

HU NAN ZHENG BAO

湖南省人民政府机关刊物

湖南政报

1999.3 (半月刊)



湖南金沙利彩色印刷有限公司

湖南高桥大市场



总经理：罗映红

湖南高桥大市场位于省会长沙市城郊结合部107、319国道交汇处，是省、市“九五”重点工程和国家计委重点扶持的市场建设项目，是中南地区规模最大的国家级综合批

发市场。集营业、仓储、办公、住宿、餐饮、娱乐于一体，全方位满足客商的需要，是商品集散的黄金码头。

市场占地600亩，规划建筑总面积40万平方米，总投资5亿元。首期投入4亿元，建成26万平方米的商业、仓储和配套用房，共有铺位6000个，经营人员2万余人。市场定位以食品、糖酒、饮料、日化、百货经营为主，辅以服装、布匹、针棉织品、小商品、农副产品等经营项目，并将逐步扩大其他经营项目，以充分发挥全省市场的龙头作用，快速形成辐射中南地区及全国的功能，在现年成交额达60亿元的基础上，力争本世纪末达到100亿元。

市场重点实施了“以场引市、以文活市”和“规范管理、重点引进、分片搞活、集中发展”的战略，先后引入和开辟福建食品城、湖南日化城、广东食品城、中国名酒饮料城、湖南农副产品城、湖南纸制品批发市场、新下河街商城、新太平街商城、湖南小商品城等10余家大型专业批发市场，日均成交额达2000万元。并成功的举办了历届“百万春节物资交易会”和'98秋季全国糖酒交易会。

市场秉承“为您提供优质服务，为您创造良好经营环境”的宗旨，借您的慧眼，用你我的实力、智慧，携手逐鹿商海，共创辉煌。



认真贯彻省九届人大二次会议精神

○本刊评论员

全省人民瞩目的省九届人大二次会议胜利闭幕了。这次会议将对今年的工作乃至下世纪湖南的经济和社会发展产生深远的影响。

回顾过去的一年，政府工作取得了辉煌成就。1998年，全省上下顽强拼搏，扎实工作，经受住了亚洲金融危机和国内需求不足的考验，战胜了历史上罕见的自然灾害，基本实现了省九届人大一次会议确定的目标。储波代省长在《政府工作报告》中提出了今年政府工作的要求和目标。总的要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大、十五届三中全会精神，进一步推进改革开放，加快两个根本性转变；进一步扩大内需，开拓市场，促进经济增长；进一步调整结构，突出效益，提高经济素质；进一步加强精神文明和民主法制建设，维护社会稳定，保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。主要预期目标是：国内生产总值增长8.5%；全社会固定资产投资980亿元，增长15%；社会消费品零售总额增长9%；居民消费品价格和商品零售价格涨幅分别在4%和2%以内；进出口总额保持去年水平，力争有所增加；实际利用外资13亿美元；财政收入增长8.5%；城镇居民人均可支配收入增长5%，农民人均纯收入增加200元左右；城镇登记失业率控制在4%左右；人口自然增长率控制在9‰以内。这个目标既与全国的宏观形势相适应，又切合湖南实际，经过人民代表审议通过，反映了人民愿望，具有法律效力，必须努力实现。

实现上述目标，在工作中要切实把握好五个结合。保持经济适度增长与提高经济效益相结合，坚持以效益为中心，在提高质量和效益上有新的突破。加大固定资产投入与启动消费相结合，既增加投资需求，又推动消费增长，形成相互促进的良性循环。加快调整结构与发展高新技术产业相结合，提高高新技术产业和非公有制经济对经济增长的贡献率。加强政府宏观调控与充分发挥市场机制作用相结合，既遵循市场经济的一般规律，建立灵活高效的运行机制，又发挥经济杠杆的调节功能，创造公平竞争环境。加快改革、发展与保持社会政治稳定相结合，真正做到在社会政治稳定中推进改革、发展，在改革、发展中保持社会政治稳定。

我们的政府是为人民服务的政府，必须改进政府工作，努力提高工作水平。要切实加强学习，提高政治思想水平和业务工作能力。搞好机构改革，转变政府职能，实行政企分开，把经济管理职能真正转到制定和执行宏观调控政策，搞好基础设施建设，创造良好的经济社会发展环境上来。加强廉政建设，坚持从严治政。省人民政府在廉洁从政、勤政为民方面要带头作出表率。大力弘扬实事求是、求真务实的作风，深入基层，深入实际，深入群众，摸实情，讲实话，办实事。牢记全心全意为人民服务的宗旨，密切同人民群众的血肉联系，真心实意为人民群众谋利益。增强全局观念，加强部门之间、条块之间的配合协调，强化政府的整体功能，确保政令畅通。大力精简会议、公文，简化办事程序，提高工作效率。

1999年是我国历史上具有特殊意义的一年，面临的任务繁重而艰巨。我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，统一思想、坚定信心，抓住机遇、知难而进，团结一致、艰苦奋斗，把我省的改革开放和社会主义现代化建设不断推向前进。



湖南政报

(半月刊)

第3期
1999年2月15日出版

刊名题字：史穆

湖南省人民政府机关刊物

目 录

卷 首	认真贯彻省九届人大二次会议精神 本刊评论员
领导讲话	政府工作报告 ——1999年1月28日在湖南省第九届人民代表大会第二次会议上 代省长 储波(4)
国务院文件	国务院批转国家经贸委关于加快农村电力体制改革加强农村电力管理意见的通知 (国发[1999]2号)..... (13)
国务院办公厅文件	国务院办公厅关于印发全国江河堤防建设现场会会议纪要的通知 (国办发[1998]148号)..... (16) 国务院办公厅转发财政部整顿财政周转金方案的通知(国办发[1999]1号)..... (19) 国务院办公厅转发国家计委灾后重建整治江湖兴修水利现场办公会会议纪要的通知 (国办发[1999]2号)..... (21)
省政府办公厅文件	湖南省人民政府办公厅关于加快农业机械化发展的通知(湘政办发[1999]1号)..... (25) 湖南省人民政府办公厅关于规范水利、交通、能源等重点基础设施建设优惠政策的通知 (湘政办发[1999]2号)..... (26)
本刊特稿	把劳务输出作为一项新兴产业来抓 ... 省劳动和社会保障厅厅长 谷新珊(28)

传达政令 交流经验

发布信息 指导工作

县乡经济	认真贯彻《决定》精神 加快农村小康建设步伐 中共郴州市北湖区委副书记 李向阳(31)
经验交流	弘扬抗洪精神 坚持科学治水 汉寿县副县长 杨开政(33)
工作研究	浅谈促进个体私营经济发展的几个问题 省财办副主任 龙德发(35)
法制园地	谈谈违法犯罪的风险与成本 省人民政府副秘书长 张春发(37)
名人轶事	左宗棠整治贪污 舒琴辑(39) 彭玉麟执法如山 习之辑(39)
人事任免	湖南省人民政府人事任免 (湘政人[1999]2、3、4、5号)..... (32)
政务动态	省人民政府成立湖南省春运领导小组等9则 一秘(40)
文件目录	1998年12月、1999年1月收发文目录 (30)
封 页	湖南金沙利彩色印刷有限公司 封一 湖南高桥大市场..... 封二、三 湘财证券有限责任公司 封四

编辑委员会

顾 问:黄石根
主 任:谢康生
副 主 任:沈国凡
编 委:

(以姓氏笔划为序)

王光明 文先赵
卢建国 叶培明
白尊贤 刘次元
刘明欣 朱一平
朱桂林 李江华
李妙和 李振粤
沈国凡 肖振恢
陈文吉 张思京
罗天明 罗新顺
姜儒振 贺安杰
唐振华 袁建尧
谢先阳 谢康生
彭 德

总 编 辑:姜儒振
社 长:王光明
副 总 编 辑:
副 社 长:覃建荣
责 任 编 辑:夏习锋
美 术 编 辑:颜平平

长 沙 卷 烟 厂
常 德 卷 烟 厂
湘财证券有限责任公司
湖南长永高速公路股份有限公司
协 办

政 府 工 作 报 告

——1999年1月28日在湖南省第九届

人民代表大会第二次会议上

代省长 储 波

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1998年工作的回顾

1998年是我省经济社会发展经受严峻考验并取得较大成绩的一年。在这一年里，我省遭受了历史上罕见的洪涝灾害，湘中、湘南部分地区发生了严重的旱灾，亚洲金融危机的影响进一步加深，加上买方市场条件下的有效需求不足等新情况、新问题，给完成全年工作目标带来了很大难度。面对复杂的国内外经济环境，全省上下在以江泽民同志为核心的党中央坚强领导下，认真贯彻党的十五大和党中央、国务院一系列指示精神，紧密结合湖南实际，扎实工作，顽强拼搏，夺取了抗洪抢险的全面胜利，基本实现了省九届人大一次会议确定的目标。

（一）国民经济保持适度快速增长

全省实现国内生产总值 3211.4 亿元，比上年增长 9.1%，一、二、三产业分别增长 0.9%、12.6% 和 11%。农业获得较好收成。农业总产值 1262.46 亿元，增长 1.5%。粮食、棉花、油料产量分别达到 563.64 亿斤、385 万担、2414.8 万担，均略有减产，出栏肉猪 5969.54 万头，增长 2.3%，水产品产量增长 5.4%。乡镇企业完成产值 3755.6 亿元，增长 25.2%。水利建设力度加大，灾后重建正在加紧实施。扶贫开发取得新的成绩。工业保持较快增长。工业总产值 4236.97 亿元，增长 14.6%，其中国有及年销售收入 500 万元以上非国有工业企业 1387.47 亿元，增长 12.3%。扭亏增盈取得一定成绩。国有亏损企业亏损额比上年减少 8.7%。工业经济效益综合指数为 78.1%，比上年提高 5.3 个百分点。投资需求回升强劲。全社会固定资产投资完成 851.6 亿

元，增长 21.5%，其中国有及国有控股经济完成 521.9 亿元，增长 23.9%。重点建设进展顺利，完成投资 175.3 亿元，比年初计划多完成 24.5%。市场销售稳定增长。社会消费品零售总额 1125.33 亿元，增长 8%。社会商品零售价格总水平下降 2.1%，居民消费价格总水平上升 0.2%。财政金融平稳运行。地方财政收入和上划中央“两税”共完成 283.93 亿元，增长 9.02%，财政支出 270.8 亿元，增长 14.75%。金融积极支持经济发展，年末金融机构人民币存款余额比年初增加 236.9 亿元，人民币贷款余额比年初增加 155.1 亿元。对外贸易和利用外资略有下降。据海关统计，全年进口 4.99 亿美元，出口 12.83 亿美元。实际利用外资 12.6 亿美元，其中直接利用外资 9.79 亿美元。打击走私犯罪和打击逃汇、骗汇取得一定成效。城乡居民生活水平有所提高。城镇居民人均可支配收入 5434 元，增长 4.3%；农民人均纯收入 2065 元，增长 1.4%。灾民生活得到妥善安排。

