

把发展非公有制经济推上“快车道”

○本刊评论员

近年来,我省非公有制经济从少到多,从小到大,呈现出持续、快速、健康发展的良好势头,已连续7年增长30%以上,创造的经济总量占全省经济总量的1/3,出现了一批高科技型和外向型私营企业,在探索现代企业管理模式、建立现代企业制度方面取得了初步成效,已经成为我省经济建设的一支生力军和重要的经济增长点。但是,同沿海经济比较发达的省市相比,同全国发展非公有制经济的形势相比,同全省经济发展的内在要求相比,差距还很大,存在的问题还很多,必须进一步解放思想,切实加大工作力度,把发展非公有制经济全面推上“快车道”。

当前,加快发展非公有制经济的有利条件很多,环境和氛围很好。一是党的十五大召开以后,以公有制为主体、多种经济成份共同发展的基本经济制度已经确立,宪法也明确的赋予了非公有制经济在社会主义市场经济中的重要地位。二是我省已经出台加快发展非公有制经济的若干规定,推出了一系列政策措施,这些政策措施已经开始发挥着积极的作用。同时,在引导、规范个体私营经济发展上积累了不少成功的经验。三是全省已形成一支比较庞大的非公有制经济队伍,一部分个体工商户、民营企业已形成了一定的发展实力,特别是出现了一批具有较高层次的民营企业。四是社会对非公有制经济的认识已经有了很大的转变,人们的就业观念也随着改革的深入、市场经济的发展而发生着变化。五是国有企业改革的不断深化,为非公有制经济的发展提供了很多可以利用的场地、人力、技术、设备和市场等等。所有这些,都为非公有制经济的发展提供了比过去任何时候都要好的客观条件。只要我们抓住这些有利机遇,全面落实政策,促进措施到位,非公有制经济就完全有可能出现一个新的发展高潮。

各级各部门要为发展非公有制经济努力营造一个好的环境。这既是发展社会主义市场经济的客观需要,新形势下政府的一项重要职能,也是各种经济类型的企业和经营者的共同要求。要切实解决对非公有制企业的乱收费、乱摊派、乱罚款、乱集资的问题,加大对非公有制经济合法权益的保护力度。要努力优化非公有制企业的生产经营、税收征管、信贷投放等发展运行环境,促进各种所有制经济平等发展、平等竞争,真正做到同等条件下一视同仁,不厚此薄彼。

要坚持从实际出发,切实加强对非公有制经济发展的宏观引导。非公有制经济自身发展的盲目性,决定了加强宏观引导的必要性。一方面要引导它们进行合法经营,提高依法经营能力;另一方面要引导它们依据国家产业政策求得发展壮大。要把发展非公有制经济与湖南经济结构调整、优化、升级结合起来,引导个体私营企业发挥自身的经济、技术优势和市场开发能力,积极参与农业产业化经营和农村小康建设,参与国有企业改革攻坚和下岗职工再就业工作,参与市场体系建设和国内外市场开拓,参与新技术、新产品的研制开发和科技成果的转化,参与基础产业和基础设施建设,走上多领域、全方位、快速度、高质量、高效益的发展轨道。

要进一步提高新形势下发展非公有制经济的认识,从全省经济建设这个大局来正确分析非公有制经济发展形势。要切实改变对个体私营等非公有制经济看问题多、看作用少,看弊端多、看贡献少,看短处多、看长处少的传统意识,真正做到放松政策、放开条件、放宽范围,放心、放手、放胆、放量地发展,使非公有制经济在全省经济发展中发挥更大的作用,作出更多的贡献。



湖南政报

(半月刊)

第 13 期
1999年7月15日出版

刊名题字：史 穆

湖南省人民政府机关刊物

目 录

卷 首	把发展非公有制经济推上“快车道” 本刊评论员
中共中央 国务院文件	中共中央国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定(中发[1999]9号) (4)
国务院 办公厅文件	国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好 1999 年普通高等学校毕业生就业工作意见的通知(国办发[1999]50号)..... (9) 国务院办公厅转发国务院机关事务管理局关于在国务院各部门机关试行政府采购意见的通知(国办发[1999]51号) (11) 国务院办公厅关于三峡工程库区移民工作若干问题的通知(国办发[1999]53号) ... (12) 国务院办公厅关于转发交通部水上安全监督管理体制改革实施方案的通知 (国办发[1999]54号) (15) 国务院办公厅转发中国人民银行等部门关于国家助学贷款管理规定(试行)的通知 (国办发[1999]58号) (18)
省 政 府 办 公 厅 文 件	湖南省人民政府办公厅关于切实做好 1999 年普通大中专学校毕业生就业工作的通知 (湘政办发[1999]10号) (20)

传达政令 交流经验

发布信息 指导工作

领导讲话	新形势下湖南旅游业的战略选择 副省长 贺同新(22)
工作研究	努力提高参政咨询水平 省政府参事室主任 周大胜(30) 认真落实计划生育工作“三为主”方针,开 创甜蜜事业更加美好的明天 省计划生育委员会主任 陈满生(32) 蓬勃发展的湖南人寿保险事业 中国人寿保险公司副总经理 谢石洞(34) 兼湖南省分公司总经理
经验交流	“汉氮”常盛不衰的启示 汉寿县县长 杨先平(38)
政务动态	省政府就切实做好当前安全生产工作发出 通知等 6 则 一秘(29)
文件目录	六月份收发文目录 (36)
博 采	毛泽东著作之最等 4 则 月光(37)
封 页	湖南省环境保护科学研究所 封一 湖南省无线电检测中心 封二 湖南省无线电检测有限公司 湖南省计划生育研究所 封三 湖南省计划生育药具物资站 封四

编辑委员会

顾 问:黄石根
主 任:谢康生
副 主 任:沈国凡
编 委:

(以姓氏笔划为序)

文先赵 王光明
卢建国 叶培明
白尊贤 刘明欣
朱一平 朱桂林
李江华 李妙和
李振粤 沈国凡
陈文吉 张思京
罗天明 罗新顺
姜儒振 贺安杰
高超群 唐振华
夏赞秋 袁建尧
谢先阳 谢康生
彭 德

总 编 辑:姜儒振
社 长:王光明
副 总 编 辑:
副 社 长:覃建荣
责 任 编 辑:
美 术 编 辑:颜平平

长 沙 卷 烟 厂
常 德 卷 烟 厂
湘财证券有限责任公司
湖南长永高速公路股份有限公司
协 办

中共中央 国务院 关于深化教育改革全面推进 素质教育的决定

中发〔1999〕9号
(1999年6月13日)

当今世界,科学技术突飞猛进,知识经济已见端倪,国力竞争日趋激烈。教育在综合国力的形成中处于基础地位,国力的强弱越来越取决于劳动者的素质,取决于各类人才的质量和数量,这对于培养和造就我国二十一世纪的一代新人提出了更加迫切的要求。我国正处在建立社会主义市场经济体制和实现现代化建设战略目标的关键时期。新中国成立50年来特别是改革开放以来,教育事业的改革与发展取得了令人瞩目的巨大成就。但面对新的形势,由于主观和客观等方面的原因,我们的教育观念、教育体制、教育结构、人才培养模式、教育内容和教学方法相对滞后,影响了青少年的全面发展,不能适应提高国民素质的需要。全党、全社会必须从我国社会主义事业兴旺发达和中华民族伟大复兴的大局出发,以邓小平理论为指导,全面贯彻落实党的十五大精神,深化教育改革,全面推进素质教育,构建一个充满生机的有中国特色社会主义教育体系,为实施科教兴国战略奠定坚实的人才和知识基础。

一、全面推进素质教育,培养适应二十一世纪现代化建设需要的社会主义新人

1. 实施素质教育,就是全面贯彻党的教育方针,以提高国民素质为根本宗旨,以培养学生的创新精神和实践能力为重点,造就“有理想、有道德、有文化、有纪律”的德智体美等全面发展的社会主义事业建设者和接班人。

全面推进素质教育,要面向现代化、面向世界、面向未来,使受教育者坚持学习科学文化与加强思想修养的统一,坚持学习书本知识与投身社会实践的统一,坚持实现自身价值与服务祖国人民的统一,坚持树立远大理想与进行艰苦奋斗的统一。

全面推进素质教育,要坚持面向全体学生,为学生的全面发展创造相应的条件,依法保障适龄儿童和青少年学习的基本权利,

尊重学生身心发展特点和教育规律,使学生生动活泼、积极主动地得到发展。

2. 实施素质教育应当贯穿于幼儿教育、中小学教育、职业教育、成人教育、高等教育等各级各类教育,应当贯穿于学校教育、家庭教育和社会教育等各个方面。在不同阶段和不同方面应当有不同的内容和重点,相互配合,全面推进。在不同地区还应体现地区特点,尤其是少数民族地区的特点。

实施素质教育,必须把德育、智育、体育、美育等有机地统一在教育活动的各个环节中。学校教育不仅要抓好智育,更要重视德育,还要加强体育、美育、劳动技术教育和社会实践,使诸方面教育相互渗透、协调发展,促进学生的全面发展和健康成长。

3. 各级各类学校必须更加重视德育工作,以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,按照德育总体目标和学生成长规律,确定不同学段阶段的德育内容和要求,在培养学生的思想品德和行为规范方面,要形成一定的目标递进层次。要加强辩证唯物主义和历史唯物主义教育,使学生树立科学的世界观和人生观。要有针对性地开展爱国主义、集体主义和社会主义教育,中华民族优秀传统文化和革命传统教育,理想、伦理道德以及文明习惯养成教育,中国近现代史、基本国情、国内外形势教育和民主法制教育。把发扬中华民族优良传统同积极学习世界上一切优秀文明成果结合起来。高等学校要进一步加强邓小平理论“进教材、进课堂、进学生头脑”工作。职业学校要加强职业道德教育。

进一步改进德育工作的方式方法,寓德育于各学科教学之中,加强学校德育与学生生活和社会实践的联系,讲究实际效果,克服形式主义倾向。针对新形势下青少年成长的特点,加强学生的心理健康教育,培养学生坚韧不拔的意志、艰苦奋斗的精神,增强青少年适应社会生活的能力。加强民族团结

教育,规范国防教育,提高学生的国家安全意识,继续搞好军训工作并使之制度化。加强校园的精神文明建设,严禁一切封建迷信和其他有害于学生身心健康的活动及物品传入校园。加强共青团、少先队和学生会工作,在培养和提高学生素质方面发挥更大的作用。社会各方面要为青少年提供优秀的精神文化产品和德育活动基地,形成学校、家庭和社会共同参与德育工作的新格局。

4. 智育工作要转变教育观念,改革人才培养模式,积极实行启发式和讨论式教学,激发学生独立思考和创新的意识,切实提高教学质量。要让学生感受、理解知识产生和发展的过程,培养学生的科学精神和创新思维习惯,重视培养学生收集处理信息的能力、获取新知识的能力、分析和解决问题的能力、语言文字表达能力以及团结协作和社会活动的能力。

高等教育要重视培养大学生的创新能力、实践能力和创业精神,普遍提高大学生的人文素养和科学素质。职业教育和成人教育要使学生在掌握必需的文化知识的同时,具有熟练的职业技能和适应职业变化的能力。减轻中小学生课业负担已成为推行素质教育中刻不容缓的问题,要切实认真加以解决。各级政府都要建立健全减轻学生课业负担的监督检查机制。要重视婴幼儿的身体发育和智力开发,普及婴幼儿早期教育的科学知识和方法。

5. 健康体魄是青少年为祖国和人民服务的基本前提,是中华民族旺盛生命力的体现。学校教育要树立健康第一的指导思想,切实加强体育工作,使学生掌握基本的运动技能,养成坚持锻炼身体的良好习惯。确保学生体育课程和课外体育活动时间,不准挤占体育活动时间和场所。举办多种多样的群体性体育活动,培养学生的竞争意识、合作精神和坚强毅力。地方各级人民政府要统筹规划,为学校开展体育活动提供必要条件。培养学生的良好卫生习惯,了解科学营养知识。根据农村的实际条件和需要,有针对性地加强农村学校的体育和卫生工作。

6. 美育不仅能陶冶情操、提高素养,而且有助于开发智力,对于促进学生全面发展具有不可替代的作用。要尽快改变学校美育工作薄弱的状况,将美育融入学校教育全过程。中小学要加强音乐、美术课堂教学,高等学校应要求学生选修一定学时的包括艺

术在内的人文学科课程。开展丰富多采的课外文化艺术活动,增强学生的美感体验,培养学生欣赏美和创造美的能力。地方各级人民政府和各有关部门要为学校美育工作创造条件,继续完善文化经济政策,各类文化场所(博物馆、科技馆、文化馆、纪念馆等)要向学生免费或优惠开放,鼓励文化艺术团体到学校演出高雅健康的节目。农村中小学也要充分利用当地文化资源,因地制宜地开展美育活动。

7. 教育与生产劳动相结合是培养全面发展人才的重要途径。各级各类学校要从实际出发,加强和改进对学生的生产劳动和实践教育,使其接触自然、了解社会、培养热爱劳动的习惯和艰苦奋斗的精神。建立青少年参与社区服务和社区建设的制度。中小学要鼓励学生积极参加形式多样的课外实践活动,培养动手能力;职业学校要实行产教结合,鼓励学生在实践中掌握职业技能;高等学校要加强社会实践,组织学生参加科学研究、技术开发和推广活动以及社会服务活动。利用假期组织志愿者到城乡支工、支农、支医和支教。社会各方面要为学校开展生产劳动、科技活动和其他社会实践活动提供必要的条件,同时要加强学生校外劳动和社会实践基地的建设。

二、深化教育改革,为实施素质教育创造条件

8. 基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲(简称“两基”),是全面推进素质教育的基础。地方各级人民政府要继续将“两基”作为教育工作的“重中之重”,确保2000年“两基”目标的实现和达标后的巩固与提高。各地要从实际出发,改造薄弱学校,提高义务教育阶段的整体办学水平。2000年后要继续实施“国家贫困地区义务教育工程”,加大对贫困地区和少数民族地区的扶持力度,继续加强发达地区对少数民族贫困地区的教育对口支援工作,切实解决农村初中辍学率偏高的问题,同时大力提高义务教育阶段残疾儿童少年的入学率。

9. 调整现有教育体系结构,扩大高中阶段教育和高等教育的规模,拓宽人才成长的道路,减缓升学压力。通过多种形式积极发展高等教育,到2010年,我国同龄人口的高等教育入学率要从现在的9%提高到15%左右。要在确保“两基”的前提下,积极发展包括普通教育和职业教育在内的高中

阶段教育，为初中毕业生提供多种形式的学习机会。在城市和经济发达地区要有步骤地普及高中阶段教育。

高等职业教育是高等教育的重要组成部分。要大力发展高等职业教育，培养一大批具有必要的理论知识和较强实践能力，生产、建设、管理、服务第一线和农村急需的专门人才。现有的职业大学、独立设置的成人高校和部分高等专科学校要通过改革、改组和改制，逐步调整为职业技术学院（或职业学院）。支持本科高等学校举办或与企业合作举办职业技术学院（或职业学院）。省、自治区、直辖市人民政府在对当地教育资源的统筹下，可以举办综合性、社区性的职业技术学院（或职业学院）。

10. 构建与社会主义市场经济体制和教育内在规律相适应、不同类型教育相互沟通相互衔接的教育体制，为学校毕业生提供继续学习深造的机会。职业技术学院（或职业学院）可采取多种方式招收普通高中毕业生的中等职业学校毕业生。职业技术学院（或职业学院）毕业生经过一定选拔程序可以进入本科高等学校继续学习。

高等学校和中等职业学校要创造条件实行弹性的学习制度，放宽招生和入学的年龄限制，允许分阶段完成学业。大力发展现代远程教育、职业资格证书教育和其他继续教育。完善自学考试制度，形成社会化、开放式的教育网络，为适应多层次、多形式的教育需求开辟更为广阔的途径，逐渐完善终身学习体系。

11. 进一步简政放权，加大省级人民政府发展和管理本地区教育的权力以及统筹力度，促进教育与当地经济社会发展紧密结合。今后3年，继续按照“共建、调整、合作、合并”的方式，基本完成高等教育管理体制和布局结构的调整，形成中央和省级人民政府两级管理、以省级人民政府管理为主的新体制，合理配置教育资源，提高教育质量和办学效益。经国务院授权，把发展高等职业教育和大部分高等专科教育的权力以及责任交给省级人民政府，省级人民政府依法管理职业技术学院（或职业学院）和高等专科学校。高等职业教育（包括高等专科学校）的招生计划改由省级人民政府制定，其招生考试事宜由省级人民政府自行确定。

继续完善基础教育主要由地方负责、分级管理的体制。根据各地实际，加大县级人

民政府对教育经费、教师管理和校长任免等方面的统筹权。地方各级人民政府要加强对职业教育和成人教育的统筹。学历教育由教育行政部门负责管理。在高中及其以上教育的办学水平评估、人力资源预测和毕业生就业指导等方面，进一步发挥非政府的行业协会组织和社会中介机构的作用。

按照《中华人民共和国高等教育法》的规定，切实落实和扩大高等学校的办学自主权，增强学校适应当地经济社会发展的活力。加强对高等学校的监督和办学质量检查，逐步形成对学校办学行为和教育质量的社会监督机制以及评价体系，完善高等学校自我约束、自我管理机制。进一步扩大高等学校招生、专业设置等自主权，高等学校可以到外地合作办学。深化学校内部管理体制改组，进一步精简机构，减员增效。改革分配和奖励制度，实行多劳多得、优劳优酬。加大学校后勤改革力度，逐步剥离学校后勤系统，推动后勤工作社会化，鼓励社会力量为学校提供后勤服务，发展教育产业。

