湖南省资源综合利用条例	省经贸委
4	湖南省实施《职业安全法》办法	省经贸委
5	湖南省企业承担费用若干规定	省经贸委
6	湖南省服务性收费管理条例	省物价局

- | | | |
|----|--------------------|-----------|
| 7 | 湖南省农民权益保护条例 | 省农村办 |
| 8 | 湖南省信息化管理条例 | 省计委 |
| 9 | 湖南省实施《招标投标法》办法 | 省计委 |
| 10 | 湖南省国有土地使用权租赁管理条例 | 省国土测绘管理局 |
| 11 | 湖南省酒类管理条例 | 省经贸委 |
| 12 | 湖南省促进就业条例 | 省劳动和社会保障厅 |
| 13 | 湖南省实施《劳动合同法》办法 | 省劳动和社会保障厅 |
| 14 | 湖南省专业技术人员继续教育条例 | 省人事厅 |
| 15 | 湖南省高新技术企业条例 | 省科委 |
| 16 | 湖南省实施《教师法》办法 | 省教委 |
| 17 | 湖南省法律援助条例 | 省司法厅 |
| 18 | 湖南省社会救济条例 | 省民政厅 |
| 19 | 湖南省实施《预防未成年人犯罪法》办法 | 省政府法制局 |

三、出台的规章 50 件

(一) 2000 年出台的规章 18 件

- | 序号 | 名 称 | 起草单位 |
|----|---------------------------|----------|
| 1 | 湖南省建设工程施工安全管理办法 | 省建委 |
| 2 | 湖南省基础测绘管理办法 | 省国土测绘管理局 |
| 3 | 湖南省人民防空工程维护管理办法 | 省人防办 |
| 4 | 湖南省零售药店管理办法 | 省药品监督局 |
| 5 | 湖南省散装水泥管理办法 | 省建材集团总公司 |
| 6 | 湖南省港口管理办法 (修订) | 省交通厅 |
| 7 | 湖南省水产种苗管理办法 | 省农业厅 |
| 8 | 湖南省实施《住房公积金管理条例》办法 | 省房改办 |
| 9 | 湖南省机动车排气污染防治办法 | 省环保局 |
| 10 | 湖南省酒类管理办法 | 省经贸委 |
| 11 | 湖南省政府采购管理办法 | 省财政厅 |
| 12 | 湖南省机动车交通安全管理办法 | 省公安厅 |
| 13 | 湖南省科技进步奖励办法 (修订) | 省科委 |
| 14 | 湖南省行政处罚听证程序规定 | 省政府法制局 |
| 15 | 湖南省规范性文件拟制办法 | 省政府法制局 |
| 16 | 湖南省实施《专利代理条例》办法 | 省专利管理局 |
| 17 | 湖南省实施《湖南省计划生育条例》若干规定 (修订) | 省计生委 |
| 18 | 湖南省人事争议仲裁办法 | 省人事厅 |

(二) 2001 年出台的规章 15 件

- | 序号 | 名 称 | 起草单位 |
|----|--------------------------|-----------|
| 1 | 湖南省对外招商代理管理办法 | 省招商局 |
| 2 | 湖南省制止牟取暴利办法 (修订) | 省物价局 |
| 3 | 湖南省城镇集体经济组织审计办法 | 省审计厅 |
| 4 | 湖南省城镇国有土地使用权公开招标拍卖办法 | 省国土测绘管理局 |
| 5 | 湖南省实施《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》办法 | 省盐务管理局 |
| 6 | 湖南省动产抵押登记管理办法 | 省工商局 |
| 7 | 湖南省建设项目环境管理办法 (修订) | 省环保局 |
| 8 | 湖南省农业和农村用电管理办法 | 省电力工业局 |
| 9 | 湖南省机动车驾驶员培训管理办法 | 省交通厅 |
| 10 | 湖南省实施《道路交通事故处理办法》细则 | 省公安厅 |
| 11 | 湖南省城镇职工基本医疗保险办法 | 省劳动和社会保障厅 |

12	湖南省体育竞赛管理办法	省体委
13	湖南省婚前保健管理办法	省卫生厅
14	湖南省事业单位登记管理办法(修订)	省编办
15	湖南省实施《流动人口计划生育工作管理办法》细则	省计生委
(三) 2002年出台的规章 17件		
序号	名称	起草单位
1	湖南省财政性投资评审管理办法	省财政厅
2	湖南省政府制定价格规定	省物价局
3	湖南省城市燃气管理办法	省建委
4	湖南省城市公共交通安全管理办法	省建委
5	湖南省实施《村庄和集镇规划建设管理条例》办法	省建委
6	湖南省征地拆迁安置办法	省国土测绘管理局
7	湖南省实施《医疗器械管理条例》办法	省药品监督局
8	湖南省机动车维修市场管理办法	省交通厅
9	湖南省水文管理办法	省水利水电厅
10	湖南省农村合作经济审计办法	省农村办
11	湖南省实施《医疗机构管理条例》办法	省卫生厅
12	湖南省实施《医疗事故处理办法》细则(修订)	省卫生厅
13	湖南省文物市场管理办法(修订)	省文物管理局
14	湖南省高等学校科学技术工作管理办法	省教委
15	湖南省科技咨询管理办法	省科委
16	湖南省实施《广播电视设施保护条例》办法(修订)	省广播电视厅
17	湖南省实施《教师聘任条例》办法	省教委
四、调研论证的规章 21件		
序号	名称	起草单位
1	湖南省关于价格垄断、价格歧视、价格欺诈行为的认定和处罚规定	省物价局
2	湖南省产权交易市场管理办法	省工商局
3	湖南省饮食服务业管理办法	省财贸办
4	湖南省单位内部审计工作规定	省审计厅
5	湖南省城市临时建设管理办法	省建委
6	湖南省房地产市场管理办法	省建委
7	湖南省重要经济目标防护管理办法	省人防办
8	湖南省城镇住宅楼房通邮规定	省邮政局
9	湖南省矿业权流转市场管理办法	省地矿厅
10	湖南省出租车运输管理办法	省交通厅
11	湖南省生态公益林效益补偿办法	省林业厅
12	湖南省信息安全管理办法	省计委
13	湖南省科学技术风险投资方法	省科委
14	湖南省校园周边环境管理办法	省教委
15	湖南省水上治安管理辦法	省公安厅
16	湖南省城市公共消防设施管理办法	省公安厅
17	湖南省生育保险办法	省劳动和社会保障厅
18	湖南省工伤保险办法	省劳动和社会保障厅
19	湖南省地名管理办法(修订)	省民政厅
20	湖南省实施《娱乐场所管理条例》办法	省文化厅
21	湖南省参事工作规定	省政府参事室

唐之享副省长在省文物保护“五纳入”工作先进县(市)表彰大会上的讲话

同志们:

今天,省政府在这里召开文物保护“五纳入”工作会议,总结经验,表彰先进,部署面向21世纪的文物工作,会议很重要。在此,我代表省人民政府,向受表彰的文物保护“五纳入”工作先进县(市)表示热烈的祝贺!向一贯关心支持文物工作的各级各部门领导表示衷心的感谢!向长期以来辛勤工作,无私奉献的全省广大文物工作者表示亲切的慰问!

下面,我讲几点意见。

(一)

近几年来,在省委、省政府的领导下,各级各部门将文物工作纳入当地经济和社会发展规划,纳入城乡建设规划,纳入财政预算,纳入体制改革,纳入各级领导责任制,开拓进取,勤奋工作,取得了很大的成绩。

1、突出重点,加强了文物的保护和利用

文物工作是社会主义精神文明建设的重要组成部分,是中华民族珍贵的历史文化遗产,具有不可再生、不可替代的根本属性。因此,加强文物保护,是历史和时代赋予我们的重任。我省是文物大省,文物资源十分丰富。从距今3万年的石门燕耳洞旧石器时代人类化石,到距今6500年的澧县城头山古文化遗址,到长沙马王堆汉墓、长沙走马楼三国吴简、长沙唐代铜官窑釉下彩瓷,等等,都是中华民族源远流长的历史文化的见证。在中国近现代革命斗争历史上,湖南这一块热土还涌现出了大批革命家、政治家、军事家、理论家、文学艺术家,牺牲了数十万革命志士,留下十分丰富的革命斗争事迹和史料。建国50年来,特别是改革开放以来,湖南人民在建设有中国特色社会主义现代化强国的伟大实践中,取得了辉煌的业绩,涌现了大批英雄模范人物,留下了极为丰富的实物资料。为了保护这些优秀的文化遗产,各级政府、各有关部门高度重视,有计划、有重点地进行了抢救、维修,有针对性地开展了文物保护及其相关法律法规的宣

传教育。目前,已完成了一批全国重点文物保护单位 and 省级文物保护单位的抢救维修任务,广大人民群众的文物保护意识不断增强。不少地方在文物保护范围和建设控制地带进行工程建设,都做到了事先征求文物部门的意见,并按法律程序报政府审批。如湖南第一师范建学生公寓、马王堆疗养院建住院楼、屈子祠建综合楼等,都做到了没有政府的批文不设计,不开工,使区域内的历史文物和革命文物以及环境风貌得到了有效的保护。环洞庭湖是我省古文化的摇篮,古文化遗址特别多。在“平垸行洪,移民建镇”工程中,省政府下发了《关于在平垸行洪、移民建镇工作中加强文物保护的通知》,及时组织力量进行了抢救性发掘。各地把文物安全设施建设视为文物保护的重中之重,绝大部分市州建有中心库房,一些文物较多的县市建设了专用库房,落实了安全制度,整改安全隐患。文物保护工作取得了较大的成绩。

在利用珍贵的历史文化遗产和革命文物,向人民群众进行爱国主义和思想道德教育方面也开展了积极的卓有成效的工作。各级博物馆、纪念馆充分发挥文物在爱国主义、社会主义、集体主义和革命传统教育中的突出作用,精心组织、精心设计、精心制作,相继推出了一大批主题鲜明、富有思想性、艺术性和现实针对性的优秀展览,引起了社会的广泛关注。如在庆祝新中国成立50周年和澳门回归祖国两大庆典活动中,举办了《辉煌50年——湖南两个文明建设成就展览》、《澳门回归展览》。在去年的三场重大政治斗争中,举办了《中国人民是不可战胜的》、《科学的证言——批判“法轮功”伪科学展览》等,产生了强烈的轰动效应和巨大的教育作用。我省推出的《彭德怀生平业绩陈列》、《刘少奇生平业绩陈列》还分别荣获'98'全国十大陈列展览精品奖和提名奖。

文物在快速发展的旅游业中也发挥出极其重要的作用。我省革命纪念地韶山、千年

学府岳麓书院、佛教胜地南岳衡山以及江南名楼岳阳楼等，也是举世闻名的旅游风景区。大批文物古迹的逐步对社会开放，拓展了旅游资源，丰富了旅游内容，提升了旅游的文化品位，促进了旅游事业的迅速发展，创造了可观的经济效益。

2、增加了投入，文物事业蓬勃发展

近年来，各级政府根据国务院《关于加强和改善文物工作的通知》和省政府《关于加强文物保护有关问题的通知》精神，把文物保护管理经费纳入了财政预算，切实加大了对文物保护工作的经费投入。省政府在逐年增加全省文物保护抢救维修经费的同时，在国家计委的支持下，投资近亿元，高标准建设了省博物馆新陈列大楼。岳阳市政府投入1600万元修建了市博物馆。永州市宁远县是个财政贫困县，但这些年来，仍想方设法，采取多种形式，多渠道筹集资金2000多万元修复了舜帝陵。浏阳市政府为了抢救全国重点文物保护单位“大夫第”，投入120万元，保护了“大夫第”的环境风貌。中方县要求有文物保护任务的乡镇，必须将文物保护经费纳入乡镇财政预算，逐级落实了文物保护经费。

一些地方还积极动员、引导社会资金投入文物保护事业。南岳区近几年吸收社会资金1.2亿元，先后抢救维修了南岳大庙等28处重要的文物古迹。株洲市干部群众捐资400多万元，维修炎帝陵，复兴了炎帝农耕文化。宁远县获得社会捐资1000多万元，用以维修舜帝陵，不仅保护了文物，也为当地开辟了重要的旅游资源。

文物事业得到了较大的发展。建立健全了一支考古、研究、宣传教育、管理工作队伍，文物管理人员的整体素质、业务水平得到了较大的提高，文物保护逐步走上规范化、经常化、法制化管理的轨道，文物保护工作已进入全国先进行列，文物考古研究硕果累累。1998年以来，全省配合基本建设，抢救性发掘古墓葬1500余座，出土珍贵文物4000余件。澧县城头山古文化遗址中日联合考古工作取得了可喜成绩，城头山古文化遗址发掘获国家文物局优秀考古工地二等奖。走马楼三国吴简的研究、保护工作取得了新的进展，省考古研究所、省博物馆、岳