（二）经济结构调整取得进展

产业结构调整迈出新步伐。一、二、三产业由上年的 28.6:39:32.4 调整为 25.9:40.2:33.9。农业，年初确定的种植业调整目标基本实现，非农产业产值占农村社会总产值的比重达到 76%。工业，通过调整，电子、医药、冶金等行业发展较快，纺织压锭取得进展。技术改造完成投资 114.8 亿元，增长 7%。通信、交通、信息、旅游等第三产业发展加快。资本、技术、人才、劳务等要素市场初步形成。所有制结构调整力度加大。国有经济对国民经济的控制力进一步增强，集体经济、混合所有制经济稳步发展，非公有制经济发展较快。个体工商户、私营企业达 196.36 万户，从业人员达 519.64 万人，比上年分别增长 7.6% 和 9.9%。投资结构进一步改善。投资继续向

基础设施、基础产业和新兴产业倾斜,水利投资增长 130.4%,交通、仓储及通信投资增长 54.4%,住宅投资增长 43%。重复建设得到控制。银行信贷向效益好、有市场的企业倾斜。企业股票上市、债券发行、产权转让等直接融资逐步扩大。

(三) 经济体制改革进一步深化

国有企业改革继续推进。国有大中型企业建立现代企业制度步伐加快,省里重点扶持的 28 个工业企业集团已有 22 个正式挂牌运作,采用多种形式进一步放开放活国有小企业。国有企业兼并破产、增资减债、减人增效,确保国有企业下岗职工基本生活、确保企业离退休人员养老金按时足额发放和扩大下岗职工再就业的工作取得成效。粮食流通体制改革顺利实施。按保护价敞开收购、顺价销售、收购资金封闭运行三项政策执行较好,粮食企业改革取得初步成效,新的粮食亏损挂帐得到遏制。农村改革不断深化。以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制进一步稳定和完善,土地承包期延长 30 年的工作正在落实。乡镇企业产权制度改革步伐加快。城镇住房、财税、金融等多项改革有序进行。住房制度改革迈出实质性步伐,住房商品化进程加快,经济适用住房建设规模进一步扩大。收费征管体制和综合财政预算两项改革进展顺利,压费保税、减费增税工作取得成效。金融监管职能得到加强,金融调控手段、服务方式进一步改善。养老、失业保险等改革取得进展。

(四) 科技教育等各项社会事业全面发展

科技事业成效显著,共取得各类科技成果 950 项,有 30 项获国家科技奖或国家火炬奖,一批国家级、省级技术研究中心、重点实验室建设得到加强,科技成果推广转化、高新技术产业发展加快,科技对经济增长的贡献率有所提高。教育事业稳步发展,普及九年义务教育人口覆盖率达到 86.5%,扫除青壮年文盲通过了国家验收,高等教育管理体制和布局调整取得较大进展,职业技术教育、成人教育和社会办学取得新的成绩,中小学布局调整力度加大,教育质量和办学效益得到提高。计划生育继续保持好的势头,全省人口自然增长率为 5.21‰。

医疗卫生工作有新的进步,防病治病成效显著,大灾之年没有发生大的疫病流行。体育事业取得新的成绩,在第 13 届亚运会上我省运动员夺得 13 枚金牌。文化、新闻出版、广播影视、社会科学、国土测绘、民政、环保、工商管理、技术监督、统计、民族、宗教、外事、侨务、对台、参事、残联、气象、水文、档案等各项工作都获得了新的发展。

(五) 精神文明建设和民主法制建设得到加强

全省兴起了学习邓小平理论的新热潮。精神文明建设呈现良好态势,各类创建活动有所加强,载体建设步伐加快,一批重点文化设施相继建成。民主政治建设进一步推进,各级政府认真贯彻执行人民代表大会及其常务委员会的决定决议,接受人大依法监督和人民政协民主监督,共办理省人大代表建议 670 件、省政协委员提案 535 件。政府法制工作取得成效。审计监督为经济健康发展起到积极作用,廉政建设和反腐败斗争进一步深入,查处了一批有影响的大案要案。军队、武警部队、政法机关不再经商,同所办经营性企业脱钩的工作已经完成。政法队伍建设和社会治安综合治理工作进一步加强,打击刑事犯罪、经济犯罪和扫除“黄赌毒”等取得显著成果。社会保持了稳定。

驻湘人民解放军和武警部队革命化、现代化、正规化建设得到加强,积极参加我省两个文明建设,特别是在去年的抗洪抢险斗争中立下了赫赫战功,作出了突出贡献。同时,国防后备力量建设得到新的加强。

回顾一年的工作,成绩确实来之不易,这是全省各族人民在党中央、国务院和中共湖南省委的领导下,齐心协力、奋力拼搏的结果;是各级人大、政协和人大代表、政协委员认真履行职责,大力支持政府工作的结果;是驻湘人民解放军、武警部队和中央驻湘单位密切配合的结果。在此,我代表湖南省人民政府,向全省工人、农民、知识分子、干部、人民解放军驻湘部队指战员、武警官兵、政法干警,向各民主党派、工商联、无党派爱国人士,向工会、共青团、妇联等人民团体,向热心支持湖南现代化建设的香港特别行政区同胞、澳门同胞、台湾同

胞和海外侨胞，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前经济社会生活中还存在不少困难和问题。长期以来，卖方市场条件下形成的结构性矛盾日益暴露，对经济增长的制约越来越明显；城乡居民收入增长放慢，最终消费需求不旺；国有企业经济效益尚未根本好转，下岗职工增多，就业和再就业压力加大；农业基础脆弱，抗御自然灾害的能力不强，灾后重建任务艰巨；有效财力增长不多，财政支出压力加大；金融不良资产比重较大，金融风险隐患较多；一些地方社会治安状况和社会风气不好，腐败现象仍然存在，人民群众还有不少意见。同时，政府工作还不能完全适应发展社会主义市场经济的要求。面对这些困难和问题，我们深感任务艰巨，责任重大，必须高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、1999年的政府工作

1999年我省经济发展既有良好的机遇，也面临着困难和挑战。从有利条件来看，今年喜逢新中国成立50周年和我国政府恢复对澳门行使主权两大盛事，将更加激发人民群众的政治热情。我省经过20年改革开放和现代化建设，具备了加快发展的物质技术基础。中央采取扩大内需的一系列政策措施，效应将进一步显现。今年中央继续实行积极的财政政策，加大以水利建设为重点的基础设施建设投入，对经济的拉动作用会进一步增强。从不利因素来看，目前亚洲金融危机的影响还在加深，国际经济环境中的不确定因素明显增多，国际经济、国际贸易增长放慢，国际市场竞争更加激烈，给出口和利用外资带来更大的困难。国内经济发展仍然受需求不足的影响。我省经济社会生活中还存在着不少矛盾和隐忧。我们必须认清形势，坚定信心，抓住机遇，迎难而上，同心协力，扎实工作，把我省的改革和发展继续推向前进。

1999年政府工作总的要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大、十五届三中全会精神，进一步推进改革开放，加快两个根本性转变；进一步扩大内需，开拓市场，促进经济增长；进一步调整

结构，突出效益，提高经济素质；进一步加强精神文明和民主法制建设，维护社会稳定，保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。主要预期目标是：国内生产总值增长8.5%，其中第一产业增长4%，第二产业增长10.5%，第三产业增长10%。全社会固定资产投资980亿元，增长15%；社会消费品零售总额增长9%；居民消费品价格和商品零售价格涨幅分别在4%和2%以内；进出口总额保持去年水平，力争有所增加；实际利用外资13亿美元；财政收入增长8.5%；城镇居民人均可支配收入增长5%；农民人均纯收入增加200元左右；城镇登记失业率控制在4%左右；人口自然增长率控制在9‰以内。

为了实现上述目标，在工作中要注重提高经济质量，改善经济发展环境，切实把握好五个结合。

——保持经济适度增长与提高经济效益相结合。坚持以效益为中心，实现速度与效益的统一，是经济发展中必须解决的突出问题。发展是硬道理，保持适度的增长速度，对缩小与发达地区的差距、扩大社会就业、改善人民生活和增加财政收入具有重要的意义。我们所追求的速度，必须是有市场需求的速度，是实实在在、没有水分的速度，是协调发展、讲求质量的速度。今年的经济工作一定要在提高质量和效益上有新的突破。

——加大固定资产投入与启动消费相结合。扩大国内需求，开拓国内市场，是促进经济发展的基本立足点和长期战略方针。在当前最终消费需求不足的情况下，扩大内需必须双管齐下，既要增加投资需求，又要促进消费需求，采取积极措施，推动消费增长，做到投资、消费双向启动，相互促进，形成良性循环，为国民经济保持较快增长提供必要的拉动力。

——加快调整结构与发展高新技术产业相结合。我省经济运行的质量和效益比较差，根本原因在于经济结构不合理。在扩大内需、增加经济总量的同时，要高度重视解决结构性矛盾。经济结构调整要突出高新技术产业的发展，运用高新技术改造传统产业，加快发展新兴产业，推动结构优化升级，提高经济的整体素质，增强发展后劲。

同时,要加大所有制结构的调整力度,促进公有制实现形式的多样化和个体、私营经济的发展,提高非公有制经济占全省经济总量的比重和对经济增长的贡献率。

——加强政府宏观调控与充分发挥市场机制作用相结合。发展社会主义市场经济,既要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,又要加强和改善政府对经济的宏观调控。一方面,要遵循市场经济的一般规律,加速国民经济市场化进程,建立灵活高效的运行机制,为经济增长不断注入新的活力和动力。另一方面,政府要对经济的运行进行积极的宏观调控和政策引导,特别是在当前亚洲金融危机影响加深和有效需求不足的情况下,要充分发挥财政、税收、信贷、价格、计划等经济杠杆的调节功能,进一步完善政策法规,规范经济秩序,创造公平竞争环境,保障经济的健康运行。

