

HU NAN ZHENG BAO

湖南省人民政府机关刊物

湖南政报

(半月刊)

1999.7



湖南省商业集团总公司

湖南省商业集团总公司



党组书记
兼总经理 吴必

湖南省商业集团总公司是经省人民政府批准,由省商业厅成建制转体,与省直商业企业、事业单位联合组建的大型综合商业集团,为省政府确定的全省首批55家现代企业制度试点单位之一,系国有独资企业,省政府授权进行国有资产经营管理。1993年12月28日挂牌营业,公司注册资金3.1055亿元,拥有大中型商品批零企业及商业技校、科研院所事业单位共21家,经营面积10万平方米,员工2500余人,是湖南省最大的商品流通批零企业集团之一。

集团享有进出口经营权,拥有房地产开发、建筑装饰二级证书,从事商品批发零售、信息咨询、广告装饰、房地产、科技开发、进出口贸易等业务,主营日用百货、洗涤化妆、文化用品、服装鞋帽、家电交电、劳保用品、民族用品、五金化工、糖酒副食、肉食制品、冷藏加工、饮食服务、建材装饰、食品机械等。



周时昌副省长在省商业集团总公司检查指导工作

法定代表人: 吴必

地址: 湖南省长沙市五一中路125号

电话: (0731)4447143 4437636

邮编: 410011



团结、务实的领导班子

发展乡镇企业 振兴湖南经济

○本刊评论员

我省乡镇企业经过近 20 年的发展，取得了令人瞩目的成就，已经成为国民经济的重要组成部分和农村经济的主体。

党中央、国务院领导对乡镇企业的发展十分重视，强调指出：“现在国民经济新增份额中有很大一块是乡镇企业创造的。搞好乡镇企业，对实现我国国民经济发展目标至关重要。”“乡镇企业是推动国民经济新高涨的一支重要力量。”最近，省政府作出了《关于加快乡镇企业科技进步的决定》。我们一定要认真贯彻落实中央和省里的一系列指示精神，正确认识我省乡镇企业发展的形势，既要看到我省乡镇企业有了很大的发展，更要看到存在的突出问题，主要是乡镇企业产品、产业结构不合理，管理水平落后，质量、效益不高，已严重制约了乡镇企业的发展壮大，难以适应市场经济的新形势。要以党的十五届三中全会《决定》为指针，以市场为导向，以调整结构为重点，以深化改革为动力，以质量效益为中心，把发展乡镇企业与农业产业化相结合，与小城镇建设相结合，与培育农村市场相结合，努力提高乡镇企业的素质和水平，促进乡镇企业发展，振兴我省经济。

要立足改革，再创乡镇企业的灵活机制。乡镇企业改革的重点是乡村集体企业。过去乡村集体企业的组织形式已经严重制约着乡镇企业的发展，产权不清、政企不分、体制不顺、机制不活、管理不善等问题越来越严重，迫切需要通过产权制度改革，为乡镇企业的发展提供体制和机制保证。在改革中，要以“三个有利于”为标准，尊重农民的实践和创造，因地制宜，采取股份制、股份合作制、租赁、兼并、出售等改革形式，不搞行政命令，不搞一个模式。

要抓紧调整和优化结构，发展优势产业和产品，迎接市场挑战。要拓展乡镇企业的发展空间，就必须调整优化结构，提高乡镇企业技术水平和市场竞争力。一是要坚持市场导向，充分考虑多样化的市场需求，在主导产品和支柱产业的选择上，要从实际出发，研究引导需求，使生产与市场的需要更好地衔接起来。二是要与农业产业化紧密结合，依靠“龙头”企业的带动，实行种养加与产供销一条龙、贸工农一体化经营，加快农业产业化进程。三是要培养骨干企业，使企业向规模大、科技水平高、产品市场占有率高、经济效益高的方向发展。四是培植名牌产品。五是大力发展第三产业。

要依靠科技进步，努力提高乡镇企业素质。产品竞争、市场竞争，都是科技之争。我们要有强烈的危机感和紧迫感，切实把发展的重点真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。加快传统产业的技术改造，发展高新技术产业和产品，加快人才培养，造就高素质的人才队伍。

要切实加强管理，不断提高经济效益。要向管理要质量，要效益，在强化管理中求生存、图发展。要帮助乡镇企业干部职工特别是企业负责人强化管理意识；要督促企业建立健全各项规章制度，特别是财务管理、资产经营管理制度；要突出抓好营销管理，创新营销策略、营销手段和营销措施，加强营销队伍建设，充分调动营销人员的积极性。

要大力开拓国际市场，加快外向型经济的发展。要根据国际市场的需求，选准发展路子，调整好出口产品结构。要以自营进出口企业、“三资企业”和“三来一补”加工业为重点，千方百计拓宽自营进出口渠道。要下大力气抓好出口创汇基地建设，组建“贸工农”一体化、“产供销”一条龙的外向型企业集团。

只要我们在上述几方面，特别是机制创新和技术创新方面取得突破，我省乡镇企业的质量和效益就一定会提高到一个新的发展水平，为我省经济建设做出突出贡献。



湖南政报

半月刊

第7期
1999年4月15日出版

刊名题字：史穆

湖南省人民政府机关刊物

目 录

卷 首	发展乡镇企业 振兴湖南经济 本刊评论员
领导讲话	以提高质量效益为中心,推动乡镇企业持续 快速健康发展 ——杨正午同志在全省乡镇企业工作会议 上的讲话..... (4) 储波同志在全省乡镇企业工作会议上的讲话 (9) 胡彪同志在全省乡镇企业工作会议上的讲话 (14)
国务院 办公厅 文 件	国务院办公厅转发信息产业部关于解决计 算机 2000 年问题工作进展情况及意见的 通知(国办发[1999]23 号) (17) 国务院办公厅转发教育部等部门关于调整 五个军工总公司所属学校管理体制实施 意见的通知 (国办发[1999]24 号) (20)

传达政令 交流经验

发布信息 指导工作

省 政 府 文 件	湖南省人民政府关于加快乡镇企业科技进步的决定(湘政发[1999]6号)…………… (31)
经验交流	在调整中发展 在发展中提高 努力加快 乡镇企业“两个创新”步伐 …………… 长沙市市长 杜远明(34)
本刊特稿	把握发展机遇,实现烟草经济的持续发展 …………… 省烟草专卖局局长 张登武(38)
博 采	北约简介 …………… (40) 南斯拉夫联盟共和国 …………… (40)
文件目录	三月份收发文目录 …………… (33)
封 页	湖南省商业集团总公司 …………… 封一、二、三、四

编辑委员会

顾 问:黄石根
主 任:谢康生
副 主 任:沈国凡
编 委:

(以姓氏笔划为序)

文先赵 王光明

卢建国 叶培明

白尊贤 刘明欣

朱一平 朱桂林

李江华 李妙和

李振萼 沈国凡

陈文吉 张思京

罗天明 罗新顺

姜儒振 贺安杰

高超群 唐振华

夏赞秋 袁建尧

谢先阳 谢康生

彭 德

总 编 辑:姜儒振

社 长:王光明

副 总 编 辑:

副 社 长:覃建荣

责 任 编 辑:

美 术 编 辑:颜平平

长 沙 卷 烟 厂

常 德 卷 烟 厂

湘财证券有限责任公司

湖南长永高速公路股份有限公司

协 办

以提高质量效益为中心 推动乡镇企业持续快速健康发展

——杨正午同志在全省乡镇企业工作会议上的讲话
(1999年3月26日)

同志们：

这次全省乡镇企业工作会议开得很好。储波同志作了很好的报告，待会，胡彪同志将作总结讲话，希望大家认真贯彻落实。这里，我就提高乡镇企业的质量效益问题，讲三点意见。

一、提高质量效益是乡镇企业发展的中心问题

我省乡镇企业经过近二十年的发展，取得了令人瞩目的成就。乡镇企业已成为国民经济的重要组成部分和农村经济的主体，为我省经济发展作出了重要的贡献。但必须清醒地看到，我省乡镇企业基础薄弱，增长方式落后，速度与效益的矛盾越来越突出。从1998年的情况看，无论是省统计局的统计，还是省乡镇企业局的统计，都反映了这样一个事实：全省乡镇企业上交税金虽然有所增长，但增长幅度大大低于增加值的增长幅度。当前乡镇企业正处于结构调整和体制创新的重要时期，我们一定要把发展乡镇企业的着力点放在优化结构、提高质量和效益上来。

第一，只有提高质量效益，才能保证乡镇企业在激烈的市场竞争中立于不败之地。目前日臻完善的市场经济和全球经济一体化，既为乡镇企业的发展提供了广阔的空间，又对企业的产品质量提出了严格的要求，想靠过去那种在计划经济和短缺经济条件下从事拾遗补缺的生产经营来求得更大的发展，几乎已不可能。实践已充分证明，一些产品质量不高、不能适应以市场为导向调整产业产品结构的企业，或者被市场淘汰出局了，或者生产经营困难，负债累累，难以为继；只有那些依靠科技进步，活化内部经营机制，不断提高产品质量的企业，市场份额越来越大，效益越来越好，企业越办越有

生机。比如，湖南三环颜料有限公司，虽是由8名职工借款1000元白手起家的乡镇企业，但他们始终把产品质量放在第一位，先后研制开发了“三环牌”H1010氧化铁红等部优、省优产品，通过了“ISO”质量认证，产品畅销国内30多个省市区和国外30多个国家和地区，一跃成为国际知名企业。1998年，实现销售收入4292.71万元，税金578.46万元，实现利润139.94万元，分别比上年增长38.8%、71%和13.6%，销售利税率达到16.7%。市场只认质量，不管是国有企业还是乡镇企业，不管是外资企业还是民营企业，只要产品质量过硬，生命力就强，消费者就欢迎，市场份额就大，效益就好，这是不容争辩的事实。

第二，只有提高质量效益，才能进一步增强乡镇企业的活力。乡镇企业是在计划经济的夹缝中发展起来的，虽然最先引入市场机制，得到了长足发展，但由于先天不足，随着市场经济环境的变化，国有企业改革的深入，原先固有的优势正在逐渐丧失，要有新的发展，只有依靠企业提高质量效益来赢得生存空间。市场经济的规则是扶优扶强，谁的产品质量好，市场就青睐谁，产品有市场就会赢得效益；企业有效益，银行部门就会踊跃给你贷款，企业领导和员工也才会越干越起劲，各方面的积极性都会高涨，企业发展就充满生机和活力。近些年，我看了不少乡镇企业，越是质量效益好的企业，发展得越快、越红火。这就说明了一个问题，乡镇企业的发展活力来自自身，而质量效益是活力的源泉。

第三，只有提高质量效益，才能较好地解决农村发展中遇到的突出问题。当前农村中存在的问题不少，比如农民收入增长幅度减缓的问题，农村合作基金会的问题，乡村

负债的问题，等等，严重影响着农村经济的发展和社会的稳定，而这些问题都与乡镇企业的发展息息相关。比如说乡镇企业效益不好，农民从乡镇企业获得的劳务收入就会减少，直接影响着农民收入的增加。省农办还算了一笔帐，目前，乡级负债总额中有近 1/3 是因办企业亏损造成的，办企业造成的负债比例也在 1/4 以上。农村合作基金会的不良贷款中，乡镇企业占到了 20% 以上，如果乡镇企业效益上不去，这些亏损就无法弥补，乡村负债就会象雨中挑稻草，越负越重。只有乡镇企业走出了困境，效益不断提高，很多问题就会逐步迎刃而解。

第四，只有提高质量效益，才能促进整个国民经济的持续快速健康发展。乡镇企业是推动国民经济新高涨的一支重要力量。据测算，我省乡镇企业增加值每增减 3 个百分点，就会影响国内生产总值增减 1 个百分点；乡镇工业增加值每增减 2 个百分点，就会影响工业增加值 1 个百分点。乡镇企业的税收对财政收入影响很大。长沙市是我省乡镇企业质量效益最好的地市，他们去年完成乡镇企业增加值 143.1 亿元，上交税金 5.03 亿元，增加值税金率为 3.51%，高出全省 2.02 个百分点。如果全省的增加值税金率达到长沙市的水平，就可增加税收 20.5 亿元。可见，提高乡镇企业的质量效益，不仅直接关系到农村经济的发展，而且关系到整个国民经济的持续快速健康发展。

二、提高乡镇企业的质量效益必须突出重点

提高乡镇企业质量效益是一个渐进的过程，我们必须常抓不懈，重点抓，抓重点。今年，要突出抓好五项工作：

（一）以深化改革为动力，创新经营机制。提高乡镇企业的质量和效益，必须深化改革，创新体制。我们要认真学习、推广浏阳市的经验，按照“三个有利于”的原则，坚持从实际出发，尊重群众选择，因企制宜，采取多种形式转换经营机制。具体讲，要抓好三件事：一是及时进行改制“回头看”。近几年，全省乡镇企业深化产权制度改革，采取股份制、股份合作制、兼并、租

赁、出售、破产等多种形式转换企业经营机制，调动了所有者、经营者、劳动者的积极性和创造性，增强了企业的生机和活力，取得了很好的成效。但是发展不平衡，有的地方搞得快些，有的地方搞得慢些，即使在同一地方，有的效果好些，有的效果差些。因此，有必要对改制工作进行一次全面回顾检查。已经改制的企业，要认真听取各方面的意见，总结成功的经验，分析存在的问题，研究巩固完善的措施。没有改制的企业，要把改制的决定权交给群众，找准症结开药方，宜股则股，宜租则租，多种形式搞改制。在改制的过程中，一定要把握好三条：从实际出发，防止“一卖了之”；清产核资，防止集体资产流失；落实债权债务，防止逃废债务。二是发展壮大企业集团。组建企业集团，发挥规模优势，增强企业抗风险能力，是提高乡镇企业质量效益的重要措施。我省乡镇企业已有了一批重点骨干企业，形成了一批拳头产品，组建企业集团有了较好的基础，要抓住有利时机，以产品为龙头，以行业为主导，积极稳妥地发展壮大企业集团。已建成的企业集团要按现代企业管理制度进行完善和规范，真正发挥企业集团的优势，起到龙头效应。三是大力发展个体私营经济。个体私营经济是乡镇企业的新的增长点，这几年，我省个体私营经济有了很大发展，按统计局统计，去年我省个体、私营企业总产值（营业额）1399.65 亿元，上交税金 31 亿元。但与沿海发达省份相比，仍有很大差距。我们一定要大力宣传九届全国人大二次会议通过的宪法修正案，抓住机遇，来一个发展个体私营经济的大发动，落实扶持政策，促进个体私营经济更快更好发展。

（二）以市场需求为导向，调整产业产品结构。提高乡镇企业的质量和效益，关键是要根据市场需求，按照国家产业政策和本地资源优势，合理调整产业产品结构。这个问题我们喊了好多年，各地都做了大量工作，也取得了明显成效，但与市场经济发展的要求相比还有很大差距。我们必须抓住当前商品的供应充足、市场环境比较宽松的有

利条件，加大结构调整的力度。一是大力培育优势产业。经过多年积累发展，我省乡镇企业已形成了轻工、化工、冶金、机电、建材等一批优势产业，要继续扎扎实实做好深加工和产业升级的文章，使之更快更好地发展。二是坚决防止重复建设。要加强产业信息指导，加强市场分析预测，采取有力措施，对优势产业和产品进行技术改造，坚决刹住重复建设。三是积极扶持骨干企业。省里继续抓好21家重点骨干企业，加大扶持力度，帮助他们开拓市场，支持出口创汇，引导企业改善经营机制，改进组织形式，更好地发挥骨干企业示范带动作用。四是着重发展农副产品加工业。要与农业产业化紧密结合，大力发展以粮食等农产品加工为主要内容的龙头企业，促进粮食和其它农产品转化增值。五是努力实施精品名牌战略。市场经济条件下，名牌是竞争的结果，更是竞争的手段，它是衡量一个企业、一个地方乃至一个国家技术水平、产业基础和国际竞争力的主要因素，是可以不断增值的无形资产。目前，我省乡镇企业的知名品牌很少，要提高乡镇企业的质量和效益，就必须实施精品名牌战略，下决心创造出一批科技含量高、附加值高、市场占有率高、在国际上具有竞争优势的名优产品，努力创造出一批在国内外叫得响的名优品牌。

(三) 以科技进步为支撑，转变增长方式。现代社会的竞争，说到底是综合国力的竞争，关键又是科学技术的竞争。科技进步是经济发展的决定性因素，乡镇企业要保持持续健康发展，必须依靠科技进步，切实转变增长方式。首先要建立企业科技创新机制，使企业真正成为技术开发的主体。鼓励乡镇企业发展高新技术产业，开发新产品，提高产品科技含量。乡镇企业在科技上要舍得投入，有条件的乡镇企业都要建立技术开发中心，加大科技投入，引进新技术、新工艺、新材料，形成自主研制、开发、生产高新技术项目和产品的能力。努力根据市场需求，瞄准国内外先进水平，集中力量攻关，既抓当前，又谋长远，生产一代，研究一代，储备一代，加快产品更新换代，使新产

品、适销产品源源不断地投入市场，领先市场，保持企业长盛不衰。其次，加快对传统产业的技术改造。对现有乡镇企业要进行排队筛选，对那些设备老化、技术落后，但有市场、有发展前景的企业，要通过加大投入，引进先进技术和装备进行改造，使它们披上新装，焕发生机，促进产业和产品升级。对那些消耗大、污染重、效益差的企业，要坚决予以压缩和淘汰。第三，加快乡镇企业科技人才培养和职工技术培训。乡镇企业与国有大中型企业面临同样的市场竞争，而乡镇企业职工素质远远低于国有企业。据有关部门统计，乡镇企业中具有大专以上学历文化程度的职工比例为3.5%，初中以下文化程度的职工比例占64%，而国有企业分别为9.5%和49.1%。乡镇企业专业技术人员占职工总数的比例为8%，国有企业为22.3%，几乎是乡镇企业的三倍。可见，要提高乡镇企业的质量和效益，增强竞争力，加快人才培养是当务之急。要采取多种形式，通过招聘、利用优势项目等引进中高级技术人才，实行优惠的工资、奖励和其它福利方面的政策，鼓励中高级科技人才和大中专毕业生到乡镇企业工作；采取中短期培训与职工技术教育结合、普通教育与成人教育互补等多种形式，培养企业用得上、留得住的实用人才；加强对职工的文化技术培训，大力开展岗前培训、岗位轮训，不断提高职工的科技文化素质，造就一支高素质的乡镇企业职工队伍。第四，推进产学研结合。鼓励大专院校、科研院所同乡镇企业进行多种形式的经济技术合作，实行科工贸一体化经营，加快科技成果转化成为现实生产力，实现优势互补，共同发展，共同提高。