麓书院文物处、毛泽东同志纪念馆、长沙市博物馆等单位完成了一大批文物、博物馆研究专著论文集，如《商周青铜器与楚文化研究》、《湖南先秦考古论文集》、《中国历史暨文物考古研究》等。广大文物工作者勤勤恳恳、兢兢业业的工作，不遗余力地进行文物调查、考古发掘与研究，大批珍贵文物、古遗址、古墓葬和古建筑得到了妥善维修、保护和展示，文物由历史的见证走进我们的日常生活，成为我们进行历史教育、爱国主义教育的宝贵资源。

博物馆建设速度加快。先后完成了彭德怀纪念馆、岳阳博物馆和常德博物馆专题馆的建设任务，建筑面积达10000平米的省博物馆新陈列大楼今年可建成开馆。目前还没有博物馆的地市也已将博物馆建设列入社会发展计划。全省现有各级各类博物馆60余座，在收藏文物、研究文物、展示文物和发挥社会教育功能等方面起到了积极的作用。

3、加强领导，文物工作环境得到改善

各级政府认真贯彻落实国务院有关文件精神，将文物保护工作纳入了政府工作的重要议事日程，切实加强了领导。文物行政管理部门力量得到加强，职能不断完善，文物管理体制逐步理顺。强化了省文物管理委员会工作职能，各委员单位各司其职，各负其责，通力合作，齐抓共管。如省计委把文物保护纳入我省国民经济和社会发展的长远规划；省建委加强了对各级历史文化名城的管理，规定全省各级文物保护单位保护范围、建设控制地带和文物埋藏区内的建设工程，在核发“一书两证”前，须征得文物管理部门的意见；省教委把组织大中小学生学习革命纪念地和爱国主义教育展览列入了教育计划，在大中小学生学习中有计划地开展文物法和文物知识教育；省财政厅将文物保护经费纳入了财政预算，逐年增加了投入；省公安厅加强了对文物建筑、博物馆、文物库房的消防安全检查，配合文物部门严厉打击盗窃盗掘、倒卖走私文物等各类违法犯罪活动；省工商局严格文物市场管理，严厉查处文物走私和非法经营活动；省宗教局加强了宗教活动场所文物的保护、利用和管理等等，形成了新时期文物工作的大合唱。大多数地市也成立或调整了文物管理委员会，常

德、邵阳、怀化、娄底等市还成立了副处级文物管理局或文物处，衡东、澧县、永顺、宁远、绥宁、南岳、桑植、凤凰等县成立了正、副科级文物局或处。

加大了文物执法力度，依法行政水平不断提高。改革开放以来，国家和省相继制定出台了一系列关于文物保护工作的法律法规，如《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国文物保护法实施细则》、《湖南省文物保护条例》、《湖南省人民政府关于加强文物保护有关问题的通知》等。这些都是做好文物保护工作，打击文物犯罪的强大武器。近年来，各级政府，各有关部门加大了文物法规的学习、宣传、贯彻落实的力度，提高了依法行政，依法管理的水平。调查并制止了沅陵县龙兴寺建设控制地带内的违法事件，发掘、保护了汉代古墓，出土了“吴阳”玉印等珍贵文物400余件，竹简1000余枚。调查制止了岳阳楼岸线整治工程中的违法行为，打击了盗掘湘乡棋梓桥镇南宋古窑址的犯罪行为等。1999年，全省共严厉打击文物犯罪活动20起，抓获嫌疑人39人，追缴文物5314件，钱币2700余公斤。

总之，在省委、省政府的正确领导和有关部门的大力支持下，通过广大文物工作者的共同努力，我省文物工作取得的成绩是有目共睹的，省政府是满意的。但是，我们也要清醒地看到，全省文物工作发展还不平衡，在“五纳入”工作方面还存在着一些不容忽视的问题，文物事业的发展缺少新思路、新举措、新方法；文物经费投入不足，文物保护和博物馆基础设施建设仍然薄弱；文物法规宣传深度、广度不够，一些地方的个别领导和部分群众对文物保护工作的意义认识模糊；在社会主义市场经济条件下，如何处理好文物保护与利用的关系，研究不够，措施不力等等。这些问题务必引起我们的高度重视，认真加以解决。

(二)

1、提高认识，落实领导责任制

我们湖南历史悠久，人杰地灵，在几千年的历史长河中，创造积累了光辉灿烂的古代文明，这是我们向全省人民进行思想道德、科学文化以及爱国主义教育的深厚根

基。当前，发展中国家面对以美国为首的发达国家以经济实力为后盾，以高科技为手段的形形色色的文化渗透和扩张，痛感保护、发展民族文化的重要性和紧迫性。江泽民总书记指出，国家要独立，除了政治上、经济上要保持独立，思想文化上也要独立。运用我国丰富的文物资源和传统文化这部经久不衰的教科书，可以帮助广大人民群众确立民族的历史和文化在心中的地位，可以启迪民智，凝聚民心，振奋精神，激发爱国热情。因此，我们要从弘扬民族文化，振奋民族精神，实现民族复兴的战略高度，进一步提高对文物工作重要性的认识，不断增强使命感和责任感，把文物工作作为我省社会主义物质文明和精神文明建设的大事来抓。

保护和利用文物，为当地的经济建设和社会发展服务，是各级政府的重要责任。为此，省人民政府于1997年发出了《关于加强文物保护有关问题的通知》，就贯彻落实国务院关于文物工作“五纳入”精神，确立了“做好‘五纳入’工作，创建文物强省”的工作目标。各级政府要进一步贯彻落实国务院和省政府的两个《通知》精神，把文物保护纳入政府领导责任制，实行目标管理。本着守土有责的精神，制定本地区文物保护工作的计划和目标任务，采取有力措施，把“五纳入”逐项逐条地落到实处。各文管会委员单位要主动协助文物部门抓好经常性的文物工作，帮助解决文物保护和利用中的困难和问题。要组织有关部门大力宣传并认真贯彻执行文物保护的法律法规，根据本地实际，制定文物保护的政策措施，坚持不懈地打击文物犯罪，严肃查处违法事件。要充分利用我省丰富的文物资源，向广大人民群众特别是青少年学生进行爱国主义和革命传统教育，提高思想道德素质和科学文化水平。

今年，省里在浏阳市举办文物保护“五纳入”工作试点，摸索总结和推广“五纳入”工作经验，推动“五纳入”工作的开展。省政府将对各地贯彻落实国务院《关于加强和改善文物工作的通知》和省政府《关于加强文物保护有关问题的通知》进行督促、检查，对落实文物保护“五纳入”工作做得好的市县将给予表彰奖励，对“五纳

入”工作不落实，文物保护工作不力的地方，给予通报批评。

2、统筹规划，促进文物事业持续发展

各级各类文物保护单位，是各地精神文明建设的窗口和爱国主义教育的基地，也是人们参观游览、进行文化消费的重要场所。各级政府要统筹规划，遵循“整体保护，突出重点”的方针和“既有利于文物保护，又有利于经济建设和提高人民群众生活水平”的原则，制定科学合理、切实可行的文物事业发展计划。特别是在编制本地区城镇建设规划时，应充分体现文物保护和文物事业发展的要求，把文物保护和创建文明城市、文明村镇结合起来，做到建设规划与文物保护相衔接，建筑风格与文物及其环境风貌相协调。在城乡建设规划实施中，各级文物部门要及时、准确地向建设单位提供文物资料，协助做好各项建设工程的选址，认真做好考古调查和发掘工作，坚决制止忽视文物保护，甚至破坏文物的现象发生。要正确处理文物保护与经济建设的关系。众多的文物古迹是一些地方发展旅游业的重要基础，在编制地方经济社会发展计划时，必须坚持文物工作的方针和原则，使文物保护与旅游业相辅相成，相互促进，优势互补，协调发展。

文物事业是我国科学、文化、教育事业的重要组成部分，具有很强的政治性、思想性、时代性和群众性。党和政府历来十分重视文物的宣传教育功能，江泽民、朱镕基等党和国家领导人多次视察文物、博物馆单位，非常关心文物事业的发展，多次指出要重视科学、历史、文化遗产和革命文物的保护，重视发挥文物、博物馆教育人、鼓舞人的作用。我们要认真学习和贯彻落实江泽民同志关于“弘扬民族文化，振奋民族精神”的指示精神，采取得力措施，加强文物保护基础设施建设。要加强文物工作者队伍建设，加强文物考古、研究，增强文物保护的科技含量，利用现代科技手段延缓文物的寿命，阻止自然力对文物的侵蚀和损坏。要通过文物展览、国际学术交流等形式，不断加强对外文化交流，使湖南走向世界，让世界了解湖南。

博物馆是代表一个国家和地区形象的标

志性文化设施，是向人们宣传爱国主义、历史唯物主义，传播精神文明的阵地，它的直观性、易受性、可信性是其他教育机构替代不了的。因此，要将博物馆建设纳入各级政府的重要议事日程。近几年，我省博物馆建设速度较快，但仍不能适应我省经济社会发展的需要，特别是不少博物馆至今仍有其名而无其实，有的因经费拮据，管理不善，举步维艰。因此，我们一方面要重视博物馆建设，在机构的设置、人员的配备、设施的完善、经费的安排上予以支持。一方面要在特色上作文章，充分展示源远流长、异彩纷呈的湖湘文化。如岳阳市可建龙舟博物馆，益阳市可建竹文化博物馆，湘西可建民族民俗博物馆，株洲市可建炎帝农耕文化博物馆，湖南一师可建教育博物馆，还有中国书院博物馆、中国烟花博物馆，以及陶瓷、湘绣、戏剧博物馆等等。各级各类博物馆要认真探索在社会主义市场经济条件下发展壮大的一条新路子，从自己的藏品特点和优势出发，强化陈列主题，提高服务质量，实施精品战略，不断推出符合时代精神、高扬时代主旋律、立意新、品位高的展览精品，用幽静、高雅的文化环境去感染观众，用文物优势和展览精品去争取观众，达到教育人、鼓舞人的目的。

3、广开门路，确保经费投入

文物事业是社会公益性事业，一方面，它担负着继承保护中国5000年历史文化遗产的重任，一方面，它通过向国民展示光辉灿烂的古代文明，向人民群众提供形象生动的科学文化和爱国主义教育，直接为两个文明建设服务，为提高人民群众的科学文化素养和生活质量服务。因此，文物事业的公益性是无可争辩、无可非议的。国家已将文物部门确定为非营利性单位。各级政府是文物保护工作投入的主体，要按照“分级管理，分级负担”和“逐级配套”的原则，根据国务院和省政府两个《通知》精神，把文物保护管理经费纳入财政预算，确保文物行政管理部门、博物馆、革命纪念馆必要的人员经费和公用经费。

要安排专项资金加强文物保护、文物征集和基础设施建设。在这方面，我们要有远

见卓识，对真正的文物古迹的保护要舍得花钱，要像建设岳麓书院、岳阳楼、炎帝陵、舜帝陵那样，把文物单位建设成为既有较高文化品位，又能体现时代精神，富有地方特色的风景名胜区。其实，在文物工作良好的社会效益中蕴藏着极大的经济效益，把文物古迹保护建设好了，就能吸引观众，使文物资源向旅游资源延伸，提高知名度，创造财富，为当地的经济建设服务。

要广开门路，积极吸纳、募集社会资金用于文物保护。我省大批文物亟待保护的实际需要与并不发达的经济之间存在着相当大的矛盾，文物保护不可能由财政一手包下来。各级各部门一定要解放思想，转变观念，在维护国家利益和文物安全的前提下，按照“谁投资、谁受益”的原则，采取多种形式，广泛吸收企业界、工商界以及海外华人华侨参与投资，开发、保护文物资源，发展文物事业。各级文物部门、文物单位也要努力挖潜，优化服务，增加自身的造血功能。

4、深化改革，努力建立文物保护新体制

《国务院关于加强和改善文物工作的通知》明确指出，要努力建立适应社会主义市场经济体制要求，遵循文物自身发展规律，以国家保护为主，动员全社会参与的文物保护新体制，这是社会主义市场经济条件下文物保护事业发展的客观规律，也是在新的历史条件下加强和改善文物工作的必由之路。