——加快改革、发展与保持社会政治稳定相结合。目前改革和发展正处在关键时期,经济和社会生活中出现了一些从来没有遇到过而又绕不开的矛盾和问题。在这种情况下,更要十分注意正确把握改革、发展、稳定的关系,始终坚持以经济建设为中心,坚定不移地把改革开放推向前进,在推进改革开放、促进经济发展的过程中,切实把握好改革措施出台的时机和力度,考虑社会和群众承受能力以及各项改革措施的相互协调配套,真正做到在社会政治稳定中推进改革、发展,在改革、发展中保持社会政治稳定。

1999年重点抓好以下十项工作。

(一) 全面发展农村经济,努力增加农民收入

实现国民经济的持续稳定发展,必须进一步加强农业的基础地位。今年的农村工作,要围绕农民增收和保持农村稳定,突出抓好五个方面。

积极调整农村经济结构。农业生产要在继续稳定总量的基础上,重点调整优化结构,提高经济效益。进一步实施科教兴农,稳定充实农业科技队伍,积极运用科技成果,大力实施“种苗工程”、“湘米优化工程”,重点抓好农林产品的良种繁育基地建设,加大以优良品种为主的农业科技成果推广力度。落实“568”调整计划,即普通早

籼稻调减面积达到500万亩,玉米和优质稻面积分别达到600万亩和800万亩。棉花分散产区继续压缩面积,烤烟生产在提高质量上下功夫。养殖业主要是加快生猪品改,发展草食动物和名特水产,提高养殖业产值在农业总产值中的比重。林业要进一步封山育林、植树造林、退耕还林,严禁采伐天然林,重点保护水源涵养林,发展高效速生林、优质经济林。进一步加快农村二、三产业发展,引导农民以资源开发、加工为重点,发展农产品加工、保鲜、包装、贮藏、销售和运输、建筑等产业,提高非农产业在农村社会总产值中的比重。

加速推进农业产业化经营。切实抓好龙头企业、农产品基地和农产品市场三个环节。省里继续扶持20家有特色、带动能力强的龙头企业。把龙头企业的发展与农产品基地建设结合起来,统一规划,合理布局,集中连片,形成一批各具特色的农产品基地。处理好龙头企业与农民的利益关系,让农民分享农产品加工和流通领域的收益。建设和培育农产品批发市场,逐步完善农产品购销网络,加强农村中介组织和经纪人队伍建设,搞好信息服务,搞活农产品流通。大力发展外向型农业,把我省的农产品更多地推向国际市场。

积极发展乡镇企业。在保持乡镇企业快速增长的同时,切实防止低水平重复建设,着力提高整体素质。突出制度创新,因地制宜加快产权制度改革。依靠科技进步,增加技改投入,强化内部管理,加强新产品、名牌产品开发,提高乡镇企业的技术水平和产品档次,增强市场竞争能力。省里重点扶持21家骨干企业,发展一批乡镇工业小区,促进乡镇企业上规模、上档次、增效益。

加快农村城镇化进程。发展小城镇,是带动农村经济和社会发展的一个大战略。要科学规划,合理布局,走工业小区、市场建设和城镇发展“三位一体”的路子,集聚周边农村的人流、物流、资金流,为小城镇的发展提供支撑。城镇建设要突出县城的改造和扩张。依托区位优势,在沿路、沿江、沿边地带和城乡结合部,逐步形成小城镇群体。抓好长沙县江背镇等10个示范小城镇。完善发展小城镇的政策措施,抓好小城镇户

籍管理制度改革,鼓励和吸引农民到小城镇从事二、三产业。

进一步深化农村改革。稳定家庭承包经营制度,完成土地延包30年的工作。切实减轻农民负担,对合理的负担,坚持定项限额,一定三年不变。积极开展农村“费改税”试点。继续加强农村基层政权建设,大力发展村级集体经济,全面推行村务公开。坚定不移地推进粮食流通体制改革,层层建立粮食工作行政首长负责制,抓好“敞开收购、顺价销售、封闭运行”三项政策和国有粮食企业改革措施的落实到位。认真抓好棉花和化肥流通体制改革。进一步搞好供销社体制改革,真正办成农民自己的合作经济组织。

(二) 深化国有企业改革,提高工业整体素质和效益

国有企业改革是各项改革的重中之重。今年是实现国有大中型企业改制和脱困“三年目标”的关键一年,要突出抓好重点企业集团的发展壮大和小企业的放开搞活,突出抓好运用高新技术改造传统产业,突出抓好增盈扭亏。

进一步加大改革和改造的力度。加快建立现代企业制度和国有大中型企业的公司制改组,落实国家兼并破产和增资减债、减人增效政策,把解决历史包袱与建制脱困、调整结构、提高效益结合起来。继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作,坚持职工下岗分流与社会保障能力相适应的原则,加强总量调控,真正做到下岗有序、保障有数。加强企业领导班子建设,抓好领导班子的考核和调整,注重选拔那些政治素质好、事业心强、熟悉市场经济规律、廉洁自律的优秀人才担任企业的领导人,尤其要配备好一把手,并建立健全企业经营者的激励和约束机制。全心全意依靠工人阶级,真正发挥工会、职代会的作用,加强职工的民主监督,大力推行厂务公开,实行民主管理。强化企业内部管理,提高企业经营管理水平。进一步加大技术改造力度,积极运用高新技术,引进国外先进适用技术和技术装备,搞好企业的改造升级和新产品开发。多渠道、多形式筹集资金,力争技术改造投资完成145亿元。在继续组织实施“双加”项

目的同时,省里集中抓长沙和常德烟厂、湘泉酒厂、LG曙光、湘计算机、浦沅、岳纸、涟钢、衡管等30个重点技改项目的实施。

继续实行抓大放小。进一步集中力量,抓住影响我省经济全局的大企业、大集团,真正做大做强。加快国有企业战略性改组,鼓励兼并,规范破产,鼓励和支持大企业、大集团实行多种形式的联合和资产重组,搞好资本营运,加速低成本扩张。对重新确定的22家企业集团、11家优势企业给予重点扶持。正确理解“放小”方针,我省中小企业比重大,对国内生产总值的贡献,对扩大就业、活跃市场、增加财政收入的作用都很突出,必须采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作、出售等多种形式,进一步放开搞活。把“放小”和“扶小”结合起来,在技术开发、资金筹措、信息咨询、市场开拓、人才配置、对外经济技术合作等方面为中小企业发展提供支持和服务。突出中小企业的发展特色,引导中小企业加强与大企业的专业化协作配套,向“小而专、小而精、小而优、小而特”的方向发展。

切实抓好增盈扭亏。进一步落实国有大中型企业3年脱困计划,把脱困任务落实到企业、行业及各级政府。纺织、煤炭行业要进一步调整和压缩过剩的生产能力,纺织压缩6万锭,煤炭关井压产1250万吨;机械、化工、军工行业要抓住扩大内需的有利时机,调整结构,加大联合重组和技术进步的力度,加速扭亏解困。继续实行增盈扭亏责任制,突出抓好盈亏大户,实行一厂一策,加强跟踪调度和协调服务。对盈利大户加大技改和资金投入,确保增产增盈;对亏损大户要帮助解决生产经营中的实际困难,尽快减亏、扭亏。列入国家3年脱困计划的72户大中型亏损企业,今年要有1/3扭亏为盈。全部国有及国有控股工业企业的净亏损,力争降到5亿元以下。

(三) 加大投资力度,加快基础设施建设

突出建设重点。集中力量抓好农林水利、交通通信、城市基础设施、国储粮库、城乡电网、经济适用住房等方面的建设。水利:围绕“四水”、洞庭湖、长江的综合治理,重点抓好长江大堤加高加固,加大洞庭

湖二期治理力度,继续做好退田还湖、平垸行洪和移民建镇工作,启动洞庭湖区城市防洪工程,加快江垸水库建设和皂市水库的前期准备。搞好山丘区大中型病险库的除险保安。加快水毁工程的恢复,确保今年安全渡汛,增强抗旱能力。交通:主要是以京珠和长常高速公路为主骨架,形成连接各地市州的网络,抓好湘潭至耒阳、耒阳至宜章、临湘至长沙、益阳至常德、湘潭至邵阳、衡阳至枣木铺高速公路,常德至张家界、永州至蓝山公路,长沙绕城线和城市环线工程,株洲快速环道,岳阳洞庭湖大桥,湘江航运二期,湘黔、武广铁路复线及电气化,洛湛铁路湖南段,黄花机场航站楼建设。电力:在加快凌津滩水电站、益阳电厂一期、洪江水电站、碗米坡水电站等电源建设的同时,抓紧全省主电网建设和城网、农网改造工程的实施。通信:继续建设邮电“718”工程。与此同时,加快国家直属储备粮库、湘江流域环境治理工程和城市基础设施建设。抓好以经济适用住房建设为重点的住宅开发,使住宅业真正成为新的经济增长点。

进一步拓宽投融资渠道。完成今年的投资计划,关键是要抓好建设资金的筹措落实。继续做好国债转贷工作。进一步优化银行信贷资金的投向。选择效益好和信誉好的企业,扩大发行企业债券,争取更多的公司上市融资。上市公司要积极扩股增资,管理和使用好募集资金。研究制定优惠政策,引导鼓励城乡集体、个体和其他社会力量投资。进一步加大引进外资力度,积极引进境外资金、省外资金,更多地争取世行、亚行等国际金融组织和外国政府贷款。继续做好路、桥、电、水等基础设施项目及部分国有企业的产权或经营权转让,吸引外商参与重点基础设施建设。

确保工程质量和提高投资效益。加强项目库建设,积极开发和储备有吸引力的大项目。严格控制新上一般工业项目和楼堂馆所,坚决制止重复建设。所有项目都要严格执行建设项目法人责任制、招投标制和工程监理制,明确项目责任,改善施工环境,保证工程质量,杜绝劣质工程特别是“豆腐渣”工程。加强对建设资金的管理和审计监督,防止滞留挪用,杜绝投资浪费,提高使

用效益。

(四) 围绕扩大消费需求,积极开拓国内外市场

继续把扩大有效需求,加快启动消费,作为经济工作的关键环节和紧迫任务,采取切实有效措施,千方百计开拓国内外市场,增强经济增长的拉动力。

大力开拓农村市场。开拓农村市场,关键在于增加农民收入,提高农民的购买力。根据农民的消费需求和消费水平,鼓励企业更多地开发功能实用、质地优良、价格低廉的产品,满足农村市场需要。努力改善农村消费环境,加快农村电网改造和交通通信建设,整顿农村电价。加强农村市场建设,重点抓好县城和中心城镇的市场建设,形成多渠道、多层次、多形式的农村销售网络。改进营销方式,支持大中型商贸企业和生产企业通过联营、代理、连锁、物资配送等形式,直接进入农村市场。针对城乡消费时差,积极兴建旧货市场,形成梯次消费。