(四) 以工业小区为龙头，发挥规模效应。加快发展工业小区是实现乡镇企业第二次飞跃的重要措施。这几年，各地按照分类管理、分类指导的原则，多方筹措工业小区建设资金，搞好水、电、路、通讯、卫生、教育和文化等基础设施建设，建起了一批示范工业小区，取得了很好的成效。要继续抓紧抓好这项工作，充分发挥工业小区人才、技术、资金聚集优势，建设一批带动能力强

的龙头企业，扩大工业小区经济总量，形成规模示范效应。要把发展乡镇企业与小城镇建设、市场建设结合起来，科学规划，合理布局，促进乡镇工业小区、农村市场和小城镇同步发展。要改革小城镇户籍管理和用地制度，鼓励农民到小城镇从事二、三产业，通过加快小城镇发展，带动乡镇企业进一步发展。

(五) 以加强管理为重点，提高企业效益。强化管理是挖掘企业内部潜力，提高经济效益的重要途径。目前，我省乡镇企业大多管理比较粗放，手段比较落后。从今年起，要下决心解决好这个问题，把加强和改善乡镇企业管理作为一项重要工作来抓。一是建立健全企业各项基础规章制度，做到全面、细致、严格，“横向到边，纵向到底”。二是强化以质量为中心的生产管理。树立“质量就是市场”、“质量第一，用户至上”的质量意识，推行全面质量管理，严格质量责任制度，努力提高产品质量。企业集团和乡镇骨干企业，要普遍开展质量认证，主动与国际标准接轨。三是推行以成本为中心的财务管理。把成本指标分解落实到生产经营的各个环节，把降低成本的责任落实到每一个人，严格考核，奖惩兑现，切实降低能耗、物耗。大力开展增产节约，处处精打细算，反对铺张浪费，节省和压缩一切不必要的开支。四是抓好以市场为中心的营销管理。建设一支高素质的营销队伍，建立多劳多得的营销报酬分配机制，充分调动营销人员的积极性，努力开拓市场。同时，加强市场调查分析，抓好市场预测，提高产销率，降低产成品占用资金和应收帐款，提高资金周转率和资金使用效益。五是加强以管理者为中心的人本管理。抓好企业负责人自身建设，提高管理者的素质。抓好劳动人事管理，建立竞争性的人才机制，大胆启用优秀人才。要狠抓安全管理，防止各类事故发生。

三、切实落实提高乡镇企业质量效益的保障措施

在保持乡镇企业适度快速增长的同时，把工作的中心转到提高质量和效益上来，是

从根本上解决乡镇企业发展面临的困难，保持乡镇企业持续快速健康发展的重大举措。各级党委政府要切实加强领导，确保各项措施的落实。

(一) 转变思想观念，改进工作方法。改革开放20年来，我国国民经济快速发展，不仅改变了短缺经济的被动局面，而且使以数量扩张为主的发展阶段完成了历史使命，国民经济正向以买方市场和整体素质提高为特征的新阶段过渡。我省乡镇企业发展的历程也是一样，特别是在经济发展进入新的阶段后，产业产品结构不合理，产品质量不高，销售不畅，经济效益不高的情况更加明显。要在新阶段实现乡镇企业的新发展，首先要牢固树立“质量和效益是乡镇企业发展的生命”的思想，在思想观念上实现由只重产品产量到既重产量更重产品质量的转变；由只重扩大生产到既重生产更重市场开拓的转变；由只重产值到既重产值更重效益的转变。乡镇企业发展要有一定的速度，但必须是实实在在、没有水分的速度，是协调发展、讲求质量效益的速度。今后，看一个地方乡镇企业搞得好不好，不是看他的产值有多少，速度有多快，而是看经济运行质量高不高，经济效益好不好。其次，要进一步解放思想。“发展才是硬道理”。不能因为乡镇企业发展到了新阶段，出现了新情况、新问题，就畏缩不前，越是困难的时候，越是要坚定信心。我们要把迎难而上、顽强拼搏的干劲鼓得更足一些，把敢闯敢冒、敢试敢干的思想放得更开一些，切实做到发展乡镇企业的方向不变，决心不改，气势不减，工作不松。坚持只要质量好、有市场、有效益、不污染，市场需要什么就发展什么，能搞多快就搞多快，谁能搞就让谁搞，谁搞得好就支持谁，坚持走质量高、速度快、效益好、让农民得到更多实惠的发展路子。第三，要改进工作方法。过来，我们有的地方为了把乡镇企业发展得快一些，在没能做充分的市场研究的情况下，领导拍板，盲目铺新摊子，上新项目，搞低水平重复建设，结果产品没有市场，企业陷于困境，背上了沉重的

债务。我们要认真吸取教训，切实改进工作方法，变行政干预、包办代替为主动服务、协调关系，为乡镇企业提供市场信息，让企业自主经营，自我完善，自我发展。

(二) 建立以效益为中心的指标考核体系。我们讲提高乡镇企业的质量效益，到底怎样才算有效益？怎样引导乡镇企业转变增长方式，提高质量和效益？这就要求我们建立一套完善的质量效益的指标考核体系。衡量乡镇企业的质量效益，我看主要是这几条：一是向国家交了多少，就是企业向国家交纳了多少税金，对国家作了多少贡献。二是自己赚了多少钱，就是企业有多少利润。三是给了农民多少，就是发了多少工资，为农民人平增收多少。四是农村劳力安排了多少。五是企业资产增值多少。此外，还应该考虑产品出口、产销率、吸引外资、名优产品等因素，企业总产值也可作为一项指标，但不是主要指标。株洲市在这方面作了有益的尝试，他们从1997年起就不以产值论英雄，而是以效益比高低，促进了乡镇企业向质量效益型发展。这件事，请省乡镇企业局会同有关部门在充分调查研究的基础上，尽快拿出一个比较完善的质量效益指标体系和考核办法，报省委、省政府批准后施行。

(三) 完善扶持措施，落实激励机制。各级各部门都要在认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于扶持乡镇企业的一系列方针、政策基础上，根据市场经济的新形势和新特点，围绕提高乡镇企业的质量效益，进一步完善各项扶持措施，帮助乡镇企业实现第二次飞跃。一是实行扶强不扶弱，扶优不扶劣。在提高质量效益的问题上，不搞平均主义大锅饭，资金、技术、项目都要向优势产业、优势企业、优质产品倾斜，使强者更强，优者更优，下大力培育一批名优产业和产品，争取在全国市场乃至国际市场中占有更多的份额。二是要按照质量效益考核指标体系，每年评选一批明星乡镇企业、明星乡镇企业家、发展乡镇企业的明星乡镇，给予表彰和奖励。三是要落实对乡镇企业实行

税收扶持的政策，对乡镇企业利税大户要给予奖励。一方面鼓励乡镇企业提高质量效益，向国家多交税金，另一方面，也要让乡镇企业得到实惠，增强发展后劲。乡镇企业用于科技开发、技术引进等方面的支出，应与国营企业一视同仁，允许进入成本。四是要研究制定有利于乡镇企业吸引人才、留住人才的各项措施，鼓励各类人才向乡镇企业流动。五是要加大对明星乡镇企业和乡镇企业名优产品的宣传力度，对取得省优以上的乡镇企业名牌产品，在广告宣传上给予优惠，努力在全社会造成一种创名牌、争优质、上效益的良好氛围。

(四) 加强组织领导，优化发展环境。加强领导是加快乡镇企业发展，提高乡镇企业质量效益的根本保证。各级党委要继续把发展乡镇企业摆在重要议事日程，党政主要领导要亲自抓乡镇企业，分管农业农村工作的党政领导要用很大的精力具体抓落实。各级领导要加强调查研究，抓好办点示范，要经常深入基层，深入第一线，研究乡镇企业发展中出现的新情况、新矛盾，制定出切实可行的措施，为提高乡镇企业产品质量和经济效益排忧解难。

提高乡镇企业质量和效益，必须要有一个良好的发展环境。要继续认真抓好《乡镇企业法》的贯彻实施，加强执法监督，依法保护乡镇企业的合法权益，把乡镇企业的发展纳入法制化轨道。要坚决制止对乡镇企业的“三乱”行为，把乡镇企业的不合理负担减下来。要加大打假力度，切实保护乡镇企业名优产品。各个部门要努力转变作风，真心实意为乡镇企业发展多办实事，多办好事。

同志们，目前我省乡镇企业正处在结构调整和体制创新的重要时期，我们要适应新形势，明确新要求，迎接新挑战，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，扎实工作，努力开拓，再造乡镇企业新优势，实现新发展，以良好的质量和效益，向国庆50周年献礼。

储波同志在全省乡镇企业工作会议上的讲话

(1999年3月26日)

同志们：

乡镇企业经过20年来的发展，已经进入了新的发展时期，积累了许多宝贵的经验，也面临着一些新情况、新问题，迫切需要研究解决。这次全省乡镇企业工作会议的主要任务就是，深入贯彻党的十五届三中全会精神，认真分析乡镇企业的发展状况，总结交流经验，进一步统一思想认识，研究新形势下进一步加快我省乡镇企业发展的措施。正午书记将作重要讲话，大家要认真贯彻落实。下面，我先讲三个问题：

一、进一步统一思想，充分认识乡镇企业在湖南经济发展中的重要战略地位

1998年，我省乡镇企业经受了亚洲金融危机的严重冲击，克服了历史上罕见的特大洪涝灾害带来的严重影响，保持了平稳增长。据年终统计，全省乡镇企业完成增加值1456亿元，比上年增长12.2%，其中工业增加值703亿元，比上年增长18.8%。上交税金和实现利润比上年均有增长。在去年国际环境相当困难和国内市场约束加大的情况下，乡镇企业能取得这样的成绩，充分说明乡镇企业是促进我省农村实现工业化、城镇化的一支极具活力的生力军。去年，我省乡镇企业发展的主要特点：一是产权制度改革力度加大，成效显著。全省93000家集体企业中，进行各种改制的已经达到67000家，改制面达到了72%。改革后的企业激活了机制，吸纳了资金，盘活了存量，进一步焕发出了生气和活力。二是产品、产业结构的调整取得新的进展。在存量调整上，一方面根据市场变化适时转产，使企业保持持续有效的发展；另一方面依靠科技提高产品档次和效益。在增量调整上，主要是围绕农业产业化大作文章，以农副产品深加工为龙头的加工业发展势头良好。全省乡镇集体企业中以农副产品为原料的加工企业已经达到1.5万个，从业人数达22万人，年产值达218亿元，并涌现出了一批有一定知名度的品牌和有效益的农业产业化龙头企业。农业高新技术产品开发已经起步。三是乡镇企业出口

有所增长。面对亚洲金融危机的严重冲击，乡镇企业积极在开发新的出口产品、开拓新的出口市场、开展自营出口渠道上下功夫，取得了明显成效，完成出口交货值123.7亿元，比上年增长18.1%，自营出口创汇1.2亿美元，比上年增长21.8%。四是骨干企业的培育和工业小区建设取得成效。全省乡镇企业系统实施了“十百千工程”，积极培植重点骨干企业。去年省里调度的21家重点骨干企业，完成工业总产值24.5亿元，比上年增长11.9%；上交国家税金9726万元，比上年增长11.5%；实现利润1.09亿元，比上年增长19.3%。由于骨干企业示范作用明显，全省乡镇工业增加值的增幅高出乡镇企业增加值的增幅6.6个百分点。23个省级工业小区完成乡镇企业总产值221亿元，比上年增长20.8%；完成乡镇工业总产值134.6亿元，比上年增长21.6%；上交国家税金4.23亿元，比上年增长23.8%。全省乡镇企业取得的这些成绩是来之不易的。这既是各级党委和政府高度重视、加强领导的结果，又是各有关部门大力支持、热情服务的结果，也是广大乡镇企业干部职工充分发挥积极性和创造性、团结战斗、奋力拼搏的结果。

回顾乡镇企业发展的实践，我们要进一步提高对乡镇企业的认识。江泽民同志指出：“改革开放20年来，我国乡镇企业异军突起，迅猛发展，已经成为农村经济的主体力量和国民经济的重要组成部分”、“发展乡镇企业是一项重大战略，是一个长期的根本方针”。发展乡镇企业就是坚持“发展是硬道理”的具体体现。我们要充分认识到，新形势下乡镇企业作为农村经济的主体和国民经济的重要支柱的地位和作用正在日趋增强，更加重要。

第一，乡镇企业是国民经济的主要增长点。江泽民同志在考察江苏乡镇企业时指出：“现在国民经济新增份额中有很大一块是乡镇企业创造的。搞好乡镇企业，对实现我国国民经济发展目标至关重要”。党的十

五届三中全会《决定》指出：“乡镇企业是推动国民经济新高涨的一支重要力量”。这些重要论述完全符合湖南实际。从省统计局最近提供的“湖南 GDP 与湖南乡镇企业”资料中，我们可以看到这样一组数字：1998 年全省乡镇企业增加值占全省 GDP 的比重达到 34.0%；乡镇企业为全省 GDP 的增长贡献了 3.8 个百分点，占 GDP 新增部分的 41.8%。这充分说明，乡镇企业已经成为湖南国民经济中最富有活力的一个主要增长点。

第二，乡镇企业是农村经济的主体力量。乡镇企业的崛起，有效地改变了农村的产业结构和就业结构，为发展农村经济开辟了广阔道路。在农村社会增加值中，第一产业所占比重由 70% 下降到 40%，二、三产业所占比重由 30% 上升到 60%。随着产业结构的调整，大批劳动力从土地上转移出来。目前全省农村有 877 万劳动力从事乡镇企业，占农村劳动力总额 31.9%，占农村富余劳动力的 50% 左右。

第三，乡镇企业是农民增收的重要途径和农村稳定的重要条件。乡镇企业的发展，为农民增加收入提供了一个重要来源。1998 年，全省乡镇企业共发放工资总额 444 亿元，全省农村人均 862 元，占去年我省农村人均纯收入的 41%。乡镇企业的发展，繁荣了农村经济，增加了农民收入，为农村稳定奠定了坚实基础。实践证明，哪里的乡镇企业发展得好，那里的农民就比较富裕，那里的集体经济实力就雄厚，基层组织战斗力就强，社会就稳定。

总之，保持乡镇企业持续、快速、健康发展，是强省富民的一项重大举措。我们要进一步统一思想，增强信心，知难而进，扎实工作，促进我省乡镇企业的大发展、大提高。

二、适应新的形势，加快乡镇企业的改革与调整

在即将进入新世纪的时候，我国国内经济形势和国际经济环境发生了很大变化。种种现象表明我国经济发展正在进入一个新阶段。其主要特征是：一是从经济增长速度看，正在由高速增长、波动较大的阶段向适度快速、平稳增长的阶段转换；二是从社会供需平衡看，出现了由卖方市场向买方市场

的历史性转变，市场需求约束、替代资源约束成为经济增长约束条件的主要方面；三是从产业结构看，正在孕育重型加工为主导拉动经济增长的格局，进入产业结构升级和企业设备更新阶段；四是从体制条件看，正在由不完善的市场经济体制向现代市场经济体制转轨，国内市场将逐步与国际市场接轨。

当前乡镇企业面临的一些问题，主要还是乡镇企业发展阶段性变化的反映，突出表现在：乡镇企业的机制优势逐步弱化；产业的覆盖面过宽，产品结构趋同；企业规模过小，技术档次低；管理粗放，效益较差等等。这些困难和问题带有一定的必然性。我们一定要迅速适应这个阶段性变化，认清形势，振奋精神，抓住机遇，迎接挑战，加快两个根本性转变的步伐，加大结构调整和体制创新的力度，在新的、更高的起点上把握我省乡镇企业发展的方向和重点。

根据当前乡镇企业发展面临的形势，结合湖南实际，我省乡镇企业发展的指导思想是：以十五届三中全会《决定》为指针，以市场为导向，以结构调整为重点，以深化改革为动力，以质量效益为中心，把发展乡镇企业与农业产业化相结合，与小城镇建设相结合，与培育农村市场相结合，努力提高乡镇企业的素质和水平。

按照上述指导思想，今年全省乡镇企业工作要切实把握好以下六个重点：

第一，立足改革，再创乡镇企业机制灵活的新优势。80 年代和 90 年代中期的乡镇企业的高速增长，主要是由于有完全不同于传统的计划体制的机制优势。现在，乡镇企业发展面对的政策和体制环境已经发生了巨大变化，乡镇企业要搞好二次创业，必须深化改革，再创机制灵活的优势。第二次创业要比乡镇企业过去发展所经历的过程困难得多，艰巨得多。当前，乡镇企业改革的重点是乡村集体企业。原有乡村集体企业的组织形式和实现形式，已经严重制约着乡镇企业的发展，产权不清、政企不分、体制不顺、机制不活、管理不善等问题日渐突出，迫切需要通过产权制度改革，为乡镇企业的发展提供体制和机制保证。在改革中，要以“三个有利于”为标准，尊重农民的实践和创造，因企制宜，不搞行政命令，不搞一个模式，不搞一哄而起。改革的形式要多种多样。

样,股份制、股份合作制、租赁、兼并、出售等形式都可以。股份有限公司和有限责任公司比较适合于较大型企业和企业集团,股份合作制是新型的劳动群众集体企业,比较适合中小型企业,小、微、亏企业可以实行兼并、租赁、出售等办法。股份制、股份合作制是聚集社会资本的有效形式,适应性强,兼容性大,可以突破原有企业封闭的社区范围,使乡镇企业在新更大的范围内配置各种资源,优化生产要素,符合市场经济和社会化大生产规律。发展股份制、股份合作制经济不仅是一个改革问题,也是一个发展问题。通过发展股份制、股份合作制经济,集体资产可以通过参股、控股的方式实现产权和投资主体的多元化,真正搞好集体企业。在抓乡村集体企业改革的同时,我们也要注意引导个体私营企业。要引导那些产品相同、相近,布局相对集中的个体私营企业(小特专企业)进行联合,要帮助那些条件成熟的组建企业集团。