在市场经济条件下，文物单位原有的生存条件、运作方式、组织管理形式等都发生了重大变化。如何适应这种变革，坚持文物事业的社会主义方向，是我们必须认真研究、妥善解决的新课题。因此，我们要高度重视新形势下文物保护单位的生存和发展问题，逐步建立与社会主义市场经济相适应、符合文物自身发展规律的新体制。要加强文物管理机构建设，根据改革的需要和文物工作的实际，合理调整、设置机构，建立务实、高效的运行机制。要建立竞争激励机制，实行岗位聘任管理制度，按需设岗，竞争上岗；要改革现行分配制度，实行效益工资，做到注重业绩，按劳分配，优劳优酬；

改革现有拨款方式，实行项目经费补贴和奖励制，发挥经济杠杆对业务活动的调控作用，鼓励文物单位多出成果、多出精品。

全社会参与文物保护是建立文物保护新体制的一个极其重要的方面。文物部门要摒弃计划经济体制下已经习惯了的被实践证明是落后的陈旧的思想观念和管理模式，动员社会各界重视、支持文物事业的发展，努力形成人人热爱祖国文物、人人支持文物保护的良好氛围。

全社会参与文物保护不仅十分必要，而且已经具备了一定的物质基础和思想基础。经过20多年的改革开放，以公有制为主体的多种经济成分得到快速发展，国民经济持续稳定增长，国家富强了，人民生活殷实了，为文物保护工作创造了前所未有的机遇和条件，使社会参与文物保护从理论上的可能成为实践上的可行。其次，广大人民群众日益增长的精神文化需求，也为文物保护提供了大好的发展机遇。文物不仅有着多种多样的遗存形式，而且具有十分丰富的内涵，对其内涵的发掘，不仅是科学研究的需要，同时也是人民群众认识自己的民族，认识人类共同智慧和创造力的精神需要。这就决定了文物不仅是考古学家和文物工作者的，更是人民的、大众的，从这个角度上讲，动员全社会参与文物保护工作，也满足了人民群众对自己精神生活的需求。另外，文物的历史文化价值以及保护文物的公益善举，可帮助投资者或资金提供者树立良好的社会形象，文物的社会价值还可间接带来许多商业投资机会和长久的经济效益。可见，发挥全社会积极参与文物保护的积极性和创造性，既可增强广大人民群众的文物保护意识，激发爱国热情，又可弥补国家文物保护经费的不足，可谓一举多得，事半功倍，何乐而不为呢？

同志们，今年是“九五”计划的最后一年，是省政府确定的文物保护“五纳入”工作年，我们要高举邓小平理论的伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为首的党中央周围，解放思想，开拓进取，加快文物强省建设的步伐，努力开创我省文物工作的新局面。

2000 年全省经贸工作要稳中求进

——访副省长郑茂清

本刊记者 覃建荣

紧紧围绕实现“三年国有企业改革与脱困的两大目标”进行决战，突出机制创新、结构调整、技术进步三个重点，进一步深化改革，加强管理，开拓市场，努力完成和超额完成全年经贸工作各项任务，促进全省国民经济持续快速健康发展，这是全省 2000 年经贸工作的总要求。近日，本刊记者就此问题采访了郑茂清副省长。

郑副省长说，根据省委经济工作会议确定的全省经济工作的指导思想和总的要求，今年经贸工作要做到稳中求进，确保有效增长，着力在“稳定”与“发展”上做文章。

(一) 要保持工业总量稳定较快地增长。去年效益虽有好转，但不可淡化和轻视总量的增长。省委提出，今年经济工作的首要出发点，就是要促进国民经济的持续健康较快增长。全省经济要发展，工业责无旁贷地要勇挑重担。要充分认识到，发展是硬道理，是解决我们所面临问题的关键。保持必要的总量增长，是改革与发展、就业与脱困的需要。进行工业结构调整，深化国有企业改革，解决下岗职工基本生活保障和再就业，实现“三年目标”等等，都必须以发展为前提。没有一定的发展速度，这些问题的解决就缺乏经济实力的支撑。目前，我省工业总量偏小，发展水平仍居全国中等水平。要缩小与发达省份的差距，解决工业面临的困难和问题，既需要也有可能是在比较长的时间内保持总量的较快增长。经贸系统的同志们要进一步树立工业为振兴湖南经济作出重大贡献的历史责任感和紧迫感，振奋精神，加倍努力，务必实现规模工业增加值增长 8.5% 的目标，力争超额完成任务。必须强调的是，8.5% 的增长速度一定要是有市场、有效益、没有水份的速度，一定要是结构不断调整优化、增长质量和效益不断提高的速度。要切实改变过去多年工业生产增幅月

高、季季高的局面，从年初一开始就抓紧做好工作，不能前松后紧。

(二) 要保持经济效益稳步较快地回升。企业的终极目标就是追求利润的最大化，办企业就是要赚钱，赔本生意要尽量不做。今年，在坚持总量增长的同时，要继续以提高经济效益为中心，强化效益目标，进一步加大扭亏增盈工作力度。全部独立核算国有及国有控股工业企业实现利润要增长 20% 以上，地方国有及国有控股企业亏损额要下降 10%，国有大中型企业亏损面要下降 20%，去年没有实现整体扭亏为盈的地市和行业要整体扭亏为盈。应该说，全面实现今年的效益目标是必要的，也是可能的。之所以这样说，主要考虑：一是实现“三年目标”是党中央赋予我们的庄严使命，既是经济任务，更是政治任务。今年是实现这个目标的最后一年，我们必须尽最大努力，争取最好结果。二是去年企业效益回升只是恢复性的，尚有进一步增长的空间。三是三大“杀手铜”的实施将极大地促进企业脱困。债转股今年要签约实施，可使一部分企业财务成本降低；核销银行呆坏账准备金规模今年可能达 600 亿元以上，实行兼并破产后可消灭一批亏损企业，减少亏损源；技改贴息项目的建设，有利于增强企业的竞争力。四是国家继续实施积极的财政政策，各级党政领导都在亲自指导和参与三年脱困的决战，企业的宏观环境将进一步得到改善。这些都有助于企业效益的提高。各级政府、各个部门一定要明确目标任务，继续实行扭亏增盈责任制，落实好有关政策，巩固和扩大去年来之不易的扭亏成果，坚决避免亏损反弹，努力减少新的亏损企业，有效降低亏损面。要对所属企业特别是量大面广的中小企业进行分类排队，制定切实可行的扭亏、减亏计划和措施，引导和督促企业眼睛向内，切实从机

制上脱困，防止片面追求一时脱困而弄虚作假，搞数字上的脱困。企业是改革脱困的主体，现在国家出台的外部支持政策很多而且非常有力，能否落实好，关键在企业自身。上面列举的四个方面有利因素，一点也不能替代企业自身的努力，决不可因环境变化而放松扭亏增盈工作。企业只有抓住宏观环境趋好的机遇，加上自身的努力，就能更好地焕发出活力。因此，每个企业都要苦练内功，严格按照《两则》的标准，实行完全成本核算，该列支的列支，该摊销的摊销、该提足的提足，决不能搞虚盈实亏。盈利企业要乘势而上，努力扩大战果，实现大幅度增盈。亏损企业要自我加压，迎头赶上，把功夫下在扭亏、减亏上。到明年底，不能如期完成扭亏或减亏计划的企业，其主要负责人要坚决予以撤换。特别是实施了债转股的企业，如果还戴着亏损帽子，请企业负责人主动辞职。换一个人来搞，换换思路和方法，对企业、对广大职工都会大有好处。

(三) 要保持企业和职工队伍的基本稳定。实现“三年目标”必须加大改革、改组的力度，而改革、改组必须以保持社会的基本稳定为前提。这既是改革、改组得以深入的条件，也是改革、改组能否顺利进行的重要保证。各级政府和各个部门一定要从改革和发展的战略高度重视稳定工作，正确处理推进改革脱困与保持社会稳定的关系，把握好各项改革的力度、节奏和时机，充分考虑各方面尤其是下岗职工的利益和可承受能力，建立一套防止突发事件、确保社会稳定的政策支持体系和工作机制，确保新世纪到来之年社会基本稳定。

如何积极推进国有企业改革和发展，郑茂清副省长强调：党的十五届四中全会审议通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》，以邓小平理论为指导，深入贯彻十五大精神，科学总结国有企业改革的经验，提出了推进国有企业跨世纪改革和发展的完整思路，是指导国有企业改革和发展的纲领性文件。我们要以《决定》精神为指针，紧紧围绕实现国有企业三年改革与脱困目标和到 2010 年国有企业改革与

发展目标，积极推进结构调整、改革改组 and 企业的体制创新、技术创新、管理创新，着力解决企业面临的突出问题，加快国有企业的改革和发展。

(一) 要着眼于从整体上搞好国有企业，推进我省国有工业的战略性调整和改组

国有工业是全省国民经济的强大支柱和财政收入的主要来源，是全省经济竞争力的重要体现。但是，随着改革开放的不断深入，国有工业布局和企业组织结构不合理的矛盾日益尖锐地暴露出来，成为国有企业难以搞好的一个重要原因。必须按照《决定》精神，坚持有进有退、有所为有所不为，从战略上调整国有工业布局 and 改组国有企业。这项工作，省委、省政府已明确由省经贸委牵头负责。省经贸委正在组织力量，制定调整、改组的实施方案。总的要求是，发挥市场机制作用，区别不同情况，对全省国有企业分类实施调整和改组，集中有效资产，重组低效资产，盘活呆滞资产，消除无效资产，努力做到活有活的路子，死有死的办法，真正建立起国有企业优胜劣汰机制，从质的方面提高国有工业在市场经济下的控制力。在方案的总体规划下，先易后难，分步实施，力求打准确率、成功率和回报率。当前，调整和改组工作要突出抓好四件事。

一是明确国有工业的战略定位，逐步调整行业布局。要根据《决定》对国有经济需要控制的四大领域的界定，确定全省工业布局的调整思路和 38 个工业行业的进退出路。基本思路是：对关系国家安全的军事工业和国家专营的烟草加工等行业，由国家垄断经营；对五大支柱产业、高新技术产业和公共服务业中的重要骨干企业，保持国有控股支配地位，同时吸收社会资本投资；对一般竞争性行业，逐步收缩战线，放手发展多种所有制经济；对长期亏损、扭亏无望和资源枯竭以及国家明令淘汰的“五小”工业，实行破产、关闭。具体对 38 个工业行业，要采取功能定位和市场定位相结合的方式，确定它们的进退出路和进退方式。实施意见很快会出台，但大家不要等，省里的意见虽然会到行业，但也只是原则性的。落实到基层还

得靠大家一个企业一个企业去办，一件事情一件事情去抓。

二是适应市场需求，大力推进结构调整。结构调整可以说是企业发展的永恒主题。现在企业许多问题的焦点都集中反映在结构失调上。因此，要把结构调整作为加快企业发展的主要着力点。一要以市场为导向，主动调整企业的产品结构。要严格按市场需求组织生产，市场需要什么就生产什么，切不可为生产而生产。二要促进支柱产业优化升级，加快建设工业新高地。要加速工业从“调整中发展”向“发展中调整”转变，使工业结构更合理，支柱产业更具优势。要积极、合理、有效地招商引资，推动优势资产重组，实现强强联合，缩短与发达国家和地区的差距，提高产业的综合竞争能力。三要调整企业的内部结构。我省工业企业大多是“橄榄型”结构，从事制造的人多，从事研究开发、销售及售后服务的人少。而现代企业的内部结构是“哑铃型”结构，是“两多一少”而不是“两少一多”，产前、产后的服务高度专业化，为产品制造提供全面服务。我省产品质量低，效益差，竞争力不强等问题，与研究开发落后，工业设计、技术咨询、信息、金融服务，以及营销不发达有直接关系。解决这些问题，治本之策是大力调整结构。希望今年能在这方面有所进展。

三是继续实施“抓大放小”方针，对国有企业实施分类改组。“抓大”要抓真正的大。要进一步搞好重点企业集团和优势企业的改组和调整，把它们真正做大做强。衡量一个企业是否大而强的标志至少应该包括：有建立在专业化分工优势上的核心竞争力，有稳健的经营发展战略，有自己的专业技术和知识产权，有能适应市场需求的品牌和良好的企业声誉，有健全的营销体系和较大份额的市场占有率，有优秀的企业家。省一级“抓大”要着力在培育企业的这些内力上下功夫。省里确定的企业集团和大型骨干企业，要按照市场法则，优胜劣汰，动态管理，适时调整，决不搞终身制。各级各部门特别是州市县，要拿出相当的精力，加强对