积极引导城镇居民消费。尽快完善住宅、汽车等大宗耐用消费品分期付款、银行按揭、抵押贷款等消费信贷政策,积极发展信用消费。鼓励城镇居民增加消费,培育新的消费热点。适应城镇居民消费结构的变化,开辟新的消费领域,扩大服务消费,推动社区服务、医疗保健、文化娱乐、非义务教育、体育等产业发展。加强旅游设施建设,提高旅游服务水平,加快发展旅游产业。进一步清理限制消费的政策,鼓励居民扩大即期消费。将已购公有住房上市交易试点扩大到所有地级市。

努力开拓省外市场。完善政府采购制度,提高省产品在省内市场的占有率,鼓励和支持省产品扩大省外市场。以优势企业为龙头,大力开发和保护名牌产品,加强工商、银商、农商联手,推行配送、代理等现代营销方式,开展多种形式的促销活动,不断提高湖南产品在省外市场的占有率。

积极拓展国际市场。调整出口商品结构,提高本省制成品出口商品的比重,搞好出口商品基地建设,开发和扶持高科技、高附加值、高创汇率的产品出口。调整出口市场结构,实施多元化战略,力保亚洲市场,扩大欧美和中东市场,积极开拓非洲、拉美

和独联体市场。推广新的贸易方式,实行经贸合作,扩大加工贸易,积极推行网上贸易,建立网上“湖南出口商品市场”。实行外贸经营主体多元化,大力支持生产企业自营出口,推动生产企业以带料加工等方式向境外转移生产能力,带动我省设备、技术、管理和劳务出口。鼓励非公有制企业和科研院所自营出口。大力发展国际经济技术合作、对外工程承包和劳务输出,积极发展涉外旅游,增加非贸易创汇。

(五) 大力推进科技进步,加快发展高新技术产业

科技进步是经济发展的决定性因素。要全面实施“科教兴湘”战略,把经济发展切实转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

推进科技与经济紧密结合。支持高等院校、科研院所对关系全省经济发展的重大课题进行研究攻关。建设好国家级和省级工程技术研究中心和重点实验室。瞄准具有市场潜力的重大技术、重点新产品,加快科技成果转化。在生产、流通、消费和环保等领域,大力推广先进适用的新技术、新工艺、新设备,推进各行各业的技术进步。加快科技体制改革,研究落实“产学研”相结合的政策措施,促进科研机构 and 高等院校的科技力量进入企业。加快建立企业技术进步机制,使企业成为科技开发主体,自觉加大对技术改造和技术创新的投入。积极培育技术市场,建立科技信息网络,促进科技成果转化和先进技术的推广。尊重知识,尊重人才,重视高素质科技人才的培养、使用和智力引进工作。加大知识产权保护力度。加强科普设施和科普队伍建设。

大力发展高新技术产业。以电子信息、生物工程、新材料、光机电一体化四大高新技术产业为重点,选准具有相对优势的重点项目,集中资金和人才,培育和发展一批具有自主知识产权和良好市场前景的高新技术产品,形成一批具有市场竞争力和良好经济效益的高新技术企业和企业集团,通过3至5年的努力,使全省高新技术产业有一个较大的发展。继续办好长沙、株洲两个国家级和衡阳、岳阳、湘潭等省级高新技术产业开发区,努力建设成为高新技术产业的先行

区,新经济体制的试验区。进一步加强政策引导,多渠道加大对高新技术产业发展的投入。省政府已建立高新技术产业引导资金,并逐年增加,滚动发展。对已确定的高新技术示范企业、重点项目、重点产品,实行责任制,尽快抓出成效。

(六) 着力培植财源和改善金融服务,充分发挥财税金融的调控作用

加强财源建设。把开辟财源与发展经济、调整结构结合起来,围绕扶持支柱产业、企业集团、优势企业和拳头产品,壮大工业财源支柱;以支持优质农产品基地的规模建设和龙头加工企业为重点,建设新型农业财源体系;加快发展高新技术产业、第三产业和非公有制经济,培育新的财源增长点。采取财政贴息、公开招标、以奖代投等方式,建立新的财源建设投入机制,更好地发挥财政资金的引导作用。突出抓好乡镇财源建设和消赤减债工作。

强化税收征管。继续贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的方针,积极支持税务部门依法征税。加强对重点税源、税种、行业税收大户的征管力度,抓紧清理漏征漏管户,防止税源流失。加大税收稽查,改善征稅手段,规范收稅秩序,提高征管人员的素质,重点整治擅自减税、免税、缓稅和收过头稅、买卖稅收的行为。深化財稅體制改革,切实抓好压費保稅、減費增稅工作。对必要的行政收费和罚没收入,严格实行“收支两条线”管理,逐步从体制上解决乱收费问题。

调整优化支出结构。大力提倡艰苦奋斗,反对铺张浪费,切实压缩行政基建等一般性支出。认真清理不适应政府职能转变和政策变化后的专项支出,规范财政支出范围,切实保证公共支出。保证行政事业单位工作人员的工资,保证政法机关“吃皇粮”。各级政府对国有企业下岗职工基本生活保障和粮食风险基金等要给予重点安排。严格执行《预算法》,强化预算约束,坚持量入为出,确保全省财政收支平衡,不打赤字预算。

努力改善金融服务。金融部门要认真执行适当的货币政策,增强对经济增长的支持力度,努力拓宽融资渠道,大力组织存款,

盘活呆滞资金，争取总行直贷，充分运用票据承兑、贴现、再贴现等手段，加大信贷有效投入。加快培育资本市场，大力发展企业直接融资。各级金融部门要牢固树立经济观念、效益观念和服务观念，加大对高效农业、重点基础设施建设、高科技、出口创汇、经济适用住房等贷款投入，加大对中小企业的信贷支持力度，支持有前景的非公有制企业发展壮大。对亏损企业有效益、有市场的优势产品，采取“封闭贷款”的方式支持。

切实防范和化解金融风险。各级政府和有关部门要处理好新形势下政府与银行、银行与企业的关系，改善金融与经济运行的宏观外部环境。按照中央的部署，加强金融监管，严格整顿金融秩序。积极支持国有商业银行改革，稳妥发展城市商业银行。进一步整顿规范城乡信用社、信托投资公司、保险市场和其他非银行金融机构，重点整顿农村“两会一办”，清查各种形式的非法集资，确保金融安全、平稳运行。

(七) 全面发展各项社会事业，促进经济与社会相互协调和可持续发展

坚持把教育放在优先发展的战略地位。全面贯彻党的教育方针，认真实施全面素质教育，进一步提高教育质量和办学效益。巩固提高“普九”、“扫盲”成果，抓好尚未达标的19个县（市）的“普九”工作。面向社会需求，合理调整中等教育结构，积极发展多层次、多形式的职业教育，加强成人文化技术教育。支持、引导和规范社会办学。继续推进高校管理体制改革的调整。加快中小学和中师布局的调整。加强教师队伍建设，努力改善办学条件，抓好高校“筒子楼”改造，积极解决中小学教师的住房困难。确保教育经费增长高于财政经常性收入增长，保证教师工资按时、足额发放。

认真贯彻落实计划生育、环境保护和土地管理三项基本国策。进一步完善计划生育目标管理责任制，狠抓基层计划生育工作，建立健全节育、优生优育和保健服务体系，全面落实人口控制计划，加强流动人口的计划生育管理，提高人口素质。进一步提高全民环保意识，坚持合理开发利用和保护资源并重，重视生态保护，加强城市环境综合整

治，抓好工业、区域、流域污染防治特别是湘江污染治理。加强气象、水文和地震测报，做好防灾减灾工作。加强土地管理，依法保护耕地，特别是要保护基本农田，实施以土地用途管制为核心的土地管理方式改革，实行占用耕地与开发复垦挂钩，保持耕地总量动态平衡。

发展卫生、体育等社会事业。卫生工作要突出防疫防病，强化农村初级卫生保健，搞好妇幼保健，发展传统中医，加强对地方病、职业病、传染病的研究和防治。发展农村合作医疗和城市社区医疗服务，提高医疗质量，完善卫生服务体系。体育工作继续坚持群众体育与竞技体育协调发展，深入开展全民健身活动，办好第3届青少年运动会。依法做好统计工作，增强统计信息的客观性、真实性。进一步抓好工商管理、技术监督、档案、测绘、外事、侨务、对台等各项工作，更好地发挥其在经济社会发展中的作用。

(八) 加强精神文明和民主法制建设，努力创造良好的社会政治环境

切实加强精神文明建设。继续深入开展学习马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论。坚持不懈地进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，继续开展群众性精神文明创建活动，引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观，形成良好的社会风尚。繁荣社会主义文化，推出更多弘扬主旋律、体现时代精神的精品佳作。认真组织好迎接建国50周年和澳门回归等纪念活动。深化文化体制改革，推进文化产业的发展。加强文化市场管理，坚持不懈地“扫黄打非”。广播影视、新闻出版要把握正确的舆论导向，加大对改革和发展的宣传力度。加强对外宣传工作和社会科学的研究，更好地为两个文明建设服务。

进一步加强民主政治建设。各级政府要认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大的法律监督和工作监督。认真听取政协的意见和建议，自觉接受政协的民主监督。认真办理人大代表的建议和政协委员的提案。加强同各民主党派、工商联和无党派爱国人士合作共事，发挥工会、共青团、妇

联等群众团体的作用，重视处理人民来信来访，发挥参事、文史、咨询等机构的作用，促进政府决策的民主化、科学化。切实加强基层政权和群众自治组织建设，保障基层群众依法行使民主权利。进一步支持少数民族和民族地区的经济、社会发展，促进各民族共同繁荣和团结进步。重视宗教工作，依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

积极推进依法治省。依法治省的核心是依法行政和依法管理社会。各级政府要用宪法和法律规范自己的行为，坚持依法行使职权。认真起草并提请人大常委会审议重要法规，认真制定行政规章。落实行政执法责任，加强行政执法监督，做好行政复议应诉、行政赔偿工作。加强行政执法队伍建设，狠抓严肃公正执法，文明廉洁执法。深入开展民主法制教育，抓好“三五”普法，增强全民学法、用法、守法的自觉性。