第二,调整优化结构,积极发展优势产业和产品。乡镇企业发展的初始阶段,商品处于普遍短缺,进入市场的成本低。现在短缺经济时代已经结束,市场供应相对过剩,对乡镇企业的产品、产业结构提出了新的挑战。要拓展乡镇企业的发展空间,就必须调整优化结构,提高乡镇企业技术水平和市场竞争力。一是要坚持市场导向。当前乡镇企业的发展要充分考虑多样化的市场需求,乡镇企业的产品、产业结构调整都要与之相适应。乡镇企业在主导产品和支柱产业的选择上,要从市场需要出发,研究引导需求,预测潜在需求,使生产与市场的需要更好地衔接起来。二是要与农业产业化紧密结合。农业产业化要靠“龙头”企业的带动。与农业有着血缘关系的乡镇企业,搞以农副产品加工为原料的加工业具有得天独厚的优势,乡镇企业应该成为农业产业化经营的“龙头”。而现在的实际情况却不尽如人意。据统计资料显示,目前我省乡村集体企业中从事农副产品加工的企业有1.5万多家,所创造的产值只有乡村集体工业产值的22%,只占农业总产值的17%。由此可以看出,这方面的潜力是巨大的,农业产业化为乡镇企业的发展提供了一个十分广阔的天地。各地特别

是那些农副产品十分丰富的地方应该抓住这个机遇,充分利用丰富的资源优势,大力发展农副产品的加工、储藏、保鲜、运销业,切实发挥乡镇企业的龙头作用,实行种养加与产供销一条龙、贸工农一体化经营,加快我省农业产业化进程。三是要培育骨干企业。实践证明,企业只有形成一定的规模,才能经受住市场风浪的冲击。企业向“一大三高”(即规模大、科技水平高、产品市场占有率高、经济效益高)方向发展,这是市场竞争的要求,也是乡镇企业自身发展的必然。因此,我们必须继续把实施“十百千”工程作为一项带有全局性、方向性、战略性的重要措施抓好抓落实,尽快培育一批骨干企业和企业集团。四是培植名牌产品。有条件的骨干企业和企业集团要把争创名牌当作主攻目标。要通过提高产品质量、档次,增加产品的科技含量,创造特色产品等方式争创名牌。有了名牌产品,通过“名牌”的市场开拓力、资产扩张力和在市场上表现出来的超常创利能力,吸引资金、聚集人才、扩大规模、左右市场。五是大力发展第三产业。乡镇企业要围绕小城镇建设,大力发展流通服务业、交通运输业以及一些适应农村城镇需求的社会中介组织,以改变目前农村城镇三产业严重滞后的状况。

第三,优化区域布局,加快工业小区建设。相对集中,连片发展,建设工业小区是乡镇企业发展和提高的方向。要以小城镇为载体和依托,集中连片发展乡镇企业,建设乡镇工业小区。小城镇紧靠农村,是周围农村经济、文化和信息中心,有一定规模的聚居人口和较为完善的基础设施。乡镇企业的主体是乡镇工业,乡镇企业和小城镇的发展过程事实上就是农村工业化、城镇化的过程。因此,我们必须把发展乡镇企业与发展小城镇结合起来。各级要从当地的实际出发,积极主动地抓。有条件的县可以选择一个已有一定基础的中心集镇,按照经济规律,将拟发展的、有一定规模的乡镇企业相对集中到小区来,避免低水平的重复建设。通过三到五年努力,全省要建成100个左右较高标准的工业小区,年创产值1000亿元以上。在抓工业小区的过程中,要本着“着眼当前,考虑长远”的原则搞好规划,并按

规划逐步组织实施。各级政府和有关部门要注意营造良好的环境,吸引省内外、国内外更多的投资者到小区投资兴业。

第四,依靠科技进步,努力提高乡镇企业素质。产品竞争、市场竞争,说到底科技之争。全省乡镇企业必须要有强烈的危机感和紧迫感,切实把发展的重点真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。一是要加快传统产业的技术改造。要以节能降耗、降低生产成本,提高产品质量为重点,抓好企业的技术改造。要增加技改投资,加快工艺设备更新,运用先进生产工艺改造旧的生产工艺,把现有企业技术装备水平、工艺水平提高到一个新的档次上,以降低生产成本,提高产品的性能和品质。二是要在提高现有产品质量的基础上积极研制和开发新产品。要运用新技术不断进行产品的更新换代,大力开发、生产名优产品和适销对路产品。三是要大力发展高新技术产业和产品。要尽可能多地增加对高新技术产业和产品的投资,培育新的增长点。投资的重点应该放在电子信息、新型材料、精细化工、生物技术、农副产品深精加工等产业领域。四是要加快人才培养,造就一支高素质的人才队伍。要坚持以“三个有利于”为标准,扩大识人视野和选人范围,打破行业、地区、城乡、所有制界限,不拘一格,选贤任能。要抓好现有人员素质的提高。要有计划分批地选派优秀人员到大专院校深造,造就一批有专业知识、有管理能力的乡镇企业家。要充分发挥全省各级乡镇企业培训中心的作用,开展多种形式的培训活动。要加大政策激励力度。比如,制定优惠政策鼓励大、中专毕业生到乡镇企业工作,做好经常性的专业技术职务评聘工作,重奖在技术开发和推广运用工作中取得显著成效的有功人员等等。

第五,加强企业管理,提高经济效益。从总体上看,目前我省乡镇企业管理水平不高,不少企业严重存在着管理松弛、经营粗放、效益低下的问题。因此,切实加强管理,向管理要质量,向管理要效益,在强化管理中求生存、图发展,已经成为我省乡镇企业一个十分紧迫的课题。加强管理的内容很多,当前,我省乡镇企业的管理应当着力抓好这么三个环节:首先,要帮助乡镇企业

干部职工特别是企业负责人强化管理意识。其次,要督促企业建立健全各项规章制度,切实加强管理基础性工作。要特别注意建立和健全财务管理制度、资产经营管理制度。要制定一套检查监督办法以保证制度的执行,有效地解决乡镇企业目前存在的高负债、高支出、低效益的状况。再次,要突出抓好营销管理。当前,市场约束加剧,企业要比任何时候都注重研究市场,调查市场。要进一步创新营销策略、营销手段和营销措施,确立以用户满意为宗旨的营销体系。要加强营销队伍建设,运用多种激励措施调动营销人员的积极性。

第六,大力开拓国际市场,加快外向型经济的发展。一是要根据国际市场的需求,选准发展路子,调整好出口产品结构。我省乡镇企业在对外贸易中已形成了一些优势行业,如烟花鞭炮、瓷器、有色金属、精细化工、皮革及其制品等在国际市场上占有一席之地。要进一步加强对这些传统优势产品的深度开发研究,争取上档次、上水平,扩大批量生产,提高市场占有率。要下大力气开发和培植新的出口货源,加快新的出口产品开发。发挥我省劳动力资源丰富的优势,大力发展劳务输出和对外工程承包。鼓励、支持有实力的企业到国外办厂设点。二是要以自营进出口企业、“三资”企业和“三来一补”加工业为重点,千方百计拓宽自营进出口渠道。目前,我省乡镇企业自营进出口生产企业已有100多家,要帮助和支持这些企业强化管理,搞活经营,积极开拓国际市场,实现由单纯生产型向生产经营型转变。要充分发挥重点企业的辐射带动作用,成为其它企业进入国际市场的桥梁和纽带。三是要下大力气抓好出口创汇基地建设,加快企业集团组建步伐。要在继续抓好老基地建设的同时,统筹规划,搞好论证,筛选一批好的企业、好的项目,建设一批新的出口创汇基地。要抓住企业普遍进行资产重组和改制的时机,采取公司联工厂、企业加农户等多种形式,组建“贸工农”一体化、“产供销”一条龙的外向型企业集团。

三、切实加强领导,努力优化乡镇企业发展的外部环境

一是要强化组织领导,加大领导力度。

各级党委和政府要把乡镇企业真正摆上重要议事日程，省、市（地、州）要用很大精力抓乡镇企业，县、乡要用主要精力抓乡镇企业。各级党政主要领导要用更多的时间和精力研究、指导乡镇企业的发展。各级党委、政府分管乡镇企业的领导更要经常深入农村、深入乡镇企业，及时研究解决企业发展中遇到的困难和问题。各级乡镇企业工作领导小组要进一步履行职责，建立办公会议制度，经常研究和解决乡镇企业发展中的重大问题，协调各方面矛盾，督促落实发展乡镇企业的政策措施。当前，要重点帮助乡镇企业解决在买方市场条件下竞争力不强、产业和技术层次不高、企业产权不明晰、政府扶持措施不到位等问题。

二是要加强宏观管理，坚持分类指导。各级政府要把发展乡镇企业纳入国民经济和社会发展的总体规划，注意从实际出发，面向市场，选准发展重点。发展乡镇企业，要贯彻可持续发展战略，高度重视合理开发利用资源，保护耕地，保护环境。要加强宏观调控，注意解决“小而全”和低水平重复建设问题。要注意改进工作方法，坚持分类指导的原则。山区要充分利用自然资源优势、传统工艺技术和独特的山地气候条件，加速开发投资少、见效快、覆盖广、效益高的种养业和加工业。湖区发展乡镇企业要与发展高效农业结合起来，搞好农副产品深加工。有条件的县城、集镇要善于借水行舟、借梯上楼，发展一批原材料、市场“一头在外、一头在内”或“两头在外”的企业。城市郊区要善于把城郊优势转化为发展乡镇企业的经济优势，依托城市或大中型企业，多上一些为城市生产、生活服务的项目和高科技项目，特别要注意发展第三产业。

三是要通力协作，形成推动乡镇企业发展的强大合力。发展乡镇企业涉及面很广，行业又多，仅靠乡镇企业行政管理部门是不够的。各级党委和政府要组织协调各有关部门支持乡镇企业的发展。各有关部门要从经济全局出发，把支持乡镇企业的发展作为自己的重要职责。支持乡镇企业发展，就是支持农业和农村经济的发展，就是支持全省国民经济的发展。要及时了解情况，在资金、技术、人才等方面给予支持，落实好鼓励扶

持乡镇企业的各项政策措施，多一些支持，少一些关卡，积极主动地为发展乡镇企业排忧解难。

四是要以减轻企业负担为重点，优化乡镇企业的发展环境。要抓好《乡镇企业法》的学习、宣传和贯彻实施，加强执法监督和检查，依法保护乡镇企业的合法权益，把乡镇企业的发展和管理工作纳入法制轨道，促进、引导、保护、规范乡镇企业的发展。要继续贯彻中央和省里有关文件精神，集中力量治理乡镇企业“三乱”问题，把不合理的负担坚决减下来。任何单位和个人不准以任何借口向乡镇企业索要赞助、摊派财物，或要乡镇企业报销应由本单位和个人支付的各种费用，不准将应由本单位承办的各种社会活动交由乡镇企业承办，不准硬性向乡镇企业推销商品、硬性派订报刊杂志，不准向乡镇企业借款、借物、抽调人员。对侵犯乡镇企业合法权益，继续搞“三乱”的单位和个人要严肃查处。凡是中央、省里已经制定出台的扶持乡镇企业发展的政策措施，都要一如既往、不折不扣地贯彻执行，决不允许有令不行、中间截留。要增加对乡镇企业发展的有效投入。银信部门要尽快建立中小企业信贷部，按照有关政策规定，加大对有市场、有效益的乡镇企业投入；各地要采取有效措施，大力引导个体私营经济的发展，动员群众把闲散资金用于生产和扩大再生产；要“筑巢引凤”，加大招商引资的力度；各级财政也要本着“将欲取之，必先予之”的原则扶持乡镇企业的发展。总之要通过多种渠道，保证今年我省乡镇企业投入 200 亿元。要继续为乡镇企业的改革创造良好的舆论环境。要坚持“不争论”的原则，少说，多做，多献策，多支持。要大张旗鼓地表彰乡镇企业发展中涌现出来的先进典型和先进人物，在全省真正形成发展乡镇企业的良好氛围。

同志们，今年是我国发展史上具有特殊意义的一年。我们要高举邓小平理论伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，统一思想，坚定信心，知难而进，奋力开拓，促进我省乡镇企业持续、快速、健康发展，以优异成绩迎接新中国成立 50 周年！

胡 彪 同 志 在 全省乡镇企业工作会议上的讲话

(1999年3月26日)

同志们：

这次全省乡镇企业工作会议很重要，开得很好。正午同志作了重要讲话，储波同志作了工作报告。两位主要领导的重要讲话讲得非常深刻，非常明确，要求也很具体实在，请各地各部门认真贯彻落实。会上组织参观了浏阳市的现场，总结交流了经验，表彰了“十强”、“十快”和十家科技创新示范企业典型。这次会议目标明确、思路清晰、措施有力，是一次鼓劲、加油的动员会，是一次落实中央“两会”精神的务实会。通过这次会议，同志们提高了认识，明确了任务，增强了信心。希望大家回去以后，进一步振奋精神，狠抓落实。下面，我就如何抓好会议精神落实讲几点意见。

一、要围绕提高乡镇企业的质量和效益抓好落实

这次会议是继97年长沙会议之后，省委省政府召开的又一次高规格的会议，中心议题是如何提高乡镇企业的质量和效益。正午书记和储波省长的讲话都突出强调了这个问题。要把这次会议精神落到实处，就必须围绕提高乡镇企业的质量和效益抓好各项措施的落实。质量和效益是乡镇企业的生命。只有提高质量效益，才能保证乡镇企业在激烈的市场竞争中立于不败之地。近几年来，我省乡镇企业在困境中得到快速发展，质量和效益有了一定提高。刚才，受到表彰的县市和企业，在这方面做得不错。但是，我们也应该看到，我省乡镇企业面临的压力越来越大，部分企业素质不高、效益低下、竞争力不强的问题越来越突出。原因是多方面的，有机制问题，结构问题，也有市场问题和管理问题等等，归根到底，就是我们部分企业领导还没有真正把质量和效益问题放在突出位置。因此，我们必须深入贯彻十五届三中全会和九届人大二次会议的精神，在保持稳定发展的基础上，切实把乡镇企业的发展转移到提高质量和效益的轨道上来。

如何提高乡镇企业的质量和效益，要按照正午和储波同志的要求，抓住六个关键，抓出新的成效。一是创新机制。这项工作几乎年年讲，有的地方做得好些，比如浏阳市就取得了比较大的突破。但从全省来说，差距还较大。要通过改革，加快搞活企业经营机制。只要是有利于乡镇企业的稳步发展、有利于乡镇企业的质量和效益提高，就要大胆创新，什么形式好，就采取什么形式，不搞一刀切。二是优化结构。要发挥乡镇企业灵活优势，因地制宜及时调整产业产品结构，发展适应市场需要、附加值高、科技含量高的产品，对没有市场的产品、滞销压库的产品，要采取果断措施停产转产。要利用现有基础抓紧开发适销对路的新产品。三是依靠科技。江苏、浙江等沿海地区乡镇企业之所以受到江泽民总书记的充分肯定，关键是“新机制、高科技”。各地要引导和帮助乡镇企业在增加科技投入、人才资源开发、引进先进技术和智力等方面加大力度，把发展乡镇企业同高新技术产业结合起来，加快运用高新技术改造一批乡镇企业，提高产品的科技含量。要进一步实施好“星火计划”，发展科技型乡镇企业，建立星火科技示范区，有条件的科技型乡镇企业要建立自己的技术开发中心，自主研制、开发培育新项目和新产品。四是扩大规模。继续下功夫抓好一批有规模效益的骨干企业，扶持利税大户。各级扶持骨干企业的各项措施，要保证落实到乡村，落实到企业。要通过骨干企业的示范，带动乡镇企业上规模、上水平、上效益。五是强化管理。不管是那类企业都要强化科学管理，苦练内功，建立健全严格科学的管理制度和监督约束机制。特别要加强质量管理、成本管理和人、财、物的管理。要以加强和优化企业管理为突破口，使乡镇企业逐步走向高效低耗的运行轨道，提高其素质和效益。六是开拓市场。乡镇企业更要注意研究市场，适应市场变化，把调整结

构、开发产品、开拓市场紧密结合起来,努力提高乡镇企业产品的市场占有率。要引导和支持乡镇企业积极开拓国际国内两个市场,大力发展外向型经济。要树立名牌意识,认真搞好市场营销策划,加大产品的宣传力度,加强销后服务,提高湖南乡镇企业产品的市场竞争力。我想,只要我们在这些方面,特别是机制创新和技术创新方面取得突破,我省乡镇企业的质量和效益就一定会提高到一个新的水平。

二、要围绕增加农民收入抓好落实

江泽民总书记在中央经济工作会议和中央农村工作会议上强调,要“下大力气抓好增加农民收入和保持农村社会稳定两个突出问题”。当前,农民收入增长速度放慢的问题越来越突出,已成为农村工作急需解决的重要问题。增加农民收入,是摆在我们面前十分紧迫、十分现实的问题。只有农民收入逐年增加,才谈得上改善物质和精神生活,才有能力兴办各项社会事业,实现农村小康。增加农民收入,也是提高农村购买力,开拓农村市场的重要前提。目前农村需求不旺,并不是农民没有消费欲望,主要是收入不高,制约了农民消费需求的增长。可见,增加农民收入,对启动市场、扩大内需,促进经济发展具有十分重要的现实意义。同时,增加农民收入也是社会稳定的重要基础,只有经济发展了,农民收入增加了,才能缓解农村发展中的各种矛盾,密切党群干群关系。

增加农民收入,说起来容易,做起来难。从目前的情况来看,农产品要大幅度提价的可能性不大,农产品卖难仍然困扰着我们。由于受经济发展大环境影响,劳务输出人员逐年下降,农民的劳务收入也在逐年减少。在农村出现新的阶段性变化的情况下,增加农民收入,必须坚定不移走农村工业化、农村城镇化道路。据长沙市统计,全市农民人均纯收入每年净增部分的一半以上来自于乡镇企业,1998年全市乡村两级集体企业为农民创收62.8亿元,按全市农业人口计算,人平创收1497元,占农民人均纯收入2755元的54.23%。可见,乡镇企业已是农民增收的主体,作用是不可低估的。我