12. 进一步解放思想、转变观念，积极鼓励和支持社会力量以多种形式办学，满足人民群众日益增长的教育需求，形成以政府办学为主体、公办学校和民办学校共同发展的格局。凡符合国家有关法律法规的办学形式，均可大胆试验。在发展民办教育方面迈出更大的步伐。鼓励社会力量以各种方式举办高中阶段和高等职业教育。经国家教育行政部门批准，可以举办民办普通高等学校。在保证适龄儿童、少年均能就近进入公办小学和初中的前提下，可允许设立少数民办小学和初中，在这个范围内提供择校机会，但不搞“一校两制”。积极发展以社区为依托的、公办与民办相结合的幼儿教育。要因地制宜地制定优惠政策（如土地优惠使用、免征配套费等），支持社会力量办学。

各级人民政府要加强对民办教育的管理、引导和监督，国家要加快民办教育的立法，促进民办教育的健康发展。各级各类民办学校都要依法办学，不断提高办学水平。

13. 加快改革招生考试和评价制度，改变“一次考试定终身”的状况。改革高考制度是推进中小学全面实施素质教育的重要措施，按照有助于高等学校选拔人才、中小学实施素质教育和扩大高等学校办学自主权的原则，积极推进高考制度改革。进行每年举办两次高等学校招生考试的试点。高考科目

设置和内容的改革应进一步突出对能力和综合素质的考查。鼓励有条件的省级人民政府进行多种形式的高考制度改革试验,扩大学校的招生自主权和考生的选择机会。逐步建立具有多种选择的、更加科学和公正的高等学校招生选拔制度。

在普及九年义务教育的地区,实行小学毕业生免试就近升学的办法。鼓励各地中小学自行组织毕业考试,采取多种形式改革高中阶段学校的招生办法,改革高中会考制度。建立符合素质教育要求的对学校、教师和学生的评价机制。地方各级人民政府不得下达升学指标,不得以升学率作为评价学校工作的标准。鼓励社会各界、家长和学生以适当方式参与对学校工作的评价。

14. 调整和改革课程体系、结构、内容、建立新的基础教育课程体系,试行国家课程、地方课程和学校课程。改变课程过分强调学科体系、脱离时代和社会发展以及学生实际的状况。抓紧建立更新教学内容的机制,加强课程的综合性和实践性,重视实验课教学,培养学生实际操作能力。要增强农村特别是贫困地区义务教育的课程、教材与当地经济社会发展的适应性。促进教材的多样化,进一步完善国家对基础教育教材的评审制度。积极推进教学改革,提高课堂教学的质量,国家和地方要奖励并推广符合素质教育要求的优秀教学成果。

职业教育要增强专业的适用性,开发和编写体现新知识、新技术、新工艺和新方法的具有职业教育特色的课程及教材。高等教育要加快课程改革和教学改革,继续调整专业结构和设置,使学生尽早地参与科技研究开发和创新活动,鼓励跨学科选修课程,培养基础扎实、知识面宽、具有创新能力的高素质专门人才。

15. 大力提高教育技术手段的现代化水平和信息化程度。国家支持建设以中国教育科研网和卫星视频系统为基础的现代远程教育网络,加强经济实用型终端平台系统和校园网络或局域网络的建设,充分利用现有资源和各种音像手段,继续搞好多媒体的电化教育和计算机辅助教学。在高中阶段的学校和有条件的初中、小学普及计算机操作和信息技术教育,使教育科研网络进入全部高等学校和骨干中等职业学校,逐步进入中小学。采取有效措施,大力开发优秀的教育教学软件。运用现代远程教育网络为社会成

员提供终身学习的机会,为农村和边远地区提供适合当地需要的教育。

16. 努力改变教育与经济、科技相脱节的状况,促进教育和经济、科技的密切结合。高等教育实施素质教育,要加强产学研结合,大力推进高等学校和产业界以及科研院所的合作,鼓励有条件的高等学校建立科技企业,企业在高等学校建立研究机构,高等学校在企业建立实习基地。采用多种形式,使高等学校科研机构进入企业,提高高等学校科技成果的转化率,加快实用科技成果向企业的转移,增强企业的技术创新能力,培育新的经济增长点。要创建若干所具有世界先进水平的一流大学和一批一流学科,在高等学校建设一批既出人才、又出成果的基础研究和应用研究基地,为国家创新体系建设和现代化建设作出贡献。继续推进城市教育综合改革。职业教育和成人教育要通过多种方式,为加快提高劳动者素质,为转岗、分流、下岗职工再就业提供教育和培训。

进一步推进农科教结合,全面推进农村教育综合改革,促进农村普通教育、成人教育和职业教育的统筹协调发展,使农村教育切实转变到主要为农村经济和社会发展服务上来。要把文化知识教育和扫除青壮年文盲与实用生产技术培训结合起来,与农民脱贫致富结合起来。要采取灵活多样的教育培训形式,抓紧培养一大批农村急需的实用技术推广人才、乡镇企业管理人才和医疗卫生人才。

三、优化结构,建设全面推进素质教育的高质量的教师队伍

17. 建设高质量的教师队伍,是全面推进素质教育的基本保证。教师要热爱党,热爱社会主义祖国,忠诚于人民的教育事业;要树立正确的教育观、质量观和人才观,增强实施素质教育的自觉性;要不断提高思想政治素质和业务素质,教书育人,为人师表,敬业爱生;要有宽广厚实的业务知识和终身学习的自觉性,掌握必要的现代教育技术手段;要遵循教育规律,积极参与教学科研,在工作中勇于探索创新;要与学生平等相处,尊重学生人格,因材施教,保护学生的合法权益。

18. 把提高教师实施素质教育的能力和水平作为师资培养、培训的重点。加强和改革师范教育,大力提高师资培养质量。调整

师范学校的层次和布局,鼓励综合性高等学校和非师范类高等学校参与培养、培训中小学教师的工作,探索在有条件的综合性高等学校中试办师范学院。2010年前后,具备条件的地区力争使小学和初中阶段教育的专任教师的学历分别提升到专科和本科层次,经济发达地区高中阶段教育的专任教师和校长中获硕士学位者应达到一定比例。提高高等学校教师中具有博士学位教师的比例。

开展以培训全体教师为目标、骨干教师为重点的继续教育,使中小学教师的整体素质明显提高。中小学专任教师以及师范学校在校生都要接受计算机基础知识和技能培训。注意吸收企业优秀工程技术和管理人员到职业学校任教,加快建设兼有教师资格和其他专业技术职务的“双师型”教师队伍。地方各级人民政府要多渠道筹资设立骨干教师专项资金,在大中小学培养一批高水平的学科带头人和有较大影响的教书育人专家,造就一支符合时代要求、能发挥示范作用的骨干教师队伍。

19. 建立优化教师队伍的有效机制,提高教师队伍的整体素质。全面实施教师资格制度,开展面向社会认定教师资格工作,拓宽教师来源渠道,引入竞争机制,完善教师职务聘任制,提高教育质量和办学效益。中小学根据学校编制聘用教师,可面向社会公开招聘,经县级以上教育行政部门审批;高等学校依法自主聘任教师,吸引优秀人才从教。继续关心和改善教师的工作条件和生活待遇。

加强编制管理,精简富余人员,富余人员原则上在教育系统内部进行培训和安排。各地要认真做好各级各类学校转岗教师的管理服务工作,进一步建立和完善人才流动的社会化服务体系,搞好人才供求信息的收集和发布工作,开展转岗前职业培训,协调和促进教师的合理流动。地方各级人民政府的人事、劳动和社会保障、财政部门要提供必要的政策指导和经费支持。

20. 合理配置教师资源。各地要制定政策,鼓励大中城市骨干教师到基础薄弱学校任教或兼职,中小城市(镇)学校教师以各种方式到农村缺编学校任教,加强农村与薄弱学校教师队伍建设。城镇中小学教师原则上要有一年以上在薄弱学校或农村学校任教经历,才可聘为高级教师职务。采取优惠政策,吸引和鼓励教师到经济不发达地区、边

远地区和少数民族地区任教。经济发达地区和城市也要采取多种形式,帮助少数民族地区和农村提高教师队伍水平。

21. 努力造就能够带领广大教师和教育工作者积极实施素质教育的学校领导以及管理干部队伍。学校校长在推进素质教育中具有特殊作用,要率先转变教育观念,把领导教职工创造性地实施素质教育作为重要职责。要继续巩固和完善中小学校长岗位培训和持证上岗制度,试行校长职级制,逐步完善校长选拔和任用制度,鼓励优秀校长到薄弱学校任职。对于富余的学校管理人员要转岗分流。

四、加强领导,全党、全社会共同努力开创素质教育的新局面

22. 全面推进素质教育,必须切实加强党和政府的领导。邓小平同志指出:“我们要千方百计,在别的方面忍耐一些,甚至于牺牲一点速度,把教育问题解决好。”各级党委和人民政府要切实落实教育优先发展的战略地位。全面推进素质教育是党和政府的重要职责,各级领导干部要转变观念,充分认识素质教育的重要性和紧迫性,把思想统一到中央的决定上来,认真贯彻落实。建立自上而下的素质教育评估检查体系,逐级考核省、市、县、乡各级党委和政府及其主要领导干部抓素质教育工作的情况。各级党委和政府及其有关部门要通力协作,为实施素质教育创造良好的政策环境,注意研究新情况和新问题,鼓励大胆实践,尊重群众的首创精神。重视和加强教育科学研究,提高政府决策和管理的科学性。

23. 全面推进素质教育,根本上要靠法治、靠制度保障。各级人民政府和各部门要切实做到依法行政,保证教育方针的全面贯彻执行。各级党政领导和广大教育工作者要深入进行教育法律法规的学习、宣传活动,提高法律意识,严格履行保护少年儿童和学生身心健康发展的法律职责,坚决制止侵犯学生合法权益的行为,抵制妨碍学生健康成长的各种社会不良影响。各地要依法保障教师的合法权益,不得拖欠教师工资。要整治校园内部和周边环境,维护学校正常秩序。

继续完善国家教育立法,加大教育执法力度,加强教育法制机构和队伍建设,完善教育行政执法监督机制。制定有关素质教育的制度和法规,逐步实现素质教育制度化、法制化。

进一步健全教育督导机构，完善教育督导制度，在继续进行“两基”督导检查的同时，把保障实施素质教育作为教育督导工作的重要任务。

24. 努力采取有效措施，切实加大教育投入，逐步实现国家财政性教育经费支出占国民生产总值4%的目标。各级人民政府必须按照《中华人民共和国教育法》的规定，确保教育经费有较大增长。中央决定，自1998年起至2001年的5年中，提高中央本级财政支出中教育经费所占的比例，每年提高1个百分点。各省、自治区、直辖市人民政府也要根据本地实际，增加本级财政中教育经费的支出。要进一步依法加强城乡教育费附加的征收和管理，农村教育费附加实行乡征、县管、乡用，确保完全用于教育。

进一步完善教育经费拨款办法，充分发挥教育拨款在宏观调控中的作用，不断提高教育经费的使用效益。政府的教育拨款主要用于保证普及义务教育和承担普通高等教育的大部分经费。地方各级人民政府要确保义务教育的资金投入并做到专款专用。在非义务教育阶段，要适当增加学费在培养成本中的比例，逐步建立符合社会主义市场经济体制以及政府公共财政体制的财政教育拨款政策和成本分担机制。加强教育经费的管理，严格禁止乱收费。认真组织实施教育储蓄、教育保险和助学贷款制度，完善奖学金制度。积极运用财政、金融和税收政策，继续鼓励社会、个人和企业投资办学和捐（集）资助学，不断完善多渠道筹措教育经费的体制。

25. 社会用人制度对于实施素质教育有着重要的导向作用，改革用人制度是全面推进素质教育的当务之急。要依法抓紧制定国家职业（技能）标准，明确对各类劳动者的岗位要求，积极推行劳动预备制度，坚持实行“先培训、后上岗”的就业制度，继续改革大中专毕业生就业制度，使学生树立正确的择业观。地方政府教育部门要与人事、劳动和社会保障部门共同协调，在全社会实行学业证书、职业资格证书并重的制度。转变传统的人才观念，形成使用人才重素质、重实际能力的良好风气。

26. 全面推进素质教育，是我国教育事业的一场深刻变革，是一项事关全局、影响深远和涉及社会各方面的系统工程。要进一步加强学校党的工作，充分发挥党员在实施素质教育中的模范带头作用。要通过新闻媒体的正确舆论导向，深入动员社会各界关心、支持和投身素质教育。学校、家庭和社会要互相沟通、积极配合，共同开创素质教育工作的新局面。

要继续认真落实国务院批转的《面向二十一世纪教育振兴行动计划》。全面推进素质教育，是党中央和国务院为加快实施科教兴国战略作出的又一重大决策，各级党委和人民政府要结合本地实际情况，创造性地把素质教育落到实处，在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，为实现社会主义现代化建设宏伟目标和中华民族伟大复兴作出更大的贡献。

军队系统学校如何落实本文件精神，由中央军委作出决定。

国务院办公厅转发教育部等部门 关于进一步做好1999年普通高等学校 毕业生就业工作意见的通知

国办发〔1999〕50号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

教育部、中央组织部、人事部、中央机构编制委员会办公室、财政部《关于进一步做好1999年普通高等学校毕业生就业工作的意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅
一九九九年五月三十一日

关于进一步做好 1999 年普通高等学校 毕业生就业工作的意见

教育部 中央组织部 人事部
中央机构编制委员会办公室 财政部
(一九九九年五月二十七日)

1999 年全国普通高校毕业生毕业在即,但目前仍有相当数量的毕业生尚未落实工作单位,供需矛盾突出,就业形势比较严峻,为进一步做好 1999 年普通高等学校应届毕业生的就业工作,现提出如下意见:

一、高校毕业生是实施科教兴国战略,实现我国 21 世纪宏伟目标的重要力量,是国家的宝贵财富。做好毕业生就业工作,对于保证社会主义现代化建设事业的需要,促进经济和社会的发展,维护高校和社会稳定,具有十分重要的意义。各地区、各有关部门要高度负责,切实加强领导,加大管理和监督力度,克服困难,采取有效措施,千方百计地做好高校毕业生的接收和安置工作。

二、高校毕业生就业主管部门要有组织、有计划、有步骤地开展各类毕业生就业活动,充分发挥各级毕业生就业指导和服务机构的作用,积极做好毕业生就业指导和服务工作,采取多种方式,提供就业服务。要重视和加强毕业生就业信息交流工作,各高校和用人单位要利用多种手段包括利用“全国高校毕业生就业信息网”收集、发布供求信息,实现信息共享,为毕业生提供信息比较充分,公开、平等、竞争的环境。

三、为适应 21 世纪国际政治斗争和综合国力竞争的形势,积极储备人才。工商、税务、审计、公安、司法、海关等需要加强的部门要从优化人员结构,提高队伍整体素质出发,有计划地吸收品学兼优的高校毕业生,充实基层和重要岗位。各类银行、保险公司及非银行金融机构要积极吸收高校毕业生,改善人员结构。优化国有单位会计人员结构,对没有大专学历或专业知识又不能胜任会计工作岗位的人员要逐步实行分流,有计划地吸收高校会计专业毕业生充实国有单位会计队伍,也可根据工作需要选拔一批其他专业的毕业生,进行会计专业培训,合格后上岗。

四、采取措施鼓励高校毕业生到基层支教、支农、支医、扶贫或到企业锻炼,参加农村基层工作,经过两三年锻炼,根据工作需要从中选拔优秀人员到机关工作,重点充实乡镇机关。这项工作由人事部门负责组织,所需编制由编制部门研究解决,工资参照当地行政机关同类人员标准发放,所需经费由财政部门研究解决,具体实施办法由人事部会同有关部门制定。

五、对截止派遣时尚未落实工作单位的高校毕业生,可适当推迟派遣时间或派回其家庭所在地,对一年内找到工作单位的,主管调配部门应予以派遣。公安部门要协助做好户口的迁移工作。对派回家乡所在地的毕业生,当地政府及有关部门要积极创造条件,提供就业机会,或根据社会需要,组织免费的专业技能培训。对回到县乡的毕业生,组织农村急需的农业技术培训,充实农村专业人员和经营管理人员队伍,鼓励毕业生以多种方式为农村和农业提供生产技术指导和技术咨询服务。

六、近两年已有 100 多所原国务院部门所属高校实行中央与地方共建、以地方管理为主的体制,有关地方政府要切实履行职能,对这些高校毕业生就业工作加强统筹管理、组织协调、检查监督和指导服务,认真做好毕业生就业安置和接收工作。对一些行业性较强的高校的毕业生,在过渡期内有关地方政府可以商请原主管部门在行业内安排,原主管部门有责任帮助做好毕业生就业工作。

七、各有关部门、高校及用人单位不得以任何理由向毕业生收取不合理费用,物价、监察部门要进一步加强监督,要依据国家有关规定对乱收费的严肃查处。

八、认真细致地做好高校毕业生思想工作,教育毕业生以国家利益为重,坚持学习科学文化与加强思想修养的统一、学习书本知识与投身社会实践的统一、实现自身

价值与服务祖国人民的统一、树立远大理想与进行艰苦奋斗的统一，树立正确的人生观、价值观和择业观，主动到祖国最需要的地方和艰苦行业去工作。

九、我国正处于改革的攻坚阶段，国民经济也在进行重大结构调整，各级教育行政部门和各高校，要根据社会实际需求和毕业生就业的反馈信息，采取切实措施，及时调整高校专业结构和层次结构，改进教学内容和教学方法，提高教育质量，使高等教育尽快适应经济和社会发展的需要。

十、各级教育、人事、计划、公安等有关部门要密切配合、相互协作，努力拓宽高校毕业生就业领域。继续确保国有企业特别

是重点单位用人需要，同时鼓励和支持毕业生到非国有单位就业或自主创业。有关部门和地方要采取有效措施解决相关的派遣、户籍、人事档案等问题，解除毕业生的后顾之忧。要加强高校毕业生就业工作的宣传，报道毕业生就业工作的成功做法和新经验。

十一、各地区、各部门要认真过细地做好本地区、本部门高校毕业生就业工作，确保高校和社会稳定。要认真研究迎接 21 世纪知识经济的挑战，发挥人力资源的优势，有计划地扩大高校毕业生在行政部门和企事业单位的比例，优化人才结构，提高人员素质，使高校毕业生就业工作适应我国经济、社会发展的需要。