努力维护社会稳定。各级政府要坚持稳定压倒一切，大力加强社会治安综合治理，按照“分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则，建立健全稳定工作责任制，形成抓稳定工作的合力。高度重视和正确处理新形势下的人民内部矛盾，采取积极有效的措施，努力把各种矛盾消除在萌芽状态。坚持集中打击、专项斗争和经常性打击相结合，严厉打击暴力犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪、毒品犯罪等刑事犯罪，严厉打击贪污贿赂、走私贩私、骗税骗汇、金融诈骗等经济犯罪，严厉打击危害国家安全的犯罪。深入开展创建安全文明小区、安全文明村镇和治安模范单位的活动，创造良好的社会治安环境。

关心支持军队和国防后备力量建设，提高民兵、预备役部队建设水平。认真学习新颁布的《兵役法》，积极开展全民国防教育和军民共建活动，进一步做好“双拥”、优抚工作以及军队转业干部、城镇复员退伍军人的安置工作，密切军政军民关系，更好地发挥驻湘解放军和武警部队在我省两个文明建设中的重要作用。

(九) 关心群众生活，提高城乡人民的生活水平

我们的政府是为人民服务的政府，必须

始终把不断提高人民群众的生活水平，满足人民群众的物质文化需要，作为一切工作的出发点，作为改革和发展的最终目的。

努力改善群众的生活条件。在发展经济的同时，努力增加农民、工人、城镇居民和机关工作人员的收入，丰富城乡居民的消费内容，提高生活质量。城市要加快发展经济适用住房，改善公共设施，整治环境卫生，发展社区服务。农村要加快小康建设步伐，逐步改善饮水、医疗卫生和交通条件，扩大电视、通讯的覆盖面。

千方百计扩大就业。转变就业观念，拓宽就业渠道，发展劳动力市场，完善就业服务体系。认真做好大中专毕业生和城镇待业人员的就业安排。鼓励下岗职工自谋职业，鼓励用人单位招收下岗职工，鼓励企业拓宽生产经营门路，分流下岗职工。积极组织劳务输出，推广阶段性和非全日制等多种就业形式，扩大就业面。

加大扶贫帮困力度。努力完成“八七”扶贫攻坚任务，继续把湘西作为全省扶贫攻坚的主战场，实施开发性扶贫，抓好以工代赈，增加扶贫资金投入，加强管理，提高资金的使用效益，争取今年再减少农村贫困人口60万人。切实安排好灾民生活，搞好灾后重建。努力帮助老、少、边、穷、库地区的群众，解决生产生活困难。关心和安排好五保户、烈军属、残疾人和其他城乡特困户的生活。

健全各项社会保障制度。完善养老保险制度，加快企业职工养老保险统筹步伐，扩大覆盖面，提高收缴率，确保离退休职工的养老金发放。积极推行失业保险，尽快建立社会化的失业保险机制。推行医疗保障制度改革，建立社会统筹和个人帐户相结合的城镇职工基本医疗保险制度。认真落实城市居民最低生活保障制度。发展社会救济、社会福利和慈善事业，推介商业保险，形成多层次的社会保障体系。

(十) 改进政府工作，努力提高工作水平

切实加强学习，提高自身素质。政府工作人员要努力学习，特别是要学习邓小平理论，大兴调查研究之风，提高政治思想水平和业务工作能力。深入开展以“讲学习，讲

政治，讲正气”为主要内容的党性党风教育，努力增强群众观念、政策法制观念和廉政勤政观念。适应经济全球化和知识经济到来的新形势，学习市场经济理论，学习金融知识和现代科技知识。加强对客观经济规律和改革发展全局的认识和把握，加强对新情况、新问题的研究和思考，加强对推进改革开放、解决复杂矛盾新鲜经验的探索和总结，不断提高驾驭市场经济的能力。

搞好机构改革，转变政府职能。根据中央的统一部署，积极搞好省政府机构改革。按照与国务院机构、职能基本对口的要求，设置、规范省政府工作部门的机构和职能。认真做好人员分流工作。政府工作人员要顾全大局，经受考验，做到思想不散，秩序不乱，工作不受影响。政府机构改革的重点是转变职能，实行政企分开，把经济管理职能真正转到制定和执行宏观调控政策，搞好基础设施建设，创造良好的经济社会发展环境上来。进一步做好乡镇机关事业单位的人员分流工作，清退临时雇请人员。

加强廉政建设，坚持从严治政。省人民政府在廉洁从政、勤政为民方面带头作出表率。凡是要求下面做到的，自己带头做到；凡是要求下级不做的，自己带头不做；凡是法律法规和党纪政纪不准做的，坚决不做。政府工作人员特别是领导干部，要高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线不动摇，始终与以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致。认真贯彻执行党风廉政建设责任制，政府及所属部门一把手要切实负起总揽的责任，管好所在的地区，管好所管的部门，管好所带的队伍，管好家属子女和身边工作人员。严格执行干部选拔任用条例，坚

持五湖四海，公道正派，决不任人唯亲；坚持廉洁奉公，决不以权谋私，化公为私；坚持艰苦奋斗，决不铺张浪费，贪图享受；坚持从严执纪，从严治政，及时查处大案要案，依法依规惩处腐败分子，推动反腐败斗争和廉政建设的深入开展。加强行政监察，强化审计职能，鼓励、支持人民群众和新闻舆论对政府及其工作人员进行监督。对那些为了个人利益或小团体利益而损害和侵犯企业利益、群众利益的行为，必须坚决查处。把反腐倡廉同改善经济发展环境结合起来，纠正部门和行业不正之风，制止“三乱”，整顿经济秩序，使经济环境有一个明显改善。

改进工作作风，提高办事效率。大力弘扬实事求是、求真务实的作风，坚决反对形式主义、官僚主义，反对弄虚作假、空谈浮夸和做表面文章。深入基层，深入实际，深入群众，摸实情，讲实话，办实事。牢记全心全意为人民服务的宗旨，摆正公仆位置，密切同人民群众的血肉联系，真心实意为人民群众谋利益。增强全局观念，加强部门之间、条块之间的配合协调，反对各自为政，强化政府的整体功能，确保政令畅通。大力精简会议，减少公文，简化办事程序，改善服务态度，提高工作效率。

各位代表！

1999年是我国历史上具有特殊意义的一年，面临的任务繁重而艰巨。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，统一思想、坚定信心，抓住机遇、知难而进，团结一致、艰苦奋斗，以改革和发展的新成绩，迎接中华人民共和国成立50周年。

国务院批转国家经贸委 关于加快农村电力体制改革加强 农村电力管理意见的通知

国发〔1999〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家经贸委《关于加快农村电力体制改革加强农村电力管理的意见》，现转

发给你们，请认真贯彻执行。

加快农村电力体制改革与发展，加强农村电力管理，是党中央、国务院发展农村经济、提高农民生活水平、促进农村电气化事业的重大措施，对开拓农村市场、解决农民生活用能、保护生态环境、加强农村精神文明建设具有重要的现实意义和深远的历史意义。

这项改革涉及面广，工作任务重，各地区、各部门以及电力企业要结合实际，加强领导，认真组织，用三年时间完成农村电力体制改革任务。国家经贸委作为电力主管部门，要加强组织、指导和检查，以保证改革的顺利进行。

中华人民共和国国务院

一九九九年一月四日

关于加快农村电力体制改革 加强农村电力管理的意见

(国家经贸委 一九九八年十二月十八日)

按照党中央、国务院的部署，为加快农村电力体制改革、加强农村电力管理，使农村电网建设与改造落到实处，进一步减轻农民负担，促进农村经济发展，现提出以下意见。

一、加快农电体制改革和加强农电管理的必要性

实行改革开放以来，我国农村电力事业迅速发展，为农村经济发展做出了巨大贡献。但长期以来，农电管理也存在着一些亟待解决的问题，主要是：农村电力体制不能适应农村电力发展需要；落后的农村电网严重制约了农村经济的进一步发展；农电管理事权不明、责任不清，农村电力市场混乱；农电职工队伍庞大，人员过多；农村电价奇高，农民不堪重负。这些问题必须通过深化改革和加快发展来解决。

加快农村电力体制改革与发展，对开拓农村市场特别是农村家电市场，推动城乡电力一体化管理，促进农村精神文明建设，加快实现广大农民脱贫致富奔“小康”目标都具有重要的现实意义和深远的历史意义。

二、指导思想与原则

农村电力体制改革是一项复杂而艰巨的系统工程，必须规范管理、综合配套，统一规划、分类指导，有序进行、分步实施。

(一) 指导思想

按照建立社会主义市场经济体制的要求，围绕电力为农业、农民、农村经济发展服务的目标，以减轻农民负担、实现农村电气化、开拓农村市场、改善农村生态环境为目的，坚持政企分开，减少中间环节，运用经济、法律、行政等手段，规范乡（镇）电管站和农村电力市场，整顿农村电价，使我国农村电力建设与管理上水平、上台阶，促进农村经济快速、健康发展。

(二) 主要原则

1. 农电改革与发展要与我国电力工业的改革与发展相适应，与现阶段我国农村经济发展水平相适应。

2. 深化农电体制改革与加快农村电网改造相结合，整顿农村电价与规范农村用电秩序相结合，加强农电管理与改善服务相结合。

3. 加大各级地方人民政府监督管理农电（包括农村电价）工作的责任，加大各级电力公司经营管理农电的责任。

4. 正确处理好政府与电力企业的关系，中央电力企业与地方电力企业的利益关系，电力企业与农民的利益关系。

三、目标与措施

(一) 目标

用三年左右时间，理顺并建立符合我国农村经济发展水平的农电体制，完成农村电

网的建设与改造,规范农村用电秩序,促进农村电气化事业的发展。

——在农村管理体制上,原则上一县一公司(企业实体)并实现县(市)乡(镇)电力一体化管理。

——在农村电网改造上,要使农村电网技术装备水平上一个台阶,损耗降到合理水平,实现安全可靠供电。

——在农村电力营销管理上,逐步实现电力企业销售到户、抄表到户、收费到户、服务到户的“四到户”管理。坚决杜绝“人情电、权力电、关系电”的现象。

——在农村电价管理上,实行农村电价与城市电价的统筹安排,社会公平负担,首先实现城乡居民生活用电同网同价,然后实现其他用电的同网同价。

(二) 措施

1. 管理体制方面。

(1) 按照政企分开原则,县级管电机构和供电企业实行政企分开,由县经贸委(经委、计经委)行使政府管理职能;供电企业要成为独立核算的实体,行使企业经营职能。存在多家供电企业的,要按出资关系,组建有限责任公司或股份有限公司。

(2) 改革乡(镇)电管站的现行管理模式,将乡(镇)电管站改为县级供电企业所属的供电所或营业所,其人、财、物纳入县级供电企业统一管理。乡及乡以下农村集体电力资产可采取自愿上交、无偿划拨的方式由县级供电企业管理,并由其承担维护管理责任。