省要实现今年农民增收200元的目标,乡镇企业必须挑重担,唱主角。

根据今年农业和农村工作的总体部署,乡镇企业要围绕农民增收的途径,加大工作力度。一是要组织农民大力发展农村加工业。对于城市近郊、公路、铁路沿线要发挥交通、能源、通讯、市场、技术等优势,象娄底的高溪那样抓好乡村工业,就地转移农村劳动力,增加农民的工资收入;二是要引导农民以股份合作、劳动联合、个体私营等多种形式,发展乡村企业,支持农民成为乡镇企业的主体;三是大力抓好农业产业化龙头企业建设。通过发展龙头企业,搞活农产品流通,实现农产品加工增值,使农民通过开发资源,发展高效农业、参与农产品加工、销售增加收入。四是积极组织农村劳务输出,有序地把农村劳动力组织到城市、到沿海地区就业,组织参与国家基础设施建设,扩大劳动力就业门路。各地要采取切实可行的措施,为农村劳动力就业创造良好条件。

三、要围绕维护农村社会稳定抓好落实

如何保持农村社会稳定,是今年农业和农村工作两个重点之一。对这个问题,党中央、国务院再三强调,高度重视。省委、省政府把很大精力放在保稳定上,正午、储波同志十分关心。今年是极其特殊的一年,如果农村稳定问题解决不好,不仅严重影响农村的改革与发展,而且将危及改革开放和现代化建设大局。对此,我们各级领导不能有丝毫的懈怠,必须坚决落实“稳定压倒一切,责任重于泰山”的要求,把维护农村稳定工作切实抓紧抓好。

当前我省农村不稳定的因素比较多,少数地方发生了一些重大突发性和群体性事件。引发这些事件的原因是多方面的,有农民负担问题,有“两会一办”的问题,有乡村负债问题,也有干部作风问题等等。当前,针对这些问题,各级要采取坚决有力的措施和积极有效的方法,认真解决。从长远来看,解决问题最根本的办法是发展经济。多年来的实践表明,发展乡镇企业是维护稳定的重要力量。那个地方的乡镇企业发展得好,那里的农村经济发展快,两个文明建设好,那里的农民群众就安居乐业;那里的乡

镇企业发展得好，那里的集体经济实力就雄厚，农村基层组织威信就高，战斗力就强，社会就稳定。因此，我们不仅要把大力发展乡镇企业作为增加农民收入的主要途径来抓，而且要作为维护农村社会稳定的重要措施来抓，不仅要当作经济任务来抓，而且要当作政治任务来抓。要通过大力发展乡镇企业，解决农村剩余劳动力就业，尽量减少农村无业游民。从这几年的实践来看，农村带头闹事和扰乱社会治安的，往往是那些没有解决就业和生计问题的无业游民，乡镇企业要大量吸纳农村剩余劳力，使他们有事做，有稳定的生活来源，这有利于消除不稳定隐患。要通过大力发展乡镇企业，增加农村集体收入，减轻农民负担。乡镇企业发展了，集体积累增加了，就可以为农民群众办一些公益性事业，农民当然高兴、满意，党群关系自然得到改善。要通过大力发展乡镇企业，增加地方财源。乡镇财源增加了，有利于减债消赤，改善基层干部工作、生活条件，基层政权建设就会得到巩固和加强。要通过大力发展乡镇企业，积极稳妥地推进各项改革，落实党的各项方针政策，保护农民群众的生产和积极性，为农村稳定奠定基础。

四、要围绕今年的目标任务抓好当前农村工作的落实

实现今年农业和农村工作的目标，我们的任务还十分艰巨。春分已过，春耕季节已经到来。同志们回去后，要结合贯彻落实这次会议精神，切实抓好当前的各项工作，为今年农业丰收、农民增收，打好开局。

首先，要落实好农业结构调整计划，做好春耕备耕工作。省里今年提出“568”种植业调整计划，即调减普通早籼稻 500 万亩，玉米发展到 600 万亩，高档优质稻发展到 800 万亩，这是一个指导性的结构调整计划，各地要因地制宜抓好落实。落实这个计划必须从春耕备耕抓起，从现在抓起。各级各部门要压缩一般会议，减少应酬活动，集中精力抓好春耕备耕。各级涉农部门要集中人力，集中资金，做好种子、化肥、农膜、农药等农业生产资料的采购、调运、储备、供应工作。要保持农业生产资料价格相对稳定，保证把货真价实的优质品种供应给农

民。各级领导特别是县乡两级领导，要动员广大农民群众做好春耕生产的各项准备，包括大积土杂肥，自筹必要的资金，购买必要的生产资料。总之，要通过抓好春耕备耕工作，为夺取今年农业丰收打下坚实的基础。

第二，要抓好水利建设扫尾和防汛抗旱防寒防病虫害工作。去冬今春的水利建设 7750 工程搞得比较好，当前要抓紧打好扫尾战，特别是湖区要在汛前全面抓紧做好水毁工程的修复和堤坝加固工作。要按照省里的要求，四月底前平垸行洪、退田还湖、移民建镇工作要完成 80% 以上。同时，要立足抗大灾夺丰收，提前做好防汛抗旱的各项准备工作，山丘区要抓好蓄水保水，各地防汛预案和物质器材要尽早准备好，做到未雨绸缪。由于去年暖冬天气的影响，已经出现倒春寒和可能出现农作物病虫害高发，要采取有效措施做好防寒防病虫害的各项工作。农业部门、气象部门要搞好预测预报，提供技术服务。

第三，要抓好春季植树造林，做好生态环境保护工作。春季是造林绿化的大好季节，各级干部要带领广大群众植树造林，特别是防护林、水土保持林，要作为一项生态环境工程来抓好。要采取严厉的措施，坚决制止乱砍滥伐森林、毁林开荒、侵占林地的行为。做好 25 度以上坡耕地退耕还林还草工作，控制水土流失面积。

第四，要切实转变干部作风，深入基层狠抓落实。春耕大忙之际，工作千头万绪。要把各项工作落到实处，必须依靠我们广大干部深入扎实的工作。各级要组织干部深入村、组，深入到群众中去，指导群众搞好春耕生产，帮助他们解决实际困难。总之，各级干部要以服务广大农民、服务春耕生产、服务乡镇企业为中心，切实转变工作作风和工作方法，确保今年农村工作各项任务落到实处。

同志们，这次会议就要结束了，希望大家结合本地本单位的实际，抓好会议精神的落实。要进一步加大工作力度，团结一致，奋力拼搏，苦干实干，为确保全省乡镇企业乃至整个农村经济的持续健康发展，为维护农村的社会稳定作出新的贡献。

国务院办公厅转发 信息产业部关于解决计算机 2000 年问题 工作进展情况及意见的通知

国办发〔1999〕23 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

信息产业部《关于解决计算机 2000 年问题工作进展情况及意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

《国务院办公厅关于解决计算机 2000 年问题的通知》（国办发〔1998〕124 号，以下简称《通知》）下发后，各地区、各部门积极贯彻落实，各项工作取得了较大进展。但是，一些地方和部门仍存在认识不足、重视不够、措施不力、行动迟缓等问题。随着 2000 年的临近，解决计算机 2000 年问题迫在眉睫，刻不容缓。各地区、各部门及各单位要进一步提高认识，高度重视，切实贯彻落实《通知》的各项要求和措施，按照分工不变、时限不变、工作进度只能加快的要求，认真负责地解决好本地区、本部门及本单位的计算机 2000 年问题。信息产业部要继续加强对这项工作的组织协调、宣传指导和督促检查，国家计委、国家经贸委、科技部、财政部、人民银行、国家质量技术监督局等部门要积极配合，相互支持，共同努力，进一步做好技术服务和指导，积极协助落实经费，确保计算机 2000 年问题如期解决。对因未能及时妥善解决计算机 2000 年问题而造成不良后果或重大损失的，将追究主要负责人的责任。

中华人民共和国国务院办公厅
一九九九年三月十六日

关于解决计算机 2000 年问题 工作进展情况及意见

（信息产业部 一九九九年三月九日）

《国务院办公厅关于解决计算机 2000 年问题的通知》（国办发〔1998〕124 号，以下简称《通知》）下发后，各地区、各部门积极贯彻落实，按照统一部署和具体要求做了大量艰苦细致的工作，从前一阶段进展情况看，解决计算机 2000 年问题总体上取得了较大进展。但是，各地区、各部门和重点行业间工作进度很不平衡，差距较大。随着 2000 年的日益临近，解决计算机 2000 年问题迫在眉睫，刻不容缓。为了进一步做好解决计算机 2000 年问题的工作，根据国务院领导同志的指示精神，从 1998 年 12 月下旬

开始，信息产业部组织计算机 2000 年问题工作小组和专家组以及国务院有关部门的同志，对《通知》中确定的国家经贸委等 18 个重点部门和行业解决计算机 2000 年问题工作进展情况进行了调研，总结了前一阶段工作，分析了存在的主要问题，并就下一步的工作提出了具体意见。

一、解决计算机 2000 年问题工作进展情况

（一）总体情况。

据了解，18 个重点部门和行业为解决本部门、本行业的计算机 2000 年问题，均

专门成立了领导小组或工作小组，金融系统还成立了解决计算机 2000 年问题的监管小组。各有关部门和单位普遍制定了工作计划，多数部门和单位按照《通知》要求的进度开展工作，但也有少数部门和单位未按《通知》要求的进度制定工作计划。

据调查评估，计算机 2000 年问题在我国各行各业普遍存在。影响较大的有银行、证券、交通、民航、海关、冶金等行业，以及中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司等大型企业 and 企业集团。其中，银行、证券系统的计算机 2000 年问题是重要的系统风险，直接关系到业务和信用风险。据国家经贸委对部分国有重点企业的调查结果表明：国有重点企业计算机系统中，硬件系统的 36.71%、系统软件的 54.22%、应用软件的 48.8%、工业过程控制系统硬件的 35.58%、工业过程控制软件的 29.72% 存在计算机 2000 年问题，嵌入式系统设备中计算机 2000 年问题更为突出。

至 1998 年底，还有电力、保险、地震三个行业没有完成调查、评估工作，计算机 2000 年问题对其影响程度尚不完全清楚。为保证整个国民经济的正常运行，电力等行业必须加快进度，务必按期解决本行业计算机 2000 年问题。

(二) 重点部门、行业解决计算机 2000 年问题工作进展情况。

从目前进展情况看，各部门和重点行业解决计算机 2000 年工作进度很不平衡，差距较大。银行和证券行业进展较快，已基本完成系统修改工作，全面进入测试、验收阶段，并开始制定应急方案；税务、海关、民航、统计、气象等部门以及中国石油化工集团公司已全面进入系统修改工作，部分系统已开始进行测试；财政、铁道、交通、国土资源、冶金等部门以及中国石油天然气集团公司已基本完成调查评估，部分系统进入修改工作。三个尚未完成调查评估的部门和单位，也已开始对存在问题的系统进行修改。

在筹措解决计算机 2000 年问题经费方面，情况差异较大。银行、证券、财政、民航、海关等部门以及中国石油化工集团公司

经费解决得比较好，已基本落实；电力、铁道、交通、气象、地震、冶金、石油天然气系统和部分国有重点企业，经费尚未完全落实，已影响工作进度。

在制定解决计算机 2000 年问题的应急计划方面，目前只有银行、证券、民航、电信、石化等行业对这项工作作了部署，提出了要求，并已开始进行应急方案的制定工作，其他部门和单位还没有正式行动。

从检查的情况看，我们认为银行业、证券业、电信业以及上海市政府等行业和地区对这项工作抓得紧，普遍实行一把手负责制，层层落实，责权明确，组织得力，进度较快，成效也比较明显。这些部门和行业已整体上完成了程序修改工作，并制定了测试计划和规范，明确了验收的要求和标准，正在实施风险处置措施。

二、存在的主要问题

一是对解决计算机 2000 年问题的认识不足。除银行等少数部门和单位起步较早外，绝大多数部门和单位是从 1998 年才开始重视并着手解决计算机 2000 年问题，其中相当一部分部门和单位直到 1998 年下半年才开始行动。尽管我们早已组织新闻媒体对计算机 2000 年问题进行了广泛宣传，编写了《计算机 2000 年问题指南》和工作简报，但至今仍有一些部门和单位对计算机 2000 年问题认识不足，重视不够，领导不得力，经费不落实，工作进展缓慢。据国家经贸委对 512 户国有重点企业的调查，有 44% 的企业至今未上报调查表，个别企业还不知道如何进行清查计算机 2000 年问题。有的企业及部分地方政府的同志，甚至还不知道什么是计算机 2000 年问题。

二是领导力量薄弱，管理亟待强化。解决计算机 2000 年问题涉及面广、难度大。据了解，目前许多单位解决计算机 2000 年问题基本上仅由本单位计算机技术部门负责，主要负责同志过问不多，其他业务部门参与和支持不够，计算机技术部门的压力很大，综合协调乏力，亟待加强。

三是跨部门的合作与组织协调力度不够。解决计算机 2000 年问题是一个系统工程，需要各部门的信息交流与密切配

合,需要业务相关单位和基础设施行业(电信、电力等)的支持与协作,需要跨部门的组织协调与通力合作。而当前部门之间的沟通协调与推进力度不够,许多部门未按《通知》要求报送进展情况,信息产业部的组织协调工作也没有完全跟上。

四是经费不落实,资金缺口大。虽然《通知》对经费问题已有明确要求,但很多部门和单位至今尚未落实解决计算机2000年问题的专项经费,工作难以推进。

五是对嵌入式应用系统存在的计算机2000年问题情况不明。许多应用系统,特别是企业的各种嵌入式系统和工业过程控制系统都已投入生产运行,又无双机备份,加大了评估和改造的难度。许多单位对非计算机嵌入式芯片、设备和系统存在的计算机2000年问题缺乏深入调查,以致情况不明,解决措施不够具体,存在不少隐患。

六是系统环境方面存在不少问题。我国计算机应用系统选用的硬件品牌多样,软件环境复杂,全国统一的计算机业务处理系统不多,这些因素客观上加大了系统修改工作的难度。此外,一些IT厂商不予配合或要价过高,也严重影响了工作进度。

七是对风险评估以及系统测试和跨部门的联网测试工作缺乏经验,对计算机2000年问题可能引起的法律纠纷等问题,认识不足,准备不充分。

三、关于下一步工作的几点意见

为保证关系国计民生的要害部门和重点行业如期解决计算机2000年问题,最大程度地减少损失和影响,现就下一步工作提出以下意见:

(一) 进一步提高认识,加强领导,努力做好攻坚阶段工作。

计算机2000年问题是一项时效性很强却又非常复杂的社会系统工程,如不能妥善解决,将对国民经济的正常运行和社会生活的稳定产生不良影响,并可能造成难以预料的严重后果,因此必须给予高度重视。各地区、各部门及有关部门的领导同志,特别是行政一把手要亲自关心、过问解决本地区、本部门及本单位计算机2000年问题的情况,尽快从组织发动、调研摸底、制定工作计划

阶段,转入到系统修改、系统测试和联网测试的攻坚阶段。必须严格按照《通知》确定的原则和要求,集中本地区、本部门自己的力量来解决计算机2000年问题;要尽快落实工作班子,制定切实可行的工作计划和应急方案,做到组织、计划、经费、技术四落实。解决计算机2000年问题的进度只能加快不能放慢,必须按照《通知》的要求,于1999年3月底前完成系统修改,9月底前完成系统测试和联网验证工作。各地区的计算机2000年问题,由地方人民政府统一负责解决;有关国有大中型企业的计算机2000年问题进展情况,仍由企业直接报送国家经贸委;军队系统的计算机2000问题,请总参谋部统一组织解决。信息产业部可根据各方面要求提供技术支持,做好服务工作。

(二) 加强风险评估,做好应急计划的制定工作。

计算机2000年问题已迫在眉睫。在信息产业部组织的检查中发现不少单位在工作进度上与《通知》提出的要求差距较大,因此这些单位必须加快工作进度,迎头赶上,同时,要切实做好本单位计算机2000年问题应急计划的制定工作。对工作进展较快的部门,为确保安全和主要业务不间断,同样也要做好应急计划的制定工作。特别是涉及国计民生的要害部门,必须做到万无一失。各部门在抓紧解决计算机2000年问题的过程中,一定要切实加强风险评估工作,各重点部门的应急计划及应急方案要从现在起尽早制定,并落到实处。电信、电力、供水、供气等基础设施部门更要先期解决,以化解风险。各部门于1999年9月底前务必完成本单位应急计划的制定与应急方案的落实工作,并将进展情况及时报送信息产业部。

(三) 多方筹措资金,确保经费到位。

解决计算机2000年问题所需经费,按照《通知》精神,原则上由各地区、各部门及各单位自行解决。有收益的单位从成本费用中列支,行政事业单位按现行渠道申请解决。财政部、科技部对信息产业部组织开发软件产品、研究制订技术标准和安全规范、对产品进行计算机2000年问题达标认证及承担组织协调、宣传指导和督促检查等服务

性工作所需经费要给予支持。国有商业银行对企业、事业单位解决计算机 2000 年问题所需贷款应积极予以支持。

(四) 加强信息反馈和监督检查工作。

对解决 2000 年问题工作进展较快的重点部门、行业 and 地方政府, 应积极进行宣传, 及时推广各种好经验和好做法。对工作不力的部门和单位要加强监督检查, 建立主要负责人责任制, 对因玩忽职守, 未及时解决计算机 2000 年问题而造成重大损失或不良后果的部门和单位, 要追究其主要负责人的责任。各地区、各部门要按《通知》要求, 于每月 5 日前将上月本单位工作进展情况和问题书面报送信息产业部, 以便做好技术指导和服务工作。

(五) 加强部门间的协调与合作。

我国已进入解决计算机 2000 年问题的攻坚阶段, 这一阶段除要抓紧完成系统修改工作外, 还要进行系统测试与联网测试, 任务更加艰巨。系统测试与联网测试需要进行跨部门的合作, 特别是计算机国际互联网的