中小企业改革、调整的指导和规范。当前，亏损企业中的中小企业占有很大比重，要把中小企业的扭亏、改制工作作为重点，努力把亏损面降下来。突破口就是要进一步解放思想，转变观念，按照“三个有利于”的标准，大胆探索公有制的多种实现形式。只要能把企业搞活，任何一种形式都可以搞。浏阳市多形式“放小”的经验，值得大家学习借鉴。“放小”要注意与“扶小、帮小、带小”紧密结合，尽快培育建立起中小企业服务体系，着力解决中小企业融资难的问题。株洲市采取“双联”形式扶持帮助困难中小企业，规定市直每个机关对口联系一个企业，每个干部联系一个困难户。全市有126个大小机关联系了116户企业，收到了效好的效果。各地也要积极探索“帮小、带小”的有效形式。

四是控制总量，坚决淘汰落后生产能力。要按照国务院的统一部署，着重抓好煤炭、冶金等行业的总量控制，切实把过多的产量压下来，努力实现供需大体平衡。要进一步淘汰落后生产工艺和装备，逐步对“五小”工业实施关闭。对国家下达的煤炭关井、纺织压锭和指令性计划任务，必须坚决完成。对污染严重和扭亏无望的企业，要下决心关闭或资产重组，实行转产转业或者“退二进三”。

(二) 要着眼于提高国有企业的整体素质，大力推进三个创新

加快国有企业改革和发展，关键还在于完善机制，增强内力。各级各部门要从提高国有企业的创新能力、竞争能力和抵御风险能力出发，大力推进企业体制创新、技术创新和管理创新。

1、加快转机建制步伐，推进企业体制创新。建立现代企业制度是国有企业改革的方向。各级各部门要切实帮助企业转换经营机制，建立现代企业制度。应该清醒地看到，目前企业效益回升的政策性因素比重很大，如果不在转机建制上下功夫，一旦政策和环境发生变化，将会产生一批新的亏损企业。今年，要突出抓好以下环节：一是加快大中型企业规范化的公司制改造，对企业原

有单一的产权和股权结构进行重组,实现投资主体多元化和股权结构合理化,使70%左右的国有大中型骨干企业实现基本建立现代企业制度的目标。二是按照《公司法》明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责,建立健全公司制企业法人治理结构,建设高素质的企业经营管理者队伍。中央决定,成立中央企业工委,统一管理非金融类中央企业的领导班子、党的建设和国有资产监管工作。省委、省政府正在组织力量,研究提出意见。三是面向市场着力转换企业经营机制。改制企业既要“换招牌”,更要“换机制”,要切实建立职工能进能出、管理人员能上能下、收入分配能增能减以及技术创新、国有资产保值增值等六项具有活力的新机制,防止搞“翻牌公司”,“换汤不换药”。

2、加快企业技术进步,推进企业技术创新。要坚持以市场为导向,以推进产业升级为目的,把自主创新与引进改造结合起来,把发展高新技术产业与用高新技术改造传统产业结合起来,着力提高主导产业、主导产品和重点企业集团的技术创新能力。随着市场机制和创新体系的建立,产品的生命周期越来越短。只有不断开发适应市场需求、科技含量高、附加值大的产品,企业才能保持不竭的力量源泉,才能永远立于不败之地。去年以来,一批企业不断推出新产品,提高了竞争能力,他们代表了前进的方向。要围绕增加品种、改进质量、提高效益和扩大出口,运用先进技术加强对现有企业的技术改造。今年,全省技术改造投资要力争完成160亿元。要大力发展电子信息、生物医药、新材料、光机电一体化等产业,努力开发一批拥有自主知识产权的高新技术。要建立适应市场竞争要求的企业技术创新机制,促使企业真正成为技术进步的主体。企业要增加研究开发经费,并采取一切可行措施,充分调动科研人员的积极性,鼓励职工广泛开展技术发明和技术革新活动。

3、加强和改善企业管理,推进企业管

理创新。管理是企业的基本功,是提高经济效益,实现扭亏脱困的重要途径。这两年企业效益的回升,加强管理起了很大的作用。但大部分企业管理依然粗放,管理的潜力仍然很大。据测算,只要全省企业强化内部管理,成本每降低1%,即可增加盈利7—8亿元。企业管理中还有一大问题,就是市场服务不够。如果说物资产品已形成买方市场,那么服务产品还大有发展空间,好的服务可以保住市场,开拓市场。今年要继续深入开展“学邯钢”、“学亚星”活动,引导和督促企业面向市场,加强成本管理、资金管理、质量管理,健全和完善各项规章制度,堵塞管理漏洞,消除腐败行为,实现企业管理工作制度化、规范化。

(三)要着眼于改善企业的外部环境,贯彻落实和配套完善各项改革措施

推进国有企业改革和发展需要有一个良好的外部环境。各级政府及其部门一定要从全局的高度,进一步加强对工业的领导,切实转变政府职能,建立新的行政机制、社会机制和市场机制。要抓好《决定》已明确的各项政策措施的落实,全方位推进各项配套体制改革,努力改善企业的外部环境。

1、认真落实中央有关政策措施,帮助企业改善资产负债结构和减轻社会负担。为解决国有企业负债率过高、冗员和办社会负担沉重及技术装备落后等突出问题,中央和省里都先后出台了一系列改革措施,对实现“三年目标”,促进企业发展已经或即将产生重大的作用。现在的任务是要做好工作,把政策措施落实好、运用好,使它们能够发挥最大的效应。要继续充分利用国家银行核呆规模,加大兼并、破产和关闭的力度;在认真做好去年已列入国家债转股试点企业签约实施工作的同时,继续筛选、推荐符合条件的企业纳入国家债转股计划;用好技改贴息政策,选好项目,争取更多的企业技改项目列入国家财政债券技改等专项计划。要按照国家规定,允许一批非上市国有企业将部分国家划拨土地使用权有偿转让或变现企业资

产，用于增资减债或结构调整。要加大直接融资力度，做好上市公司的预选工作，推选尽可能多的国有工业企业在国内外证券市场筹集资金。据摸底调查，现在上市公司的资金普遍用得不好不活，沉淀太多，违规参与炒股的也不少。希望上市企业一定要把到手的钱用在刀刃上，加强技术改造，实现有效增长。此外，有关部门还要研究制定政策措施，多渠道增加对企业的投入，包括财政性投入、银行贷款投入、境外资金投入等。要采取有效措施，加快分离企业办社会职能，切实减轻企业的社会负担。

2、建立和完善社会保障体系，做好国有企业下岗职工的基本生活保障和再就业工作。当前，全省企业拖欠养老金的情况比较严重。究其原因，一是企业有依赖思想，看到今年国家给了补助，故意留下缺口，等待吃国家的“政策饭”；二是法制意识不强，对该上缴的养老金，能拖则拖，能欠就欠。这些错误的思想和做法，必须认真予以纠正。对欠缴大户，省里准备办学习班，要如数追缴。今年，无论盈利还是亏损企业，养老金一定要按工资总额的22.5%缴纳。这要作为考核企业的一项重要内容。要拓宽社会保障资金来源渠道，扩大覆盖面，提高收缴率，采取切实有效的措施，妥善安置好下岗分流职工和离退休人员，确保国有企业下岗职工的基本生活，确保企业离退休人员养老金按时足额发放，保持社会稳定。按照中央精神，可采取包括变现部分国有资产、合理调整财政支出结构等措施，充实社会保障基金。这项工作务必要抓紧抓好。

3、加强调查研究，深入企业帮助解决实际问题。帮助企业解决问题，不要只是盯在资金短缺上，主意办法、信息咨询、协调服务同样是宝贵资源。前面介绍的株洲“双联”经验，大部分机关并不是有钱，而是帮助企业找生产门路，清理外部环境，使停产企业恢复了生产，受卡企业疏通了渠道。事在人为，路在脚下。只要深入到企业中去，就会有办法，关键要有紧迫感、责任感。如

果看到企业困难就回避，嫌贫爱富，那只会一事无成。优势企业主要靠市场运作，困难企业还少不了政府的支持。扶济贫困，义不容辞，请大家在协调服务上多下功夫。

4、加大市场开拓和市场整治的力度，为企业提供一个广阔的市场空间。要进一步扩大内需，启动市场。在继续增加政府投入的同时，要大力引导和拓展社会投资。继续抓好投资采购管理工作，努力扩大省产品销售。要加快推进农电体制改革和农村电网改造，降低农村电价，改善农村消费条件，增加农民收入，开拓农村市场。进一步抓好生产企业自营进出口工作，加强工贸结合，千方百计扩大出口。企业要增强出口创汇意识。去年省里组织部分企业负责人参观了秋季广交会，大家一致认为，外省好些出口商品我们都可以做，但由于创汇意识不强，下功夫还很不够。我们应该有决心、有信心把产品打到国际市场上去。要建立健全相关法律法规，依法规范和整顿市场秩序。坚决制止企业间价格大战和恶性竞争，严厉打击和惩治制售假冒伪劣商品以及偷税、漏税、逃税、抗税、逃汇、套汇和逃废银行债务等行为。产品质量是企业的生命，每个企业都要树立质量第一的思想，粗制滥造必将自食恶果。要加大治乱减负力度，制止和查处“三乱”行为，为企业创造一个平等竞争和开放有序的市场环境。

最后，我想给各有关部门和单位提点要求。过去几年，大家对工业的发展给予了大力支持和帮助，希望一如既往。金融部门要继续采取签订银企协议和封闭贷款等方式，给予符合条件的企业以必要的信贷支持。今年实行电力竞价上网，电力部门要千方百计开拓用电市场，增加售电量，尽量避免拉闸催收电费；企业要讲信誉，积极缴纳所欠电费，避免发生新的拖欠。铁路部门要合理安排运力，确保重点企业、重点物资的运输畅通。财政、税务、工商等部门也要为企业提供优质服务和帮助。

“入世”后山区农业面临的挑战及对策

—○芷江县长 杨长国

随着全球经济一体化和中国加入世贸组织的临近,21世纪的中国经济将进一步国际化,同样,农业经济也将面临这种国际化的严峻挑战,最终要与世界经济接轨。作为山区农业应主动面对新的挑战,把握历史的发展机遇,寻求新突破,实现新跨越,赢得新世纪农业发展的主动权。

一、正确把握山区县农业经济发展趋势

根据国际国内农业的发展趋势,新世纪山区县农业经济运行将逐步趋向“四化”。

一是市场化。市场化是现代农业的一个重要特征,它要求农业生产要素、农业产业结构、农业管理体制、农产品等按市场需求在国家宏观指导下完全按市场经济规律来运行。近年来,山区县出现的部分农产品卖难,就是由于没有主动适应市场需求,农产品结构不合理造成的。因此,山区县只有在搞好宏观调控的同时,充分遵循市场规律,发挥市场机制的作用,逐步使农业的供给结构与需求结构相适应,才能充分调动生产者和经营者的积极性,更好地按照市场化要求来发展壮大山区农业。

二是国际化。国际经济一体化是当今世界经济发展的潮流和大趋势。我国即将加入世界贸易组织,作为第一产业的农业将更广泛地参与国际分工,实现资源优势互补。但同时受世贸组织有关贸易规则的约束,国外农产品进来后,就会使我国农业遇到前所未有的国际市场竞争的压力。特别是山区县农业生产规模小,结构单一,劳动生产率较低,所面临的挑战更为严峻。因此,我们应当及早做好准备,主动适应这种大潮流、大趋势的变化。

三是一体化。就是指农业生产企业与工业、商业、服务业、金融业等相关联的部门

在专业化和协作的基础上紧密相联,协调发展,在组织上、经济上结为一体的经营形式。它能较好地解决分散经营的千家万户与千变万化的大市场之间日益突出的矛盾,解决农业比较效益低下与社会效益高的矛盾,解决城乡分割的矛盾。山东寿光的蔬菜生产,由于高度重视一体化经营,10多年来,尽管该县蔬菜面积一再扩大,产量逐步增加,但没有出现“菜贱伤农”现象,生产效益十分显著,1997年,全县蔬菜生产总值由1983年的7000万元增加到25亿元,仅此一项人均增收2000元。因此,推行农业一体化经营,不仅可以使山区农业生产者、加工者和销售者结成经济利益共同体,使丰富的农业资源得到更好的开发和利用,也将大大提高山区县整个农业的生产水平和效益。

四是科技化。未来农业必定是以科技为支撑的农业。从目前的科技动态来看,随着生命科学、新材料新能源科学、航天科学等众多科学向农业渗透,三种类型的农业的兴起,必将给山区县农业增长方式带来突破性的转变。1、生物农业。生物技术现已被广泛运用到农业生产领域。科学家已采用基因导入法和基因重组法培育出了大量的农作物、畜禽、水产等新品种,在增产、抗病、提高品质等方面发挥了很大作用。同时,细胞工程技术包括克隆技术等在未来农业生产中也将发挥更大的作用。2、设施农业。即通过采用先进的农艺措施和工程措施,推进农业集约化、工厂化生产。如引人瞩目的以色列滴灌、温室大棚和电脑控制的现代栽培技术体系,就是典型的现代设施农业。3、网上农业。飞速发展的计算机和信息技术在农业上的广泛应用使农业生产经营条件得到全面改善,许多发达国家的农业实现了工业化的自动和半自动生