(3) 对直供直管县供电企业,要逐步改造成为省(区、市)电力公司的子公司,由其承担的乡及乡以下农村电网维护管理费用,可据实从严核入电网供电成本,并通过相应调整目录电价解决。

(4) 对趸售县供电企业,原则上应上划由省(区、市)电力公司直接管理;暂时不能上划的,可以在产权关系不变的前提下,由省(区、市)电力公司代管,或者按照建立现代企业制度要求,通过参股入股等方式,逐步改组为有限责任公司或股份有限公司。

(5) 对自供自管县供电企业,要按照电

力工业的改革方向,因地制宜、因网制宜,根据不同情况进行改革,条件成熟的,可参照直供直管县、趸售县的改革原则和步骤进行改革。

2. 营销管理方面。

(1) 建立规范的抄表收费制度,全面推行“五统一”(统一电价、统一发票、统一抄表、统一核算、统一考核)和“三公开”(电量公开、电价公开、电费公开),实现由县级供电企业的职工(电工)直接抄表到户。农村用户要实行一户一表,并以计量检定机构依法认定的用电计量装置的记录和国家规定的电价交纳电费,有权拒交超过表计电量和国家电价外的一切收费。

(2) 整顿农村电工队伍,规范服务行为。国家将制定农村电工统一考核标准,对农村电工实行统一考核、择优录用的办法,经过考核符合标准的,一律持证上岗,并纳入县级供电企业的合同管理,考核不合格的,一律不得录用。

3. 农电价格管理方面。

(1) 改革现行农村电价的形成机制。逐步改变现行农村电力成本的负担办法,对农电成本实行统一核算、统一定价、社会公平负担的办法。坚决取缔一切不符合国家规定的价外加价和附加收费。

(2) 加快城乡用电同网同价的进程。在条件成熟的省(区、市),可以推行一省一价。暂不具备条件的省(区、市),可以在省(区、市)内直供直管县和趸售代管县范围内实行城乡一价,其他县实行一县一价。农村电价与城市电价逐步实现统筹安排、同网同价。

(3) 建立电网改造投资偿还机制。直供直管县和趸售代管县农网改造投资的偿还在全省(区、市)电网均摊,自供自管县农网改造投资的偿还在该县电网均摊。

4. 电网投资方面。

(1) 国家将加大对农村电网建设与改造的投资力度,主要通过国家商业银行(中国农业银行)贷款;同时支持和鼓励供电企业通过合法渠道融资筹集改造资金。各级地方人民政府也要加大支持农村电网建设与改造的力度。

(2) 各级电力企业要加大对农村电网建设资金的投入,以满足农村不断增长的用电需求。今后新建农电设施应纳入电力规划,由电力企业统一建设、统一经营。

(3) 国家对直供直管县和趸售代管县的电网改造投资原则上由省(区、市)电力公司负责统借统还;对自供自管县的电网改造投资视具体情况确定贷款方式。

5. 加强管理方面。

(1) 严格落实农电管理责任制,地方人民政府特别是县级人民政府应对本县农村电价进行有效监管,要采取有效措施控制农村电价水平,减轻农民电费负担。

(2) 电力企业要严格执行国家电价政策和规定,对乱加价、乱收费、乱摊派行为要坚决拒绝;严禁代征代收各种不符合国家规定的价外收费。对已公布的违法加价、收费项目,必须立即纠正、停收,如再继续征收,一经查出要公开曝光,并追究领导人的责任。

(3) 县级电力企业要加强管理,挖掘内部潜力,降低生产成本,实行减人增效、下岗分流和实施再就业工程。趸售县和自供自管县原则上要在三年内分流一半人员。

(4) 要大力采用先进技术和设备改造农村电网,推进和采用低损耗、安全性好、可

靠性高的适用技术和设备。

四、组织实施

(一) 这次农电体制改革,对我国长期形成的农电体制和市场管理秩序是一次重大调整和变革,涉及面广,影响深远,必须按照精心组织、周密安排、稳妥推进的要求,充分依靠各地政府和电力企业,把工作抓紧抓实抓好,抓出成效。

(二) 国家经贸委作为全国电力主管部门全面负责组织、指导、监督和落实农村电力体制改革工作;各省(区、市)人民政府、国家电力公司作为农电改革与发展的具体实施部门,要实行责任制管理;各省(区、市)经贸委(经委、计经委)要会同省(区、市)计委、财政厅(局)、电力局(公司)、水利(水电)厅(局)、物价局等有关部门,按上述总体要求,在1999年3月底前提出本省(区、市)农电体制改革方案报国家经贸委,同时抄送国家计委、财政部、国家电力公司,由国家经贸委会同国家计委、财政部、水利部、国家电力公司等有关部门审定后组织实施。对实施过程中出现的问题,各省(区、市)人民政府、国家电力公司要及时进行协商、协调,妥善解决,重大问题及时报告国家经贸委。

国务院办公厅关于印发全国江河堤防建设现场会会议纪要的通知

国办发〔1998〕148号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

《全国江河堤防建设现场会会议纪要》已经国务院批准,现印发给你们,请结合本地区、本部门实际,认真贯彻执行。

1999年是具有特殊重要意义的一年。我们将庆祝建国50周年,我国政府将恢复对澳门行使主权。搞好堤防建设、确保大江大河安全度汛,事关改革、发展、稳定的大局。各地区和有关部门,要以高度的政治责任感和历史使命感,切实加强对堤防建设的领导,统筹规划,精心组织,全力抓好江河堤防建设工作,确保工程质量,确保明年安全度汛。

中华人民共和国国务院办公厅
一九九八年十二月二十八日

全国江河堤防建设现场会会议纪要

经国务院批准，水利部于1998年12月19日至20日在湖北省荆州市召开了“全国江河堤防建设现场会”。长江、嫩江和松花江等流域15个省、自治区、直辖市水利部门和长江、黄河等7个流域机构的负责同志参加了会议。国家计委等8个部委和湖北等7个堤防建设任务重的省的负责同志应邀出席会议。国务院副总理温家宝出席会议并作了重要讲话。

会议代表实地察看了今年汛期抗洪形势最严峻、堤防险情最集中的洪湖、监利长江干堤建设情况，考察了垂直铺塑、土工布防渗、高喷防渗墙等堤基堤身处理工程和吹填加固工程。会议听取了湖北、江苏、安徽、黑龙江4省代表介绍本省加快堤防建设、狠抓质量管理的做法和经验，分析了当前我国江河堤防建设的进展情况和存在的主要问题，提出了今后一个时期堤防建设的主要目标和总体要求，着重研究了堤防建设工程质量问题以及要突出抓好的几个关键环节。会议纪要如下：

一、充分认识搞好堤防建设的重要性和紧迫性

会议认为，水利建设是一个系统工程，必须坚持中央确定的全面规划，统筹兼顾，标本兼治，综合治理的原则。就防洪建设而言，要贯彻“蓄泄兼筹，以泄为主”的方针，通过堤防建设、分洪拦蓄、水库调节、河道整治等措施提高综合防洪能力。堤防是整个防洪工程体系的基础，是防洪的重要屏障，在抵御洪涝灾害中发挥了极其重要的作用。但是，今年特大洪水的冲击暴露出来的我国水利建设，特别是堤防工程中的一些问题，严重威胁着国民经济的发展和人民生命财产的安全。从历史上看，我国大江大河连续两年，甚至连续几年发生大洪水的情况并不少见，因此，不能排除长江还有发生大洪水的可能。黄河、海河多年没有来大洪水，发生的机率也在增大，特别是黄河在连续几年出现枯水、断流的情况下，会不会来一次大洪水，也难以预料。对淮河等其他江河，

也不能掉以轻心。在这个问题上，来不得半点麻痹和侥幸，丝毫不能疏忽，必须立足于来大水，防大汛。

会议强调，1999年是建国50周年，我国政府将恢复对澳门行使主权。确保大江大河安全度汛具有特殊重要意义。现在离明年汛期只有半年时间，各级领导要有紧迫感，务必抓住今冬明春这个水利建设的有利时机，千方百计把大江大河重要堤防建设好。

二、堤防建设的主要目标和总体要求

会议指出，今后一个时期堤防建设的主要目标是：经过二三年努力，使长江、黄河等大江大河的一类堤防工程，配合使用其他防洪设施，达到能防御建国以来发生的最大洪水的标准；其他重要支流和湖泊的二类堤防建设，要根据轻重缓急，力争两年内完成。

堤防建设总的要求是：在现有的堤防工程设施基础上，统一规划，科学设计，突出重点，分步实施，加强科研和新技术推广应用，建设高标准、高质量的江河堤防。要把长江、黄河等7大江河干流堤防，以及保护重点城市、铁路干线、重要工矿企业的支流堤防，作为重中之重，加快建设进度。对今年大水后堤防断面严重不足的堤段，基础渗漏严重的堤段，要优先安排整修加固。

会议指出，今冬到明年汛前要突出抓好以下几项工作：第一，优先保证水毁工程修复，保证堤身堤基的重大险情处理、险工险段加固；第二，加快堤基防渗处理，重点搞好管涌易发段的堤脚内、外压渗平台的处理，力争汛期不发生重大管涌险情；第三，对重要河段已发生的崩岸，要采取有效措施进行防护，对可能发生崩岸的堤段要有预防措施；第四，对今年汛期依靠子堤挡水的薄弱堤段，要按已批准的规划设计加高培厚。

三、采取有效措施，建设高标准、高质量堤防

会议指出，从各地情况看，目前堤防建设存在一些值得注意的问题，需要及时研究解决。一是部分项目前期工作较差，缺乏科

学的规划设计,建设标准不明确,存在堤顶高程盲目攀高的倾向,甚至存在边勘察、边设计、边施工的“三边”现象,有的擅自修改已经批准的设计;二是有的项目施工技术不能满足工程建设需要,特别是堤防基础防渗处理仍是薄弱环节;三是有的项目组织管理不力,没有实行公开招标制度和工程监理制度,施工过程中监督检查不够,有些项目尤其是以农民投工投劳为主的项目,质量隐患较多;四是少数地区项目配套资金不落实,投资有缺口,或建设施工超概算,甚至有挪用项目资金的情况,容易造成偷工减料,给工程质量留下隐患。

会议强调,党中央、国务院非常关心和重视基础设施建设的工程质量问题,特别是对水利工程建设质量,尤为关注。今年面对亚洲金融危机的影响,中央果断采取扩大内需的措施,实行积极的财政政策,通过发行国债来大搞水利等基础设施建设,这对水利建设来说是个难得的机遇。现在关键是要以对国家和人民高度负责的精神,用好这笔资金,确保工程质量。