迅速普及和发展, 打破了行业间、地区间乃至国家间的界限, 我国已有许多部门、地区之间实现了联网, 网络技术的推广和应用增加了解决 2000 年问题的难度。因此, 必须加强部门和地区间的组织协调, 采取联合行动, 密切配合, 相互支持。电信、电力、供水、供气、交通运输等部门, 关系着全国各行各业乃至千家万户, 务必先行解决好计算机 2000 年问题, 以利于其他部门的平稳、安全过渡。信息产业部根据国务院领导同志指示精神, 不定期地召开部际协调会, 研究重要事项, 推动此项工作。

(六) 进一步做好技术支持与服务工作。

按照《通知》要求, 信息产业部会同有关部门, 继续负责做好解决计算机 2000 年问题的组织协调、宣传指导和督促检查工作; 认真组织拟定和实施计算机 2000 年问题的行动计划和应急计划, 努力为各地区、各部门做好技术支持与服务工作, 确保计算机 2000 年问题如期解决。

国务院办公厅转发教育部等部门 关于调整五个军工总公司所属学校 管理体制实施意见的通知

国办发〔1999〕24 号

各省、自治区、直辖市人民政府, 国务院各部委, 各直属机构:

教育部、国防科工委、国家计委、财政部《关于调整五个军工总公司所属学校管理体制的实施意见》已经国务院同意, 现转发给你们, 请认真执行。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年三月十六日

关于调整五个军工总公司所属学校 管理体制的实施意见

教育部 国防科工委 国家计委 财政部

(一九九九年二月十日)

根据《国务院关于调整五个军工总公司所属学校管理体制的决定》(国发〔1999〕

3号),对原中国船舶工业总公司、中国兵器工业总公司、中国航空工业总公司、中国航天工业总公司、中国核工业总公司五个军工总公司(以下简称五公司)所属的25所普通高等学校、34所成人高等学校、98所中等专业学校、232所技工学校的管理体制进行调整。为贯彻落实国务院这一决定,现提出实施意见如下:

一、调整方案

(一)普通高等学校。

1.25所普通高等学校原则上都实行中央与地方共建,对北京航空航天大学、西北工业大学、南京航空航天大学、哈尔滨工业大学、北京理工大学、南京理工大学、哈尔滨工程大学7所学校,在实施共建中与其他学校有所区别,为国防科工委所属学校,日常管理以地方为主,重大事项以国防科工委管理为主。其余18所学校(名单见附表二)以地方管理为主。正在进行的合并或调整工作照常进行。

2.各有关省、自治区、直辖市人民政府要加强对这批普通高等学校的领导,将这批学校的建设与发展纳入本地区经济社会发展规划之中,使它们与地方普通高等学校一样享有当地政府出台的关于普通高等学校的各项政策优惠,以利于更好地发挥它们在本地区经济社会发展中的作用。

3.要结合高等教育管理体制改革的,将这批学校纳入当地高等教育管理体制改革的和结构布局调整的整体规划之中。凡已经列入规划准备实施改革和调整的学校,要按规划和程序继续进行。

(二)成人高等学校、中等专业学校和技工学校。

五公司直接管理并由中央财政负担的南京航天管理干部学院、北京船舶工业管理干部学院、核工业管理干部学院3所学校改制为非学历教育培训机构,分别由中国航天工业总公司、中国船舶工业总公司、中国核工业总公司组建的相应的企业集团管理。五公司直接管理并由财政部拨付事业费的14所普通中等专业学校(名单见附表四)原则上划转地方举办和管理。

其余由五公司下属企事业单位举办的成

人高等学校(名单见附表三)、中等专业学校(名单见附表四)、技工学校(名单见附表五)仍由原单位举办,教育业务归口地方政府教育行政部门管理(技工学校归口地方政府劳动部门管理)。

二、实施办法

(一)普通高等学校。

1.中央与地方共建、以地方管理为主的18所学校,其国有资产由地方代管,其人员编制管理、劳动工资管理等均由地方人民政府负责。

由财政部拨付教育事业费的12所学校(名单见附表二),其教育事业费,由财政部按照1998年调整预算数扣除一次性专项后,再上浮15%,作为下划地方的经费指标;由财政部拨付工交事业费的6所学校(名单见附表二),其事业费由财政部按1998年预算执行数划转地方。18所学校的公费医疗经费和房改经费(专项用于补助建立住房公积金),由财政部按照1998年预算执行数划转。上述有关经费均从1999年起划转到地方,并由地方财政部门核拨给这些学校(不得挪用于其他学校)。

学校所需基建投资,按学校前5年预算内非经营性投资平均数,并结合建设项目和学校发展的实际情况,由国防科工委和五公司与国家计委协商确定投资基数,继续由中央支持一段时间,然后再逐步转由地方政府负责。同时,由国防科工委按建设项目给予这些学校一定额度的一次性专项补助。

2.进入“211工程”建设的学校,中央专项资金和由原主管部门承诺的在预算内非经营性投资中安排的配套建设投资,按照原国家计划委员会批复的“211工程”可行性研究报告确定的资金渠道和额度分别由国家计委、财政部和国防科工委按原计划下达到有关学校。

3.中央与地方共建、以地方管理为主的18所学校主要在本地区招生,为本地区培养人才,为本地区经济和社会发展服务。一些行业特色比较强的专业或专业点应实行跨省招生,其中部分专业或专业点(见附表六)的调整需经教育部商国防科工委批准,在有条件的情况下,国防科工委应对这部分

专业的专业建设继续给予适当支持。

研究生、本专科毕业生就业工作按国家有关规定执行。

4. 中央与地方共建，日常管理以地方为主、重大事项以国防科工委管理为主的7所学校，教育事业费及基建投资等经费均从1999年起划转国防科工委负责管理。对这7所学校的管理，由国防科工委会同教育部、国家计委、财政部，商学校所在省、直辖市制定管理办法。

5. 国防科工委和五公司组建的企业集团在科学研究、信息沟通、与企业联系、扶持特色专业政策等方面对这批普通高等学校继续给予关心和支持。

6. 隶属五公司的科研院所的研究生教育与学位工作由国防科工委管理。

(二) 成人高校、中等专业学校和技工学校。

1. 由企事业单位举办的成人高校、中等专业学校和技工学校，其人、财、物和基本建设继续由举办单位负责和管理。

2. 五公司直接管理并由财政部拨付事业费的14所中等专业学校，其经费自1999年起由财政部按1998年的预算执行数划转给地方，由地方负责管理。

财政部拨付公费医疗经费和房改经费(专项用于补助建立住房公积金)的学校，由财政部按照1998年预算执行数，从1999年起划转到地方并由地方财政部门核拨给这批学校(不得挪用于其他学校)。

3. 这些学校原则上在本地招生，培养本地所需要的人才，其中个别行业性强的学

校和专业可以继续跨省招收少量学生。

三、实施的组织和步骤

管理体制调整工作在国务院领导下，由国防科工委组织实施。

(一) 国防科工委及五公司指定办事机构或专门人员共同完成调整任务。工作要细致认真，特别要注意做好思想政治工作，保证学校平稳过渡。

(二) 财政部、国家计委和国防科工委及五公司共同完成有关学校事业费、基建费划转或核拨地方的工作。

国防科工委及五公司负责学校包括人事、档案、资产转由地方为主管理的交接工作。

(三) 请审计署会同财政部、教育部、国防科工委等有关部门和地方省级人民政府，按有关法律、法规对每所学校的财务状况进行审计，确保学校的国有资产不流失。具体办法另行制定。

(四) 工作进度：1999年3月启动并全面展开，4月基本完成并开始按新的管理体制运转。

本实施意见中的具体问题由教育部负责解释。

- 附表：一、7所普通高等学校名单
二、18所普通高等学校名单
三、34所成人高等学校名单
四、98所中等专业学校名单
五、232所技工学校名单
六、经教育部批准才能调整的专业名单

表一

7 所普通高等学校名单

序号	学校名称	原主管部门	地 址
1	北京航空航天大学	中国航空工业总公司	北京市
2	西北工业大学	中国航空工业总公司	陕西省西安市
3	南京航空航天大学	中国航空工业总公司	江苏省南京市
4	哈尔滨工业大学	中国航天工业总公司	黑龙江省哈尔滨市
5	北京理工大学	中国兵器工业总公司	北京市
6	南京理工大学	中国兵器工业总公司	江苏省南京市
7	哈尔滨工程大学	中国船舶工业总公司	黑龙江省哈尔滨市

表二

18 所普通高等学校名单

序号	原主管部门、学校名称	地 址	层次
(一) 中国航空工业总公司 (5 所)			
1	沈阳航空工业学院	辽宁省沈阳市	本科
2	南昌航空工业学院	江西省南昌市	本科
3	郑州航空工业管理学院	河南省郑州市	本科
4	* 西安航空技术高等专科学校	陕西省西安市	专科
5	* 成都航空职业技术学院	四川省成都市	专科
(二) 中国航天工业总公司 (2 所)			
6	* 桂林航天工业高等专科学校	广西壮族自治区桂林市	专科
7	* 华北航天工业学院 (不含航天人才培训中心与航天总公司党校)	河北省廊坊市	专科
(三) 中国兵器工业总公司 (6 所)			
8	华北工学院	山西省太原市	本科
9	沈阳工业学院	辽宁省沈阳市	本科
10	长春光学精密机械学院	吉林省长春市	本科
11	重庆工业管理学院	重庆市	本科
12	西安工业学院	陕西省西安市	本科
13	* 包头职业技术学院	内蒙古自治区包头市	专科
(四) 中国船舶工业总公司 (2 所)			
14	华东船舶工业学院	江苏省镇江市	本科
15	* 武汉船舶职业技术学院	湖北省武汉市	专科
(五) 中国核工业总公司 (3 所)			
16	苏州医学院	江苏省苏州市	本科
17	中南工学院	湖南省衡阳市	本科
18	华东地质学院	江西省抚州市	本科

注：6 所标“*”号的学校由财政部拨付工交事业费，其余 12 所学校由财政部拨付教育事业费

表三

34 所成人高等学校名单

序号	学 校 名 称	地 址	备 注
(一) 中国航空工业总公司 (12 所)			
1	沈阳航空职工大学	辽宁省沈阳市	由沈阳飞机制造公司职工工学院、黎明发动机制造公司职工工学院合并而成
2	哈尔滨航空职工大学	黑龙江省哈尔滨市	由哈尔滨飞机制造公司职工工学院、东安发动机制造公司职工工学院合并而成
3	西安航空职工大学	陕西省西安市	由西安航空发动机公司职工工学院、陕西航空工业职工大学、宝成通用电子公司职工工学院、陕西飞机制造公司职工工学院、六三〇研究所职工工学院合并而成
4	成都发动机公司职工大学	四川省成都市	

序号	学校名称	地 址	备 注
5	成都飞机工业公司职工工学院	四川省成都市	
6	南方动力机械公司职工工学院	湖南省株洲市	
7	南昌飞机制造公司职工工学院	江西省南昌市	
8	昌河飞机制造厂职工工学院	江西省景德镇市	
9	西安飞机工业公司职工工学院	陕西省西安市	
10	兰州航空工业职工大学	甘肃省兰州市	
11	陕南航空职工大学	陕西省汉中市	
12	贵州航空工业职工大学	贵州省安顺市	
(二) 中国航天工业总公司 (7所)			
13	* 南京航天管理干部学院	江苏省南京市	
14	西南航天职工大学	重庆市	
15	贵州航天职工大学	贵州省遵义市	
16	上海航天职工大学	上海市	
17	陕西航天职工大学	陕西省西安市	
18	新乐精密机器公司职工大学	辽宁省沈阳市	
19	沈阳新光动力机械公司职工大学	辽宁省沈阳市	
(三) 中国兵器工业总公司 (11所)			
20	重庆兵器工业职工大学	重庆市	
21	湖南兵器工业职工大学	湖南省湘潭市	
22	辽宁兵器工业职工大学	辽宁省沈阳市	
23	云南兵器工业职工大学	云南省昆明市	
24	洛阳兵器工业职工大学	河南省洛阳市	
25	山东兵器工业职工大学	山东省淄博市	
26	山西兵器工业职工大学	山西省太原市	
27	陕西兵器工业职工大学	陕西省西安市	
28	黑龙江兵器工业职工大学	黑龙江省哈尔滨市	
29	国营银光化学材料厂职工大学	甘肃省白银市	
30	湖北兵器工业职工大学	湖北省老河口市	
(四) 中国船舶工业总公司 (1所)			
31	* 北京船舶工业管理干部学院	北京市	
(五) 中国核工业总公司 (3所)			
32	* 核工业管理干部学院	北京市	
33	甘肃核工业职工大学	甘肃省兰州市	
34	四川核工业职工大学	四川省宜宾市	

注：“*”号代表由五公司直接管理并由中央财政负担的成人高校。

表四 98 所中等专业学校名单

序号	原主管部门、学校名称	地 址	类型
(一) 中国航空工业总公司 (28所)			
1	* 张家界航空工业学校	湖南省张家界市	普通
2	* 上海航空工业学校	上海市	普通
3	哈尔滨航空职工大学中专部	黑龙江省哈尔滨市	成人
4	长春航空机载设备公司职工中专	吉林省长春市	成人
5	沈阳航空职工大学中专部	辽宁省沈阳市	成人
6	北京曙光电机厂职工中专	北京市	成人
7	北京航空航天大学职工中专	北京市	成人
8	国防计量测试技术学校	北京市	成人
9	石家庄飞机制造公司职工中专	河北省石家庄市	成人
10	保定螺旋桨制造厂职工中专	河北省保定市	成人
11	西安航空职工大学中专部	陕西省西安市	成人
12	西安飞机工业公司职工工学院中专部	陕西省西安市	成人
13	华兴航空机轮公司职工中专	陕西省兴平市	成人
14	陕南航空职工大学中专部	陕西省汉中市	成人

序号	原主管部门、学校名称	地 址	类型
15	成都飞机工业公司职工工学院中专部	四川省成都市	成人
16	成都发动机公司职工大学中专部	四川省成都市	成人
17	枫阳液压总厂职工中专	贵州省贵阳市	成人
18	贵阳电机厂职工中专	贵州省贵阳市	成人
19	安大锻造厂职工中专	贵州省安顺市	成人
20	南方航空动力机械公司职工工学院	湖南省株洲市	成人
21	南昌飞机制造公司职工工学院中专部	江西省南昌市	成人
22	新航机械公司职工中专	河南省新乡市	成人
23	哈尔滨 242 医院职工中级卫校	黑龙江省哈尔滨市	成人
24	沈阳 242 医院职工中级卫校	辽宁省沈阳市	成人
25	沈阳 245 医院职工中级卫校	辽宁省沈阳市	成人
26	3201 医院职工中级卫校	陕西省汉中市	成人
27	363 医院职工中级卫校	四川省成都市	成人
28	南昌 334 医院职工中级卫校	江西省南昌市	成人
(二) 中国航天工业总公司 (8 所)			
29	第一航天工业学校	北京市	普通
30	第三航天工业学校	北京市	普通
31	遵义航天工业学校	贵州省遵义市	普通
32	四川航天工业学校	四川省成都市	普通
33	湖北航天工业学校	湖北省远安市	普通
34	长沙航天工业学校	湖南省长沙市	普通
35	西安航天工业学校	陕西省西安市	普通
36	* 北京航天卫生学校	北京市	普通
(三) 中国兵器工业总公司 (44 所)			
37	* 中原机械工业学校	河南省南阳市	普通
38	* 西安机电学校	陕西省西安市	普通
39	* 华北机电学校	山西省长治市	普通
40	* 西南工业管理学校	重庆市	普通
41	哈尔滨第一机器制造厂职工中等专业学校	黑龙江省哈尔滨市	成人
42	龙江电工厂职工中等专业学校	黑龙江省哈尔滨市	成人
43	松江电机制造厂职工中等专业学校	黑龙江省哈尔滨市	成人
44	和平机器厂职工中等专业学校	黑龙江省齐齐哈尔市	成人
45	建华机械厂职工中等专业学校	黑龙江省齐齐哈尔市	成人
46	东光机械厂职工中等专业学校	黑龙江省哈尔滨市	成人
47	辽宁兵器工业职工中等专业学校	辽宁省沈阳市	成人
48	凌华机械厂职工中等专业学校	辽宁省营口市	成人
49	锦山机械厂职工中等专业学校	辽宁省兴城市	成人
50	锦华机械厂职工中等专业学校	辽宁省兴城市	成人
51	晋西机器厂职工中等专业学校	山西省太原市	成人
52	山西机床厂职工中等专业学校	山西省太原市	成人
53	兴安化学材料厂职工中等专业学校	山西省太原市	成人
54	惠丰机械厂职工中等专业学校	山西省长治市	成人
55	江阳化工厂职工中等专业学校	山西省太原市	成人
56	利民机械厂职工中等专业学校	山西省太谷市	成人
57	北方制药厂职工中等专业学校	山西省永济市	成人
58	山西柴油机厂职工中等专业学校	山西省大同市	成人
59	新华化工厂职工中等专业学校	山西省太原市	成人
60	江北机械厂职工中等专业学校	吉林省吉林市	成人
61	山东机器厂职工中等专业学校	山东省淄博市	成人
62	北京北方车辆制造厂职工中等专业学校	北京市	成人
63	洛阳兵器工业职工大学中专部	河南省洛阳市	成人
64	平原光学电子仪器厂职工中等专业学校	河南省焦作市	成人
65	兴华机械制造厂职工中等专业学校	河南省济源市	成人
66	中原特殊钢厂职工中等专业学校	河南省济源市	成人
67	江南机器厂职工中等专业学校	湖南省湘潭市	成人