产,从而使农业生产的效益提高到5—10倍以上。美国的网上农业走在世界前列。21世纪计算机和信息技术在农业中的应用将彻底改变农业生产经营状况。

二、充分认识山区县农业实现跨世纪发展面临的问题

近年来,虽然灾害频繁,多数农产品市场疲软,但由于大多数山区县狠抓了农业结构调整、科技兴农和初始阶段的产业化经营,以及党在农村各项政策的落实,仍然实现了农业连年丰收,农民收入持续增长,保持了农村大局的稳定。但由于受宏观经济形势影响和微观条件制约,农业和农村经济整体素质和效益仍十分低下。

(一)农产品呈现结构性过剩。近几年,市场上不少大宗农产品相继出现结构性相对过剩,粮食价格政策性调减,禽蛋价格长时间在低价位上徘徊,水果价格一跌再跌,蔬菜、水产品价格逐步走低,农产品卖难问题日益突出。随着农业生产水平的提高,农产品产量的不断增加,加之受农产品周期长、流通不畅等多种因素的影响,农业的市场风险越来越大。

(二)农民收入增幅回落。农产品结构单一、品质老化,使全县农民增收趋缓。全县现有13万亩柑桔,大部分是蜜桔、大红、冰糖橙,由于目前市场滞销,经济效益低下。农业产业结构欠合理,种植业收入就占了农业总收入的40%,林业、牧业、渔业的比重太小。在种植业中,粮食作物面积偏大,经济作物播种面积偏小;畜牧业中,家畜以养猪为主,家禽以养鸡为主,而节食型动物比重小。农村一、二、三产业比例仍不协调,农产品加工转化率低,农民增收缓慢。

(三)农业基础设施脆弱。洪涝灾害频繁发生,农业生产雪上加霜。芷江县现有水利工程老化率达60%,上型号的水库有40%的接近病险库,渠系利用系数只有50%。由于农业生态环境保护意识差,乱开滥采、乱占滥用,造成水土流失较为严重,

抗御自然灾害的能力明显下降。加之农村交通、能源、通讯等基础设施状况较差,农业和农村经济发展受到很大制约。

(四)劳动者科技文化素质较低。农村劳动力高中以上文化程度的不到4%,有一技之长的劳动力比重太小,获得绿色证书的农民不足1000人。由于劳动者素质不高,现代农业技术特别是高新技术难以得到推广,如早育秧、软盘抛秧、再生稻、一次性施肥、耕整机、联合收割机等新技术、新机械的推广不到5%,科技含量低。另一方面,作为市场主体的农民难以适应市场、驾驭市场,这无疑将牵制着山区未来农业的快速健康发展。

(五)农业生产经营的组织化程度弱化。实行市场经济体制以后,农民生产经营活动的自主性极大的增强,但各家各户的小生产难以适应千变万化的大市场,加之现行的农业行政、技术、购销机构等基本都是按计划经济体系设置的,其职能转换明显滞后于市场化进程。干部职工吃的是“定购粮”,做的是“催耕、催种、催收、催上缴”工作,与农民的利益关系不紧密,往往不能准确地引导农民从事生产经营活动。发展农业产业化步伐缓慢,社会化服务体系尚未健全,农副产品流通不畅,在一定程度上挫伤了农民的积极性。

三、开创山区农业经济持续发展的新局面

21世纪将是知识经济时代,知识经济所带来的新的农业科技革命与本世纪已发展的农业技术革新相比,具有起点更高、范围更广、来势更猛、成效更大的特点,它将从根本上改变农业的面貌。因此,山区县必须立足于更高的发展起点,在发展思路和关键措施上寻求新的突破。其基本思路是:围绕农民增收和农村稳定,突出科技兴农、结构调整和产业化经营三个重点,强化规模基地、市场体系、基础设施建设,促进农业逐步跨入以市场为导向、以科技为动力、以效益为中心的良性发展轨道,最终达到农业强

县的目标。

(一) 推进结构调整, 在规模基地、特色基地和“三高”示范基地建设上求突破。结构调整是农业升级、换代、增效的主要途径, 我县农业将围绕以生猪、芷江鸭为主的畜牧业, 以优质水果为主的林果业, 以塑料大棚为主的蔬菜业以及优质稻开发四大主导产业, 按照“市场导向、区域布局、塑造特色、形成规模”的原则, 着力抓好猪、鸭、树、菜、稻, 把农业结构调整的目标落实到具体的载体上。稳定粮食总量, 扩大稻田玉米、饲料稻、再生稻和高效经济作物, 建立和开发5万亩优质稻基地。继续抓好320国道沿线和部分重点乡镇10万亩蔬菜基地建设, 主攻品质和效益。扩大金秋梨、脐橙、板栗、中秋蜜桃等优质水、干果种植面积, 用3年时间抓好现有柑桔的品种改良。发展以芷江鸭为龙头的家禽业和名优特水产品, 抓好土桥等10个畜牧小区建设, 创建“种苗供应、基地建设、品种改良、疫病防治、科学饲养、加工销售”一体化新格局。增加工业原料林的比重, 把封山育林、坡地改梯、退耕还林与合理进行山地开发结合起来, 实现向“生态农业”的跨越。狠抓高科技含量、高效益、高产量的“三高”农业示范区建设, 在320国道沿线新建一批千亩以上的示范区, 以点带面, 推动全盘。

(二) 推进科技兴农, 在科技教育、科技开发、网络建设上求突破。科技是农业发展的持久动力。我县农业科技贡献份额虽然已达60%, 但与现代农业的要求仍有较大差距, 需要不断突破。一是农科教、产学研结合, 加快品种更新、技术创新步伐。进一步加强与湖南农大等高校科研所的协作, 建立产学研联合体, 开展畜牧、蔬菜、水果、粮食等生产领域的新品种新技术的开发应用, 提高农业中名、特、新产品比重, 形成新的产业优势和技术优势。二是农技网络建设与农民素质教育相结合, 加快科技转化步伐。全面推行学历教育和技能培训, 力争通过几年的努力, 使全县所有村干部和科技示

范户的学历达到中专以上, 村组干部持绿色证书上岗。鼓励农技人员到乡村、基地进行技术入股, 加快科技成果转化。三是加强良种繁育体系建设, 加快种子产业化步伐。按照大田品种纯良化、生产专业化、质量标准化管理规范化、育繁推产供销一体化的要求, 以县种子公司为龙头, 建立县乡良种繁育体系, 力争良种覆盖率达100%, 统一供种率95%以上。

(三) 推进产业化经营, 在流通体系、龙头企业、名牌产品建设上求突破。一是突出加工型龙头企业的建设。积极引导和鼓励各乡镇和县直部门积极兴办加工企业。重点抓好县肉联厂、大米厂等几家有特色、带动力强的龙头企业, 建成肉类和蔬菜深加工生产线。二是加大创名牌力度。将农产品创名牌列为县重点工程, 继续实行一个产品、一个方案、一个专门班子集中力量抓创牌。重点做好芷江米、芷江鸭、蔬菜等农产品创牌工作, 提高产品科技含量和市场竞争能力。三是突出专业市场建设。依托规模基地, 进一步完善现有农产品专业市场, 提高集散能力, 达到建一个市场, 牵一片基地, 富一方群众。四是突出农村合作经济组织建设。每个乡镇至少建立两个以上流通组织, 每个村建立一支运销队伍, 县乡建立农民经纪人队伍, 开展信息交流, 优化营销网络, 形成聚合优势, 联合开拓城乡、境外市场。

(四) 推进多元投入, 在改善农业基础设施上求突破。针对农业基础设施逐年老化, 投入增加难的问题, 本着“谁受益、谁负担”的原则, 建立以政府投资为导向, 农民投入为主体, 集体和社会资金为补充的投入体系, 采取农民筹资、财政补贴的办法, 调动各方面对农业基本建设投入的积极性。面向国内外, 广泛招商引资, 积极发展股份制、股份合作制、外向型农业。重点落实农业综合开发和水土保持项目, 搞好上型号水库的除险保安和灌溉渠道的维修清障、治理水土流失工作, 改善农村水、电、路等农业基础设施。

桥南大市场体制改革的思考

○中共常德市鼎城区委副书记/李大平

全国十强、全省第一的常德市桥南大市场目前已发展成“一大十专”的市场集团，是湘西北最大的商贸中心和农副产品集散地，年商品成交额突破45亿元，上交税费近5000万元。近年来，随着市场的不断发展与壮大，桥南大市场原有的经营管理体制已越来越不适应新的形势，迫切需要研究和解决。

一、桥南大市场现行体制的产生、作用及弊端

桥南大市场现行体制伴随着桥南的历史发展而产生。桥南大市场的发展大体可分为四个时期。一是萌芽期，即河坡市场时期。这一时期主要是以农村流动人口和城镇闲余居民自发集结在沅江南岸轮船码头段进行小商品买卖。二是生长期，即桥头时期。随着沅江大桥的建成通车，轮船码头的小商小贩们又逐步向桥头以东的空坪转移，而且队伍越来越大。工商部门因势利导，就地建成了桥南市场，主要经营服装、五金、塑料制品等。三是发育期，即隆阳路时期。由于桥南市场的率先兴起，经营户生意红火，省内外的个体业主也纷至沓来，其经营场地、经营规模明显见小。鉴于这种形势，区政府决定以工商为主，由公安、粮食等8个部门共同筹资在隆阳路地段建起了占地150亩、建筑面积8万余平方米的桥南新市场。原桥南市场仍由工商部门主管，主要经营商品改为药材和布匹。四是成熟期，即市场群时期。新桥南市场由于实行了“五从五一”的优惠政策，加上其经营环境的改善，全国各地经营业主鱼贯而至，市场容量又见不足，隆阳路居民街已全部挤满。面对这种情形，区政府

出面，多元化投资，又相继开发建设了商贸城、家电城、副食城、轻纺城、陶瓷市场、建材市场等，最初的桥南市场也改造为轻纺城。

伴随着市场的发展壮大，桥南大市场的管理运行机制也不断与之配套和完善。新的桥南市场建成不久，为从产权上根本解决9个职能部门利益割据的问题，区政府成立了桥南市场开发总公司，购买了8个部门的产权，对市场进行统一开发。为加强对市场的管理和服 务，进一步改善经营环境，区政府又组建了桥南市场管理委员会，实行工商、公安、税务、司法等部门参与的“四位一体”的管理体制。管委会与总公司合二为一，包括工委在内，三块牌子一套人马。进入市场群时期，管委会又被赋予了新的职能，负责对工贸城、商贸城、副食城、轻纺城、家电城等几大专业市场实行统一管理，形成了一种松散的管理联合体。

现行的“大桥南”管理体制，无疑对整个桥南市场群的发展和大桥南经济起到了促进作用，搞活了市场，遏制了“三乱”，壮大了实力，保证了政府利益和经营户利益的最大化。但这种管办不分、政企不分的管理体制还存在不少弊端。首先，管委会会有自己直接主办的市场，同时又管理与自己平行的市场，一方面精力分散，另一方面工作难以推行，统而不管，管而不力。其次，行政行为的负面影响，使竞争机制难以有效形成。第三，由于政企合一，政府承担了无限责任，市场缺乏风险意识。第四，总公司所有者单一，且缺乏独立的法人财产权，难以自主有效经营。这些弊端的存在，很大程度上

制约了桥南大市场的进一步繁荣与发展。

二、对桥南大市场实行体制改革的现实意义

改革桥南大市场现有的经营管理体制，具有以下几个方面的现实意义：

一是顺应世界经济潮流的需要。随着世界经济发展不断走向全球化、国际化，公司制的企业经营管理方式已为全球所认同和接受。我国入世在即，为尽快与国际企业和市场接轨，作为一家企业的桥南大市场，尽快改革早已不适应世界经济潮流的企业经营管理体制势在必行。

二是适应社会主义市场经济体制的需要。随着改革开放的不断深入，社会主义市场经济体制已逐步建立和完善，鼓励实行企业公司制改革，积极发展股份制和股份合作制经济，建立“产权明晰，权责明确，政企分开，管理科学”的现代企业制度是大势所趋。桥南大市场的产权不清，权责不明，政企不分，管理不够科学，既不像计划经济模式下的公司企业，又不像市场经济条件下的企业公司，是市场经济体制下计划经济成份与市场经济特性交融的一个“怪胎”，其经营与管理体制非改不行。