会议提出以下要求:

第一,加强项目的前期工作,抓紧做好堤防建设的规划、设计。各地的堤防建设规划要结合整个防洪工程体系统一规划,统筹考虑,恰当安排。要从各流域综合防洪能力出发,根据不同的水情、堤情和汛期暴露出来的重要问题和隐患,组织有资信、有权威的专门机构和各方面专家进行充分论证,提出不同的堤防设计标准和要求,不能盲目攀比堤顶高程。首先要抓紧完成重点堤段和水毁工程修复的设计工作,集中资金,确保重点,切忌“撒芝麻”。必须明确,前期工作做得不够,达不到要求的决不能开工建设。

第二,大力推行工程建设招标投标制。要下决心在堤防工程建设中引入竞争机制,真正按照“公开、公正、公平”的原则进行规范化的招标投标工作,尽快扭转项目公开招标比例低、运作不规范、片面强调本地区本行业利益、招标投标流于形式的状况。特别要防止层层转包,资金流失,偷工减料,埋下质量隐患。要加大对招标承包中违法、违纪行为的查处力度,严厉打击玩忽

职守、行贿受贿、权钱交易等违法违纪行为。

第三,落实各项责任制,严格工程建设监理。要层层建立领导责任人制度,领导责任人对项目的建设管理负完全责任。谁负责的工程出了问题,不管今后调到什么地方,不管升多大的官,都要追究行政和法律的责任。同时,设计、监理、施工、验收等,也要明确具体负责人,切实把责任制落到每一个项目,每一个堤段,每个环节。要通过公平竞争的办法,选择具备资质的监理单位,对项目进行全过程、全方位监理。

第四,切实搞好堤防防渗及基础处理。设计、建设和施工等单位都要把加强堤防防渗及基础处理作为重点来抓,认真开展基础勘探,摸清楚堤基的地质条件,采用防渗综合技术措施,提高堤防基础防渗能力。对堤身防渗也要采取切实可行的措施。一类堤防建成后,要基本杜绝管涌等重大险情的发生。

第五,积极推广使用新技术、新材料、新工艺。各地要根据具体情况,推广土工布的应用和垂直铺塑、高压喷射灌浆防渗、混凝土防渗墙等技术。同时,要组织力量,对河势控制与崩岸治理,堤防隐患探测、扫描等技术难题,开展科技攻关,寻求有效办法,力争有新的突破。

第六,认真做好稽察、审计和验收工作。各地各部门要组织力量深入下去,到重点工程、重点地方进行检查。对稽察、检查中发现的问题,要认真解决,坚决纠正。要建立项目资金使用年度审计制度,竣工决算验收制度,加强项目审计。项目竣工后,要组织有关专家进行验收,对质量不符合要求的工程,要追究责任并坚决返工。经验收合格投入使用的工程,要制定科学的管理办法,明确责任,加强工程的管理维护。

四、明确分工,落实责任,切实加强堤防建设的领导

会议强调,各地和有关部门要高度重视江河堤防建设,各司其职,各尽其责,分工合作,密切配合,把这项工作作为认真贯彻党的十五届三中全会和中央经济工作会议精神的一项重要内容,认真抓紧抓好。

水利部及各流域机构要加快堤防建设专项规划的编制和审批,尽快完善堤防建设的各项规范、规程和标准,抓紧组织对各地提出的堤防建设项目的审查,加强技术指导和工程质量监督检查,协调解决省际间堤防建设工作的问題。

计划部门要严格遵循基本建设程序,按照总体规划和确保重点的要求,认真审批堤防建设项目,统筹安排和及时下达项目资金计划,同时做好政策协调工作,加强对国家投资的重点建设项目的稽查、监督。

国家经贸委要尽快制定和颁布土工布质量标准,督促土工布生产企业确保质量,降低成本,以利推广。

财政部门要严格资金管理,按照计划加快资金拨付进度,专款专用,及时到位,并加强对资金使用情况的监督检查,防止挤占挪用,提高资金使用效益。

科技、国土资源、建设及有关工业部门要加强技术服务和技术指导,积极做好堤基处理等方面新技术、新材料、新工艺的科研推广应用。

各级地方政府要对当地堤防建设负总责,切实加强组织领导。要把堤防建设与防汛责任制紧密结合起来,督促各有关部门狠抓各项制度和措施的落实,广泛发动群众,积极筹措地方配套资金,协调和解决好工程建设中的实际问题。

国务院办公厅转发财政部 整顿财政周转金方案的通知

国办发〔1999〕1号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

财政部《整顿财政周转金方案》已经国务院批准,现转发给你们,请认真遵照执行。

各地区、各部门要按照党中央、国务院的统一部署和方案要求,统一思想,精心组织,认真落实,保持稳定,确保清理整顿工作顺利进行。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年一月一日

整顿财政周转金方案

(财政部 一九九八年十二月十五日)

财政周转金是指由财政部门管理,按照有偿原则周转使用的财政资金。根据党中央、国务院对深化金融改革、整顿金融秩序工作的统一部署,现对财政周转金整顿工作提出以下方案。

一、整顿财政周转金的指导思想和基本原则

整顿财政周转金工作的指导思想是,全面贯彻党中央、国务院关于深化金融改革、整顿金融秩序、防范金融风险的要求,把整

顿财政周转金和健全财政职能、加强财政管理结合起来,妥善做好有关善后工作,不断提高财政管理水平。

整顿财政周转金必须遵循以下原则:

1. 全面整顿,所有财政周转金一律只收不贷;
2. 彻底清理,整顿工作不搞变通,不留尾巴;
3. 加强监管,严防国有资产流失;
4. 稳步实施,减轻对社会和经济的负

面影响。

二、整顿财政周转金的主要内容

(一) 从1998年12月1日起, 中央及地方各级财政周转金一律只收不贷。

(二) 财政周转金只收不贷后, 各级财政部门对已到期的周转金借款, 要积极清收。对形成呆帐的借款, 要根据《财政周转金呆帐处理规定》(财预字〔1998〕86号)妥善处理。

(三) 回收的财政周转金一律由财政部门统一安排使用, 重点用于弥补历年财政赤字、解决财政挂帐、增补预算周转金、安排国有企业下岗职工基本生活保障和再就业以及扶贫、教育等方面。

三、整顿财政周转金的方法与步骤

整顿财政周转金, 采取内部自我整顿与外部检查督促相结合的办法, 全部工作用两年的时间完成。具体分两个阶段:

第一阶段: 从1998年12月1日起, 各级财政部门用一年左右的时间, 完成财政周转金只收不贷的主要工作(中央财政从1998年1月1日起已经实行只收不贷)。具体包括: 停止发放新的借款; 清理帐目; 回收到期借款; 对部分“保留债权、逐步回收”的借款重新核实债权债务关系; 按有关规定处理呆帐; 安置有关下岗分流人员等。

第二阶段: 从1999年12月1日起, 各级财政部门用一年左右的时间, 彻底解决第一阶段整顿工作的遗留问题。具体包括: 继续清理回收已到期的周转金借款; 对少量未到期限的借款和回收难度较大的借款进行转投资或核销处理等, 彻底解决财政周转金的有关遗留问题。2000年年底以前, 整顿财政周转金工作结束。

四、整顿财政周转金工作要求

(一) 整顿财政周转金工作由财政部负责, 统一组织实施。财政部要切实履行职责, 加强对清理整顿工作的领导、组织和协调。各地区、各部门要坚决执行党中央、国务院的决定, 在财政部的具体组织、指导下, 按期完成清理整顿任务。上级财政部门要加强对下级财政部门的检查、督促和指导, 避免出现工作死角和薄弱环节。清理整顿工作结束后, 财政部要组织力量进行检查验收, 并将清理整顿结果报告国务院。

(二) 各地人民政府要切实负起责任,

采取有效措施, 妥善处理机构撤并和债务清偿等问题, 维护社会稳定。各地人民政府要组织有关部门摸清情况, 结合本地区的实际情况, 制定具体实施办法, 并于方案下发后一个月内报财政部备案。要按照分类指导, 先易后难, 逐步推进的原则, 积极稳妥地组织实施, 同时密切注视清理整顿过程中出现的问题, 及时审慎地加以解决, 确保清理整顿工作顺利进行。对在清理整顿过程中发现和暴露的违法违纪行为, 要彻底清查, 依法从严惩处, 并追究有关负责人的责任。

(三) 财政、银行等有关部门要密切配合, 采取有效措施, 尽量减轻整顿工作对经济增长、社会稳定的负面影响。为缓解财政周转金用款单位的压力, 对符合商业银行贷款条件的企业, 在财政按期回收周转金的同时, 可向银行申请贷款; 对银行无法扶持、财政周转金又难以回收的企业, 在整顿期间财政部门可暂时保留债权, 逐步回收周转金借款。对过去财政周转金长期支持并确属政府职能范围的项目, 财政部门可采取政策补贴、财政贴息等方式继续给予支持。总之, 各级财政部门要妥善解决整顿财政周转金后地方财政政策性引导方式问题, 充分发挥财政对社会经济的宏观调控作用。各级审计部门要加强对整顿财政周转金工作的监督。发现问题, 立即纠正。

(四) 各级财政部门要统一认识, 加强领导, 认真做好借款清收工作和会计核算工作, 避免财政周转金的流失。对有偿还能力而故意不还的, 要通过法律程序进行处理。对借机侵吞国有资产、或因渎职造成国有资产损失的, 要依法追究有关单位和个人的责任。各级财政部门要按照国家机构改革的政策, 妥善解决财政周转金专职管理人员的分流安置问题。

五、财政部门以外政府其他部门周转金的整顿

在整顿财政周转金的同时, 对财政部门以外的政府其他部门设置的周转金也要进行清理整顿。从1998年12月1日起, 除国务院明文规定可以有偿使用的基金、周转金外, 任何地区和部门都不得直接或间接设置和发放财政周转金, 也不得将财政拨款改作有偿使用。对于已经设置并发放的周转金, 有关地区和部门要按照本方案进行整顿。

国务院办公厅转发国家 计委灾后重建整治江湖 兴修水利现场办公会会议纪要的通知

国办发〔1999〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国家计委《灾后重建、整治江湖、兴修水利现场办公会会议纪要》已经国务院批准，现转发给你们，请结合本地区、本部门实际，认真贯彻执行。