序号	原主管部门、学校名称	地 址	类型
68	内蒙古第一机械制造厂职工中等专业学校	内蒙古自治区包头市	成人
69	内蒙古第二机械制造厂职工中等专业学校	内蒙古自治区包头市	成人
70	惠安化工厂职工中等专业学校	陕西省户县	成人
71	西安秦川成人中等专业学校	陕西省西安市	成人
72	长安第一职工中等专业学校	重庆市	成人
73	长安第二职工中等专业学校	重庆市	成人
74	建设机床厂职工中等专业学校	重庆市	成人
75	泸州化工厂职工中等专业学校	四川省泸州市	成人
76	四川兵器光学精密机械职工中等专业学校	四川省华莹市	成人
77	山川机械厂职工中等专业学校	四川省隆昌县	成人
78	兵工物资管理学校	江苏省南京市	成人
79	云南兵器工业职工大学中专部	云南省昆明市	成人
80	甘肃银光化学工业公司职工大学中专部	甘肃省白银市	成人
(四) 中国船舶工业总公司 (7 所)			
81	* 九江船舶工业学校	江西省九江市	普通
82	* 渤海船舶工业学校	辽宁省葫芦岛市	普通
83	* 杭州船舶工业学校	浙江省杭州市	普通
84	大连船厂职工中专	辽宁省大连市	成人
85	天津船舶公司职工中专	河北省秦皇岛市	成人
86	上海船舶公司职工中专	上海市	成人
87	九江船舶公司职工中专	江西省九江市	成人
(五) 中国核工业总公司 (11 所)			
88	* 南京工业学校	江苏省南京市	普通
89	* 西北工业学校	甘肃省天水市	普通
90	* 长沙工业学校	湖南省长沙市	普通
91	* 扬州建筑工程学校	江苏省扬州市	普通
92	核工业卫生学校	湖南省衡阳市	普通
93	四〇四工业学校	甘肃省矿区	普通
94	北京核工业学校	北京市	普通
95	核工业南宁经济管理学校	广西壮族自治区南宁市	成人
96	核工业南昌管理干部学校	江西省南昌市	成人
97	七二一矿核矿冶职工中专	江西省乐安市	成人
98	核工业建峰化工总厂职工中专	重庆市	成人

注：“*”代表五公司直接管理并由财政部拨付事业费的普通中等专业学校 (14 所)

表五

232 所技工学校名单

序号	原主管部门、学校名称	地 址	备注
(一) 中国航空工业总公司 (57 所)			
1	天津航空机电公司技工学校	天津市	
2	沈飞公司技工学校	辽宁省沈阳市	
3	西安远东公司技工学校	陕西省西安市	
4	庆安集团公司技工学校	陕西省西安市	
5	秦岭公司技工学校	陕西省兴平市	
6	上海航空电器厂技工学校	上海市	
7	东安公司技工学校	黑龙江省哈尔滨市	
8	哈飞公司技工学校	黑龙江省哈尔滨市	
9	新卫公司技工学校	河南省郑州市	
10	北京曙光电机厂技工学校	北京市	
11	成飞公司技工学校	四川省成都市	
12	长春航空机载设备公司技工学校	吉林省长春市	
13	新航公司技工学校	河南省新乡市	
14	兰州航空技工学校一分校	甘肃省兰州市	
15	兰州航空技工学校二分校	甘肃省兰州市	
16	红原公司技工学校	陕西省三原县	

序号	原主管部门、学校名称	地 址	备注
17	哈飞公司技校航空机电制造公司分校	黑龙江省哈尔滨市	
18	成都航空仪表公司技工学校	四川省成都市	
19	长凤机械厂技工学校	江苏省苏州市	
20	西飞公司技工学校	陕西省西安市	
21	秦峰航空液压公司技工学校	陕西省西乡县	
22	陕飞公司技工学校	陕西省城固县	
23	南峰机械厂技工学校	河南省洛阳市	
24	宝成通用电子公司技工学校	陕西省宝鸡市	
25	太行仪表厂技工学校	山西省太原市	
26	青云航空仪表公司技工学校	北京市	
27	中南传动机械厂技工学校	湖南省长沙市	
28	长江动力机械厂技工学校	湖南省岳阳市	
29	洪都航空工业公司技工学校	江西省南昌市	
30	宏图飞机制造厂技工学校	湖北省荆门市	
31	南方公司技工学校	湖南省株洲市	
32	兰翔机械总厂技工学校	江苏省常州市	
33	景德镇航空联合技工学校昌河分校	江西省景德镇市	
34	常州飞机制造厂技工学校	江苏省常州市	
35	黎明公司技工学校	辽宁省沈阳市	
36	成都发动机公司技工学校	四川省成都市	
37	西安航空发动机公司技工学校	陕西省西安市	
38	北京长空机械公司技工学校	北京市	
39	金城公司技工学校	江苏省南京市	
40	宏光空降装备厂技工学校	江苏省南京市	
41	华兴航空机轮公司技工学校	陕西省兴平市	
42	石家庄飞机制造公司技工学校	河北省石家庄市	
43	保定螺旋桨制造厂技工学校	河北省保定市	
44	三江机械厂技工学校	四川省宜宾市	
45	012基地技工学校燎原分校	陕西省洋县	
46	雅安航空联合技工学校	四川省雅安市	
47	景德镇航空联合技工学校锻铸公司分校	江西省景德镇市	
48	上海飞机制造厂技工学校	上海市	
49	上海航空发动机厂技工学校	上海市	
50	襄樊航空联合技工学校	湖北省襄樊市	
51	014中心技工学校	河南省洛阳市	
52	飞行自动控制研究所技工学校	陕西省西安市	
53	航空材料研究院技工学校	北京市	
54	燃气轮机研究院技工学校	四川省江油市	
55	飞行实验研究院技工学校	陕西省西安市	
56	贵州航空工业技工学校	贵州省贵阳市	
57	012基地技工学校	陕西省勉县	
(二) 中国航天工业总公司 (21 所)			
58	首都机械厂技工学校	北京市	
59	新立技工学校	北京市	
60	159厂技工学校	北京市	
61	239厂技工学校	北京市	
62	西安航天第一技工学校	陕西省西安市	
63	五院技工学校	山西省太谷县	
64	上海航天技工学校	上海市	
65	西安航天技工学校	陕西省西安市	
66	贵州航天高级技工学校	贵州省遵义市	
67	四川航天高级技工学校	四川省成都市	
68	湖北航天技工学校	湖北省远安市	
69	红光技工学校	陕西省西安市	
70	湖南航天技工学校	湖南省长沙市	

国务院办公厅文件

序号	原主管部门、学校名称	地 址	备注
71	内蒙古航天技工学校	内蒙古自治区呼和浩特市	
72	111厂技工学校	辽宁省沈阳市	
73	119厂技工学校	辽宁省沈阳市	
74	519厂技工学校	山西省长治市	
75	307厂技工学校	江苏省南京市	
76	719厂技工学校	四川省成都市	
77	801厂技工学校	广西壮族自治区柳州市	
78	云南航天技工学校	云南省昆明市	
(三) 中国兵器工业总公司 (86所)			
79	和平机器制造厂技工学校	黑龙江省齐齐哈尔市	
80	华安机械厂技工学校	黑龙江省齐齐哈尔市	
81	松江电机制造厂技工学校	黑龙江省哈尔滨市	
82	建成机械厂技工学校	黑龙江省哈尔滨市	
83	建华机械厂技工学校	黑龙江省齐齐哈尔市	
84	龙江电工厂技工学校	黑龙江省哈尔滨市	
85	东北光学仪器厂技工学校	吉林省长春市	
86	胜利技工学校	吉林省吉林市	
87	白云机电技工学校	吉林省东丰县	
88	辽西机械技工学校	辽宁省兴城市	
89	庆阳化工厂技工学校	辽宁省辽阳市	
90	向东化工厂技工学校	辽宁省凌源市	
91	华兴精密机械厂技工学校	辽宁省锦州市	
92	东北机器制造厂技工学校	辽宁省沈阳市	
93	北方精密机械厂技工学校	北京市	
94	北方车辆制造厂技工学校	北京市	
95	内蒙古第一机械制造厂技工学校	内蒙古自治区包头市	
96	内蒙古第二机械制造厂技工学校	内蒙古自治区包头市	
97	山东兵器工业技工学校	山东省淄博市	
98	燕北机器厂技工学校	河北省张家口市	
99	华北柴油机厂技工学校	河北省石家庄市	
100	河北第一技工学校	河北省灵寿县	
101	河北第二技工学校	河北省高碑店市	
102	晋西机器厂技工学校	山西省太原市	
103	江阳化工厂技工学校	山西省太原市	
104	新华化工厂技工学校	山西省太原市	
105	晋安化工厂技工学校	山西省太原市	
106	兴安化学材料厂技工学校	山西省太原市	
107	山西机床厂技工学校	山西省太原市	
108	山西柴油机厂技工学校	山西省大同市	
109	淮海机械厂技工学校	山西省长治市	
110	惠丰机械厂技工学校	山西省长治市	
111	江山机械厂技工学校	湖北省老河口市	
112	华强化工厂技工学校	湖北省宜昌市	
113	东方化学工业公司技工学校	湖北省长宜市	
114	宜都光学技工学校	湖北省枝城市	
115	江麓机械厂技工学校	湖南省湘潭市	
116	江南机器厂技工学校	湖南省湘潭市	
117	五三四技工学校	湖南省新邵县	
118	白云家用电器总厂技工学校	湖南省辰溪县	
119	华南光电仪器厂技工学校	湖南省常德市	
120	洪源机械厂技工学校	湖南省涟源市	
121	豫北冶金技工学校	河南省济源市	
122	豫北机械技工学校	河南省济源市	
123	豫西光学技工学校	河南省邓州市	
124	豫西第一机械技工学校	河南省南召县	

序号	原主管部门、学校名称	地 址	备注
125	豫西第二机械技工学校	河南省南召县	
126	豫西第三机械技工学校	河南省鲁山县	
127	豫西红字技工学校	河南省南召县	
128	华夏光学电子仪器厂技工学校	河南省信阳市	
129	平原光学电子仪器厂技工学校	河南省焦作市	
130	长江化工厂技工学校	江西省九江市	
131	西南仪器厂技工学校	云南省昆明市	
132	云南光学仪器厂技工学校	云南省昆明市	
133	嘉陵机器厂技工学校	重庆市	
134	长江电工厂技工学校	重庆市	
135	长安第一技工学校	重庆市	
136	荣昌机械技工学校	重庆市	
137	朝阳机器厂技工学校	四川省绵阳市	
138	华川机械厂技工学校	四川省成都市	
139	江华机器厂技工学校	四川省华莹市	
140	南川机械技工学校	重庆市	
141	长庆机器厂技工学校	四川省南溪市	
142	青山机械厂技工学校	重庆市	
143	西南车辆制造厂技工学校	重庆市	
144	建设机床厂技工学校	重庆市	
145	长安第二技工学校	重庆市	
146	双溪机械技工学校	重庆市	
147	陵川机械厂技工学校	重庆市	
148	望江机器制造总厂技工学校	重庆市	
149	南桐机械技工学校	重庆市	
150	三七机械技工学校	重庆市	
151	双江机械技工学校	重庆市	
152	金光仪器厂技工学校	四川省成都市	
153	泸州化工厂技工学校	四川省泸州市	
154	星火技工学校	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市	
155	银光化学材料厂技工学校	甘肃省白银市	
156	西北光电仪器厂技工学校	陕西省西安市	
157	渭阳柴油机厂技工学校	陕西省西宝鸡市	
158	华山机械厂技工学校	陕西省西安市	
159	秦川机械厂技工学校	陕西省西安市	
160	东方机械厂技工学校	陕西省西安市	
161	昆仑机械厂技工学校	陕西省西安市	
162	庆华电器制造厂技工学校	陕西省西安市	
163	朝阳技工学校	陕西省西安市	
164	惠安化工厂技工学校	陕西省西安市	
(四) 中国船舶工业总公司 (42 所)			
165	江南造船厂技工学校	上海市	
166	沪东造船厂技工学校	上海市	
167	上海造船厂技工学校	上海市	
168	中华造船厂技工学校	上海市	
169	东海船舶修造厂技工学校	上海市	
170	求新造船厂技工学校	上海市	
171	澄西船舶修造厂技工学校	江苏省江阴市	
172	南京绿洲机器厂技工学校	江苏省南京市	
173	芜湖造船厂技工学校	安徽省芜湖市	
174	海鹰集团公司技工学校	江苏省无锡市	
175	北海造船厂技工学校	山东省青岛市	
176	山海关船厂技工学校	河北省秦皇岛市	
177	天津造船公司技工学校	天津市	
178	昆明船舶工业公司技工学校	云南省昆明市	

序号	原主管部门、学校名称	地 址	备注
179	广州造船厂技工学校	广东省广州市	
180	黄埔造船厂技工学校	广东省广州市	
181	文冲船舶修造厂技工学校	广东省广州市	
182	江西船舶技工学校	江西省瑞昌市	
183	武昌造船厂技工学校	湖北省武汉市	
184	武汉船用机械厂技工学校	湖北省武汉市	
185	武汉锻造厂技工学校	湖北省武汉市	
186	江峡船用柴油机厂技工学校	湖北省枝江市	
187	中南光学仪器厂技工学校	湖北省枝城市	
188	江新机械厂技工学校	湖北省宜昌市	
189	中南金属结构厂技工学校	湖北省蒲圻市	
190	河南柴油机厂技工学校	河南省洛阳市	
191	宜昌船舶柴油机厂技工学校	湖北省宜昌市	
192	永川船舶工业技工学校	重庆市	
193	江津船舶工业技工学校	重庆市	
194	重庆重型铸锻厂技工学校	重庆市	
195	重庆造船厂技工学校	重庆市	
196	前卫仪表厂技工学校	重庆市	
197	川东造船厂技工学校	重庆市	
198	武江机械厂技工学校	重庆市	
199	平阳机械厂技工学校	山西省侯马市	
200	汾西机器厂技工学校	山西省太原市	
201	陕西柴油机厂技工学校	陕西省兴平县	
202	东风仪表厂技工学校	陕西省西安市	
203	大连船舶技工学校	辽宁省大连市	
204	渤海造船厂技工学校	辽宁省葫芦岛市	
205	汉光机械厂技工学校	河北省邯郸市	
206	淄博蓄电池厂技工学校	山东省淄博市	
(五) 中国核工业总公司 (26 所)			
207	核工业广东矿冶技工学校	广东省韶关市	
208	核工业江西矿冶技工学校	江西省南昌市	
209	核工业湖南矿冶技工学校	湖南省衡阳市	
210	核工业西安地质技工学校	陕西省西安市	
211	核工业长沙地质技工学校	湖南省长沙市	
212	核工业南昌技工学校	江西省南昌市	
213	核工业成都机电技工学校	四川省成都市	
214	核工业华南技工学校	广东省韶关市	
215	青衣江技工学校	四川省夹江市	
216	青衣江技工学校 585 分校	四川省乐山市	
217	核工业 812 厂技工学校	四川省宜宾市	
218	核工业 814 厂技工学校	四川省乐山市	
219	核工业 816 厂技工学校	四川省涪陵地区	
220	核工业 821 厂技工学校	四川省广元市	
221	核工业 857 厂技工学校	四川省江油市	
222	核工业 813 厂技工学校	陕西省汉中市	
223	核工业 405 厂技工学校	陕西省汉中市	
224	核工业 404 厂技工学校	甘肃省矿区	
225	核工业 504 厂技工学校	甘肃省兰州市	
226	核工业 202 厂技工学校	内蒙古自治区包头市	
227	核工业 526 厂技工学校	江苏省苏州市	
228	核工业 523 厂技工学校	辽宁省大连市	
229	核工业二一公司技工学校	陕西省汉中市	
230	核工业二二公司技工学校	湖北省宜昌市	
231	核工业二三公司技工学校	四川省广元市	
232	核工业二四公司技工学校	四川省绵阳市	

表六

经教育部批准才能调整的专业名单

序号	专 业	学校名称	地 址
1	飞行器制造、飞行器动力工程、安全工程	沈阳航空工业学院	辽宁省沈阳市
2	武器系统与发射工程、弹药工程与爆炸技术、探测制导与控制工程、特种能源工程与烟火技术、材料成型及控制工程、安全工程	华北工学院	山西省太原市
3	信息对抗技术、光信息科学与技术、测控技术及仪器、无机非金属材料、通信工程、电子信息工程、电子科学与技术	长春光学精密机械学院	吉林省长春市
4	船舶与海洋工程、热能与动力工程、材料成型与控制工程	华东船舶工业学院	江苏省镇江市
5	船舶内燃机制造与维修、船舶制造与修理、船舶动力机械与装置	武汉船舶职业技术学院	湖北省武汉市
6	放射医学、核工程与核技术、生物技术、影像医学	苏州医学院	江苏省苏州市
7	矿物资源工程、核工程与核技术、电气工程及自动化、工商管理(核电管理工程)、过程装备与控制工程	中南工学院	湖南省衡阳市
8	资源勘查工程、水文地质与水资源工程、勘查技术与工程、环境工程、测绘工程	华东地质学院	江西省抚州市

湖南省人民政府 关于加快乡镇企业科技进步的决定

湘政发〔1999〕6号

为了切实推动乡镇企业科技进步,实现乡镇企业大发展、大提高,促进我省国民经济持续、快速、健康发展,结合我省实际,现就加快乡镇企业科技进步作如下决定:

一、充分认识加快乡镇企业科技进步的重大意义

近些年来,我省乡镇企业得到较大发展,已成为全省国民经济特别是农村经济的重要组成部分,但是乡镇企业产品、产业结构不合理,管理水平和科技水平落后,质量、效益不高问题日渐突出,已严重制约了乡镇企业的发展壮大,难以适应市场经济的新形势。加快科技进步,实现技术创新是实现乡镇企业“两个根本性转变”,更快、更好地进行“二次创业”的根本出路。各级政府、各有关部门和乡镇企业要从战略的高度,充分认识加快乡镇企业科技进步的重要性和紧迫性,加快乡镇企业科技进步的步伐。

二、明确乡镇企业科技进步的目标与任务

乡镇企业要瞄准国际、国内科技进步的先进水平,把握市场经济的发展变化,紧密联系自身的实际,制定科技发展规划。

——在科技发展上,要以高新技术为先导、先进适用技术为主体,使相当一批乡镇企业接近或达到国内先进水平,部分重点骨干企业接近或达到国际先进水平。

——在调整产业结构上,要广泛采用先进技术改造传统产业,积极发展高新技术产业,发展一批以劳动力、技术、知识密集型为主体的专、精、特、尖的科技型企业,建立高标准科技园。