三是增强市场整体竞争力的需要。桥南的群体市场，虽然名义上是属桥南市场开发总公司统管，但实际上利益分割，各自为战，群体规模大，个体竞争力弱。如果各大专业市场不能有效联合，原有的知名度优势和竞争优势都将会丧失，以致出现“人去楼空”的结局。因此，桥南大市场有必要捏成一个拳头，实行股份制的公司制改造，让各个专业市场为了共同利益而牢牢抱成团，增强竞争能力，一致对外。

四是解决市场之间无序竞争矛盾的需要。由于桥南市场群是多元主体投资建成和发展的，因而各大专业市场为了各自的经济利益，相互争利、相互争夺经营户、争夺买

方市场。这种相互间的无序竞争，已造成或加剧了近 5000 万元摊位、门面等资产的闲置。如果我们能将这些多元化的投资主体有机地联合起来，组成一个集团化的公司，让各投资主体都成为这个集团下的股东，那么就能很好地自我协调和避免那种无序竞争的矛盾。

五是增强市场发展后劲的需要。桥南大市场由于受现有体制的限制，不能向社会吸纳资金，加之自有资本明显不足，以致市场资产质量难以改善，市场规模难以拓展，市场加工业滞后，市场商品地产率不高，市场劳动力、人才、技术、信息等生产要素难以良性发展，市场带动产业结构调整和新产业兴起的作用难以正常发挥。只有组建集团化的有限责任公司或股份有限公司，才能集聚所有市场的资本，募集到社会的资金，从而为桥南大市场的繁荣和全面发展提供坚强的后盾。

三、对桥南大市场实行体制改革的基本构想

桥南大市场投资主体、资本积累、生产经营条件等都符合法律意义上的公司制要求，实行体制改革的条件已经成熟，那么，桥南大市场的体制怎么改？大体思路有三条：

第一，政企分开，完善调控手段，充实和发挥开发区管委会的职能。桥南开发区是政府的行政机构，具有行政管理和服务职能。将桥南大市场管委会现有的行政管理职能划归桥南开发区管委会，并充实开发区管委会的市场规划、协调、宏观调控职能。开发区管委会全面负责市场的开发和与市场相对接的工业园开发、桥南农业开发等。开发区管委会的主要负责人由一名县级领导干部担任，以加强对整个桥南开发区的领导。桥南大市场实行体改后，政府将不再干预市场的内部经营。

第二，管办分离，盘活资产，以桥南工贸城为主体联合组建市场集团公司。目前，“大桥南”市场群下的各专业市场有10多个，投资主体在10个以上。将多个投资主体，包括政府及其部门在内，联合起来，以实际投资折价入股，以桥南工贸城为主体，建立起共担风险、共负盈亏、共同管理的集团型有限责任公司或股份有限公司，以实现各投资主体合资合心合力。作为投资主体之一的政府，也只能以其实有股本享有股份权益。投资主体兴办的各专业市场，可成为集团公司的子公司。公司股东会为权力层，董事会为决策管理层，总经理为执行层，监事会负责对董事会的监督。公司资产清产登记，实行所有权与经营权分离；公司人员实行“优化组合、双向选择、竞争上岗、择优聘用”；公司后勤服务推向市场，实行物业化管理。

第三，配套设立相应机构和组织。改制后的公司，继续设立党的工作委员会，负责公司的党务工作。设立职工代表委员会或工会，负责职工的管理和教育，维护职工自身的合法权益。设立个体经营户协会或行业协会，负责协调经营户与市场及相互间的矛盾，维护经营户的合法权益。

迎接新世纪 建设新鹤城

怀化市鹤城区区长 杨冬英

1999年，鹤城区实现国内生产总值9.9亿元，比上年增长12%；农业总产值1.75亿元，增长6%；工业总产值3.78亿元，增长18%；乡镇企业总产值11.8亿元，增长18%；街道企业总产值5亿元，增长11%；社会消费品零售总额6亿元，增长10%；进出口总额1000万美元；本级财政收入3090万元，增长15.47%；城镇居民人均可支配收入4971元，增长7.3%，农民人均纯收入2178元，增长8.5%。

为实现今年全区国内生产总值增长10%的奋斗目标，重点抓好以下四项工作：

(一) 推进城郊农业发展，实现农民增产增收。大力调整品种结构和区域化布局，发展壮大龙头企业。重点抓好粮食、经作、水果、畜禽等品改工程，建好优质稻、反季蔬菜、畜牧养殖、工业原料林、特种水产养殖、时鲜水果、花卉种植等10大生产基地，抓好鸭咀岩乡镇企业示范园区、黄金坳陶瓷和装饰材料工业小区、石门建材工业小区、盈口蔬菜及深加工小区建设，实现农业总产值增长5%，乡镇企业总产值增长15%。30%的村组和100%的乡镇都有新的发展项目，农民人均纯收入增长5.6%，达到2300元。

(二) 推进国有企业改革，实现扭亏增盈。重点是全面放开搞活，推进企业产权制度改革。壮大技术含量高、附加值高、发展前景好的医药、饲料、冶金工业；培植正大、莱孚、明城等一批发展势头强劲的优势企业；改造纺织、机械制造等传统产业，引进依托资源深加工的高新技术企业；转移、淘汰产品无市场、扭亏无望的企业和资源浪费大、环境污染严重的“五小”工业。全区力争工业总产值增长13.8%，国有企业亏损额下降8%。

(三) 推进民营经济全面发展，实现提速增效。重点是创造良好的发展环境，拓宽发展领域，大力发展旅游、文化、

信息咨询、技术服务、社区服务等新兴产业和行业。扶优扶强提升民营企业规模档次,引导民营科技企业走产业化开发、集约化经营的路子。落实发展和保护民营经济政策和措施,在城东新区和黄金坳、鸭咀岩建立“民营经济保护特区”,把枝柳铁路、209国道鹤城区段建成民营经济示范走廊。

(四) 推进重点项目建设,努力扩大内

需拉动经济增长。着重抓好东兴街旧城改造,力争全年完成投资40%以上,确保两年建成东兴街商贸广场;抓好城东新区开发,引进投资500万元以上的项目3个;抓好汽零厂年产5万台套激冷铸凸轮轴、气门挺柱两条生产线的技术改造项目,力争年底投产。

湖南省人民代表大会常务委员会 决定任免名单

(2000年4月10日湖南省第九届人民代表大会
常务委员会第十五次会议通过)

决定任命:

杨泰波为湖南省人民政府秘书长;
蒋作斌为湖南省教育厅厅长;
赵湘平为湖南省劳动和社会保障厅厅

长;

张以坤为湖南省国土资源厅厅长;
陈彰清为湖南省信息产业厅厅长;
余英生为湖南省农业厅厅长;
葛汉栋为湖南省林业厅厅长;
刘爱华为湖南省卫生厅厅长;
吴宗源为湖南省审计厅厅长;

决定免去:

谢康生的湖南省人民政府秘书长职务;
许云昭的湖南省教育委员会主任职务;
谷新珊的湖南省劳动和社会保障厅厅长

职务;

于来山的湖南省农业厅厅长职务;
曾繁友的湖南省卫生厅厅长职务;
张连华的湖南省审计厅厅长职务;
傅国良的湖南省体育运动委员会主任职

务。

湖南省人民政府人事任免

湘政人〔2000〕6、7、8、9、10、11、12、13、14、15号

省人民政府决定:

▲根据《中共中央、国务院关于湖南省人民政府机构改革方案的通知》(中委〔2000〕48号)的规定,原省技术监督局更名为省质量技术监督局,为省人民政府直属机构。

孔令志同志任省质量技术监督局局长,杨学金、潘长华、冯建社同志任省质量技术监督局副局长,王松青同志任省质量技术监督局助理巡视员。

原省技术监督局局长职务自然免除,不再办理免职手续。

▲根据《中共中央、国务院关于湖南省人民政府机构改革方案的通知》（中委〔2000〕48号）的规定，不再保留省国有资产管理局，其职能并入省财政厅。

王新国同志任省财政厅助理巡视员。

原省国有资产管理局局长职务自然免除，不再办理免职手续。

▲根据《中共中央、国务院关于湖南省人民政府机构改革方案的通知》（中委〔2000〕48号）的规定，原省人民政府外事办公室、省人民政府侨务办公室不再保留，新组建省外事侨务办公室。

但德池同志任外事侨务办公室主任；

吴乃康、杨金河、阳春娥同志任省外事侨务办公室副主任。

原省人民政府外事办公室、省人民政府侨务办公室行政领导职务自然免除，不再办理免职手续。

▲根据《中共中央、国务院关于湖南省人民政府机构改革方案的通知》（中委〔2000〕48号）的规定，原省计划委员会更名为省发展计划委员会。

袁乾培、贺仁雨、邹贻谋、黄河同志任省发展计划委员会副主任，罗先迎同志任省发展计划委员会助理巡视员。

原省计划委员会行政领导和非领导职务自然免除，不再办理免职手续。

▲根据《中共中央、国务院关于湖南省人民政府机构改革方案的通知》（中委〔2000〕48号）的规定，保留机关事务管理局，根据《中共湖南省委、湖南省人民政府机构设置的通知》（湘发〔2000〕8号）的规定，设置湖南省机关事务管理局。

吴松盛同志任省机关事务管理局局长；

毛国平、孟祥映同志任省机关事务管理局副局长。

原省人民政府机关事务管理局行政领导和非领导职务自然免除，不再办理免职手续。

▲杨泰波同志任省人民政府办公厅主任；

沈国凡同志任省人民政府办公厅副主任，免去其省人民政府办公厅主任职务；

李妙和、王道生、姜儒振同志任省人民政府办公厅副主任；

余长明同志任省人民政府副秘书长、办

公厅副主任；

张春发同志任省人民政府办公厅巡视员，免去其省人民政府副秘书长职务；

曾署凡同志任省人民政府办公厅助理巡视员，免去其省人民政府办公厅副主任职务；

免去程咏斌、欧阳斌同志的省人民政府副秘书长职务；

谷新珊同志任省劳动和社会保障厅巡视员；

曾繁友同志任省卫生厅巡视员；

张连华同志任省审计厅巡视员；

王德靖同志任省人事厅副厅长；

免去任立发同志的省人事厅助理巡视员职务；

俞又昌同志任省劳动和社会保障厅巡视员，免去其省劳动和社会保障厅副厅长职务；

陈益枝同志任省劳动和社会保障厅副厅长；

李定一同志任省林业厅副厅长，免去其省林业厅总工程师职务；

免去刘炳树同志的省林业厅副厅长职务；

免去李邀夫同志的省林业厅巡视员职务；

免去旷黄昌同志的省林业厅助理巡视员职务；

张正祥同志任省旅游局巡视员，免去其省旅游局副局长职务；

刘绵松同志任省旅游局副局长；

黄美春同志任省档案局副局长；

吴科政同志任省药品监督管理局局长，免去其省人民政府副秘书长职务；

王啸云同志任省药品监督管理局巡视员，免去其省药品监督管理局局长职务；

免去周宏灏同志的省药品监督管理局副局长（兼）职务；

免去龚安琪同志的省药品监督管理局巡视员职务；

李万杰同志任省人民防空办公室主任；

免去刘清银同志的省人民防空办公室副主任职务；

贺仁雨同志任省人民政府经济研究信息中心主任；

刘林玉同志任省审计厅巡视员，免去其

省审计厅副厅长职务；

龙新平同志任省乡镇企业局副局长，免去其省农业厅助理巡视员职务；

免去周桂龙同志的省乡镇企业局副局长职务；

王柏林同志任省粮食局副局长，免去其省工商行政管理局副局长职务；

免去王贵峰同志的省粮食局副局长职务；

喻敬林同志任省粮食局助理巡视员，免去其省粮食集团公司总经理职务；

免去袁乾培同志的省人民政府办公厅副主任职务；

免去匡宗武同志的省畜牧局局长职务；

免去马军同志的省交通厅助理巡视员职务；

免去彭碧焱同志的省环境保护局助理巡视员职务。

▲吴生银同志任省计划生育委员会巡视员，免去其省计划生育委员会副主任职务；

免去陈耀之同志的省计划生育委员会巡视员职务；

免去高建中同志的省计划生育委员会助理巡视员职务；

张光华同志任省新闻出版局巡视员，免去其省新闻出版局副局长职务；

陈正凡同志任省文化厅巡视员；

免去陈树立同志的省文化厅助理巡视员职务；

肖策群同志任省卫生厅副厅长；

吴斌同志任省物价局副局长；

免去廖林生同志的省物价局副局长职务；

吕祖建同志任省中医药研究院副院长；

余国华同志任零陵师范高等专科学校校长（任期四年，其中试用期一年）；

免去唐朝阔同志的零陵师范高等专科学校校长职务；

免去王文涛同志的省人事厅副厅长、省机构编制委员会办公室主任职务；

免去赵淑珍同志的省人民政府经济研究中心主任职务；

免去钟发育同志的省人民政府经济研究中心副主任职务；

免去肖人骏同志的省人民政府经济研究中心总工程师职务；

免去谭永清同志的省人民政府经济研究中心信息中心正厅级研究员职务；

免去侯力同志的湘潭师范学院副院长职务；

免去李宏江、黄愿偿同志的省地方志编纂委员会副主任职务。

▲根据《中共中央、国务院关于湖南省人民政府机构改革方案的通知》（中委〔2000〕48号）的规定，原属省人民政府组成部门的省广播电视厅改为省广播电视局，省体育运动委员会改为省体育局，为省人民政府直属机构。