国务院办公厅转发国务院机关事务管理局 关于在国务院各部门机关试行 政府采购意见的通知

国办发〔1999〕51号

国务院各部委、各直属机构：

《国务院机关事务管理局关于在国务院各部门机关试行政府采购的意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅
一九九九年六月一日

关于在国务院各部门机关 试行政府采购的意见

(国务院机关事务管理局 一九九九年五月十一日)

政府采购是政府为了开展日常职能活动或为社会公众提供服务的需要，使用财政性资金，以规定的方式和程序，从市场上购买物资、工程和劳务的行为。推行政府采购制度，是适应建立社会主义市场经济体制要求，加强财政支出管理，提高资金使用效益，促进政府机关廉政建设的一项重要措施。根据《国务院办公厅关于印发国务院机关事务管理局职能配置内设机构和人员编制规定的通知》(国办发〔1998〕77号)规定，

国务院机关事务管理局(以下简称国管局)负责组织实施中央国家机关的政府采购。遵照国务院领导同志批示精神，现就国务院各部门机关试行政府采购问题提出如下意见：

一、试行政府采购应遵循公开、公平、公正的原则，确保质量，注重效益；坚持从实际出发，分类实施，稳步推进。国管局按照这一原则和要求，依据国家有关政策规定，结合国务院各部门机关实际，制定实施

办法、确定采购计划并组织集中采购。在实施过程中,及时总结经验,认真分析效益情况,建立和完善相关的制度及标准,使这项工作逐步规范化。

二、根据目前情况,暂将以下项目纳入国务院各部门机关试行政府采购的范围:

(一)汽车、锅炉、电梯、计算机及其辅助设备、复印机、传真机、空调器、办公家具等物资。

(二)投资额在50万元以上的非生产性修缮工程。

(三)大型会议接待、车辆保险和车辆维修等服务项目。

基本建设工程按照现行工程招标投标管理的有关规定执行。

三、采购方式以招标采购为主,谈判采购、询价采购、单一来源采购等其他方式为辅。具体项目的采购方式,由国管局根据实际情况商有关部门确定。

四、纳入上述政府采购范围的项目,原则上由国管局会同有关部门按照确定的方式和程序,统一组织,集中采购。各部门参与招标、评标、定标等环节的工作,签订并履行合同。特殊情况,经国管局批准,各部门可以自行组织采购。

暂未纳入上述政府采购范围的,各部门应结合实际,按照政府采购的原则和要求进

行采购。

五、各部门要贯彻勤俭节约的方针,根据实际需要和财力可能,严格按照有关制度和标准,认真编制年度采购计划。各部门的采购计划分别于每年5月和9月报送国管局,采购计划中应详细说明采购项目的性质、用途、数量、质量、技术规格、交货时间和资金来源等情况和要求,国管局在认真审核的基础上进行汇总、编制并组织实施。

六、采购资金属国管局核拨经费的,由国管局直接支付;采购资金中部分属国管局核拨经费或不属国管局核拨经费的,各部门应于采购开始前,将采购资金划入国管局指定的帐户,由国管局统一支付。

七、为了加强对政府采购工作的领导,确保这项工作顺利进行,由国管局牵头,国家计委、财政部、建设部、监察部等有关部门参加,组成国务院各部门机关试行政府采购工作领导小组,负责研究解决工作中的重要问题并做好有关协调工作。监察、审计等部门要依法加强监督。对各部门自行组织的采购活动,国管局要加强指导和监督。对采购活动中的违规行为,要及时予以纠正。

八、经费归口国管局管理的最高人民法院、最高人民检察院和人民团体,参照上述意见执行。

国务院办公厅关于三峡工程库区 移民工作若干问题的通知

国办发〔1998〕53号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

自1993年三峡工程库区移民正式实施以来,在全国人民的大力支持下,通过库区各级政府的积极努力,一期移民任务顺利完成,确保了大江截流如期实现。从1998年开始,二期移民工作已经全面展开。但必须看到,移民工作在取得成绩和经验的同时,还存在一些不容忽视的问题。为了完成三峡工程建设这个艰巨而繁重的任务,要进一步加强领导,落实政策,并对库区移民政策和

企业搬迁政策作一些调整和完善,切实做好三峡工程库区移民各项工作。为此,经国务院同意,现将有关问题通知如下:

一、采取切实措施,积极稳妥地做好农村移民安置工作

(一)鼓励和引导更多的农村移民外迁安置。实行以多种方式安置农村移民的方针,把本地安置与异地安置、集中安置与分散安置、政府安置与自找门路安置结合起来,努力实现移民搬得出、稳得住、逐步能致富和长治久安的目标。就近安置要坚持以

土为本、以大农业为基础，大力发展高效生态农业，有条件的地方应积极发展二、三产业。为保障库区的可持续发展和保护库区的生态环境，不得强求就近后靠安置，严禁开垦25度以上坡地，已开垦的要逐步退耕还林；对25度以下坡地，要采取“坡改梯”措施。外迁移民首先要尽量在本省（市）非库区安置；本省（市）安置不了的，在邻近省安置；邻近省仍安置不了的，可适当考虑在沿江各省（市）和长江下游滩涂地及其他省（区、市）安置。要大力支持农村移民以投亲靠友方式自主分散外迁到库区以外的地区，继续从事农业生产。对外迁的农村移民，国家将制定相应的鼓励政策并给予适当经济补助。

（二）湖北省、重庆市人民政府要抓紧制定农村移民外迁安置实施计划和农村移民外迁管理办法，在充分动员和移民自愿的基础上，将外迁计划落实到户。库区各级政府要认真执行农村移民外迁政策，保证外迁移民能拿到应得的补助，同时主动做好与迁入地政府的衔接和服务工作。有关省（区、市）要积极接收安置移民，为三峡工程建设多作贡献。迁入地县、乡（镇）政府要在承包土地、购买或新建住房、迁入户口等方面积极创造条件，并帮助移民解决生产、生活中的实际困难。国务院三峡工程建设委员会办公室（以下简称三峡办）和移民开发局（以下简称三峡移民局）要负责做好出省（市）外迁移民安置的组织协调工作。

（三）加强对农村移民开发土地和农村移民居民点建设的管理。1999年8月底以前，库区各级政府要组织有关方面对移民试点以来开发、改造、调整土地的情况进行一次全面清查。凡已开发、改造、调整的土地，必须同移民安置紧密挂钩，明确土地权属，全部落实到农村移民户，并签订承包经营合同；对质量不合格的土地，要采取措施，在今明两年内达到合格标准。农村移民居民点建设，要在统一规划的基础上，允许移民分户自建，不得强行规定农村移民建房标准。

二、认真实施移民安置规划，严格控制城镇迁建和专业设施复建规模

（四）城镇迁建、专业设施复建及其他移民工程项目建设必须严格按照移民迁建规

划进行，不准随意调整和修改移民迁建规划，确需调整或修改的，必须按规定程序报批。要按照移民任务和移民补偿投资双包干原则，实行层层包干和项目包干，把移民补偿投资分解落实到每一个移民搬迁项目。国家只考虑物价因素，不再追加移民补偿投资。

（五）新城镇建设要量力而行，分步实施，不得擅自扩大规模，盲目抬高标准。要严格控制城镇迁建用地规模，凡超过城镇迁建规划可用地规模的，必须坚决退回。移民迁建用地要专地专用，严禁转卖或炒房地产。非移民项目不准搭车占用移民迁建用地，已经占用的要限期退回，难于退回的要按市场价收取土地出让金。移民迁建单位超规划用地也要按市场价收取土地出让金。已经收取和今后收取的土地出让金，要全部返还移民管理机构用于新城镇基础设施建设，任何部门、单位不准截留、挪用。移民迁建用地要先征后用，严格审批手续。三峡移民局要会同国土资源部尽快制定移民迁建规划区土地使用管理办法。

（六）移民工程建设项目都要严格按照基本建设程序进行审批，其规模和标准要根据移民安置规划确定。对于超规模、超标准建设所造成的资金缺口，由当地政府和有关单位负责解决，严禁用移民资金支付或转嫁给移民迁建单位，变相降低移民补偿标准。

三、加大搬迁工矿企业的结构调整力度

（七）三峡库区工矿企业搬迁要与结构调整相结合，加大企业组织结构、所有制结构和产品结构的调整力度，绝不能搞原样搬迁。要抓紧修订库区工矿企业搬迁规划，对污染严重、产品无市场和资不抵债的国有、集体搬迁企业，要坚决实行破产或关闭；对产品有市场、资产质量好、领导班子强的企业，通过对口支援与名优企业合作、合资，进行组合搬迁。对于符合上市条件的迁建企业，有关部门要积极给予支持。

（八）对口支援的国有、集体、民营企业兼并1998年底破产亏损的三峡库区国有、集体搬迁工矿企业，在落实还款计划的前提下，以搬迁企业1998年底贷款余额为限，经商债权银行同意，免除以前的全部欠息，并在今后3至5年的还款期内继续免收利息。

(九) 破产或关闭搬迁企业的移民补偿资金(除被淹没的职工宿舍补偿资金外)和资产变现资金,要首先用于企业职工安置。搬迁企业在破产或关闭前为维持生产经营向职工筹措的资金,可按照企业所欠职工工资的办法处理。对造成的银行债务损失,可按照《国务院关于在若干城市试行国有企业破产有关问题的通知》(国发〔1994〕59号)和《国务院关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工再就业有关问题的补充通知》(国发〔1997〕10号)的有关规定予以核销。需核销的银行债务损失,经国家有关部门审核后,按年度纳入全国呆坏帐核销总规模。

(十) 对因企业破产、关闭而使地方财政减少的收入,由财政、税务等部门核定数额后,可按照中央和地方共同负担的原则,由中央财政采取转移支付的办法给予适当补助,时限4年。

(十一) 库区各级政府要妥善安置破产、关闭企业的职工,使他们的基本生活得到保障,并积极扩大再就业门路。要采取切实措施和鼓励政策,帮助更多的破产、关闭企业职工从事农业生产。

四、进一步加强工程质量和移民资金管理

(十二) 要严格按照《国务院办公厅关于加强基础设施工程质量管理的通知》(国办发〔1999〕16号)要求,切实加强移民工程质量的规范化、制度化、法制化管理。要建立移民工程质量责任制,规范项目审批、建设程序及监督管理制度,认真整顿建筑市场和建材市场。所有移民工程项目都要明确项目法人,实行项目法人责任制和合同管理制;50万元以上项目还要实行招标投标制、工程监理制。对移民工程中出现的质量事故,要依法严肃查处。

(十三) 移民资金实行“静态控制、动态管理”。要加强移民资金计划管理,凡是前期工作达不到要求、配套资金不落实、未经审查批准的项目,一律不得纳入年度资金计划。要保证移民资金专款专用,不准挤占挪用。工矿企业迁建补偿资金可在经省(市)移民管理机构审核同意的商业银行专户存储,专帐核算;其他移民资金必须在建设银行专户存储,专帐核算。

(十四) 加强乡(镇)移民资金的管理。

凡有移民任务的乡(镇),要指定专人负责管理移民资金,要尽快建立健全严格有效的财务管理制度,推行村帐乡管。要提高乡(镇)、村两级移民资金使用的透明度,充分发挥群众的监督作用。

(十五) 要建立严格的稽核制度,加大对移民资金的监管力度。国家审计署要延伸和扩大对乡(镇)和移民迁建单位的审计,对审计出的问题,要依纪依法追究并限期整改。要建立健全以监察部门牵头,移民、审计、检察、财政、银行等部门和单位参加的监督网。对违纪违法的,要从严处理,大案要案要公开曝光。建设银行和有关商业银行在库区的各分支行,如发现有无计划使用或挤占、截留、挪用移民资金的情况,要立即向上一级银行报告并采取相应措施。要进一步完善和规范移民工程建设项目的审价制度和销号制度,加强项目预算审查和结算审计工作,防止高估冒算。

(十六) 建立健全各项财务管理制度。各级移民管理机构和新城镇建设指挥部要加强内部财务管理,严格按照规定的比例提取和使用行政管理经费。移民资金形成的利息要严格按照有关规定进行管理和使用。不准用移民资金从事融资活动或为任何部门、单位提供资金担保。

(十七) 加强对耕地占用税返还及使用的管理。三峡库区移民安置耕地占用税由湖北省、重庆市移民局按照国家下达的计划上缴省、市财政厅(局)入库后,再由省、市财政厅(局)全额返还给省、市移民局,并纳入移民年度计划,按国家有关规定全部用于农村移民安置,对违纪违法的要严肃处理。要认真清理移民收费项目,不准向移民迁建单位和项目违规收费。

(十八) 国家每年安排的三峡库区水利专项资金,库区各级政府要保证全部用于与农村移民安置配套的农田水利建设,由省(市)计委和移民局制定年度项目计划并监督实施。

五、要十分重视保护生态环境和文物

(十九) 库区各级政府要严格执行《中华人民共和国环境保护法》、《全国生态环境建设规划》(国发〔1998〕36号)和《国务院关于长江上游水污染治理规划的批复》(国函〔1999〕9号),加快城镇环境保护设施的建设,做好

工业废水、生活污水和固体废弃物的处理,正确处理移民安置与环境保护的关系,努力实现库区移民安置、经济建设和生态环境保护的协调发展。国家环保总局和有关部门要加强指导和监督,确保规划目标按期实现。

(二十)在新城镇建设和各项移民工程建设中,必须做好各阶段的地质勘察工作,预防各类地质灾害的发生。对于水库蓄水后可能威胁居民点安全的滑坡坍岸,要加强监测,尽早制定防治规划和分期治理方案。国土资源部要加强对移民工程建设的地质勘察、灾害防治的指导和监督。

(二十一)要结合农村移民安置规划,搞好库区山水林田路综合规划,加强小流域综合治理,大力改善农业生态环境。在移民工程建设中,要科学组织施工,避免大挖大填、随意弃碴,防止造成新的植被破坏和水土流失。

(二十二)工矿企业迁建要严格按照《建设项目环境保护管理条例》(国务院令第253号)的规定,认真执行环境影响评价制度和环境保护设施“三同时”制度。对工业废水要本着谁污染、谁治理的原则,结合企业结构调整和技术改造,加强对重点污染源的治理。

(二十三)要根据《中华人民共和国文物保护法》和有关法规,按照“重点发掘、重点保护”的原则,抓紧制定三峡工程淹没及迁建区文物古迹保护规划并下发实施。要在移民年度计划中安排好文物保护项目经费,确保专款专用。在移民搬迁建设中,要注意保护好文物。文物保护主管部门要做好指导和监督工作。

六、进一步加强对口支援工作

(二十四)各对口支援省(区、市)和有关城市人民政府要发扬社会主义大协作精神,按照“优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展”的原则,进一步加大对三峡库区工矿企业

迁建、基础设施建设、高效生态农业建设、旅游开发和社会事业发展等方面的支援力度,积极推荐名优企业到三峡库区,与迁建企业进行资产重组和产品嫁接。同时,要特别加大对农村移民安置的支援,以市场为导向,积极帮助三峡库区发展种植业、养殖业和农副产品加工业等,扩大农村移民安置容量。

(二十五)国务院各有关部门要进一步加强三峡库区的行业指导,根据各自的行业特点,结合三峡库区移民安置目标和不同时期的移民安置任务,制定本行业的对口支援计划,实行重点扶持并在政策上给予倾斜。要努力帮助库区改善能源、交通、水利、通讯等基础设施条件,大力发展适合库区特点的高效生态农业和新兴产业,支持库区社会公益事业的发展。

(二十六)三峡库区各级政府和有关单位要不断提高对对口支援工作意义的认识。要根据本地的实际情况和移民安置规划,向支援方提供切实可行的合作项目并制定相应的优惠政策,大力改善投资环境,尤其是投资软环境。同时,要按照社会主义市场经济规律办事,讲信誉、守合同,不断转变观念、解放思想,努力为对口支援工作创造条件。

三峡工程库区移民任务十分艰巨和繁重,做好移民工作不仅直接关系到三峡工程的顺利兴建,而且还关系到库区的经济发展和社会稳定。各地区、各部门要按照本通知要求,切实加强领导,认真落实各项政策措施,扎实有效地把三峡库区移民工作做好。三峡办、三峡移民局要切实转变工作作风,加强协调和指导。湖北省、重庆市人民政府要针对存在的问题,及时采取整改措施,确保三峡工程库区移民工作任务按期完成。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年六月六日

国务院办公厅关于转发交通部水上安全 监督管理体制改革实施方案的通知

国办发〔1999〕54号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

交通部《水上安全监督管理体制改革实施方案》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅
一九九九年六月五日

水上安全监督管理体制改革实施方案

(交通部 一九九九年五月二十日)

按照党的十五大提出的深化行政体制改革、加强执法监管部门的要求，为理顺和完善水上安全监督管理体制，使水上安全监管部门更有效地履行国家水上安全监督管理和防止船舶污染、船舶及海上设施检验、航海保障管理职能，进一步适应发展社会主义市场经济的需要，根据《国务院办公厅关于印发交通部职能配置内设机构和人员编制规定的通知》(国办发〔1998〕67号，以下简称国办67号文件)和《国务院办公厅关于做好合并中央与地方水上安全监督机构工作的通知》(国办函〔1998〕48号)精神，现就水上安全监督管理体制改革提出以下实施方案：

一、指导思想

水上安全监督管理体制改革要坚持精简、统一、效能的原则。在统一的领导体制下，明确界定中央与地方对有关水域的管理分工，实行“一水一监、一港一监”。在同一水域、同一港口和同一地区不得重复设立水上安全监督管理机构。通过改革，进一步理顺关系，明确职责，统一政令、统一布局、统一监督管理，逐步建立起与社会主义市场经济体制相适应的，分工负责、运转协调、行为规范、办事高效、执法统一的水上安全监督管理新体制。