——在提高产品档次上,要不断开发新产品,更新传统产品,培植名牌产品,提高产品科技含量,提高产品质量,扩大优质产品率。各主导产业的骨干企业产品质量要达到国内同行业的先进水平,并按国际标准或国外先进标准组织生产,实现与国际接轨。

——在职工素质上,要不断提高总体水平,大专以上文化程度人员要逐步达到5%,

专业技术人员要逐步达到 10%。大中型乡镇企业要建立一支结构合理的人才队伍。

——在提高科技含量上,科技进步贡献率要力争达到 45%。

三、建立健全乡镇企业科技进步运行机制

要通过深化改革,制度创新,建立健全灵活、高效、有序的推动科技进步的运行机制,不断增强企业科技创新的吸收功能、开发功能、转化功能和市场开拓功能,形成以创新促发展,以发展促创新的持续增长的良性循环。大中型乡镇企业要积极创造条件,自办科技开发中心,实现科研、开发、生产一体化。通过创新人才机制,引进、培养和造就一支高素质的企业家队伍,特别是引进和造就一批稳得住、用得上的高素质科技开发队伍。要全方位、多渠道利用各种科技资源,特别是科技开发的智力资源,要利用高等学校人才和科技优势,共同建立试验、开发、培训、生产基地,优势互补,互惠互利;依托科研院所,进行多形式的生产、科研联合,共同开发,争取科研院所更多的技术服务、技术转让,尤其要吸引科研院所以技术成果入股、参股等形式,直接进入企业,技术成果作价金额占注册资金的比例最高可达 35%;实行城乡联合,大力吸收国有大中型企业的先进技术和科技人才;广泛吸引社会上的科技人才创办、领办或参办乡镇企业,形成一批科技先导型企业。要充分利用现代信息技术,搞好企业入网工作,建设好“湖南省乡镇企业信息网”。

四、认真落实乡镇企业科技进步的政策措施

各地和各部门要大力支持乡镇企业科技进步,要从本地实际出发,制定加快乡镇企业科技进步的优惠政策和具体措施。

要为乡镇企业创造一个引进人才、培养人才、使用人才、最大限度地调动各类人才积极性和创造性的优越条件。按省委、省政府办公厅湘办发[1997]39号文件规定,在乡镇企业工作的科技人员,工资可以高于一般管理人员。实行股份制和股份合作制的企业,可以允许技术入股,其配置股份和认购新股所占的比例,可高于一般职工所占的比例;从大专院校、科研院所、大中型企业引进的高中级专业技术人员,其户口关系不变,工资、奖金、福利由企业受聘者双方商定;到乡镇企业工作的大中专毕业生,户口可落在企业所在县城,人事关系由当地人才交流中心管理或由乡镇企业主管部门代管,档案工资在相应国家规定标准的基础上上调 2 级,研究生以上学历的待遇应更加从优;对到乡镇企业进行技术服务、科技攻关

的客座科技人员,可视其贡献大小,给予优厚待遇。对在乡镇企业做出突出贡献的科技人员可给予重奖,也可为其购买高额终身养老保险和健康保险,在评聘高级专业技术职务时,可根据其业绩破格晋升。要建立多层次的教育培训体系,每年从普通高校和电大普通班招生计划中,安排一定指标为乡镇企业定向培养人才;要支持办好乡镇企业学校,为乡镇企业直接培养人才;要帮助乡镇企业通过多种渠道,采取委培、送培和中、短期培训等形式,提高职工的业务文化素质。

要千方百计增加乡镇企业的科技投入。银信部门要调整信贷投向,重点支持科技含量高、产品附加值高和市场潜力大的项目。科委、计委要把乡镇企业科技项目列入服务对象,纳入计划笼子,星火计划、火炬计划、科技合作计划要积极支持乡镇企业的发展,对符合条件的乡镇企业开发的高新技术项目,省高新技术产业引导资金要给予重点支持。各级财政要在财力可能的情况下安排一定的资金,支持乡镇企业科技创新。证券等有关部门要选择有规模、有潜力的科技型乡镇企业,帮助其上市融资。企业自身要成为科技投入的主体,要严格按照销售收入的 3%(高技术企业 5%)提足并用好科技开发资金,企业生产性固定资产折旧资金,应主要用于技术改造和技术创新。

鼓励和扶持乡镇企业进行科技开发。要按照国家财政部、国家税务总局财工字[1996]41号文件的规定,扶持乡镇企业科技进步。企业研究开发新产品、新技术、新工艺所发生的各项费用,不受比例限制,计入管理费用,且此费用逐年增长幅度在 10% 以上的盈利企业,除按规定据实列支外,年终经由税务部门审核批准后,可再按实际发生额的 50%,直接抵扣当年应税所得额;企业为开发新技术、研制新产品所购置的试制用关键设备、测试仪器,单台价值在 10 万元以下的,可一次或分次摊入管理费用;企业进行技术转让,以及在技术转让过程中发生的与技术转让有关的技术咨询、技术服务、技术培训所得,年净收入在 30 万元以下的,暂免征收所得税。企业可根据技术改造规定和承受能力,在国家规定的折旧年限区间内,选择较短的折旧年限。经过有关部门认定的企业科研机构,包括研究所、技术中心等,直接用于科学研究、科学试验的进口仪器、设备、化学试剂和技术资料,在新的免税办法下达前可以按照《中华人民共和国增值税暂行条例》(国务院令[1993]134号)和财政部、海关总署《关于修改“科技用品报关进口免

税”的通知》规定,免征增值税,并享受减免关税的优惠政策。企业为解决产业化规模生产关键技术而进行中间试验,报经主管财税机关批准后,其中试设备的折旧年限可在国家规定的基础上加速 30%—50%。乡镇企业所缴纳的排污费,要按规定返还。在培植名牌产品、办理出口许可证和安排出口配额方面,要对乡镇企业予以支持。经省科委认定的高新技术企业可享受《中共湖南省委关于加速发展高新技术产业的决定》(湘发[1998]19号)的有关优惠政策。

要为乡镇企业科技进步提供法律保障。对乡镇企业的知识产权等权益,要依法予以保护,任何单位和个人不得擅自转让、扩散和假冒;对乡镇企业与大专院校、科研院所联合开发的或受让的科技成果,其权利与义务,应严格按《技术合同法》、《促进科技成果转化法》等有关规定执行;对在乡镇企业工作的科技人员,要从各方面给予支持和帮助,维护他们从

事科技创新的合法所得。各有关行政职能部门和执法部门,对侵犯乡镇企业合法权益的要依法查处。

五、切实加强乡镇企业科技进步工作的领导

各级政府要把乡镇企业科技进步工作摆上重要议事日程,纳入本地经济发展战略和规划,明确任务,落实责任,抓好综合协调和政策落实,定期组织检查监督,帮助解决实际问题,为乡镇企业科技进步创造条件。各级要重点培植一批科技型企业。省级确定重点扶持 20 家企业,在 3 至 5 年内达到全国同行业的领先水平或先进水平。市、县也要培植一批示范企业。要发挥科技型企业的辐射和示范作用,并组织评选科技创新示范企业、科技创新优秀产品和科技创新先进个人,以推动全省乡镇企业的科技进步工作。

湖南省人民政府

一九九九年三月二十三日

三月份收发文目录

国务院、国务院办公厅来文:

社会保险费征缴暂行条例(国务院令 第 259 号)

金融违法行为处罚办法(国务院令 第 260 号)

国务院关于克服官僚主义进一步转变工作作风提高办事效率有关问题的通报(国发[1999]9号)

国务院办公厅关于国家禁毒委员会主要职责和组成人员的通知(国办发[1999]14号)

国务院办公厅关于加强基础设施工程质量管理的通知(国办发[1999]16号)

国务院办公厅转发科技部等部门关于国家经贸委管理的 10 个国家局所属科研机构管理体制改革的意见的通知(国办发[1999]18号)

国务院办公厅转发国家版权局关于不得使用非法复制的计算机软件通知的通知(国办发[1999]19号)

国务院办公厅转发国家计委关于城市轨道交通设备国产化实施意见的通知(国办发[1999]20号)

国务院办公厅印发中国保险监督管理委员会

员会职能配置内设机构和人员编制规定的通知(国办发[1999]21号)

国务院办公厅转发信息产业部关于解决计算机 2000 年问题工作进展情况及意见的通知(国办发[1999]23号)

国务院办公厅转发教育部等部门关于调整五个军工总公司所属学校管理体制实施意见的通知(国办发[1999]24号)

国务院办公厅转发国家经贸委关于加强安全生产工作意见的通知(国办发[1999]25号)

省政府、省政府办公厅发文:

湖南省人民政府关于深化化肥流通体制改革的决定(湘政发[1999]5号)

湖南省人民政府关于加快乡镇企业科技进步的决定(湘政发[1999]6号)

湖南省人民政府关于解决当前户口管理工作中几个突出问题的通知(湘政发[1999]7号)

湖南省人民政府办公厅关于做好全省工业统计制度改革工作的通知(湘政办发[1999]6号)

在调整中发展 在发展中提高 努力加快乡镇企业“两个创新”步伐

○长沙市市长/杜远明

一、我市乡镇企业发展的基本情况

去年,我们面对东南亚金融危机的严重冲击和特大洪涝灾害的侵袭,克服重重困难,加大工作力度,保持了乡镇企业持续发展。全市完成乡镇企业总产值 823.08 亿元,增长 20.7%;完成乡镇工业总产值 389.51 亿元,占全市工业总产值 672 亿元的 58.03%,增长 29.9%;乡镇企业增加值完成 207 亿元,增长 17.6%;出口产品交货额完成 31.22 亿元,增长 11.74%。乡镇企业已成为我市经济发展的主体之一,成为促进全市农村稳定、农民增收的重要经济力量。

一是调整结构初见成效。1998 年,我们突出以改革产权制度为核心,以资本营运为着力点,实行股份合作制等多种形式的乡镇企业改制,使全市乡镇企业的产权结构有了明显变化,资本营运质量得到有效提高。到去年底止,全市乡镇集体企业实行不同形式改制的 5272 家,改制面达 87%,通过改制,盘活存量资产 35.13 亿元,吸纳社会资金 10.87 亿元。在产业结构上,以市场为导向,加快技术改造步伐,通过优化组合,培植主导产业,全市形成了烟花鞭炮、制革服装、印刷包装、建筑建材、机械化工、食品加工等 12 大主导产业,这些行业产值已占全市乡镇企业总产值的 65.3%。在产品结构上,集中力量发展能带动农业产业化和市场前景好、技术含量高、经济规模大的高附加值、高成长性工业产品,大力发展外向型出口产品。去年,全市乡镇企业合同利用外资 8600 万美元,从事出口产品生产的企业达 1192 家,出口产品生产总产值 34.23 亿元,出口产值过千万元的企业 53 家,有 26 家企业取得自营出口权。

二是经济效益不断提高。去年,我市乡

镇企业增加值占全市国内生产总值的 43.4%,在全市 13% 的经济增速中占 5.64 个百分点;实现利润总额 34.22 亿元,增长 14.91%;乡镇企业实交税金 17.40 亿元,增长 15.44%,占全市财政总收入的 44.68%,其中长沙县、浏阳市乡镇企业实交本地税金均占到同级财政收入的 70% 以上;乡镇企业产值税金率为 2.11%,高于全省 0.89 个百分点;乡镇企业为农民创收 62.8 亿元,人均 1497 元。基本实现了 100 万人运作 100 亿资产,创 1000 亿产出规模、10 多个亿地方财政收入的工作目标。去年,全市利税过 100 万元的企业达 161 家,其中利税过 500 万元的企业 25 家,利税过 1000 万元的企业 8 家。长沙丰日电气集团作为一家村办企业,建厂以来为国家上交税费 4600 多万元,公益事业捐赠 200 多万元,发放工资 1600 多万元,1998 年实现利税 1008 万元。湖湘实业总公司去年企业产值突破 8 亿元,商业销售达 13 亿元,实现利税 1500 万元。长沙外贸坪塘纸箱厂人平创利税过 3 万元,是全省包装行业唯一“明星企业”。

三是企业规模迅速壮大。通过实施“调大、调优、调强、调特”战略,全市乡镇企业基本形成了大的更大,优的更优,强的更强,活的更活的格局。1998 年末,全市乡镇企业总数达 18.61 万家,比上年增加 1.78 万家,其中年销售收入 500 万元以上的工业企业 245 家,1000 万元以上的工业企业 126 家,5000 万元以上的企业 55 家,亿元以上企业 16 家。长沙县汽车覆盖件厂去年产值达 8150 万元,增长 207%。长沙高岭建筑股份有限公司有职工 6200 余人,去年实现产值 3.34 亿元,实现利税 2442 万元,荣获中国建筑工程鲁班奖。振升铝材有限公司 1998

年完成销售收入 2 亿元, 实现利税 3100 万元。全市现有省级明星企业 15 家, 国家一级施工企业 19 家, 去年全省 3 个建筑鲁班奖工程全部为我市乡镇企业获得。目前, 全市乡镇企业产值过 5 亿元的乡镇 51 个, 其中过 10 亿元的乡镇 25 个, 亿元村 41 个。

四是名牌战略稳步推进。近年来, 我市乡镇企业大力实施名牌带动战略, 以产品开发和质量振兴为动力, 促使企业创名牌、树名牌、打名牌。在食品行业中, 金桃食品、加加酱油等品牌在市场已经打响。服装行业形成了圣得西、忘不了、远东、天剑、超世洋服的西裤名牌五虎争雄格局, 占据了一定的市场份额, 已经走向全国并开始挺进国际市场。还形成了一批象经阁、振升铝材、三环颜料、丰日电器、桔洲农用车这样的名牌产品。三环牌颜料畅销 20 多个国家和地区, 成为世界驰名商标; 烟花鞭炮占据 70% 的国际市场; “仙鹿”牌硫酸锰打入英国、美国、法国等国际市场。

二、我市发展乡镇企业的几点体会

市委、市政府始终把发展乡镇企业作为重大战略目标, 放在重中之重的位置, 从领导力量、工作措施、财政支持到优化环境等方面采取非常举措, 市委常委多次专题研究乡镇企业工作, 及时调整指导思想和工作方针, 把实现从速度效益型向质量效益型的转变作为乡镇企业发展的根本方针来抓。市委、市政府专门下发了《关于进一步加快乡镇企业改革和发展的决定》, 明确了 10 条乡镇企业“扶优扶强”的优惠政策和工作措施。在具体运作中, 坚持以改革为动力, 以质量效益为中心, 以市场为导向, 着力在调整结构上做文章, 在优化环境上下功夫, 在技术进步上寻突破。我们的体会主要有 4 点:

(一) 围绕机制抓改革。去年以来, 我市针对乡镇企业面临的严峻形势和乡镇企业机制弱化的客观实际, 积极帮助和指导乡镇企业实施以产权制度改革为核心的改革改制工作。一是注重典型示范, 以点带面, 整体

推进。市委明确一名常委负责组织专门力量, 先行在 6 个乡镇进行试点。浏阳市率先成立了全省第一家产权交易中心, 其他各县也组建专门班子, 以不同形式进行改制试点, 在取得成功经验后再全面推开, 既摸索了经验, 保证了改制质量, 又达到了全面推进的目的。二是注重因企制宜, 因厂施策, 分类指导, 不搞一刀切。既大胆实践, 勇于突破, 又尊重企业和职工的意愿, 着力化解矛盾。长沙县注重骨干企业的改制, 组建了股份有限公司 6 家。三是注重规范运作, 加强管理, 提高效益。对改制后的企业不是一改了之, 撒手不管, 而是帮助企业理顺关系, 对改制企业的运行情况、存在问题进行综合分析, 指导企业按照新的机制运作, 以适应市场经济的客观规律, 提高改制企业的经济效益。四是注重重点扶持, 搞好服务, 优化环境。市里制定并实施了一系列推动乡镇企业改制的优惠政策。对改制企业, 在税收、银信、工商、国土、电力等方面给予重点倾斜。通过改制, 重组我市乡镇企业优势, 加快了企业内部管理机制改革。从去年开始, 对全市乡镇企业办主任、会计、统计人员引入竞争机制, 费用列入地方预算, 由县(市)、乡各负担 50%, 稳定了乡镇企业管理队伍。

(二) 围绕市场抓产品。面对瞬息万变的市场, 我们积极引导企业遵循市场导向的原则, 认真研究市场, 分析市场, 预测市场。一是开展大规模经贸活动, 开拓省内外市场。在高桥大市场成功地举办了'98 全国秋季糖酒交易会, 高桥大市场营销突破 60 亿元的大关, 跻身为全国八大市场。市政府还主办了乡镇企业名优特新产品新闻发布会, 推介了 135 家企业的 150 多个名优特新产品。二是打长沙地方名牌, 扩大市场占有率。立足市场创名牌, 引导企业重视产品的广告策划、形象设计, 打出了一批长沙乡镇企业的名牌产品。三是培养走南闯北的营销队伍, 拓展市场营销网络。全市现有从事各类产品销售人员 20 余万人, 仅在俄罗斯从

事服装销售的就有 2000 余人，形成了一个覆盖国内外较为完整的营销网络。四是努力提高产品质量和档次，抢占市场。多媒体视听教学网络、亿利达中央供热机组、溴系阻燃剂、高频开发组合电源等高科技产品已成为国内市场的抢手货，立达人高科技农业有限公司投资 2.4 亿元培植的名贵花卉品位较高，开始进入千家万户。