魏文彬同志任省广播电视局局长；

曾凡安、覃晓光、欧阳常林同志任省广播电视局副局长；

傅国良同志任省体育局局长；

张万秋同志任省体育局副局长。

原省广播电视厅、省体育运动委员会行政领导和非领导职务自然免除，不再办理免职手续。

▲根据《中共中央、国务院关于湖南省人民政府机构改革方案的通知》（中委〔2000〕48号）的规定，原省地质矿产厅、省国土测绘管理局不再保留，新组建省国土资源厅。

陈三新、葛洪元、方先知同志任省国土资源厅副厅长。

原省地质矿产厅、省国土测绘管理局行政领导和非领导职务自然免除，不再办理免职手续。

▲根据《中共中央、国务院关于湖南省人民政府机构改革方案的通知》（中委〔2000〕48号）的规定，原省教育委员会更名为省教育厅，原省科学技术委员会更名为省科学技术厅，原省专利管理局更名为省知识产权局。

朱俊杰、张作功、陈元魁同志任省教育厅副厅长；

李钺同志任省教育厅助理巡视员；

季益贵、王腊生、乐寿长、陈仲伯同志任省科学技术厅副厅长；

龚世益同志任省知识产权局局长。

原省教育委员会、省科学技术委员会行政领导和非领导职务以及原省教育委员会主任督学、副主任督学和原省专利管理局局长职务自然免除，不再办理免职手续。

一季度经济形势及 对后期工作的几点建议

湖南省统计局

今年以来,我省国民经济增长速度加快,经济运行质量有所提高,初现了走出低迷、平稳回升的态势。

一、一季度经济运行的基本情况及评价

(一) 一季度经济运行的基本情况

一季度,内外经济环境继续好转。国家宏观经济政策继续以实施积极的财政、货币政策为重点,扩大投资、启动消费;国际方面,欧美经济持续稳定增长,周边国家经济迅速复苏,国外需求大幅回升。在这种较为有利的环境下,我省抓住机遇,强化措施,投资、消费、出口全面增长,国民经济稳定发展。初步测算,全省国内生产总值695.2亿元,比上年同期增长8.3%。其中,第一产业104.72亿元,增长2.8%;第二产业273.48亿元,增长9%;第三产业317亿元,增长10%。

1. 农业生产基本平稳,来势明显好于去年。一季度,全省农林牧渔业总产值154.3亿元,增长3.2%。其中,农业增长3.8%,牧业增长3.2%。出栏生猪1779.2万头,增长2.5%。越冬作物收获面积4300万亩,增长7.5%,目前长势较好,后期若无大的自然灾害,预计产量将会增长。春耕生产总体形势好于去年,结构调整意向明显,未出现大规模抛荒弃耕现象。

2. 工业经济快速增长。受需求拉动和国内外经济环境改善的影响,今年以来全省工业呈现快速增长势头。一季度,全社会工业增加值246.04亿元,增长8.7%;规模以上工业增加值101.99亿元,增长11.8%。其中,轻工业增加值37.55亿元,增长9.9%;重工业增加值64.44亿元,增长12.9%。国有工业企业开始扭转连续几年停滞徘徊局面,生产增速明显加快。国有工业增加值增长4.8%,其中3月份增长7.8%,是近几年来同期的高水平。大中型工业企业加快发展,增加值62.22亿元,增长11.5%,比去年同期增速高2.6个百分点。全省14个市州中,工业增加值增速除常德和益阳略增3.4%和1.5%外,其余均保持快速增长。其中长、株、潭分别增长17%、21.5%和16.2%。

3. 固定资产投资保持快速增长。一季度,全省国有及其他经济完成投资69.6亿元,增长32.1%。其中中央项目完成投资30.48亿元,增长28.4%;地方项目完成投资37.17亿元,增长39.1%。基本建设完成投资43.36亿元,增长11%;更新改造完成投资19.22亿元,增长1.21倍;房地产投资6.49亿元,增长40.6%。当前投资的特点:第一,基本建设仍占主体地位,其增速有所回落。本季基本建设投资占全部国有投资的62.3%,但增长速度较1—2月回落15.1个百分点。主要原因,一是去年同期正值国债资金项目实施高峰期,基数较大;二是一些重点工程项目如湘潭新电厂、金迪化纤二期工程、大源渡水利枢纽工程、石长铁路、国家粮食储备库等一批大中型项目已完工或接近尾声;三是长沙至临湘、衡阳至枣木铺、湘潭至邵阳高速公路等交通项目受多种因素制约没有正式开工;四是今春雨水较多,影响了部分工程进度。第二,更新改造呈现快速增长。涟钢转炉大修和配套工程、冷水江锡矿山锌厂二期扩建等工程,完成投资9.6亿元;LG曙光彩管扩建工程完成投资2.8

亿元。第三，资金到位状况比去年好，一季度累计到位96.6亿元，增长18.5%。

4. 消费品市场稳中趋旺。去年下半年国家出台增加居民收入的一系列政策，使城镇居民实际收入增加，收入预期提高刺激了消费。一季度，全社会消费品零售额323.35亿元，增长10.6%，其中城市市场增长14.5%，农村市场增长6.1%。城镇居民消费结构发生转变。据抽样调查，一季度，城镇居民食品、衣着消费趋于平稳。人均食品支出556.07元，增长0.4%；衣着支出151.81元，下降9.8%。医疗保健、交通通讯、居住和设备用品消费呈上升趋势。人均交通通讯消费上升24.1%。住房消费逐步升温，人均居住支出上升15.4%。

5. 物价继续回升。一季度居民消费价格总水平上涨1.9%。其中，食品类价格下降0.1%，衣着类价格下降1.5%，家庭设备及用品下降1.7%，医疗保健用品上涨1%，居住类价格上涨2.9%，服务项目价格上升15.6%。居民消费价格上涨的主要因素是服务类项目，尤以学杂保育费和邮费上涨最多，分别上涨27%和30.3%。商品零售价格总水平下降0.2%，其中城市上升0.6%，农村下降1.6%。

6. 对外贸易大幅回升，旅游形势喜人。受国际经济环境趋好，特别是我省主要出口市场——亚洲经济复苏影响，外需大幅增长。据海关统计，一季度全省进出口总额5.66亿美元，增长51%。其中，出口3.57亿美元，增长46.6%；进口2.09亿美元，增长59.1%。传统出口市场出现恢复性回升。对日出口0.38亿美元，增长23.3%；对美出口0.5亿美元，增长20%；对韩出口0.35亿美元，增长1.37倍；对新加坡出口0.21亿美元，增长3.1倍。出口产品中，机电产品0.66亿美元，增长83.5%；纺织品0.32亿美元，增长65.4%；家用陶瓷0.15亿美元，增长39.0%。

旅游产业形势较好。一季度接待国内旅客1100万人次，实现旅游收入3.3亿元，比去年同期分别增长2.3%和10%；接待海外旅游者5.7万人次，国际旅游收入2635万美元，分别增长3%和6.4%。

7. 财政收支稳步增长。全省一般预算收入30.14亿元，增长11.7%。其中工商税收18.62亿元，增长11.51%。行政性收费、罚没收入等其他收入8.25亿元，增长19.8%；企业所得税1.98亿元，增长5.2%。在工商税收中，增值税5.12亿元，增长10.66%；营业税7.18亿元，增长7.16%；个人所得税1.86亿元，增长37.56%；城市维护建设税2.5亿元，增长25.76%。上划中央“两税”29.73亿元，增长4.11%。财政支出继续大幅增长。一季度，全省财政支出58.27亿元，增长24.2%。其中教育事业费10.28亿元，增长14.87%；社会补助支出2.4亿元，增长3.3倍；城市维护费2.4亿元，增长16.37%；科学支出0.76亿元，增长21.67%。

8. 金融对经济的支持力度有所增强。(1) 各项存款稳步增长。3月末，金融机构人民币存款余额2656.5亿元，比年初增加116.7亿元，比历年来增长最多的去年同期还多增1.8亿元。其中，企业存款余额658.8亿元，比年初下降2.7亿元，同比少降3.4亿元；储蓄存款余额1824.3亿元，比年初增加136.2亿元，同比多增2.5亿元。(2) 贷款投放进度显著加快，支持重点突出。3月末，金融机构各项贷款余额2469.8亿元，比年初增加60.6亿元，剔除剥离不良贷款因素影响，实际新增贷款73.5亿元，比去年同期多增63.2亿元，比1998年一季度多增59.7亿元，是近年来同期增加最多的时期。贷款投放加快的原因，一是存款

大幅增长，为贷款创造了条件。二是经济形势有所好转，贷款需求增加，一批大型国债基建项目和贴息技改项目陆续开工，银行配套贷款增加。同时，在降息、债转股等政策大力扶持下，企业效益有所改善，符合贷款条件的企业增加。三是金融机构经营思路有所改变，克服往年前紧后松的作法，尽量均衡放款，贷款主动性增强。(3) 贷款投放更加注重安全性和效益性，支持重点是国有大中型企业。一季度工业贷款 15.6 亿元，同比多投放 10.9 亿元，占全部贷款投放增量的 21.2%。二是继续加大了对公路、邮电通信、电站技改扩建等基础设施的信贷投入，一季度新增中长期贷款 5.1 亿元，同比多增 5.2 亿元。三是积极支持上市公司、民营、外资企业、高新技术产业等经济增长点。四是教育、医疗消费信贷等新业务品种投放加大。

(二) 对一季度经济运行的基本评价

总体来讲，一季度经济形势来势较好，增长速度加快，特别是推动经济增长的各要素均呈现快速增长态势。去年一季度，出口下降，消费低迷，资金匮乏，今年以来，这种状况明显好转，特别是经济运行质量改善，显示出国民经济正在走出困境的新迹象。

1. 经济增长加快。第一，GDP 增幅比去年同期有所提高，本季全省 GDP 增长 8.3%，比去年高 0.3 个百分点。第二，农业增长速度加快。今年一季度农业增加值增长 2.8%，比去年同期高 1.6 个百分点。第三，工业增速高于全国平均水平。一季度我省规模工业增加值增长 11.8%，比全国平均水平高 1.1 个百分点，增幅居全国第 13 位，增幅比湖北高 1.5 个百分点，比江西高 3.7 个百分点，比河南高 4.4 个百分点，比广西高 7.4 个百分点，比广东低 2.7 个百分点，比贵州低 1.5 个百分点。第四，消费增长加快，增幅略高于全国平均水平。一季度社会消费品零售额增长 10.6%，比去年同期高 1.8 个百分点，比全国平均水平高 0.11 个百分点，比江西高 2.1 个百分点，比贵州高 1.9 个百分点，比湖北低 0.7 个百分点。第五，固定资产投资增幅高于全国较多，1—2 月，我省国有投资增长 27.7%，比全国平均水平高 19.1 个百分点，比中部地区平均水平高 10.4 个百分点。第六，出口增长加快。一季度出口增长 46.6%，而去年同期下降 15.5%。

2. 经济运行质量提高。

(1) 财政收入占 GDP 的比重有所提高。去年一季度，剔除固定资产调节税、农业税减免、国有企业补贴等不可比因素，财政收入占 GDP 的比重为 8.55%，即每亿元 GDP 提供的财政收入为 855 万元，今年一季度为 8.59%，提高了 0.04 个百分点，每亿元 GDP 增加财政收入 4 万元。