二、中央管理水域的界定

国办67号文件规定，沿海(包括岛屿)海域和港口、对外开放水域及主要跨省、自治区、直辖市内河(长江、珠江、黑龙江)干线及港口(以下称中央管理水域)的水上安全监督工作，由交通部统一领导。为进一步明确中央与地方水上安全监督管理的分工，对中央管理水域作如下界定：

(一)沿海(包括岛屿)海域和港口是指北起辽宁鸭绿江口，南至广西北仑河口的

我国沿海(包括岛屿)国家管辖的一切海域和沿海港口的所有码头、装卸区、作业站点所在水域(包括入海河流河口第一港水域及其下游水域)。

(二)对外开放水域是指按照国家有关规定批准的对外开放的沿海、内河港口以及允许国际航行船舶通达、开放港口的内河通航水域。

(三)主要跨省、自治区、直辖市内河(长江、珠江、黑龙江)干线及港口是指由四川宜宾至上海的长江干线及与其交汇的干支流河口水域和港口；由广西南宁及其以下西江干线、柳州及其以下柳江干线至广东各主要入海口的珠江(西江)主要干线及其交汇的干支流河口水域和港口；内蒙古黑山头、吉林大安及其以下黑龙江干流水域和港口。干支流河口水域是指在干支流交汇处已设港口的所有码头、装卸区、作业站点的水域；未设港口的是指干支流交汇处与干流通航秩序密切相关的水域。

在中央管理水域以外的内河、湖泊和水库等(以下称其他水域)的水上安全监督工作，由各省、自治区、直辖市人民政府负责。

三、机构划转与合并的基本原则

(一)中央管理水域内的水上安全监督工作由交通部设置专门机构进行管理。为保证水上安全监督工作的连续性、统一性，避免重复设立机构，实现“一水一监”、“一港一监”，凡在被界定为中央管理的水域履行水上安全监督职责的地方水上安全监督机构，均划转为中央水上安全监督机构；在当地已设有中央水上安全监督机构的实行机构合并，由交通部领导。

(二)在中央管理水域以外的其他水域因过于分散或狭小、地方人民政府设置安全

监督机构实施管理有困难,且有关省、自治区、直辖市人民政府提出将这些水域的水上安全监督工作交由交通部管理的,可由双方协商确定;部分跨省、自治区、直辖市内河干线及港口的上游河段或季节性通航河段等中央管理水域,交通部拟委托有关省、自治区、直辖市人民政府负责管理的,也由双方协商确定。

(三)在机构划转和合并中,一律按照1998年6月18日在册情况进行人员划转。与运输管理、航道管理等其他机构合署办公的,原则上从事水上安全监督业务的人员全部划转,综合管理人员和离退休人员按划转的水上安全监督业务人员占有所有业务人员的比例划转。

(四)中央管理水域内的地方水上安全监督机构划归交通部管理后,其规费收入一并划转交通部管理,具体管理办法由财政部、交通部另行研究制定。改革后由地方管理的水上安全监督机构经费受到影响的,可从划转的规费中返还一部分。返还比例及数额,以省、自治区、直辖市所有划转单位1998年实际支付给改革后由地方管理的水上安全监督机构的规费数额占有所有划转单位全部规费收入的比例为依据,由中华人民共和国海事局(交通部海事局)商财政部确定。返还方式,由财政部、交通部另行研究确定。

(五)划归交通部管理的地方水上安全监督机构的国有资产(包括土地、办公业务用房、职工宿舍以及监督管理设施、设备和交通工具等),以1998年度经审计的财务会计决算为基础,采取无偿划转的方式,其债权债务一并移交。成建制划转的机构,实行资产整体移交;部分划转的机构,其资产按实际划转的职工占原机构职工人数的比例确定,无偿划转,并按资产划拨等有关规定办理手续。

(六)划转与合并的水上安全监督机构在建的或已立项的基本建设项目,有关投资渠道问题由交通部与相关地方人民政府协商解决。

四、业务管理与机构设置

(一)中华人民共和国海事局(交通部海事局)对全国水上安全监督工作实行业务领导。设在中央管理水域的中央各水上安全

监督机构和设在其他水域的地方各水上安全监督机构,分别在所辖水域内实施水上安全监督工作。

(二)中央水上安全监督机构的设置和干部管理。

按照我国航运经济的自然格局和船舶交通的特点,综合考虑港口布局和行政区划的情况,本着统一高效、分级负责的原则,在水运发达地区的主要港口城市或中心城市设置交通部直属机构,负责所辖水域的水上安全监督工作。具体机构设置,按规定程序另行报批。交通部直属机构的领导干部管理以交通部为主,交通部在任免其党政主要领导干部时,应征求地方的意见。

中央水上安全监督机构的行政性收费和罚没收入实行收支两条线管理。

(三)地方水上安全监督机构的设置。

中央管理水域以外的其他水域的水上安全监督工作,由省、自治区、直辖市人民政府设置机构实施管理。地方水上安全监督机构由省、自治区、直辖市交通行政主管部门领导,按照国家及交通部有关水上安全监督的法规、规章的规定,在管辖的水域内按业务授权范围履行职责。地方水上安全监督机构的名称由交通部统一规范。

五、改革的组织实施

水上安全监督管理体制改革,在中央机构编制委员会办公室指导下,由交通部和有关省、自治区、直辖市人民政府组织实施。交通部和有关省、自治区、直辖市人民政府应成立专门班子负责这项工作。要坚持积极稳妥的方针,周密部署,精心组织,妥善处理各方面的问题,保持正常的工作秩序,保证国有资产不流失,确保改革的顺利进行。

为有利于水上安全监督机构的划转与合并工作,交通部要依照改革方案与有关省、自治区、直辖市人民政府分别签署协议,并组成联合工作组负责办理机构划转与合并的具体事宜。

划转与合并水上安全监督机构,按照“先海后江”的顺序分步实施。沿海省、自治区、直辖市水上安全监督机构划转与合并工作应在1999年10月1日前完成;沿长江、黑龙江的省、自治区、直辖市的水上安全监督机构划转与合并工作应在1999年年

月底前完成；地方设置水上安全监督机构等工作，由各省、自治区、直辖市人民政府根据

本地机构改革情况统筹安排。

国务院办公厅转发中国人民银行等部门 关于国家助学贷款管理规定（试行）的通知

国办发〔1999〕58号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

中国人民银行、教育部、财政部《关于国家助学贷款的管理规定（试行）》已经国务院同意，现转发给你们，请遵照执行。

为使国家对经济困难的学生助学贷款工作顺利进行，先在北京、上海、天津、重庆、武汉、沈阳、西安、南京等市进行试点，待条件成熟后再逐步推行。有关地方人民政府和国务院有关部门，要注意了解试点情况，总结经验，适时完善管理规定。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年六月十七日

关于国家助学贷款的管理规定（试行）

中国人民银行 教育部 财政部

（一九九九年五月十三日）

为促进教育事业的发展，依据《中华人民共和国中国人民银行法》、《中华人民共和国商业银行法》、《中华人民共和国教育法》等法律的有关规定，现就实行国家助学贷款有关事项作如下规定：

（一）国家助学贷款适用于中华人民共和国（不含香港特别行政区、澳门和台湾地区）高等学校（以下简称：学校）中经济确实困难的全日制本、专科学生。

（二）国家助学贷款是以帮助学校中经济确实困难的学生支付在校期间的学费和日常生活费为目的，运用金融手段支持教育，资助经济困难学生完成学业的重要形式。

（三）中国工商银行为中国人民银行批准的国家助学贷款经办银行。国家助学贷款的具体管理办法由中国工商银行制定，报中国人民银行批准后执行。

一、管理体制

（四）为保证国家助学贷款制度的顺利实行，由教育部、财政部、中国人民银行和中国工商银行组成全国助学贷款部际协调小

组（以下简称：部际协调组）。教育部设立全国学生贷款管理中心，作为部际协调组的日常办事机构。各省、自治区、直辖市设立相应的协调组织和管理中心。

（五）部际协调组主要负责协调教育、财政、银行等部门及学校之间的关系，制定国家助学贷款政策，确定中央部委所属学校年度国家助学贷款指导性计划。其中：教育部主要负责根据国家教育发展状况，会同有关部门研究如何利用助学贷款的有关政策；财政部主要负责筹措、拨付中央部委所属学校国家助学贷款的贴息经费（含特困生贷款的还本资金），监督贴息经费使用情况；中国人民银行主要负责根据国家有关政策，确定国家助学贷款经办银行，审批有关办法，监督贷款执行情况；经办银行负责贷款的审批、发放与回收。

（六）全国学生贷款管理中心负责根据部际协调组确定的年度国家助学贷款指导性计划，接收、审核中央部委所属学校提交的贷款申请报告，核准各学校贷款申请额度，

并抄送经办银行总行；统一管理财政部拨付的中央部委所属学校国家助学贷款贴息经费，接受国内外教育捐款，扩大贴息资金来源，并将贴息经费专户存入经办银行；根据经办银行发放的国家助学贷款和特困生贷款数量，按季向经办银行划转贴息经费；与经办银行总行签定国家助学贷款管理协议；向经办银行提供有关信息材料；协助经办银行监督、管理国家助学贷款的发放、使用，协助经办银行按期回收和催收国家助学贷款；指导各地区学生贷款管理中心工作；办理部际协调组交办的其他事宜。

(七) 各省、自治区、直辖市国家助学贷款协调组织，根据部际协调组确定的有关政策，领导本行政区域国家助学贷款工作；负责协调本行政区域教育、财政、银行等部门及学校之间的关系；提出本行政区域所属学校的国家助学贷款年度指导性计划。

(八) 各省、自治区、直辖市学生贷款管理中心为本行政区域内国家助学贷款协调组织的日常办事机构，根据本行政区域协调组织确定的年度国家助学贷款指导性计划，接收、审核所属学校提交的贷款申请报告，核准各学校贷款申请额度，并抄送同级经办银行；统一管理地方财政拨付的贷款贴息经费及特困生贷款偿还所需经费，贴息经费专户存入经办银行；根据经办银行发放的国家助学贷款和特困生贷款数量，按季向经办银行划转贴息经费；与当地有关经办银行签定国家助学贷款管理协议；向经办银行提供有关信息材料；协助经办银行监督、管理贷款的发放、使用和回收，并负责协助经办银行催收贷款；办理同级协调组交办的其他有关事宜。

(九) 各学校要指定专门机构统一管理本校国家助学贷款工作，负责对申请贷款的学生进行资格初审；按期向学生贷款管理中心报送全校年度贷款申请报告；根据学生贷款管理中心核准的贷款申请额度，将经初审的学生贷款申请报送经办银行；与经办银行签定国家助学贷款管理协议；协助经办银行组织贷款的发放和回收，并负责协助经办银行催收贷款；及时统计并向上级学生贷款管理中心和有关经办银行提供学生的变动（包括学生就业、升学、转校、退学等）情况和国家助学贷款的实际发放情况；办理学生贷款管理中心交办的其他事宜。

(十) 国家助学贷款经办银行接受中国人民银行的监督，负责按照国家信贷政策，制定国家助学贷款的具体管理办法；审核各学校报送的学生个人贷款申请报告等相关材料，按贷款条件审查决定是否发放贷款；具体负责贷款的发放和回收；有权根据贷款的回收情况、学生贷款管理中心和学校在催收贷款方面的配合情况，决定是否发放新的国家助学贷款。

二、贷款的申请和发放

(十一) 经办银行发放的国家助学贷款属于商业性贷款，纳入正常的贷款管理。

(十二) 国家助学贷款实行学生每年申请、经办银行每年审批的管理方式。

(十三) 经办银行负责确定国家助学贷款的具体发放金额，其中：用于学费的金额最高不超过借款学生所在学校的学费收取标准；用于生活费的金额最高不超过学校所在地区的基本生活费标准。

(十四) 学生申请国家助学贷款必须具有经办银行认可的担保，担保人应当与经办银行订立担保合同。

(十五) 确实无法提供担保、家庭经济特别困难的学生，可以申请特困生贷款。特困生贷款由学校提出建议，报上级学生贷款管理中心审批后，由经办银行按有关规定办理贷款手续。

(十六) 经办银行核批国家助学贷款，并将已批准发放贷款的学生名单及其所批准的贷款金额反馈相应的学生贷款管理中心和学校，学校上报上级学生贷款管理中心备案，并配合经办银行加强贷款管理。

三、贷款期限、利率和贴息

(十七) 国家助学贷款的经办银行根据学生申请，具体确定每笔贷款的期限。

(十八) 国家助学贷款利率按中国人民银行公布的法定贷款利率和国家有关利率政策执行。

(十九) 为体现国家对经济困难学生的优惠政策，减轻学生的还贷负担，财政部门对接受国家助学贷款的学生给予利息补贴。学生所借贷款利息的 50% 由财政贴息，其余 50% 由学生个人负担。财政部门每年按期、按规定向学生贷款管理中心拨付贷款贴息经费。

(二十) 国家鼓励社会各界以各种形式为经济困难学生提供助学贷款担保和贴息。

四、贷款回收

(二十一) 学生所借贷款本息必须在毕业后四年内还清。为保证国家助学贷款的回收, 学生毕业前必须与经办银行重新确认或变更借款合同, 并办理相应的担保手续。此项手续办妥后, 学校方可办理学生的毕业手续。

(二十二) 在借款期间, 学生出国(境)留学或定居者, 必须在出国(境)前一次还清贷款本息, 有关部门方可给予办理出国手续; 凡需转学的学生, 必须在其所在学校和经办银行与待转入学校和相应经办银行办理该学生贷款的债务划转后, 或者在该学生还清所借贷款本息后, 所在学校方可办理其转学手续; 退学、开除和死亡的学生, 其所在学校必须协助有关经办银行清收该学生贷款本息, 然后方可办理相应手续。

(二十三) 特困生贷款到期无法收回部分, 由提出建议的学校和学生贷款管理中心共同负责偿还(其中: 学校偿还 60%, 学生贷款管理中心偿还 40%)。学校所需的偿还贷款资金在学校的学费收入中列支; 学生贷款管理中心所需的偿还贷款资金, 在财政部门批准后的贴息经费中专项列支, 专款专用。

(二十四) 借款学生不能按期偿还贷款本息的, 按中国人民银行有关规定计收罚息。

(二十五) 对未还清国家助学贷款的毕业生, 其接收单位或者工作单位负有协助经办银行按期催收贷款的义务, 并在其工作变动时, 提前告知经办银行; 经办银行有权向其现工作单位和原工作单位追索所欠贷款。

湖南省人民政府办公厅 关于切实做好 1999 年普通大中专学校 毕业生就业工作的通知

湘政办发〔1999〕10 号

娄底地区行政公署, 各市、州人民政府, 省直机关各单位:

今年, 预计在我省就业的普通大中专学校毕业生和毕业研究生(以下统称毕业生) 12 万余人。为切实做好我省今年毕业生就业工作, 根据国务院办公厅国办发〔1999〕50 号文件精神, 经省人民政府同意, 现通知如下:

一、今年我省毕业生就业工作以原国家教委《普通高等学校毕业生就业工作暂行规定》(教学〔1997〕6 号) 为依据。国家任务统招统分毕业生(以下简称统分毕业生), 由各级政府负责在一定范围内安排就业; 并轨毕业生在国家就业方针、政策指导下, 在一定范围内自主择业; 委培和定向毕业生按合同就业; 计划内自费毕业生和电大普通专科班毕业生自主择业; 毕业研究生在国家规定的服务范围内就业。

二、今年我省毕业生就业工作仍按照“行业归口、生源归口、专业对口”的原则,

实行分级负责。各级政府要切实担负起本地区毕业生就业工作的责任, 确保回本地区就业的毕业生充分、顺利就业。各行业主管部门应积极主动地配合毕业生就业主管部门做好行业所属院校毕业生的就业工作。

三、积极推进毕业生就业制度改革。今年我省毕业生(不含委培、定向生) 就业全部推行供需见面、双向选择。各级毕业生就业主管部门和学校应积极组织多种形式的供需见面和双向选择活动。师范院校毕业生应在控制的流向范围内, 由学校和教育行政部门组织毕业生与用人单位双向选择。统分毕业生毕业时未落实接收单位的, 派回生源地区, 由当地政府负责安排就业。并轨毕业生毕业时未落实接收单位的, 1 年内由学校负责保管档案和户粮关系, 帮助推荐毕业生就业。满 1 年后, 仍未落实接收单位的毕业生, 其档案和户粮关系由学校负责转入生源所在地市州毕业生就业指导机构管理, 由地州市州毕业生就业指导机构帮助推荐就业。对

择业期（2年）内落实接收单位的毕业生，各级调配部门凭毕业生与用人单位签订的《就业协议书》办理就业派遣手续，公安、粮食部门凭《报到证》办理户粮转迁手续。

四、各用人单位要把接收毕业生与优化人员结构、提高队伍整体素质结合起来，积极补充毕业生，主动承担接收安置任务。工商、税务、审计、公安、司法等部门录用工作人员，应优先从毕业生中选拔。各类银行、保险公司及非银行金融机构要积极吸收毕业生，改善人员结构。要有计划地吸收高校会计专业毕业生充实国有单位会计队伍。企事业单位应将新增和自然减员指标主要用于接收毕业生。省直和中央在湘单位应保证完成省下下达的预分接收任务。

五、拓宽毕业生就业渠道。

（一）大力提倡和鼓励毕业生到边远、艰苦地区和艰苦行业就业。鼓励毕业生到基层支教、支农、支医、扶贫或到企业锻炼，参加农村基层工作，经过两三年锻炼，根据工作需要从中选拔优秀人员到机关工作，重点充实乡镇机关。

（二）鼓励毕业生面向非公有制单位就业，鼓励毕业生自主创业。自主创业的毕业生享受社会再就业人员的政策优惠。各地各有关部门要正确引导、积极扶持毕业生自主创业。到非国有企事业单位就业和自主创业的毕业生要求实行人事代理的，县以上政府毕业生就业指导机构和人才流动中心应对其进行人事代理。