(三) 围绕龙头抓产业。积极培植大中型乡镇企业，发挥规模经济优势，使一批企业规模更大，辐射范围更广，信誉度更高，抗风险能力、市场竞争实力更强。在去年金融机制运行较为谨慎、信贷资金风险较大的情况下，有的企业从改革中找出路，以实行资本经营为手段，推动生产要素的合理流动和优化组合。立足现有骨干企业、名优产品，通过同类企业和同类产品的联合、控股、参股、购买、兼并等形式组建了一批企业集团；有的立足资源优势，以加工企业为龙头，以利益关系为纽带，形成龙头带基地，基地连农户，种养、加工、销售一体化的生产经营体系，拉长产业链，把产品附加值做大，形成了一批龙头加工企业；有的抓住国有企业“抓大放小”的机遇，在企业外部寻求新的扩张，把企业的实力做大，形成了一批外向型龙头企业。桔洲农用运输车集团去年实现产值 2.72 亿元，利税 1448 万元，成为机械行业的龙头。产销过 5000 万元的加加酱油、销售过亿元的华英饲料已成为农产品加工产业的龙头。以振升铝材、高岭建筑、长大集团为龙头的建材建筑产业，以浏阳鞭炮烟花集团、三环颜料、仙鹿化工为龙头的外向型出口产业，已成为带动长沙乡镇企业发展的主导力量。以这批龙头企业为主体的各类工业园区正在形成，乡镇企业已开始由过去的松散型小规模向集中连片、上规模、上档次的方向发展。

(四) 围绕素质抓科技。乡镇企业的发展潜力在科技，根本出路也在科技。为了加快发展我市乡镇企业，进一步缩小同沿海发达地区的差距，我们着力在提高乡镇企业整

体素质上下功夫。一是建立技术创新机制，引导企业成为技术开发的主体。坚持开发、引进并重，加速消化吸收与创新，提高企业自主创新能力和水平。在全市开展了争创“技术创新示范企业”活动，确认和扶植一批技术研究开发能力领先的乡镇企业。二是注重乡镇企业科技人才的引进和培养。大胆启用本地能人，造就了一批高素质的企业家队伍。去年，有 12 位厂长经理被评为全国优秀乡镇企业家。广泛网罗人才，鼓励大中专毕业生到乡镇企业工作，宁乡县去年选派 150 名大中专毕业生到乡镇企业工作，工作 3 年以上的由县财政每年颁发 1000 元特殊津贴，为乡镇企业发展增添活力。三是加快技术创新和技术改造步伐。去年，我市乡镇企业安排 100 万元以上的新、扩、改建重点项目 281 个，比上年增加 118 个，完成投资 8.63 亿元，其中 300 万元以上的重中之重项目 113 个，新增产值 49.4 亿元。全市乡镇企业开发新产品 63 项，获省以上名优特新产品称号的 150 个。宏生堂制药有限公司被授予全国乡镇企业技术创新示范企业；湖南亿利达的中央供热机组填补了国内空白，被列入国家科委“1998 年度国家重点新产品”计划。

跳出长沙看长沙，我市同兄弟地市，特别是与沿海发达地区比较还有很大差距。乡镇企业发展中存在的突出问题，是整体素质不高，结构调整缓慢，效益偏低，发展不平衡。这些都制约了乡镇企业的二次创业。如何正视这些困难，克服这些困难，关键是要认真学习、深刻领会江总书记在视察江苏乡镇企业时的讲话精神，坚定信心，加快改革，调整结构，提高素质，加强管理，优化环境，按照省委、省政府这次乡镇企业工作会议的部署，扎扎实实地做好今年的工作。

三、今年我市乡镇企业发展的目标措施

今年我市乡镇企业发展的思路是：以深化改革为动力，以质量效益为中心，以科技进步为龙头，以市场开拓为先导，加快机制、技术两个创新，实施科技兴企、精品名

牌、外向带动三大战略,使全市乡镇企业在发展中得到提高,在提高中得到发展。总的目标是使我市乡镇企业保持 20% 以上的增长速度。围绕这个目标,今年,我们将切实抓好以下几项工作:

(一)全面实施“510 工程”,加大扶优扶强的工作力度。今年我们将在全市乡镇企业中实施“510 工程”,重点抓好湖南振升铝材有限公司、湖南桔洲农用运输车集团等 10 家大中型乡镇企业,湖南西城实业集团公司、湖南亿利达实业公司等 10 家高新技术企业,湖南宏生堂制药有限公司、浏阳有机化工厂等 10 家技术创新示范企业,浏阳河竹业有限公司、湘美食品工业有限公司等 10 家农业产业化龙头企业,湖南三环颜料有限公司、浏阳出口花炮集团公司等 10 家外向型出口大户。对这 50 家企业,我们将采取一些有效措施进行扶持:市级领导联企扶企,实行目标考核,建立领导责任制,市乡镇企业领导小组 5 位副组长每人联系一个系列工程,每个成员单位扶植 1 家企业并纳入目标考核;市委、市政府将出台一个文件,明确“510 工程”的工作目标、发展规划、扶持措施、优惠政策;市政府安排 500 万元以上的专项资金对这些骨干企业进行重点扶持。

(二)积极开展技术创新,认真实施乡镇企业科技年活动。1999 年是“长沙乡镇企业科技进步年”。今年将着重抓好两个方面的工作:一是利用长沙优势引导科企联姻,加快新技术、新产品的引进和开发,推动产品更新换代,提高科技含量。二是引进和培训科技人才。建立我市乡镇企业科技信息网,聘请专家、教授担任科技顾问;举办 3—5 期厂长、经理培训班;开展乡镇企业人才招聘活动;继续鼓励大中专毕业生到乡镇企业工作;鼓励企业引进中高级专业技术人才。三是对有突出贡献的科技人员给予重奖。

(三)突出工业园区建设,引导集中连片发展。目前,我市 80% 以上的乡镇企业

仍然分布在各个自然村落,制约了乡镇企业的第二次创业。为更好地引导乡镇企业向工业园区和小城镇集中,加快农村工业化、城镇化进程,发挥聚集效应和规模效益,我们将突出抓好四项工作:一是分类提出目标,分类指导,分类管理,实行两级责任体系。市里集中力量抓好已确定的 5 个省级工业园区。对 12 个市级工业园区,重新审定,重新定位。二是对乡镇工业园区实行优惠政策。用积极的财政政策扶持企业技术改造。三是对乡镇工业园区实行投资倾斜,重点扶植。入园企业经工业园区管委会推荐,市级银信部门考察,可优先解决贷款,实行封闭管理、封闭运行。四是优化工业园区环境,对进入省、市级乡镇工业园区的企业,实行挂牌保护。

(四)加大市场开拓力度,提高产品竞争能力。引导和支持乡镇企业大力发展外向型经济,积极开拓“两个市场”、“两种资源”,通过实施外向带动战略,以开放促改革,以开放促调整,以开放促发展,从整体上提高我市乡镇企业的发展水平。就产业而言,根据我市乡镇企业的自身优势和特色,将重点发展农副产品加工业、新型建材工业和建筑业、化学工业、服装工业、机械电子业、工艺美术等六大产业,重点发展鞭炮烟花、化工、机械、制革服装、轻工、医药、食品等外向型行业,加快外向型企业的技术改造、技术创新,不断开发适销对路的新产品,提高国际市场的竞争力。对一些出口量较大的产品,认真搞好市场营销策划,大力开拓国际市场。特别是对鞭炮烟花、化工、轻工等占有较强优势的传统出口产品,将下大力气搞好行业秩序整顿。同时加大对乡镇企业名优特新产品的宣传力度,推介乡镇企业名优特新产品,对列入市级重点乡镇企业的名优特新产品,加大扶持力度。凡列入名优特新产品目录的生产企业,要求在近三年内完成 ISO9000 质量认证体系,为产品走向全国和国际市场提供条件。今年,我市将再次举办名优特新产品展销会。

把握发展机遇 实现烟草经济 的持续发展

○省烟草专卖局局长
张登武

当前,烟草行业要按照江总书记关于“保持国民经济持续快速健康发展,必须走既有较快速度,又有较高素质的发展路子”的要求,着力提高烟草经济增长的质量和效益,实现持续稳定健康发展。

一、正确认识和分析形势,正视面临的矛盾和困难,看到发展的机遇

当前烟草行业面临的形势,从外部环境看,存在着卷烟需求基本饱和,市场竞争日益激烈,走私烟、假冒烟严重扰乱正常的流通秩序,各种形式的地区封锁加剧等种种困难和压力,环境并不宽松,形势不容乐观。从行业内部来看,“八五”以来,我省烟草行业虽然顺利实现了从“产量速度效益型”到“质量品种结构效益型”的历史性转变,在卷烟总量稳定控制的情况下,实现税利年均递增17.42%,税利总额连续8年保持全国同行业第二位,但是,这种较快的发展速度主要是通过增加投入、提高卷烟等级结构实现的,在很大程度上仍然沿袭了粗放型的增长方式。随着市场竞争的日趋激烈,烟草经济运行中一些潜在的矛盾和问题暴露得越来越充分,对全省行业持续稳步发展的制约也越来越严重。一是受企业、产品和产业结构的制约。卷烟工业企业小、多、亏的问题仍然十分突出,企业之间发展也不平

衡,有限的资源被大量低效产品占用。卷烟牌号多,但真正适销对路、竞争能力较强、创利水平较高的名优牌号少,特别是低焦油、混合型卷烟产品少。多元化经营投资分散,项目低水平重复,企业规模小、起点低,投资回报率差,与建立新的支柱产业、形成新的效益增长点的要求不相适应。二是受管理水平和技术水平的制约。从有关技术经济指标来看,我省卷烟工业企业不仅与国外先进水平比有较大差距,与全国平均水平比也有一定的距离。近几年来,烟叶、盘纸、咀棒等消耗指标虽然每年都有较大幅度下降,但仍然高于全国平均水平,单箱成本高、利润低,有的企业甚至亏损。烟叶生产的基础地位还不稳固,市场环境还没有得到净化,专卖管理特别是行业内部管理还存在不少薄弱环节,有待进一步加强。上述矛盾和问题,有的是历年遗留的,有的则是近年来出现或加剧的,直接影响了全省行业的持续稳定健康发展。

对全省烟草行业来说,1999年又是充满发展机遇的一年。有利条件很多:一是省委、省政府对“两烟”生产十分重视和支持,明确把“两烟”生产作为投入少、见效快、受益大的支柱产业继续加快发展。二是党和国家对烟草行业的一系列方针政策,将有利于烟草企业和产品结构的调整,有利于解决工作中存在的矛盾和困难。三是随着卷烟打私打假和流通体制改革工作力度的加大,流通秩序将逐渐好转,对全省卷烟销售回升和价格上扬将产生积极影响。四是全省行业在坚持专卖、强化管理、深化改革、推进技术进步以及精神文明和党风廉政建设等方面已经取得较大成绩,为1999年的工作打下了基础,创造了有利条件。因此,在1999年的工作中,我们既不能盲目乐观,也不能畏难泄气;既要认真总结取得的成绩和经验,又要正确认识和分析面临的困难和问题,努力把握好各种有利条件,坚定信心,统一思想,开创各项工作的新局面。

二、在烟叶种植规模上既要控得住,又

要稳得住，特别是要在稳得住上下功夫

今年我省烟叶生产要按照国家烟草专卖局提出的既要控得住，又要稳得住的要求，在坚持控得住的前提下实现稳得住。一是采取切实有效措施稳住烟叶种植面积。当务之急是要深入细致地做好烟农和乡村基层干部的工作，按照层层分解下达的烟叶种植面积指标签订好产购合同，真正落实到乡、村、户。烟叶种植面积既不能超过计划，也不能低于计划。只有种植面积稳得住，总产量稳得住才有基础。要象去年抓控制烟叶种植面积那样，下大力气抓好稳得住的工作，真正把种植面积和收购计划落到实处，有效地防止烟叶生产出现新的滑坡。二是建好厂县联办的烟叶基地。县、厂要象抓卷烟生产那样抓烟叶基地建设，在资金上给予大力支持，并派出得力的科技人员到基地进行技术指导和培训。烟厂与产区烟草公司要相互支持，形成合力，确保烟叶生产在稳得住的基础上巩固、发展和提高。三是要在“优”字上作文章、下功夫。烟叶生产的多与少，不是总量的多与少，而是优质烟的多与少。因此，烟叶生产既要稳得住产量，更要稳定提高质量。目前，我省烟叶商业库存高达100多万担，但库存烟叶质量结构很不合理，低次烟多，真正符合卷烟工业需要的烟叶少。因此，稳得住的关键，是要努力提高烟叶生产的总体质量，提高上中等烟比例，提高烟叶生产的经济效益，使全省烟叶生产真正步入良性循环轨道。

三、卷烟生产要坚持限产压库控制总量，防止结构性供求失衡

1999年全省卷烟生产必须在严格按国家计划控制总量的前提下，根据市场需求合理安排产品结构，防止结构性供求失衡。首先，各卷烟工业企业必须从全省行业的大局出发，自觉按国家计划组织均衡生产，不能超产瞒产。要进一步加强卷烟限产压库促销工作，加大对盲目超计划生产的处罚和检查考核力度，以确保限产压库政策的要求落到实处。其次，要按照增畅、限平、停滞的原

则，根据市场需求合理调整产品结构。一类烟要精简牌号，在巩固市场、稳定质量、扩大单牌号生产批量上下功夫；二类烟要加快发展，提高比重；三类烟要稳中有降，通过提高技术含量向二类烟靠拢；四类烟在适当增加生产的同时，要特别注意总量控制；五类烟要逐步淘汰。要继续对全省各企业进行分类指导，在生产调度、准产牌号审批、原辅材料供应以及产品销售等方面采取配套措施，引导各企业之间保持相对合理的分工，促进各个等级、各个档次的卷烟产品协调发展。长沙、常德烟厂要着力发展一、二类卷烟，郴州、零陵烟厂重点生产二、三类卷烟，其余烟厂则以生产三、四类卷烟为主，以满足农村市场的需求。这样，就能保证全省卷烟产销的大体平衡，卷烟等级结构与市场需求基本协调，市场价格比较稳定，从而扭转销售持续下滑、工商库存偏高的被动局面。

四、在卷烟流通环节，既要进一步强化专卖管理，又要进一步加大市场开发的力度，真正实现“专卖专营”

去年以来，我省烟草行业深入开展“一清两打”斗争，取得了阶段性成果。但是，要真正实现全省烟草行业的“专卖专营”，还需要做许多艰苦的工作。最根本、最紧迫的工作，就是要在进一步强化专卖管理的同时，加大市场开发的力度，坚持疏堵并举，双管齐下，综合治理，占领和填补取缔关闭非法卷烟批发市场后形成的市场空间，巩固和发展主渠道。首先，要充分利用“一清两打”工作取得阶段性成果的有利时机，延伸销售网络。“一清两打”工作取得的阶段性成果，为开拓和占领市场创造了良好的条件，而大力开拓和占领市场，真正实现“专卖专营”，就能从根本上巩固“一清两打”工作的成果。因此，从某种意义上讲，“疏”比“堵”更重要、更有效。只有进一步加强销售网络建设，坚持专卖管理和市场开发两手抓，特别是在非法卷烟批发市场已被取缔和关闭的有关地市，合理布局设点，延伸销

售网络,使我们自己的销售网点及时跟上,占领市场,满足消费,才能把非法经营者彻底挤出去,把被非法占领的市场夺回来。其次,要坚决贯彻“统一限价,顺价销售,网内经销,封闭运行”的16字方针,努力建立“专卖专营”的全省统一市场。各工商企业要相互支持,密切配合,共同抓好市场的建设和开拓,努力扩大省产卷烟市场的占有率和覆盖面,充分发挥卷烟销售网络的优势,从而形成行业内多渠道、少环节、高效率的流通运行机制,逐步缩小同一品牌市场零售价的差额,实现统一零售价格,真正做到“专卖专营”,不断提高经济效益。各县公司在卷烟销售上,要实行封闭式管理,在

网络内的各批发部经销,既不插手县辖区域之外的地方,也不允许外渠道卷烟进入县公司辖区内的经销网络。第三,要从深化卷烟流通体制改革入手,积极探索新的卷烟流通方式。要进一步加强卷烟销售网点建设,大力推广送货制、访销制和批发销售透明制度,调整充实销售队伍,合理调配送货和访销人员,对批发和零售实行有效控制,使非法经营无立足之地,合法经营健康发展。



【博采】

北
约
简
介

北约始建于1949年4月4日,当年组建的目的是为了对付苏联。其成员国包括北美和欧洲的19个国家。它们是:美国、加拿大、法国、英国、德国、意大利、西班牙、葡萄牙、比利时、荷兰、卢森堡、土耳其、希腊、爱尔兰、丹麦、挪威和新近加入的波兰、捷克和匈牙利。

北约是一个军事联盟,主要战略是进行核威慑。该组织成立时条约中第5条规定:如果某个成员国受到攻击,这个军事联盟的所有成员国都可以进行反击。

该组织的最高政治决策机构是北约理事会,由19国的国家元首及政府首脑、外交部长、国防部长组成,常设理事会由19国的大使组成。总部设在比利时首都布鲁塞尔。现任秘书长为西班牙人索拉纳,现任北约欧洲盟军最高司令为美国将军克拉克。

1992年,北约批准了一项原则:它的军队可以离开其成员国领土的防务范围去其

它地方参与可能的维和行动。

1994年2月,北约首次对其成员国以外的国家采取军事行动,在波黑上空击落了塞族的四架飞机。次年12月,在参与轰炸波黑塞族军队之后,派出一支维和部队到达波黑。

1999年3月25日,北约发动了对南联盟的空中打击。

南斯拉夫联盟共和国

南斯拉夫原是一个多民族组成的统一国家。1991年6月—11月,斯洛文尼亚、克罗地亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、马其顿4个共和国先后宣布独立。1992年4月,塞尔维亚和黑山两个共和国联合成立了南斯拉夫联盟共和国,现任总统为58岁的塞族人米洛舍维奇。

科索沃是南联盟塞尔维亚共和国的一个省,面积1.1万平方公里,人口约320万,阿族约占90%,塞族占10%,自去年2月起,要求独立的阿族武装多次与南联盟军警发生冲突。

琳琅满目的商品



- ① 款款男装 潇洒高贵
- ② 雍容华贵的女装系列
- ③ 精品名牌 家俱系列
- ④ 品种齐全的音像世界
- ⑤ 名优家电 汇聚一堂



董事长兼 胡子敬
总 经 理

湖南友谊商场有限责任公司

地址：长沙市五一中路129号

电话：(0731)4445366

邮编：410011



时尚精品 男鞋一角



英姿飒爽的礼仪小姐在晨光中队列表演



名优精品酒类



营业员向顾客耐心细致地推介商品



温馨浪漫 床上用品