(2) 工业企业经济效益有所好转。1—2 月份，全省工业经济综合效益指数为 70.32%，比去年同期上升 4.9 个百分点。全省独立核算国有及年销售收入 500 万元以上的非国有工业企业实现利税 22.96 亿元，比去年同期增长 19.8%。盈利企业盈利 7.24 亿元，增长 2%；亏损企业 1799 个，较上年减少 14 个，亏损企业亏损额 8.74 亿元，减亏 0.9 亿元。盈亏相抵后净亏损 1.5 亿元，较去年同期减亏 1.01 亿元。各种经济类型的工业企业扭亏增盈工作都有成效。其中：国有企业亏损 1.39 亿元，减亏 0.85 亿元；集体企业盈利 0.27 亿元，比去年同期增加 0.21 亿元。

(3) 城乡居民收入增加较多。一季度，城镇居民人均可支配收入 1934.73 元，增长 5.1%。农民人均现金收入 603.09 元，增长 5.46%，增幅比去年同季高 4.96 个百分点。据调

查,农民人均从乡镇企业获得的工资性现金收入204.5元,增长9.8%;家庭经营的二、三产业收入127.24元,增长2.2%;出售农副产品收入185.73元,减少1.5%,但其降幅比去年同期低15.7个百分点。

3. 困扰经济发展的一些“瓶颈”制约有所缓解。

(1) 资金约束有所缓解。金融对经济增长的支持力度有所加大。一季度全省金融机构实际新增贷款73.5亿元,为近年来同期增加最多的。

(2) 需求形势好转,市场制约趋向缓解。扩大内需初见成效,城乡市场看好。①从消费市场看,一季度全省社会消费品零售额增幅由去年同期的8.8%止升到10.6%,高于同期全省经济增长速度,增幅为近年来同期较高水平。②从消费者角度看,一季度,全省城镇居民人均消费支出增长4.6%,农村居民人均消费现金支出和人均生产费用现金支出分别增长12.9%和3%,是近年来同期的较高水平。③从产销状况看,一季度全省工业产品产销率为97.76%,比去年同期提高1.15个百分点,为工业生产的快速增长创造了条件。④市场物价在低水平上出现回稳。同时,外贸形势好转,为我省工农业生产快速增长提供了一定的市场空间。

二、当前经济运行中值得注意的几个问题

1. 农业和农村经济问题仍然不可轻视。一是农业投入严重不足。①国家投资减少。我省国有及其他经济固定资产投资中,1997年投向农业2.16亿元,占0.6%;1998年2.14亿元,占0.5%;1999年2.38亿元,占0.4%;今年一季度0.2亿元,占0.3%。②农民自身投入也不多。1997年,全省农户人平生产投入617.15元,1998年536.5元,1999年645.82元,投入始终处于较低水平。③农村信贷渠道狭窄,农民难以获取信贷资金来用于农业生产。据调查,今年春耕生产的资金缺口达35.2%,特别是一些连年受灾的低收入户和贫困地区的农户资金缺口更大,陷入低投入低产出的困境。二是农村剩余劳动力总量大,转移困难,全省乡村劳动力约2100万人,60%左右集中于农业,其中有很大部分处于半就业状态。三是大宗农产品积压严重,生产成果不能及时转化为收入。由于农产品卖难,价格一直比较低迷,因此,一季度,农民因主要农产品价格下降,出售农产品人均减少收入15元。四是农民负担仍然较重。据省农调队1999年12月对全省12个县、市、区(石门、澧县、溆浦、资兴、桃江、桂阳、常宁、赫山、湘乡、龙山、攸县、衡南)的1050户农户问卷调查,有71.1%的农户认为农民负担过重,有81.6%的农户对农民负担不满。特别是洞庭湖区的农民负担明显偏高。常德、岳阳、益阳市反映,湖区年年有汛防,岁岁要排渍,农民不但抗洪排渍要投工,还要承担水利建设、防洪保安、排渍、堤防等费用,人平负担要比山区多200—300元。

2. 工业经济效益仍然不理想。一是工业企业仍然没有扭转亏损局面。1—2月全省独立核算工业企业亏损面达42.9%。特别是省属国有控股工业企业亏损面高达69.5%,比去年同期上升3.54个百分点。二是减亏主要是政策因素起了主导作用。去年以来,国家降低银行贷款利息,以及部分企业实行债转股,扩大核呆范围,减少了企业利息支出。1—2月全省独立核算工业企业减少利息支出1.09亿元,相当于减亏额的108%。三是全省独立核算工业企业的整体效益水平仍然较低,只相当于全国90年代初的七成左右。

3. 固定资产投资后劲有待加强。主要表现在:一是一季度国有及其他经济固定资产投

资增幅比1—2月回落1个百分点。二是新开工项目个数比去年同期减少8.4%，计划总投资减少11.9%。三是政府主导下的投资特性仍然非常突出。一季度我省民间投资占全部投资的39.8%，作为民间投资主体的集体、个体经济投资的增幅较低，分别较国有及其他经济投资增幅低16.6个百分点和23.2个百分点。资金来源中，国家预算内资金和国内贷款占投资比重由去年同期的31.8%上升到33.5%。说明我省投资仍然依赖国有投资，特别是依赖政府扩张性财政政策支撑的国债项目投资，投资基础呈现出一定的脆弱性和不稳定性。

4. 资金的供需矛盾仍然存在。一是现金持续出现回笼。我省从1995年开始出现现金净回笼，去年净回笼达123亿元，今年一季度继续回笼89.8亿元，同比多回笼39.5亿元。二是国有商业银行在安全性和效益性的原则下，贷款投放的重点是国有大中型企业、基础设施建设等，一些中小企业贷款仍然困难，农村部分无偿还能力的农户根本无法贷款。据省企调队对全省1351家企业景气调查，一季度，仍有50%以上的企业认为资金筹措困难。三是利用外资仍无起色。

三、对下一阶段经济工作的几点建议

前面的分析表明，今年以来我省经济运行呈现良好态势，增长速度加快，运行质量提高，一些重要的制约因素有所缓解，等等，综合各方面因素分析，宏观经济走出低谷的趋势日益明显。从目前经济运行情况看，二季度经济将会保持现有增长态势，一是投资需求在二季度不会出现回落，因为去年的投资高峰是年初和年尾，去年一季度投资增幅达55.5%，4月份开始大滑坡，并出现了连续2个月的负增长，去年基数低有利于今年保持高位速度。二是出口需求刚刚走出困境，从国际市场分析，二位数的出口增长在近期内不会发生逆转。三是消费需求虽然有一些变数，但也不致于出现急剧回落的局面。因此，我们预计二季度全省经济增速可能维持一季度的水平或略高一点。

为稳定刚刚呈现出来的良好势头，下一阶段全省经济工作要着力抓好以下几件事：

1. 要关注并切实解决农业和农村中的问题。概括地说，农业和农村经济中的问题主要是两大风险：自然风险和市场风险。要解决自然风险、改善农民的生存和发展环境需要相当长的过程，需要从长计议。从目前情况看，主要是要帮助农民提高抗御自然灾害的能力，尤其是洞庭湖地区。一是要减轻这些地区的农民在抗洪、防汛中的经济负担；二是增加上级对这些地区的水利投入，减轻他们水利建设中资金配套的负担；三是根据目前全省各地财政苦乐不均的实际状况，适当调整转移支付的计算因素，改变目前洞庭湖地区农民实际负担不合理状况。要解决市场风险，关键在于不停顿地调整农业产业和产品结构，加快现代农业的发展步伐。这里需要强调一点，调整农业产业结构要与合理的区域结构结合起来，根据我们此次洞庭湖地区的调查来看，把我省现代农业的主战场摆在洞庭湖地区是合适的，无论是种植业还是养殖业，洞庭湖地区都有得天独厚的条件。

2. 要坚定不移地突出经济运行的质量和效益。今年以来，中央抓经济工作的速度意识在逐步淡化，重点突出在质量和效益上，从我省情况看，既需要保持适当的合理的速度，更要重视经济运行的质量和效益。一季度全省经济运行质量和效益均出现了积极变化，工商税收的快速增长也是与这种积极变化有关的，随着国家信贷政策的放松和市场环境的改善，提高经济运行的质量和效益既增加了有利条件，也可能因不注意市场变化而产生新的库存和积压。要下决心淘汰一部分过时的生产能力，通过破产、兼并、租赁等多种方式盘活有价值的

存量资产，实现资源的优化配置。大力扶持有市场、有竞争力的产品和企业，争取利用2—3年时间，使全省有规模有效益的企业普遍上一个台阶。只有微观经济的主体——企业的规模大了，实力强了，提高全省经济运行质量和效益才会有牢固的基础。

3. 进一步扩大投资需求，增强经济增长的持续动力。最近两年，投资需求对我省经济增长的贡献份额均在50%以上，投资对国民经济增长至关重要。当前的主要问题是基本建设投资回落太快。要加大工作力度，加快工作进程，使能够开工的项目尽早开工，同时要抓紧后续项目的研究论证，避免因项目衔接不上而影响经济增长的后劲。要重点研究农网改造进度慢、资金使用不积极的问题，消除体制障碍，变死钱为活钱。民间投资积极性不高也是影响投资后劲的一个重要方面。除了民间资本进入的领域还受到限制外，民间投资者获取信贷资金难度大也制约了民间投资的扩张。面对即将加入的WTO，连外国资本也要享受国民待遇，我们自己的民间资本理应有更多的投资领域。同时，信贷资金也要对民间投资者一视同仁，对于有偿还能力的投资项目要给予积极扶持和帮助。另外，要利用发展小城镇的大好时机，充分释放民间投资的潜力。

4. 进一步缓解资金供需矛盾。金融部门作出了很大的努力，使今年一季度的实际贷款规模达到73.5亿元，对缓解资金的紧张状况起了一定的作用。但与现实要求比较，供需矛盾仍然存在。特别是农村的资金紧张状况没有多少缓和，绝大多数农户求贷无门。我们在汉寿县酉港镇调查中得知，该镇1999年吸收存款800多万元，吸收保险费40多万元，而发放的农业生产贷款只有50万元，且只给种养大户，今年一季度农业生产贷款分文未给。资金的倒流无疑加剧了农村地区经济发展的困难。我们认为今后的信贷资金投放要关注广大的农村地区，要给他们一定的信用额度，要遏制资金的倒流现象，通过内部循环，增强农村经济发展的活力。

5. 要警惕和防止消费需求的重新回落。去年四季度以来，我省消费需求低迷不振的现象有所改变，城乡市场均有一定的回升，但回升的基础并不牢固。一是入世前消费市场可能出现一段时间的沉寂；二是早籼稻退出保护价收购范围会从心理上影响农民的收入预期；三是4月1日起实行的城镇职工基本医疗保险制度改革，势必增强城镇居民的支出预期，影响到即期消费，对此要有所警惕，要防止刚刚趋好的消费形势发生逆转。要从增加农民收入入手，稳定和进一步扩大农民的消费，由此带动城市工业品的需求，从而稳定和扩大城镇居民的消费。要对早籼稻退出保护价收购范围后可能出现的不利影响及早研究应对措施，稳定农业和农村形势。要进一步减化消费信贷的繁琐手续，扩大消费信贷规模，充分发挥金融在消费升级中的作用。要加快农村电网改造和改善农村电视收视效果的步伐，提高农村耐用消费品的普及程度。

(执笔：戴乐平、曾斌求、李波)



前进中的株洲冶炼厂



株洲冶炼厂厂长方炳祺(左一)与国际铅锌组织总裁科尔博士(中)进行商谈



外商参观株洲冶炼厂陈列室



株洲冶炼厂职工文艺汇演



株洲冶炼厂职工住宅小区

 **金智科技**

GOLD/SOFT

与金智携手共创新世纪辉煌

隆重推出

金智网站

<http://www.goldsoft.net>

金智科技：数字化、网络化管理先锋

以用新技术、新手段武装政府机关为己任

提供政府上网工程的全面解决方案

政府 OA、政府网站、


电子政务、决策


支持


.....


金智
办公自动化系统

Lotus notes

 收发公文

 领导活动安排

 会议·档案·考勤管理

 电子公告·刊物·大事记

电子签名·手迹保留

工作流设计

.....

金智 项目管理系统

宏观经济指标
统计分析
计划管理
投资管理
重点建设管理

湖南金智高科技发展有限责任公司

长沙市芙蓉路 465 号金源大酒店南 13 楼

TEL: [0731] 5164740 555888-1306, 1307, 1308

FAX: [0731] 5164740 EMAIL: ecic@public.cs.hn.cn

湖南政报

编辑出版：湖南省人民政府办公厅湖南政报社 地址：长沙市五一中路省政府院内 电话：(0731)2212222 邮编：410011

刊号：CN43-1004/D 广告经营许可证号：4300004000046 印刷：长沙福盛彩色印刷有限公司(四封)省国家机关印刷厂(正文) 定价：3.00 元