（三）允许毕业生继续深造。经本人申请，毕业学校同意（委培和定向毕业生须征得委培单位或定向地区同意）、毕业生就业主管部门批准，毕业生可参加时间不超过2年的继续深造和必要的职业培训。学习期间保留派遣资格，档案和户粮关系由学校或当地毕业生就业指导服务机构负责保管。

六、加强就业服务，规范就业行为。

（一）充分发挥各级毕业生就业指导和服务机构的作用，切实做好供需信息服务工作，为毕业生提供更多的就业机会。各大专中专学校要努力创造条件，积极组织切合本校实际、形式多样、灵活实用的就业市场活动。要把组织校际联办、区域联办的毕业生就业市场活动与校内经常性的信息发布、供需见面活动结合起来，更好地发挥校园毕业生就业市场的基础性作用。

（二）用人单位接收毕业生必须贯彻公开、公平、竞争、择优的原则，需求信息要及时报同级政府毕业生就业主管部门，并向社会公开。用人单位到学校考察、选用毕业生应事先向毕业生公开需求信息，在学校的统一安排下，开展选聘活动，并逐步过渡到规范化的公开录用。

（三）用人单位不得将见习期未满的毕业生予以下岗。

（四）各大专中专学校要做好向用人单位推介毕业生的工作，推荐工作要做到需求信息公开、推荐程序公开、选用结果公开。

（五）毕业生、用人单位、学校三方签订《就业协议书》后，各方均须自觉履行协议规定，否则，违约方要承担违约责任。

（六）毕业生应在《报到证》签定的报到期限内到指定单位报到。自派遣之日起，无正当理由，超过3个月不去就业单位报到的，国家不再负责其就业。

七、坚决制止毕业生就业过程中的各种乱收费行为，严格执行国家和省有关规定，规范毕业生就业过程中的收费行为，切实减轻毕业生负担。各地各有关部门不得向毕业生收取城市增容费、上岗押金等不合理费用，不得借为毕业生办理派遣、报到和户粮关系转迁等手续之机，收取任何名目的手续费。各级物价、财政、监察部门和毕业生就业主管部门要加强监督，对乱收费的要根据国家有关规定严肃查处。

八、各级各有关部门要把毕业生就业工作作为当前一件大事来抓，加强对毕业生就业工作的领导。要大力宣传国家的毕业生就业方针和政策，引导全社会关心、支持毕业生就业工作。各级毕业生就业主管部门要加强宏观调控，规范就业管理，积极做好各项协调服务工作。各大专中专学校要高度重视毕业生就业工作，充分发挥学校在推荐毕业生就业过程中的重要作用。切实加强了对毕业生的思想教育和就业指导。教育毕业生以国家利益为重，正确处理国家利益和个人发展的关系、社会需要和个人志愿的关系，端正择业心态，转变择业观念，引导他们到祖国最需要的地方建功立业。各有关部门要密切配合，确保我省今年大专中专学校毕业生就业工作顺利进行。

湖南省人民政府办公厅

一九九九年六月十二日

新形势下湖南旅游业的战略选择

○副省长/贺同新

1999年是非同寻常的一年。在这承前启后、继往开来的最为关键的一年，我们已经别无选择地站到了新世纪的门槛前。在这世纪之交的关键时期，国际国内政治经济形势正在形成明确而突出的发展趋势，我们正面临着千载难逢的机遇与挑战。当前，我国经济发展中面临的突出矛盾是什么呢？是需求不足。中央制定了一系列刺激消费、扩大内需的政策，各级政府采取了一系列具体的措施，刺激消费，启动市场。中央经济工作会议明确指出，把电子信息、住房、旅游作为刺激消费、启动市场、扩大内需的重点，这是我们的机遇。现在是买方市场，叫做供过于求，从商品市场来看，是生产制造能力过剩，产出高于市场需求。但是，在旅游市场上，发展空间和潜力很大。目前，信息产业方面市场需求还十分旺盛，住房也十分旺盛，旅游需求更旺盛。现在关键是引导的问题，是培育市场、开发市场、导向市场的问题。所以今年旅游业的发展面临着极好的机遇，对旅游业的加快发展、实现增长具有特殊的意义。总之，国际国内形势许多方面将对湖南旅游业跨世纪发展形成重大而深远的影响。对此，我们务必深刻认识，紧紧把握：

一是全球化成为当今世界最显著的特征，世界经济一体化趋势不可逆转。当前世界的整体走势是：世界政治的多极化，世界经济的一体化，国际投资与贸易的自由化，区域经济的集团化，全球文化的多样化。一体化和全球化主要指的是经济方面。世界经济一体化导致的直接结果是什么呢？包括人流、物流、资金流和信息流，双向和多向流

动的自由度增加。一体化是生产力要素的一体化。人流是人的流动，物流是商品流，资金流是金融，东南亚金融危机就是经济一体化资金流导致的。这种人员的双向和多向的自由流动，就加快了全球旅游产业的发展。当前信息化、网络化、数字化的发展，又加快了世界经济的一体化，也包括旅游业在内。现在订房间根本不要打电话，打开互联网就行了，在家里就可以完成。否则的话，世界经济一体化不会这么快就到来。世界经济一体化的加快，全球成了地球村。等等这些，无疑将影响着中国的历史进程及其经济社会的变革。

二是知识经济时代初见端倪，信息化、网络化、数字化浪潮迭起。知识经济预示着人类社会发生新的巨大变化，世界各地都在抓紧制定面向新世纪、新时代的发展战略，争先抢占科技、产业和经济的制高点。

三是世界各国高度重视可持续发展战略的实施。适应可持续发展战略的产业迅速崛起，不利于可持续发展的产业将被限制以至逐步消亡。“环境与旅游可持续发展”，“开发与保护并举”，“保护旅游资源，实现永续利用”，将成为世界旅游发展的共同准则。

四是世界经济发展放慢，国际竞争压力更大。国际旅游舞台波澜迭起，亚洲在金融危机中重新认识“全球经济”的艰难曲折，激烈的国际竞争明显对发展中国家不利，我们因此需要付出更多的努力。

五是旅游业成为世界第一大产业，我国可望成为世界旅游大国。旅游业作为永远的“朝阳产业”，其发展的“黄金时代”已经到来，全球旅游总产出已经超过世界GDP的10%，成为世界第一大产业。21世纪将是旅游业的“亚太世纪”，中国及亚太地区国

际旅游业实际增长率将达到 80%，要比其他地区快两倍。中国作为发展中国家，旅游发展潜力更大，必将成为世界瞩目的“旅游大国”。

六是我国各项改革全面深入推进，社会主义市场经济体制进一步完善。社会主义市场经济体制改革目标正式确定以后，我国的经济体制改革取得新的突破，改革向纵深方向全面推进。特别是党的十五大以来，所有制结构调整，国有企业改革加快，国民经济战略性调整，机构改革，政企分开，等等这些，更将对旅游业发展产生深刻的影响。

七是加入世界贸易组织为期不远，总的影 响是机遇大于挑战，但挑战同样不可小视。种种迹象表明，中国加入世界贸易组织，已不再是遥远的梦想。需要引起注意的是，WTO 绝对是一把双刃剑，机遇的背面即挑战。我们既可以享受其赋予的权利，又要承担应尽的义务。世界在走向开放，中国在走向世界，世界经济的开放需要统一公平的规则。世界不可能让规则来迁就我们，只有我们去向国际惯例靠拢。

八是我国旅游产业地位进一步提高，旅游业被正式列为国民经济新的增长点。经济增长需要新的经济增长点，即选择某一产业作为经济增长的先导产业，从而牵动整个经济的增长。旅游业被列为国民经济新的增长点，是我国现阶段社会经济发展的新要求。朱总理已经在中央经济工作会议上正式提出：“积极培育电子信息、住房、旅游等新的经济增长点”。把旅游业列为新的经济增长点，是经过多方论证，适应国家经济发展需要提出的，是我国经济发展的战略决策。

九是我国全方位对外开放的推进，旅游业和中西部地区将获得更多机遇。随着我国改革开放水平的不断提高，对外开放的领域不断扩大，有步骤地推进服务业对外开放已成为客观现实，中西部地区的开放开发作为政治经济生活中的重要战略部署正全面实施。因此，旅游业又一次处于改革开放的前沿，面临着全方位开放所带来的机遇和挑

战。中西部地区更可望凭借政策和资源优势，成为 21 世纪我国旅游业发展的新基地和旅游经济新的增长点。

十是我国旅游业将对“国际形势更为严峻，国内条件相对有利”有更深刻的体会。亚洲金融危机阴影犹在，世界经济环境复杂，周边客源国的市场前景仍然不明，许多国家都在策划 2000 年的总体形象宣传，搞千年庆典活动，有许多大动作，洲际国际竞争将更加激烈。相对国内而言，除了国家宏观政策有利发展之外，扩大内需也将成为旅游业的发展带来新的更大的机遇。旅游作为新的消费热点，现实需求性强，市场基础广阔，且能够增加和刺激最终消费。自然，旅游业作为新的产业，必将获得更大更快的发展。

站在新世纪的入口处，我们面临着机遇与挑战的双重背景。我们作为旅游事业的推动者、旅游产业的建设者、旅游行业的管理者，应该信心百倍地面对机遇和挑战，豪情满怀地求实创新、开拓进取。

（一）突出观念创新，进一步加大解放思想的力度。“解放思想，黄金万两。”思路就是出路，观念就是财富。知识经济时代与以往任何一个时代相比，它是全新的，全球性的，是千年智慧不足以应付的。我们必须清醒地认识到：没有创新的思维便没有创新的办法，没有创新的办法便不可能解决新问题。在社会信息化、网络化成为知识经济时代特征的今天，在世界旅游市场变幻莫测、激烈竞争的今天，观念创新，已是我们抓住机遇，迎接挑战的首要选择。我认为，从我省旅游发展的实际出发，当前务须突出强化以下三个方面的思想。

一是有雄心才会有机遇的思想。我们常说，机遇是为有准备的人准备的。小平同志曾语重心长地告诫我们，没有一股子气呀、劲呀，你就干不了什么大的事业，讲的就是这个道理。实践证明，谁有雄心壮志，谁就能独具慧眼，发现并把握机遇，夺取胜利。我省不少地市旅游业近年来快速发展的实践

也充分证明,有雄心才能抢抓机遇,不断推进我们的事业。

二是有作为才会有地位的思想。有“为”才会有“位”,有“位”才能有“威”,这是很简单的道理。什么叫有为?就是想方设法把事业干好,争取有更大的贡献。所谓有位,就是你的工作在领导和群众心目中有位置。有为才会有位,有位才能有威。这种位置哪里来?靠我们的大胆创造、实践得来的,不是靠争来的,关键是贡献,对国民经济的贡献率。我国现代旅游业真正的开始应当从改革开放的1978年算起,短短20年时间,成功地实现了从无到有,从事业型到产业型,从小产业到大产业,从第三产业的“小老弟”到国民经济新的增长点的转变。我们湖南旅游业的发展同样历经了这样一个过程。郴州市、长沙市以及张家界市等等,这些旅游发展较快的城市也都是最生动的见证。如果讲条件,郴州市它的经济基础条件、它的景观资源条件、它的人口素质条件,应该说是潜力,但是却比不上其他的地方。但为什么郴州旅游业这几年蓬勃发展,后来居上?这与市委、市政府的领导、与郴州市旅游局的努力是分不开的,与他们的开放意识、旅游意识的定位分不开。所以说,机遇只对那些精神状态好,充分做好各项准备,有雄心壮志,抢抓机遇的人敞开着大门。

三是有思路才会有出路的思想。这里讲的思路是指创造性思维。创造性思维并不是违背思维规律的思维,并不是伪科学的思维,它是在遵循科学规律前提下的一种创造。江泽民总书记曾经指出,一个没有创新能力的民族,难以屹立于世界民族之林。创新思维,不仅是知识经济时代的普遍特征和需要,也是适应旅游业产业特征的必然要求。据世界有关旅游权威人士指出,在旅游业竞争日趋白热化的今天,旅游业竞争的关键在于创造新思维利润。因此,我们既要善于大胆突破常规思维方式,又要敢于创造性开展工作,敏锐地发现问题、解决问题。

(二)突出战略创新,进一步加快旅游产业发展。战略,即是指事关全局、长远的根本方略,是我们规划今天和未来的指导思想,实现奋斗目标的行动指南和方针。事实上,商场如战场,商战如兵战。早在70年代,“战略管理”即在西方应运而生,战略竞争如火如荼。所以,在战略管理大放异彩的当今时代,我们寻求加快旅游业发展良策的时候,不得不高度重视研究和运用战略创新及其成果的问题。联系我省旅游业发展实际,总结和借鉴国内外旅游发展趋势和实践经验,我们尤其要在继续实施现有成功的战略方针的同时,大胆创新和推进以下战略。

一是品牌营销战略。90年代,全球已进入品牌国际化的竞争时代,品牌已成为一种新的国际语言进入千家万户。正如世界著名品牌战略研究权威,美国加州大学David·Aaker教授所指出的:“一个企业的品牌是其竞争优势的主要源泉和富有优势的战略财富。”品牌到底是什么?品牌是代表产品或企业的一种视觉的和文化的形象。它既包括品名、品标,更包括品质及其它的附加值、象征和形象。举目环顾当今旅游市场,旅游资源、建设主题、质量标准、服务规范、促销手段的趋同,使旅游市场竞争愈演愈烈。在此关键时期,全力推行品牌营销战略实在是一件不容忽略的大事。所谓旅游品牌,就是鲜明的整体形象、独特的个性表现以及全面的优质服务。所谓品牌营销,就是以强化品牌整体形象为目标所展开的一系列行之有效的营销策略。它与传统市场开发和宣传促销的不同之处在于,它是以塑造品牌为中心,前者则是就产品推销产品。品牌营销强调由促销向营销,由个体向整体,由传统向现代,由单一向组合,由平面向立体等诸多方面的变革与创新。实施旅游品牌营销战略,必须强化品牌意识,提高策划水平,实现立体促销。要突出搞好旅游市场定位、旅游形象定位、旅游产品定位和营销策略定位,精心组织好品牌策划、品牌推广以及品牌管理等每一个环节。要达到这个要求,关

键是我们的旅游主管部门和旅游企业，一定要有现代化旅游产业发展的思维。要围绕旅游产业发展的规律，把握基本的东西。具体而言：①搞好营销组合。要将人员推销、营业推广、广告促销、公共关系等营销手段综合运用，以更大程度地增强旅游营销效果。②注重整体形象的策划与推广。如新加坡最近推出的“新亚洲、新加坡”，香港的“魅力香港，动感之都”，广东的“五彩缤纷广东游”，重庆的“世界的重庆，永远的三峡”等等。由于所策划整体形象鲜明，并有相应的推广手段和策略作保证，使得这些地方的旅游形象具有强烈的冲击力和感染力及吸引力，收到了很好的宣传促销效果。与这些国家、地区和省市相比，湖南旅游业在整体形象的策划和推广力度方面都还存在一定的差距。③要建立旅游促销联合体。要形成以产品为中心或同一市场为目标，以共同的利益为连接纽带，包括旅游业各个要素，由各相关单位、各相关地区组成促销联合体。④促销手段要更快更新。将公共媒体和电脑网络作为宣传促销的重要手段加以利用，争取尽快、更明显地提高公共促销利用媒体率和上网率，主动占领旅游促销的制高点。⑤加强政府主导力度。旅游整体形象的策划和推广，离不开政府的主导，这是旅游发达国家、地区以及国内先进省市的成功经验。要积极争取政府在政策、资金上面的主导力度。

二是可持续发展战略。可持续发展已经成为当今世界的潮流，旅游业发展面临着更高要求。旅游业是一项对生态环境依存程度很高的产业，宏观生态环境的破坏对旅游业所产生的不利影响比其他产业更为直接、更为显著。因此，我们在发展旅游业的过程中，要始终不忘旅游可持续发展的战略目标。为此，必须突出质量效益，努力实现速度与效益的统一；突出永续利用，努力实现当前利益与长远利益的统一；突出综合效应，努力实现经济效益与社会效益、环境效益的统一；突出科学开发，努力实现开发与

保护的统一。

三是人才竞争战略。知识经济时代经济的竞争，归根结底是人才的竞争。以劳务和服务为根本特征的旅游业，其人才的地位和作用更加突出和重要。正如美国诺贝尔奖获得者舒尔茨写的那篇获奖论文《人才的资本投资》所说的那样：“在发展中国家，人力投资往往不受重视……，人的水平赶不上资本的增长，成为经济发展的‘瓶颈’”。如果我们还不引起警觉，人才短缺也将成为我省旅游业发展的制约“瓶颈”。因此，从现在开始，我们就要把全力推行旅游人才竞争战略摆到重要的议事日程上来，从而真正使人才优势成为我省旅游业最大、最根本的竞争优势。当前，要突出抓好以下三项工作：①大力选拔和培养复合型的旅游行政管理人才。②加紧造就和培养旅游企业家阶层以及中高级经营管理人才。③全面提高旅游从业人员素质。当前，要不折不扣地贯彻落实省委、省政府《关于加快我省旅游业发展的意见》有关指示精神，即：要有计划有步骤地加强旅游从业人员的培训，在旅游全行业全面推行旅游工作者持证上岗和资格认证制度。要迅速组织制订有关实施办法和计划，一步一个脚印地抓出成效来。

（三）突出体制创新，进一步增强旅游经济活力。旅游体制是社会主义市场经济体制的重要组成部分，因此随着我国经济体制改革的全面深入推进，我们必须建立与此相适应的新的旅游体制。这是摆在旅游业面前的一项十分紧迫而又艰巨的任务。

一是积极改革旅游行政管理体制。在中央国家机关改革之后，今年省一级也将进行机构改革，这些必将对现有的旅游管理职能和管理格局产生重要的影响。我们旅游行政管理部门要按照中央和省里的统一部署，认真搞好自身机构改革和职能转变，尤其要按照市场经济和旅游发展的特点、规律，充分发挥各级旅游行政管理部门在旅游行业管理中不可替代的作用。希望各级旅游部门做好相关工作。要切实搞好对大旅游、大市场、

大产业的行业服务和行业管理。同时,要进一步加强旅游行业协会的建设,充分发挥协会的自律、服务、协调、监督功能,逐步建立旅游协会组织体系,将过去政府的部分职能下放给协会去做。

二是逐步完善旅游企业经营机制。旅游业要实现跨世纪的持续快速健康发展,真正成为国民经济新的增长点,根本在于旅游企业的素质和实力。现在问题的关键在于,必须进一步改革和完善旅游企业经营管理机制。朱总理强调指出:“先进的科学技术和先进的经营管理是推动现代经济高速发展的两个轮子……当前需要优先解决的问题,第一是管理,第二是管理,第三还是管理”。改革完善旅游企业经营机制,首要的一条和最根本的任务就是要在旅游行业尽快建立现代企业制度。省政府对全省对外开放工作包括旅游业总的要求是五句话,一是突出优化环境,这是1999年我省对外开放工作的重点和第一位的任务。二是着力调整结构,旅游行业也存在一个调整结构的问题,包括市场结构。三是继续推进改革,特别是旅游企业的改革,要按现代企业制度的要求加快改革。四是全力加强管理。五是努力提高效益。其次,要逐步建立旅游企业网络化经营体系。再就是,要积极创造条件,努力发展跨行业、跨地区、跨所有制的旅游企业集团。总之,要通过改革完善旅游企业经营机制,使旅游企业成为独立的市场活动主体和法人实体,不断增强自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的能力,增强企业活力,提高市场竞争能力,从而真正成为旅游经济富有活力的微观基础。现在我们的省市旅游局要对我们的旅游企业,尤其对直属的那一部分企业,要一家一家的专题研究,要拿出改革的方案。企业改革的问题,事关国家利益,事关企业利益,事关职工利益。这是一件大事。国有旅游企业消亡了总不是一件好事,至少是国家的损失,党和人民的损失,也是职工利益的损失。总之,要早一点进入市场,改革越慢越被动。

三是大力加强旅游市场体系建设。旅游业作为天然的市场经济,必然走市场化之路,就是说,要按照建立社会主义市场经济体制的要求,建立健全公开、公平、公正和宽松的,包括市场准入、市场竞争、市场约束等在内的市场规则。为进一步壮大旅游产业的整体实力,增强旅游经济活力,我们应该更大胆地放开旅游经营。如:大力推行股份制,支持非国有制经济的发展,使其为旅游产业的发展增添新的活力。这是中央十五大精神,沿海地区走得比我们要快一些,民营的旅行社已经相当多了。应该说,充许外资进入旅游行业这是没有问题的。除了旅游酒店引进外资以外,旅行社这个行业,外资也可以进来。要允许外商进入,参与竞争,推动发展。旅游企业是率先开放的行业,要充分发挥好它的“先发效应”。要进一步加快改革开放试点,而且面对非公有制挡也挡不住。以公有制为主体,各种所有制共同发展的局面已经到来,而且非公有制经济在整个国民经济当中所占的比例还会扩大。非公有制经济占的比例大,就意味着一个地方的市场化程度高,政府转变职能自然就到了位。

现在我们湖南与沿海地区比较,最大的差距在以下三个方面:一是思想不适应。解放思想、转变观念,将是我们漫长的历史性的艰巨任务。二是经济发展的环境质量不高。存在着不少的影响生产力、阻碍生产力发展的不良的因素。经济发展环境质量是一项综合性指标,比如香港是全世界最具活力的国际金融中心,是全球评价出来的,是量化分析出来的,不是自己标榜的。环境质量可以涵盖经济社会发展的各领域。三是经济发展市场化程度低。我们要高度重视,认真研究,逐步解决。

(一) 要在提高全省旅游经济运行质量和效益上狠下功夫。这是中央和省委经济工作会议的重要精神和全省对外开放会议的要

求。江泽民同志在中央经济工作会议上明确指出：“在保持经济适度快速增长的同时，把工作的着力点放在优化结构、提高经济增长的质量和效益上来”。省委提出：全省经济工作要以提高经济增长的质量和效益为中心。正午同志说，围绕这一中心，我们在思想上要强调三个观念，即市场观念、效益观念和就业观念；在工作上，要在以下三个方面狠下功夫：一是要在调整优化结构上下功夫；二是要在推进科技进步上下功夫；三是要在深化改革上下功夫。希望大家认真领会这些精神，并结合我省旅游业的实际情况，在工作中认真加以贯彻落实。今年旅游业发展有两大特点：旅游业对启动市场、刺激消费具有特殊意义；旅游业对扩大就业将发挥特殊的功能。所以，大家一定要增强责任感，自觉摆正位置，围绕全局做工作，不要孤军奋战，心中要有总目标，手中要有具体目标。

（二）以扩大内需为契机，大力发展国内旅游。中央经济工作会议明确提出：“扩大国内需求，开拓国内市场，是我国经济发展的基本立足点和长期战略方针”。今年中央将继续实行积极的财政政策，继续加大扩大内需的政策力度。我们要审时度势，把握机遇，采取切实有效措施，在启动需求、开拓市场、拉动经济增长上取得较大的成效。因此，要把旅游业培育成为新的经济增长点，重头在适应国家扩大内需的战略，大力发展国内旅游。要从湖南的实际出发，积极贯彻执行国家旅游局的有关意见和措施。①发展国内旅游业，也要实施政府主导型战略，培育市场，引导消费，集中力量解决薄弱环节；②坚持以市场为导向，注意科学规划，从实际出发，进一步完善国内旅游业的接待体系，促进和鼓励建设一批经济、卫生的大众化青年旅馆、汽车旅馆和家庭旅馆，努力满足不同消费水平和消费层次的需求；③强化国内旅游质量保障体系，抓好国内旅游市场治理，做到优质的服务，合理的价格，切实维护旅游者的合法权益；④积极促

进旅游市场的开放，努力推出跨地区、跨省市的旅游线路，扩大国内旅游，刺激居民消费。

（三）努力巩固和扩大优秀旅游城市创建成果。开展创建优秀旅游城市工作，这是一项系统工程，有利于旅游业发展环境、秩序和质量的整体改善，是发挥政府主导作用、调动全社会力量办旅游的一项战略举措。我省长沙、岳阳、韶山荣获首批中国优秀旅游城市光荣称号，这是三个城市的自豪，也是我们全省旅游工作者和全省人民的骄傲。为了更好地推广这来之不易的成果，今年我们要在总结三城市创建工作成功经验的基础上，扩大创建范围，深化创建内涵，提高创建质量。希望有更多的城市加入创建行列。并要把优秀城市创建工作的成功做法推广到县区、景区，力求取得更加丰硕的成果。也希望三个首批获得殊荣的城市，珍惜荣誉，戒骄戒躁，以此为新的起点，在优化旅游环境，促进旅游发展方面，作出更大的努力。

创建“中国优秀旅游城市”，这是一件大好事，对推动两个文明建设将发挥重要的作用；创建“中国优秀旅游城市”，必须严格坚持标准；已经获得“中国优秀旅游城市”称号的城市，必须负责任地巩固和发展它的成果。而且要严格实施动态管理。创建“中国优秀旅游城市”活动，是各城市培育旅游业这个新的经济增长点，实现“旅游强市”目标的重大战略措施，也是各城市加强两个文明建设、争创“文明城市”的重要基础工作，而且我国将在“中国优秀旅游城市”中创建“最佳优秀旅游城市”，希望全省各级城市、县区、景区都要以此为动力，并积极投身到创建工作中来，为把旅游业培育成新的经济增长点作出更加突出的贡献。

（四）科学规划全省旅游产业的发展。加快发展旅游业，首先必须有一个科学合理的发展规划。不仅全省要有总体规划，各地州市及其县区都要在总体规划指导下，制定区域性实施规划，以实现旅游资源的合理、

有效、持续利用,全面提高旅游业的经济、社会和环境效益。总之,规划工作是旅游开发建设的龙头,在这方面一定要舍得花精力和财力。在省政府的指导之下,省计委、省旅游局在相关部门的配合下,已经基本完成全省旅游产业总体发展规划。今年,我们十四个地州市和重要景区要依据总体规划,抓紧研究制定本市、本县和本区的配套规划,一是各市的旅游产业发展区域规划,二是重点景区的详细规划。这样,就形成了我省未来十年的旅游产业规划体系。这是一项重要的基础性工作,我们要抓紧制定,而且还要狠抓落实。

(五) 进一步加大旅游招商引资力度。实践证明,招商引资发展旅游是一条成功的路,也是一条必由之路,因此,我们必须以十五大精神为动力,以三个有利于为标准,全面推进开放带动战略,加大招商引资力度。中国是发展中国家,湖南是发展中国家的发展中省份,我们的财力有限。在整体发展、全局发展、产业发展当中政府主导是没有问题的。但是在投入问题上政府是引导,这就是现实,所以必须坚持以招商引资为重点,多渠道、多种形式,在全社会范围内加大对旅游投入。今年我们要进一步抓好这项工作。

(六) 切实搞好旅游宣传促销工作。宣传促销问题,前面我们已经讲了一个定位问题、认识问题,这里讲点具体要求。总的要求是,精心策划,注重实效。要实现旅游促销广度与深度的结合,整体与重点的结合,提高宣传促销针对性和实效性。在宣传促销的问题上,一定要有创造性思维,一定要有点文化意识。包括网上促销、窗口促销、影视促销、报刊促销、展示促销、联合促销、以销促销。在促销问题上,我们要组织一些铺天盖地的活动,也要突出促销的战略重点,尤其要突出联合促销。我们现在的窗口促销要加强,如机场、车站、酒店、景区等,送上门来的促销首先要作好。

(七) 继续抓好旅游管理工作。关于管理

问题,省政府对旅游管理是三句话,规范服务、文明服务、优质服务,这是总体要求。我们要实现这一总体要求,要做到三点:①必须遵循市场经济规律,参照国际惯例,完善制度,即标准化。②必须严格管理,严格要求,敢抓敢管敢于碰硬,不要怕得罪人,要克服好人主义,否则再好的制度也落实不了,落实不了质量就提不高。我们要对旅游企业实行标准动态管理。达不到标准的整改,必要时可以摘掉一个“星”。特别是各级旅游局长都要硬起来。但也要讲究方法,讲究方式,讲究范围,要善意地批评。改好了的,就要给予表扬。敢抓,不等于乱抓。转变观念,不等于胡思乱想,创造思维也不是胡作非为。③必须逐步全面提高队伍素质,这是基础也是根本。要多途径、多种形式加强培训,我希望我们旅游系统每一个地市、包括省局要有1—2名博士生,而且懂得旅游经济。现有干部也要自觉加强学习培训。要通过培训,懂得旅游经济规律,懂得旅游产业内涵,懂得全局工作中的重点,懂得抓工作的基本方法和了解实际情况。

(八) 切实抓好旅游商品工作。要实现旅游业由数量规模型向质量效益型的转变,提高全省旅游经济的运行质量和效益,必须以全面提高全省旅游产业的综合经济效益为目标。旅游者消费水平是从价值上反映旅游需求的指标,是理所当然的衡量旅游经济质量的指标。旅游者在旅游目的地的旅游消费越大,旅游目的地的旅游收入就越大。旅游商品是旅游收入的重要组成部分,旅游商品收入在旅游收入中所占比重的大小是旅游业发达程度的重要标志之一。在境外和一些旅游发达地区,旅游商品收入比重已居其他项目之首。目前,我省旅游商品工作仍然是旅游发展的一条“短腿”,极大地影响了我省旅游产业综合经济效益整体水平的提高,因此,要下更大气力切实加强全省旅游商品的开发、销售工作。坚持以市场为导向,以销售促生产,充分发挥市场的带动功能和刺激作用,大力开发有特色、有市场、有效益的旅游商品,

努力使旅游商品成为全省旅游创汇、创收新的经济增长点。旅游商品的生产与销售,要与乡镇企业、个体私营经济发展相结合,要与城郊经济、景区经济相结合,要与优秀特色资源开发相结合,尤其是张家界、南岳、韶山等等。要刺激湖南旅游的消费,重点是利用湖南的原料生产湖南的旅游产品,销售我省旅游产品,当然也不能不允许酒店、旅行社不卖外省的商品,这也做不到。我们不能搞封锁。

(九)真正把发展大旅游落到实处。一是旅游要与文化融合,旅游局长要与文化局长、文物局长建立友谊。二是旅游要与新闻结合,旅游局长要与电视厅局长、台长、报社总编交朋友。三是旅游要与其他产业配合,不能孤军深入,否则将陷入不能自拔的泥潭。四是旅游要与民航、铁路联合。五是旅游各要素、各环节、各景区要整合。旅游是大产业,靠旅游一个部门是打不开局面的,没有出

路的,因此我们要广交朋友。市场经济是在开放状态下依法有序的经济,竞争获胜,立于不败之地,必须及时准确地获得有价值的信息。而这些有价值的信息哪里来,就是要靠多种渠道。而渠道的微观表现就是朋友。所以,从这一层面上理解,市场经济是朋友经济。我们各级旅游局长,省局的各位处长,旅游企业的各位经理,要坦诚地善良地交朋友,交朋友的目的是什么呢?为了我们湖南旅游产业的发展。省旅游局要主动跟计委、经贸委、建委、水利厅、林业厅、文物局、文化厅、宗教局、公安厅、宣传部、电视台、省委研究室等等这些部门,多沟通沟通,联系联系,座谈座谈。地市旅游局也要加强同相关部门的联系,否则那五个“合”怎么去落实呢?

(此文为贺同新副省长在1999年全省旅游局长会议上讲话的第二、三部分)

【政务动态】

省政府就切实做好当前安全生产工作发出通知等6则

省政府就切实做好当前安全生产工作发出通知,要求各级政府、各有关部门和企事业单位认真贯彻落实中央领导同志的重要指示,切实加强对安全生产工作的领导,进一步落实安全生产责任制;各级安全执法监督部门和企业管理部门要认真履行安全生产监督和管理职责,切实加强对安全生产的监督管理;要认真组织好'99安全生产周等活动,严肃事故调查处理工作,加强事故报告和统计工作。

省政府常务会议原则通过了《湖南省实施〈中华人民共和国电力法〉办法(草案)》、《〈湖南省计划生育条例〉修正案(草

案)》,已按程序提请省人大常委会审议。

省政府分别批复永州市城市总体规划修编方案、衡阳市高新技术产业开发区总体规划方案、怀化市湖天经济技术开发区总体规划方案、《湖南省旅游业十年发展规划》、成立湖南省特教中等专业学校。

省政府通报表彰1998年度财源建设和财政管理综合考评前3名的郴州市、株洲市、长沙市,1998年度财政收入增长速度考评前3名的郴州市、邵阳市、长沙市,1998年财政收入新过千万元的长沙市开福区清水塘办事处、永州市芝山区珠山镇、东安县大庙口镇、郴州市永兴县马田镇。

省政府通报表彰长沙市人民政府、株洲市人民政府、郴州市人民政府、湘西自治州人民政府等4个城市消防工作先进单位。

省政府召开会议,专题研究了流动人口管理工作等问题。

(一秘)

努力提高参政咨询水平

○省政府参事室主任

周大胜

参事的基本职责是，参政议政，在政府工作中发挥咨询作用。参事要履行好职责，肩负起重任，就得努力提高参政咨询水平。

一、找准位置，站好角度

提高参政咨询水平，首要的一条是，要把位置找准，把位置摆正。国务院明确规定：参事是人民政府的参事，参事室是人民政府所属的一个工作部门，是具有统战性、咨询性的机构。世纪之交，百事待兴，改革进入了攻坚阶段，发展处于关键时期，稳定遇到了诸多矛盾和问题，各级党委和政府肩负着繁重的任务。参事工作作为党领导下的多党合作和政治协商制度的组成部分，党和政府相应地对参事工作提出了新的更高的要求，参事工作应该努力适应党和政府的要求。另一方面，在新形势新任务面前，我们面临难得的机遇和挑战。当前国际国内形势和任务为参事工作提供了大舞台，提供了出力之地，但又给我们压力和挑战，对参事工作又是全面的检验和严峻的考验。为此，我们必须抓住机遇，迎接挑战，乘势而上，有所作为。

参事集专家学者、人民群众代表、政府工作人员于一身，参事应从这个位置和角度为政府出主意、想办法、提建议。今年初，参事们以主人翁的姿态和责任感讨论修改《政府工作报告》，协助省政府从宏观上考虑大政方针，从发展战略、思路、目标和重大举措以及相应的政策方面进行思考，提出了46条意见和建议，被省政府采纳了20条。这说明，参事的参政咨询，要靠调查研究，要靠真知灼见，站在政府的角度，想政府之

所想，帮政府之所需，才能取得实效。

二、发挥优势，注重特色

省政府参事，是严格按照国务院规定的条件和规范的程序“精而又精”、“慎而又慎”进行遴选，由省长聘任的。他们多是民主党派、无党派爱国人士中，有代表性、有影响力又有参政咨询能力的各方面的专家学者，也有少数熟悉统战工作，懂经济、法律、行政管理的中共党员，还有的是单位负责人。他们学识渊博，经验丰富，联系广泛，资望深重。他们联系往来的人员中，大量的是知识分子，不少人还有较高的科学文化知识水平，有些还是社会上很有名望的专家学者。他们在各自的学科领域和工作岗位上，辛勤耕耘几十年，多有建树和成就。他们已临近退休年龄或已过退休年龄，长期受过严格的教育和训练，重事业，淡名利，报效祖国和服务社会的责任感、使命感很强。他们处于相对超脱的地位，不受部门、团体利益的束缚，能比较冷静、客观地分析和思考问题。加上参事室周密细致地组织协调和热情周到的服务工作，他们既能尽力而为、各展所长，又能发挥知识密集的综合优势、群体优势。发挥和运用参事自身的优势和有利条件，要在以下几个方面下功夫做出成绩来：（一）为政府决策提供理论依据，帮助政府提高决策的知识含量。（二）为政府及时了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，提高决策水平，并在群众中多做释疑解惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作，多做团结稳定的工作。（三）为政府决策和指导工作提供可参考和借鉴的国内外、

省内外的经验教训案例,提供可抉择的实践性、可操作性强的措施,提供决策在实施过程中,可能遇到的问题和解决问题的办法。

(四)对涉及一些地区、部门和集团之间长期扯皮、久拖不决,都管都不管的问题,参事从全局出发,不带框框,向政府提出比较切合实际的解决问题的办法和意见。(五)还可以对一些一时尚未引起党政领导机关注意而时效性又很强,迫切需要解决的问题,或政府某些主管部门一时还无暇顾及的问题,进行专题调查研究,向政府提出解决问题的方案,收到扬长避短、拾遗补缺之效。参事的参政咨询有着不同于其他部门和团体的特殊途径、渠道和方式方法,更富有特色和实效。

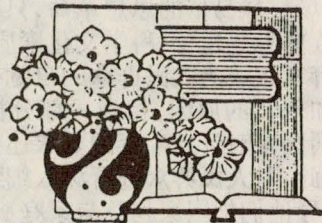
三、拓宽领域,健全制度

随着改革开放的扩大和深入,两个文明建设的发展,参政咨询的内容、领域和方式也发生了新的变化,必将带来参政咨询水平的提高,从而扩大和深化参政咨询的内涵。近5年来,我们从8个方面不断拓宽参政咨询领域。第一、调查研究。有综合性的,也有专题性的;有集体的,也有个人的;有参事室组织的,也有与省直有关部门联合的。5年间,撰写和呈报参事调查报告49篇。第二、提供信息。按照“及时、准确、有用”的原则,将看到、听到、查到、想到的问题,加以分析研究,整理上报参事建议和情况反映140件。第三、审议修改法规。对政府尚未出台的法规(草案)进行讨论,提出修改意见。共修改84件法规,提出456条修改意见。第四、审查修改政府工作报告。这是参政咨询的一个重要方面,参事们严肃认真,积极热情地参加,提出许多有见地的意见和建议。第五、省政府召开参事座谈会。由省长或分管参事工作的副省长主持召开,省委、省人大、省政府、省政

协的领导同志和省直有关部门、单位的负责人参加,听取参事调研成果汇报和参事对政府工作意见。座谈会上双向交流,平等商讨,对于改进政府工作,提高政府决策水平很有帮助。第六、组织参事有计划、有准备地上门约见省政府领导同志或省直有关部门和单位的负责同志,沟通情况,献计献策。第七、参加全国、全省“两会”(人代会、政协会)的代表和委员,积极参政议政,认真负责地撰写议案、提案,这也是参事知情出力的重要领域和阵地。第八、参加省直各部门召开的各种专业会议,以及各种形式的座谈会、研讨会,利用自己的学识专长,参与讨论,发表意见。第九、下乡下厂进行科技咨询。去年春成立的“湖南省人民政府参事科技咨询服务团”,已到古丈县、桑植县开展了科技扶贫,今年力争出成果。

在参政咨询过程中,对一些好经验、好作法,逐步从制度上予以确定,并不断充实完善,实现参政咨询工作规范化、制度化。如一年一次总结安排参政咨询工作的会议制度,参事双月例会制,与参事所在单位建立联系制度等。

参政咨询水平要提高,参事室的服务工作必须跟上去,服务工作要适应参政咨询的需要。一是要做好导向性服务。二是要做好参政咨询成果转化和利用的服务。三是要做好参政咨询全过程的事务性服务。



认真贯彻落实计划生育工作 “三为主”方针 开创甜蜜事业更加 美好的明天

○省计划生育委员会主任/陈满生

省委、省政府确定 1999 年为全省计划生育工作“三为主”年。省委计划生育工作领导小组已下发了《关于全面实现计划生育工作“三为主”的意见》，从指导思想、工作规划、工作标准、工作要求、工作责任、保障措施诸方面对实现“三为主”作了全面详尽的部署。全面实现“三为主”，是世纪之交我省计划生育工作的主攻目标。

一、落实“三为主”，是提高计划生育工作整体水平的必由之路

所谓“三为主”，是指计划生育的宣传教育与行政措施（行政制约），以宣传教育为主；避孕与孕后补救，以避孕为主；经常工作与突击活动，以经常工作为主的工作方法。党中央在关于做好计划生育工作一系列文件指示中，一再强调要贯彻落实“三为主”方针。近几年来，国家计生委不仅将实行“三为主”作为一项工作方针，而且将实现“三为主”作为一项工作目标，要求各省市分四批逐步达到“三为主”目标。

第一、坚持宣传教育为主，把宣传教育放在首位，充分发动群众，依靠群众，这是做好计划生育工作的根本。计划生育从根本上来说，是一场移风易俗的思想革命，只有不断提高全民族的思想道德、科学文化素质，才能使计划生育真正成为人民群众的自觉行动。由于历史和现实的原因，相当一部分群众的生育愿望同国家对计划生育的要求还有一定的差距，因此，对人民群众进行深入细致的思想教育，引导他们把国家利益与家庭、个人利益结合起来，逐步改变旧的婚育观念和习俗，树立计划生育新风尚，就显得尤为重要和迫切。

第二、坚持避孕为主，做好孕前管理和服务，既可以把计划生育落到实处，也有利于妇女的身心健康。避孕是防止计划外怀孕和计划外出生的最有效的手段。坚持避孕为主，及时向育龄夫妇提供避孕药具和技术服务，使每一个需要避孕的人都能落实一项安全、有效又乐于接受的避孕节育措施，把围着“大肚子”转向围着“空肚子”转转变，不仅可以有效防止计外妊娠，还可以沟通与群众的思想感情，使群众比较容易接受计划生育的要求，也有利于妇女的身心健康。

第三、坚持经常工作为主，要求基层建立健全计划生育工作队伍，把计划生育工作经常、普遍、深入、持久地开展下去。只有在基层配备必要的专职人员，建立群众性的计划生育协会，形成一个健全的计划生育工作网络，保证经常工作有人抓，才能使计生各项工作落到实处。

二、实现“三为主”，是一项需要付出长期艰苦努力的工作任务

实现“三为主”有三个明显标志：一是在工作目标上，并非为控制数量，而是通过多目标的实现，最终提升计划生育工作的总体效益和水平，达到既控制人口增长，又维护育龄群众身心健康，密切党群、干群关系，促进经济发展和社会进步的目的；二是在工作思路上，不是把育龄群众作为管理对象，而是作为计划生育的主人，更多地关心他们的利益，把为其提供优质服务摆到突出位置；三是在工作机制上，彻底摒弃依靠行政命令、突击活动和补救措施推行计划生育的简单做法，把经常性的宣传教育、技术服务、科学管理有机统一起来。实现“三为主”是计生工作由传统的、粗放的向现代的、科学的管理模式转变的过程，是工作思路、方法、内容的深刻变革。

按照“三为主”的要求，我省计生工作还存在着差距，主要表现在：一是部分党政领导认识不高。没有真正把“三为主”摆到基本工作方针的重要位置，仍热衷于“突击活动”、“孕后补救”和行政制约。二是宣传教育首位意识不强。不少计生工作者不愿意做深入细

致的思想工作。常常是说起来重要,做起来次要,忙起来不要。三是孕前管理与服务不到位。不少地方只停留在口头上,并没有打算落实到行动上。不解决这个问题,“三为主”特别是“避孕为主”的方针就不能实现。四是依靠集中突击、搞大兵团作战的做法仍然存在。其根本原因是基层基础工作不牢:队伍素质不高,甚至连素质不高的队伍也没有建立健全,有的地方专干不专;经费投入严重不足,部分县市区财政投入没有到位,乡镇一级计生经费短缺的问题就更为突出,有的计生办长期发不出工资,有的拖欠节育手术经费;综合治理不力。

三、抓好“三为主”,要抓住一个最关键的工作环节——“以村为主”

落实好“三为主”,一个最为关键的工作环节就是“以村为主”。抓好“以村为主”要着力解决三个问题,即:机构、人员、报酬,从而使基层计生工作有人抓、有劲抓、有能力抓。要特别强调“有能力抓”的问题。村组计生专干是与广大育龄群众直接联系的党和国家计划生育政策的执行者和代言人,村级计生专干能力素质的高低和形象的好坏,直接影响着国策的贯彻落实。因此必须认真选拔好村组计生专干,并不断加强培训,提高素质。落实“三为主”虽然要从一村一户做起,但不能看作是村组的孤立活动。它是一个综合性的工作要求,需要方方面面、各个层次的协调配合。如果把村、组视为计生工作的前沿阵地,那么乡以上网络就是这块阵地的大后方。村组需要乡以上网络在政策措施、人口计划、技术服务、宣传品制作、人员培训和业务指导等方面提供强有力的支撑和保障,而村、组计生工作的生动开展,又对乡以上管理和服务提出了新的要求。把两个方面的积极性包括领导、计生干部和广大群众的积极性充分调动起来,正是计划生育事业蓬勃发展的希望所在。

四、实施“三为主”,要有一套适应需要切实可行的保障措施

计划生育工作达到“三为主”的基本要求不容易,在这个基础上继续提高水平更非易事。我省基本实现“三为主”花了十多年时间,期望在一、两年内就能够把“三为主”的水平提到很高是不现实的。省里之所以将今年定为“三为主”年,主要目的是号召从今年开

始起步,以逐步提高“三为主”工作水平为主线,带动计划生育工作整体水平的提高。在起步之年,全省各级党委、政府和计划生育工作部门要做到“四个明确”,采取有力的保障措施,确保“三为主”年的计划生育工作起好步,迈大步。

首先,要明确实施“三为主”是一项系统工程,要有切实可行的规划。“三为主”内容十分丰富,几乎涵盖了计划生育工作管理与服务的整个过程,实施“三为主”既要有总的要求,又要有不同地区、不同类型、不同方面的工作标准和要求,还要有考核验收的办法。

其次,要明确实施“三为主”是一项政府行为,要由党委、政府总揽。实施“三为主”牵涉的部门很多,宣传教育方面涉及到广播、电视、报纸、文化、党校等部门,技术服务方面涉及到卫生、医药部门,经常工作方面涉及到公安、工商、民政、劳动、建设等部门,只有使这项工作成为党委、政府的职责,才能把工作抓好,抓出成效。

第三、要明确实施“三为主”是一个长期的、动态的过程,必须定期督促、检查、考核、评估,并注意巩固成果,不断谋求新的发展。我省根据经济发展和工作基础等情况,分三个方阵(优质服务方阵、村为主方阵、扶贫开发与计生相结合方阵)实施“三为主”,每个方阵的工作重点不同,考核的要求也不一样。实行优质服务试点的工作方阵,重点是加快实现“两个转变”进程,完善服务体制,拓宽服务领域,规范服务程序,实行科学管理,率先完全实现“三为主”。实行“村为主”的方阵,重点是充实工作力量,夯实工作基础,加强自治能力,争取在90%以上的村能相对独立地抓好计生工作。计划生育与扶贫开发相结合的方阵,重点是加大扶贫与计生相结合的力度,在扶贫建整中,大力推进计生工作,力争多数村达到国家提出的计生工作合格村标准,从而实现“三为主”。

第四,要明确实施“三为主”计生部门的协调指导作用。由于落实“三为主”涉及许多部门和广大干部群众,计生部门的协调和指导作用显得尤为重要。计生部门要主动承担这项责任,不断深入基层,调查研究,定点指导,及时总结经验,以推进“三为主”的全面实现,使我省计生工作步入持续、健康发展轨道。

蓬勃发展的湖南人寿保险事业

兼湖南省分公司总经理
中国人寿保险公司副总经理
谢石洞

一、新中国成立后人寿保险事业的兴起与停办

新中国成立后，财经方面的中心工作就是彻底改变因战争而造成的经济上的分散管理和各自为政的状况。为了适应这一要求，更好地发挥保险在经济补偿、促进进出口贸易、积累财政资金等方面的作用，1949年10月20日中国人民保险公司在北京成立。同年11月11日，成立中国人民保险公司长沙分公司。1950年2月，长沙分公司改为湖南省分公司，在省内各地、市设立66个代理处，经办财产保险业务和人寿保险业务。

解放初期，机关和企业职工的待遇还不高，国家的财政还比较困难，社会福利制度还不够完善，职工如果发生疾病、死亡、伤残等事故，经常会给家属或本人带来经济困难，而职工所在机关或企业又无法解决。为此，湖南省分公司于1950年秋，开办了团体人身保险业务，到1952年底全省承保5万余人。1952年，根据中央人民政府政务院

作出的《关于国家机关、国营企业合作社财产强制保险及旅客强制保险的决定》，湖南省分公司对全省的铁路、轮船实施了旅客意外伤害强制保险。考虑到解放初期，城市中的大量手工业者、小商、小贩、搬运工人及其他个体劳动者的生活虽有一些改善，逐渐有了比较稳定的收入，但对于意外事故造成的经济困难还没有力量应付，湖南省分公司于1951年开办了简易人身保险。由于有行政手段介入，业务发展相对较快，到1953年6月共承保11万余份。

人民公社化以后，当时的普遍观点认为，政社合一的人民公社，改变了以往那种规模小、项目比较单纯的农业社的状况，公社人多地多，财政、物质力量雄厚，是具有较大抗灾能力和补偿能力的自保组织，人民公社（当时城市也开始组织人民公社）可以通过自身力量代替国家保险实施灾后的经济补偿，即使发生巨大损失也可以通过国家财政调剂和平衡加以解决。在这种认识的支配下，很多人都认为保险的历史任务已经完成。1958年10月国务院在西安召开全国财贸工作会议，会上作出了停办国内保险业务的决定。1959年2月，人保湖南省分公司及所属机构牌子取消，未了事项由中国人民银行处理。

从1950年到1958年，短短8年的人寿保险业务实践证明：计划经济体制下的人寿保险只不过是政府实施福利制度的一种手段，商业寿险的保障功能和补偿作用并没有得到真正发挥，各级领导和广大社会成员也并没有真正认识到商业寿险在社会经济生活中的作用和意义，停办国内人寿保险就是必然的事了。

二、改革开放后人寿保险事业的恢复和发展

1979年4月，国务院批转《中国人民银行行长会议纪要》，作出了“逐步恢复国内保险业务”的重大决策。1980年6月，中国人民保险公司湖南省分公司重新恢复，并于1984年2月晋升为省政府直属局级经济实体。湖南省人寿保险业务从1983年恢复到1995年12年间，其发展大致分为两个

阶段:

1983年到1987年为恢复和增长阶段。在这一时期,我国的经济体制改革在城市展开并逐步深入,个人承担的风险日益加大,人们的人寿保险需求开始初步释放出来,但由于人们的收入不高,所需的保障额度低。为适应这种情况,1983年,人保湖南省分公司在国内非寿险业务积累了一定的准备金的基础上,开始试办一年期的团体人身保险业务和团体意外保险业务。1983年还开办了团体人身意外伤害保险,承保职工2万多人。在生存、死亡合险方面,开办了兼有储蓄和保障作用的简易人身保险,经过两年多的努力,人保湖南省分公司在全省各地建立了多个代理网点,有组织地向各单位群众宣传保险的益处,统一办理投保手续,使4万多人参加了简易人身保险。1984年11月国务院批转中国人民保险公司《关于加快发展我国保险事业的报告》,要求各地保险公司逐步实施城镇集体企业职工养老金保险,湖南省分公司按照“不亏不盈,为社会造福”的原则,以城镇集体职工为主要对象,在株洲、衡阳等地开展养老金保险业务,当年共有5万人参加养老保险;1985年养老金保险业务继续扩大,承保对象增加到合同制工人、乡镇企业职工、城乡个人和征地拆迁农民等。

1988年至1995年为相对稳定增长阶段。湖南省分公司的人寿保险业务的发展主要围绕经济体制改革和基本国策进行。在这个阶段,养老保险业务发展很快,成为人寿险的第一大险种。为了支持乡镇经济、个体经济、私营经济和“三资”企业的发展,湖南省分公司开办了个体工商户、私营企业职工、乡镇企业职工、“三资”企业中方职工养老保险。同时,为了适应农村改革的需要,还开办了农民养老保险,乡村干部养老保险以及义务兵养老保险。

经过近12年的发展,湖南省分公司的人寿保险业务已达到了一定的水平。到1995年底,全省人寿保险的保费收入已达51202万元,有1396万人参加了人寿保险。

三、分业经营后人寿保险事业的持续健

康发展

1995年10月《中华人民共和国保险法》颁布实施。按照《保险法》第91条的规定:同一家保险公司不得同时兼营财产保险业务和人身保险业务。为了规范保险企业经营行为,国务院于1996年7月将中国人民保险公司改组为中国人民保险(集团)公司,下辖中保财产保险公司、中保人寿保险公司和中保再保险公司。中国人民保险公司湖南省分公司于1996年7月23日实施分业经营,正式成立中保人寿保险湖南省分公司(下称中保人寿湖南省分公司),继续经营中国人民保险公司所有的人寿保险业务。

中保人寿湖南省分公司的成立,标志着湖南省人寿保险事业的发展进入了一个新的历史阶段。为了促进湖南寿险事业的发展,中保人寿湖南省分公司大胆改革,不断探索在社会主义市场经济条件下发展人寿保险事业的规律,在短短的3年时间里,一年一个新台阶,步入了全国七强行列。

(一)1996年是观念大转变,业务大发展年。1996年9月,中保人寿湖南省分公司提出,要高举湖南人寿保险的大旗,以振兴湖南民族寿险业为己任,抓住寿险专业化经营为机遇,转变观念,确立发展战略,迎接新时代的挑战。1、由部门意识向公司意识转变。过去人寿保险是人保公司的一个部门,现在已成为专营人寿保险业务的专业化公司。因此,标准意识、职责意识、素质意识、任务意识等,都要来一个大的彻底的转变。2、由以发展团体业务为主向以发展分散业务为主转变。团体业务由于受企业经济实力的限制,发展难度较大,而个人寿险市场已经发展成为一个巨大的现实市场。因此,各级分支机构必须摒弃过去只重视团体业务,忽视个人分散业务的思想,和只愿抓大头,不愿收分散保费的官商作风,从思想上、人力物力上转到重视个人寿险市场上来。3、由单纯依靠员工直销向依靠员工直销和营销员、代办员推销相结合转变。观念的转变结出了丰硕的成果,到年底,仅用了4个月的时间就实现了人寿保险费收入8.08亿元。

(二)1997年是强化大发展观念、加强业务管理年。在教育全省系统广大员工充分认识大发展的可行性和必要性的同时,省公司将1997年定为“管理年”。年底实现人寿保险费收入14.37亿元,跻身全国系统七强之列,经营管理迈上了新的台阶。

(三)1998年是进一步加深对寿险经营规律认识,落实“三·一”规律年。产、寿险分业经营之后,经过两年的探索,逐步总结出了“三种手段一个人”的“三·一”规律,“三种手段”就是寿险的直销、营销、代办三种展业方式;抓好一个班子,特别是各级的一把手。抓好营销、直销、代办和班子建设是湖南省恢复国内保险业务以来经验教训的总结。在“三·一”规律的指导下,中保人寿湖南省分公司系统的全体员工奋力拼搏、再创佳绩,1998年实现保费收入19.86亿元,占湖南人寿保险市场份额的80%以上,充分显示了中保人寿

在湖南省寿险市场上的主导地位。

1998年10月,根据国务院关于改革保险体制的决定,中保人寿保险公司改建为中国人寿保险公司,继承原中保人寿保险公司所有业务,成为直属于国务院领导的国家专业寿险公司。中保人寿湖南省分公司也随着改建为中国人寿湖南省分公司。

在即将跨入21世纪的时刻,中国人寿保险公司湖南省分公司将以改建更名为契机,在党的十五大精神指引下,高举邓小平理论的伟大旗帜,积极贯彻落实党中央、国务院关于扩大内需、启动消费的决策,充分发挥国有商业寿险公司的市场主导作用,进一步加快商业化改革步伐,拓展新的业务领域,防范化解经营风险,提高服务质量,争取用最短的时间把公司建设成为信誉一流、管理一流、队伍一流、服务一流的现代商业寿险企业。

【文件目录】

六月份收发文目录

国务院、国务院办公厅来文:

国家科学技术奖励条例(国务院令第265号)

饲料和饲料添加剂管理条例(国务院令第266号)

期货交易管理暂行条例(国务院令第267号)

国务院关于进一步完善粮食流通体制改革政策措施的通知(国发〔1999〕11号)

国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好1999年普通高等学校毕业生就业工作的通知(国办发〔1999〕50号)

国务院办公厅转发国务院机关事务管理局关于在国务院各部门机关试行政府采购意见的通知(国办发〔1999〕51号)

国务院办公厅关于三峡工程库区移民工作若干问题的通知(国办发〔1999〕53号)

国务院办公厅关于转发交通部水上安全监督管理体制改革实施方案的通知(国办发〔1999〕54号)

国务院办公厅转发财政部关于工商行政管理部门实行收支两条线管理后经费保障意见的通知(国办发〔1999〕56号)

国务院办公厅关于做好1999年度棉花工作有关问题的通知(国办发〔1999〕57号)

国务院办公厅转发中国人民银行等部门关于国家助学贷款管理规定(试行)的通知(国办发〔1999〕58号)

省政府、省政府办公厅发文:

湖南省地图编制出版管理办法(省政府令第132号)

湖南省人民政府关于加强房地产价格调控的通知(湘政发〔1999〕12号)

湖南省人民政府关于扩大社会保险覆盖范围加强基金征缴工作的通知(湘政发〔1999〕13号)

湖南省人民政府批转省教委、省科委关于进一步加强高等学校科学技术工作意见的通知(湘政发〔1999〕14号)

湖南省人民政府办公厅关于巩固清产核资成果加强城镇集体企业资产财务管理的通知(湘政办发〔1999〕9号)

湖南省人民政府办公厅关于切实做好1999年普通大中专学校毕业生就业工作的通知(湘政办发〔1999〕10号)

“汉氮”常盛不衰的启示

○汉寿县县长

杨先平

在目前全省 70% 的小氮肥厂步履艰难、经营不景气的情况下，汉寿氮肥厂“风景独好”。自 1970 年建厂以来，企业稳步发展，现拥有固定资产 8300 万元，年产合成氨 40000 吨，分别是投产时的 27.6 倍和 13 倍。企业效益连续 30 年保持增长态势。今年 1—5 月完成产值 1846 万元，实现销售 1989 万元，形成利润 9.8 万元，上交税金 71 万元，分别比上年同期增长 27%、57.4%、96% 和 29%。1994 年晋升为中二型化工企业。综合实力位居全市同行业榜首、全省一流水平，先后四次摘取“全国化工生产先进企业”、“节能先进单位”桂冠，八次荣获市县“双文明单位”、“明星企业”光荣称号。探究“汉氮”发展的成功之路，给我们以深刻启迪。

兴厂的文章从人做起

“企业兴衰，关键在人”。这是“汉氮人”治厂兴企的共识，也是“汉氮”常盛不衰的秘诀。近 30 年来，无论外部环境怎样变化，无论企业面临何种形势，他们始终从人的文章做起，充分挖掘人的能量，发挥人的效应，使之成为最活跃的生产力。

一是班子的龙头效应。“火车跑得快，全靠车头带”。一个企业搞得好不好，关键在于企业是否具有一个好的领导班子。只有一流的班子，才能带出一流的企业。“汉氮”领导班子坚持从自身建设入手，着力塑造“团结、廉洁、务实、向上”的形象，连年被评为市县“先进党组织”。建厂以来，“汉氮”的副手虽然调整了 16 个，但厂长、书记仅换了 5 任，任职时间最长的达 8 年。现任厂长曹立成是 1992 年上任的，他从工人

干起，先后任过班长、车间主任、厂党委副书记、书记，被职工称为汉氮的“好管家”、“领航人”。厂级班子一班人风雨同舟，坚持集体领导，民主决策。书记肖广体是开厂元勋，作为厂党委一班人的“班长”，他时刻以企业生产经营为中心，开展党的工作，全力支持厂长依法行使职权，保障企业生产经营各项决策的落实。班子成员之间团结协作，正职全力支持副职大胆工作，不搞个人武断。副职则十分敬重和维护正职的权威，份内的工作不推不诿，竭尽全力完成。副手之间既讲同志感情，更讲工作关系，配合十分默契。在利益面前，厂级领导始终与工人坚持同一标准，不搞半点特殊。在工作中，班子成员总是以身作则，率先垂范，坚持跟班劳动。在业务上，他们个个是行家，能把握机遇，正确决策。

二是骨干的带头效应。车间、科室作为企业的二层机构，是企业发展的中坚力量。为造就一支思想好、技术精的骨干队伍，充分调动骨干的积极性，“汉氮”把突破口选在用人制度改革上，打破工人与干部、文凭与资历的界限，坚持能者上、庸者下的原则，凭实绩，不拘一格选贤任能。现有车间主任、党支部书记和科室负责人 92 名，其中 88 人来自生产一线。在选将的同时，“汉氮”注重党员的教育与管理，充分发挥党员的先锋模范作用。全厂 192 名党员分布在不同的生产岗位上，他们时刻不忘为党旗增辉，各项工作打头阵、当先锋、作表率，厂先进生产者中有 85% 是党员。

三是员工的群体效应。员工是企业主体和基石，员工的能动作用是企业发展的源

泉所在。近 30 年来,他们把职工的个人目标和企业发展目标紧密联系在一起,充分发掘企业员工中蕴藏的巨大潜能,使“厂兴我荣、厂衰我耻”成为员工们的立身之本和自觉行动。凡厂里的重大经营决策,重要规章制度,重点技改项目等都提交职代会审议通过。思想政治工作紧紧围绕生产经营活动去做,物质奖励和精神奖励有机地结合在一起,极大地调动广大职工的积极性、主动性和创造性。全厂职工心齐气顺,形成了“你追、我赶、他超”的可喜局面,仅今年头 5 个月,就有 21 次打破班生产纪录,17 次打破月产纪录,月产量突破 1.2 万吨大关。

发展的关键在于技改

依靠科技兴厂,狠抓技术改造,不断提高工艺、设备、生产水平和开发新产品,这是“汉氮”持续发展的又一奥秘所在。近 10 年来,他们咬住技改不放松,年年都有新项目改造告成,新产品开发问世,使企业不断发展壮大,立于不败之地。

一是靠技改扩大规模。1988 年,“汉氮”在完成第一项规模较大的合成氨扩建改造工程后,使生产能力增加到了 1.5 万吨,初步尝到了技改甜头。1989 年,他们又融资 800 万元,完成了第二项扩能技改工程,年生产能力由 1.5 万吨扩大到 3 万吨。在这之后一发而不可收,先后进行了年产 1 万吨脱碳工程,年产 1 万吨粗、精甲醇工程。1 万吨甲醇工程技改一次性开车成功,这在全省同行业中尚属首次。与此同时,设备的更新改造也稳步推进。1995 年新增一台 4M8 (3) 型氢气压缩机。至此,各工段的工艺、设备基本配套,瓶颈工段得以解除,年产合成氨能力达到了 4 万吨。

二是靠技改节能降耗。小氮肥能耗大。企业要获取最大效益,只有走节能降耗之路。为此,他们实施了两次大型技术改造工

程。一个是余热差压发电工程,投资 550 万元,于 1992 年动工,历时一年半,1993 年 7 月并网发电,负荷率在 95% 以上,当年发电 261 万度,不仅减少了造气煤渣和煤矸石对环境的污染,而且节资 114 万元,创利 80 万元。二个是合成氨蒸气自给工程,当年上马,当年见效,年节约原料煤 1260 吨,燃料煤 1200 吨,节电 336 万度,节资 377 万元。以上两项工程的竣工投产,实现了两煤变一煤目标,使吨氨两煤耗由原来的 3.98 吨下降到 1.168 吨;吨氨电耗由 1665 度下降到 1180 度;总能耗由 2289.7 万大卡下降到 1047.5 万大卡。

三是靠技改开发新产品。有产品就有企业,产品发展企业才能发展。“汉氮”在抓节能降耗的同时,不断进行技术创新,推出适应用户需求的产品,使企业在激烈的市场竞争中稳操胜券。1992 年,他们在研究市场行情后,率先在全省同行业中研制开发甲醇产品,1994 年 7 月新品问世,日产甲醇 15.04 吨,达到设计能力,质量达到国家一级标准,产品远销周边 10 多个县市。1994 年投资 210 万元,新上了与甲醇配套的脱碳工程,当年 10 月开车成功,1995 年生产液氨 2190 吨,畅销省内外市场。1996 年又开发出了碳铵添加剂、碳铵包装袋、煤渣砖等多项新产品。目前,该厂形成了以碳铵产品为龙头,其他产品相配套的产品新格局,不仅每年可新增效益近百万元,而且将同行业无力巩固的市场也争取了过来。

效益的提高源自管理

管理是企业永恒的主题,也是获取效益的重要保障。办企业不抓管理,再好的市场也会失去,再强的企业也将倒闭,这是“汉氮”治厂兴企的经验总结。30 年来,“汉氮”任尔东南西北风,咬住管理不放松,管好了企业小天地,管出了企业高效益。

“以低耗求高产，以低成本求效益，以最经济的方式生产用户最满意的产品”。“汉氮”人抓得最好的莫过于成本管理。他们推行以定人员、定吨肥消耗指标、定吨肥工资、定奖罚、定考核办法为中心内容的模拟市场核算。每年年初，依据当时的市场形势、企业生产状况和主管部门下达的计划指标，制定出合理、有效、最佳的目标成本值，然后将各项成本指标分解到车间、班组和职工。严格成本费用与工资、奖金挂钩制度，当月考核，当月兑现，从而激发了职工挖潜力、节支出、降成本、增效益的自觉性。

“质量是产品的生命，有质量才有市场，有特色才有竞争力”。“汉氮”人牢固树立“今天的质量就是明天的市场”的全员质量意识，坚持走质量效益型之路，围绕一流的标准、一流的产品、一流的质量，建立健全了质量奖惩办法、质量考核细则，谁违反了就处罚谁。同时广泛开展 Qc 活动，攻克质

量难关，实现认证达标。目前，该厂的碳铵产品合格率一直保持在 100%，一级品率达 95% 以上，先后荣获国家技术监督局颁发的国际标准产品证书，省市采用国际标准先进单位称号。

“资金是企业的‘血液’，只有让‘血液’流起来，企业才有生命力。”“汉氮”抓资金管理更有绝招。在资金周转上，他们下功夫加速货款周转，执行现款提货制度，创下了货款回收率 96%，资金周转 45 天/次的好纪录。在资金营运上，设立了内部银行，杜绝了科室、车间“小金库”和资金体外循环现象，把握资金使用时间差，防止资金沉淀，确保了资金营运效益。在资金流量上，坚持保生产，保技改，严控非生产性支出。在营销管理上，实行货款回笼与销售利益挂钩，采购、推销人员每年的帐款、货款都必须在当年结清为零。通过抓以资金回笼为中心的营销管理，汉氮实现了体内体外的良性循环。

【封面简介】

湖南省环保研究所

湖南省环保研究所是社会公益型事业单位。现有职工 135 人。107 名科技人员中，有研究员 3 人，副研究员 28 人，中级专业技术人员 38 人。拥有国家环境影响评价甲级证书和环境工程设计乙级证书。先后承担和参与了湘江污染综合防治研究、主要污染物水环境容量研究等国家和省级重点攻关项目 110 多项，获国家、省部、市级成果奖 60 多项，逐步形成了环境科研、环境工程、环境科技咨询和服务三个技术经济支撑体系，取得了较好的经济效益和社会效益。该所还与日本、英国、加拿大等国进行学术交流与研究合作，现正与挪威国合作开展“中国酸沉降”（ADIC）项目的研究。

毛泽东著作之最

●毛泽东著作里提到过多少个人名?最多的是谁?

在正式出版的15种毛泽东著作中,涉及人物305人。最多的是蒋介石,共提到1044次;其次是马克思,913次;列宁,663次;陈毅,188次;邓小平,184次;彭德怀,180次;恩格斯,150次;黄维,144次;汪精卫,110次。

●毛泽东著作里提到的国名、地名有多少?最多的是哪些?

311个。最多是中国,共提到5971次;其次是日本,1447次;苏联,649次;延安,463次;东北,441次;湖南,418次;南京,387次;北平,306次。

●毛泽东著作里共有多少词汇?使用最多的是哪些?

817个。最多的词汇是“革命”,共使用5029次;其它依次是阶级、战争、民主、政治、社会。

●毛泽东著作里共有多少个成语典故?生命力最强的是哪一个?

351个。最有生命力的成语是自力更生,共使用27次;其次是实事求是、自以为是、惩前毖后。

以革命先烈和英模人物

命名的乡镇

为纪念我国著名的革命先烈和人民军队的英雄模范人物,经有关地方政府批准,将这些人出生地所在乡镇更名,分别以他们的姓名(或名字)命名。

祥谦乡:在福建省闽侯县。为纪念1923年“二七”大罢工壮烈牺牲的工人领袖林祥谦烈士。

正红乡:在江苏省滨海县。为纪念上海棉纺七厂“工人先锋”、优秀共产党员顾正红烈士。

弼时镇:在湖南省汨罗市。为纪念杰出的无产阶级革命家、中共卓越领导人之一的任弼时同志。

开慧乡:在湖南省长沙县。为纪念杨开慧烈士。

咏生乡:在湖南省平江县。为纪念中国工农红军第十六师师长高咏生烈士。

向应乡:在辽宁省金县。为纪念八路军第一二〇师政委关向应烈士。

胡兰乡:在山西省文水县。为纪念女英雄刘胡兰烈士。

根思乡:在江苏省泰兴县。为纪念中国人民志愿军特级战斗英雄杨根思烈士。

继光乡:在四川省中江县。为纪念中国

人民志愿军特级战斗英雄黄继光烈士。

雷锋镇:在湖南省望城县。为纪念中国人民解放军雷锋烈士。

业民乡:在辽宁省开原县。为纪念中国人民解放军海军安业民烈士。

欧阳海乡:在湖南省桂阳县。为纪念抢救火车而英勇献身的欧阳海烈士。

英俊乡:在吉林省长春市二道河子区。为纪念救护儿童而英勇献身的爱民模范——刘英俊烈士。

国家公务员的领导职务
包括哪些?
其职位数额如何规定?

国家公务员的职务分为领导职务和非领导职务两个序列。其领导职务是指在各级行政机关中,具有组织、管理、决策、指挥职能的职务。领导职务包括:总理、副总理、国务委员、省长、自治区主席、直辖市市长、部长、委员会主任、署长,副省长、自治区副主席、直辖市副市长、副部长、委员会副主任、副署长,司长、局长、厅长、州长、专员、副司长、副局长、副厅长、副州长、副教导员、处长、县长、副处长、副县长,乡(镇)长、科长、副乡(镇)长、副科长等。领导职务从副科长到总理共10个层次。

各级政府部门的领导职务设置,分别按国务院和各级地方人民政府组织法的规定执行;各级政府部门内设的司、局或处(科)机构的领导职务按“三定”方案的规定执行;“三定”方案中没有规定的处(科)级领导职务的设置原则为:三人以下的处(科)设一职;四至七人的处(科)设一正二副;八人以上处的处(科)设一正二副。人数特别多,下设科(股、队)室的处(科)级机构,副职可适当增加,但最多不得超过四人。

中国进入“第二代改革”

中国著名经济学家吴敬琏提出中国现在进入了“第二代改革”的观点。他说,“第一代改革”的主要内容是放开对国有企业的管制,容许它们发展;“第二代改革”的基本内容是把市场制度建立起来。

吴敬琏认为推行“第二代改革”要做到:进行国有经济的战略性改组,降低国有经济的比重,调整完善国民经济的所有制结构;实现国有大企业公司化(商业化)和股权的多元化,并在产权明晰的基础上建立起有效的公司治理结构;大力发展非国有经济;改善金融体系。