《中共中央、国务院关于灾后重建、整治江湖、兴修水利的若干意见》（中发〔1998〕15号）下发后，深受各地人民政府和广大人民群众的拥护，全国各地迅速掀起了灾后重建、兴修水利的热潮。群众热情之高，投入资金之多，机械化施工之广，灾区移民安置速度之快都是前所未有的。各级地方人民政府和有关部门要加强领导，强化责任，狠抓确保工程质量的各项措施的落实，进一步调动广大干部群众的积极性，把灾后重建、兴修水利工作搞得更加扎实有效，推向一个新的发展水平。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九九年一月九日

灾后重建、整治江湖、兴修水利 现场办公会会议纪要

（国家计委 一九九八年十二月三十日）

为进一步贯彻落实《中共中央、国务院关于灾后重建、整治江湖、兴修水利的若干意见》（中发〔1998〕15号，以下简称中央15号文件）和全国江河堤防建设现场会议精神，落实全国经济工作会议和全国计划会议对1999年水利工作的部署，经国务院批准，国家计委会同水利部、建设部对长江沿线安徽、江西、湖南、湖北4省的移民建镇、兴修水利情况进行了调研，并于12月21日、22日在武汉市召开了现场办公会。财政部、水利部、建设部、农业部、国土资源部、国家林业局和安徽、江西、湖南、湖北4省的领导同志出席了会议。会议听取了4省和农业部、国土资源部、国家林业局、水利部、建设部介绍开展灾后重建、兴修水利的情况，明确了今冬明春开展灾后

重建、兴修水利工作的任务。会议纪要如下：

会议认为，中央15号文件深受各级政府和广大人民群众的拥护，按照中央的要求，一场气壮山河的灾后重建、兴修水利热潮正在长江沿线兴起，群众热情之高，投入资金之多，机械化施工之广都是前所未有的。有关部门和地区认真领会江泽民总书记关于“搞好水利建设，是关系中华民族生存和发展的长远大计”的指示精神，以高度的历史责任感，雷厉风行、精心规划、相互配合、行动迅速，在短短两个月中取得的成绩是显著的。安徽等4省94万移民的安置规划已经落实，大规模的移民建镇工作正在展开，80%需移民安置的灾民可望在春节前住进新房，明年上半年可完成全部94万移民

的安置工作。如此大规模移民，安置速度之快也是前所未有的。由于各级政府的努力，大灾之年没有出现荒年景象，社会安定，广大群众情绪稳定，灾民切身感受到党和政府的关心。中央 15 号文件的政策效应正在显现出来。

在充分肯定成绩的同时还必须看到，现在还只是贯彻中央 15 号文件的开始，今后的工作任务很重，要解决的问题还很多，当前工作也还存在不少问题需要认真解决。主要问题有：

第一，当前的大堤建设和分蓄洪区规划是按 1992 年长江流域规划进行的，由于受今年特大洪灾影响和三峡等控制性工程的建设，原有的规划建设标准、设计已不适应，需要调整和补充，分蓄洪区规划也要进行调整。在调整的规划未完成前，各省存在自行其是、盲目攀比堤顶高程的倾向和移民点选址不当的可能，必须加快规划调整工作的进度，避免因规划滞后给工程带来影响。

第二，项目组织管理和资金安排需要改进。有的水利建设项目没有严格履行建设程序，有些项目招投标流于形式，监理队伍资质缺乏严格把关，同体监理现象比较普遍。

第三，工程质量存在隐忧。有些项目质量标准不明确就开始施工，监督责任制不明确，存在设计漏项、多次修改的现象，在施工环节上层层转包，给工程质量留下隐患。

第四，移民建镇质量总体上是好的，但也存在有的建材质量较差、灾民建房缺乏技术指导、户型设计不合理等问题。

针对当前工作和存在问题，会议议定以下事项：

一、加固干堤，确保 1999 年安全渡汛

今冬到 1999 年汛前要按照温家宝副总理在全国江河堤防建设现场会上提出的要求着力抓好四项工作：一是优先保证水毁工程修复，保证堤身堤基的重大险情处理，险工险段加固；二是加快堤基处理，重点搞好管涌易发段的堤脚内、外压渗平台的处理，填塘固基；三是对重要河段要采取多种有效措施预防崩岸；四是对今年汛期依靠子堤挡水的薄弱堤段按已批准的规划设计加高培厚。这些任务一定要在 1999 年汛前完成。中央

15 号文件提出大堤建设的其他要求，用两至三年时间逐步达到。

为了确保这些任务的完成，会议提出以下要求：

（一）水利部及各流域机构要加快堤防建设专项规划的编制和审批，尽快完善堤防建设的各项规范、规程和标准，抓紧组织对各地提出的堤防建设项目的审查，加强技术指导和工程质量监督检查，搞好省际间堤防建设的协调。

水利部要在 1999 年 1 月中旬按原长江流域规划对长江干堤重点堤段和水毁工程修复加固，提出工程形象和技术要求，并对中央 15 号文件确定的长江荆江大堤、同马大堤、无为大堤、九江大堤、黄广大堤、洪湖监利大堤、岳阳长江干堤的基础和堤身提出具体设计要求，在 1 月底前将经过审定的长江干堤重点堤段建设内容送国家计委。对长江干堤中需要安排又未列入加固的建设内容，各地要在 1 月中旬前报水利部审查，水利部在 1 月底以前提出审查意见，送国家计委。

各级水利部门要对工程质量负全责。一类干堤加固工程的设计、施工、监理单位，要通过招标选择，工程监理单位需由水利部认定；二类堤防等其他水利工程的设计、施工、监理单位，通过招标选择，并由各省水利厅认定。

（二）国家计委在春节前批复堤防修复加固方案，并下达投资计划。计划部门要严格遵循基本建设程序，按照总体规划和确保重点的要求，认真审批堤防建设项目，统筹安排和及时下达项目资金计划，做好政策协调工作，并加强对国家投资的重点建设项目的稽查监督。

（三）财政部门根据投资计划及时足额拨付资金，严格资金管理，专款专用，并加强对资金使用情况的监督检查，防止挤占和挪用。

二、移民建镇，使大多数灾民春节前搬入新居

安徽等 4 省在实施移民建镇过程中采取“就地后靠”、“插队落户”、“扩建集镇”三种类型安置移民是行之有效的。与此同时，

有关地方、部门应注意做好以下几项工作：

(一) 移民建镇要统筹规划，注意质量，分步实施。设计要符合安全、适用、节约和群众满意的原则，有利于生产，方便生活，尽量少占耕地。要通过公开招标选择经济实用的户型设计和施工队伍。建设部要进一步加强移民建镇规划和户型选择、建房质量的指导。

(二) 各地要发扬自力更生精神，移民建镇的配套基础设施的资金原则上由地方筹措。移民建镇的基础设施建设要与农村电网建设改造和小城镇建设规划结合起来，要妥善解决电、路、水、学校、卫生院等方面的问题。为弥补资金不足，国家计委在 1999 年使用国际金融组织贷款计划中，由地方财政担保归还，适当安排一部分用于移民建镇配套的卫生院、学校、供排水、道路的建设。世界银行已原则确定的 8000 万美元贷款要尽快落实用于上述公用设施和水毁工程的建设。

(三) 中央平均补助每户移民建房材料费必须用在移民身上。要增加资金安排使用的透明度，严禁将资金挪作他用。对移民建房的补助款要加强审计监督。

(四) 对各地提出增加移民的要求，要根据流域分蓄洪规划和财力可能进一步研究确定。当前首先要集中力量完成好 94 万移民的安置工作，巩固成绩，总结经验。

(五) 要加强对建材市场的监管。要采取有效措施增加生产，但不允许新上小砖厂、小水泥厂；要打破地区封锁，开放市场，鼓励从外地调进建材，增加供给以平抑价格。必须制止趁移民建镇建材需求增加而乱涨价、以次充好等行为。必要时，各地可以依法采用临时最高限价办法，加强建材市场管理；对建房所需原材料可组织定点专供，免除一些可以减免的收费，努力降低建房造价。

(六) 移民建镇必须做到建新拆旧，这是考核移民建镇是否真正取得成效的重要标准。坚决制止新房子建起来，旧房子继续留用的做法，防止移民返迁。这是确保平垸行洪和退田还湖政策取得实效的关键。为此必须采取坚决措施，原宅基地土地证未作废

的，不发新土地证，不调整承包土地；不拆旧房的，要收回建房补助款；可推行二层建房使用拆除旧房的建筑材料。通过移民建镇，将原宅基地退屋还田还湖的，可进行土地调整，适当增加耕地面积。国土资源部要加强指导，颁布必要的政策文件，抓紧完成调整土地所有权的法律手续，避免留下隐患。

(七) 妥善安排移民生计是保证移民建镇取得成功的关键，各地要足够重视。在退人不退耕的地方要调整种植结构，发展多种经营，发展现代高效农业，推广优良品种，有条件的地方要适度集约化耕作；对退田还湖失去土地的移民要及时调整承包土地，开垦宜农荒地，组织水产养殖和尽可能组织从事第三产业。在搞好移民建镇的同时要安排好农业生产，做到移民建镇、备耕生产两不误。农业部要切实加强对移民发展农业生产的指导和规划，加大优良品种、先进耕作技术的推广力度，并要特别关注 1999 年春耕生产存在的问题，对调整承包土地进行政策指导。

(八) 为确保移民建镇资金需要，推动移民建镇工作，保证大部分灾民在春节前住进新居，年底前要在已下达 14.9 亿元移民建镇资金的基础上，再下达 10 亿元资金。各级财政应积极配合，使资金尽快到位。1999 年上半年再下达 10 亿元，完成已确定的 94 万人的移民建镇任务。

三、清淤疏浚，恢复和提高行洪能力

为尽快落实中央 15 号文件提出的三年内完成有关流域清淤 6 亿立方米的任务，水利部和有关各省应于 1999 年 1 月 15 日以前提出有关河段的疏浚任务和挖泥船型号。1999 年新装备 40 艘挖泥船，挖泥船要立足于国内制造，有选择地引进关键部件，通过招标确定挖泥船生产厂家，要把国产化作为招标条件之一。由国家计委牵头会同水利部、各有关省和中国船舶工业总公司落实挖泥船的制造任务。当前要立足于发挥现有设施的能力，通过招标组织现有挖泥设备承担 1999 年疏浚任务。

四、防止水土流失，改善生态环境

要认真贯彻国务院发布的《全国生态环

境建设规划》(国发〔1998〕36号),各地区和有关部门要据此抓紧修订和完善本地区、本部门的生态环境建设规划。从现在起要起好步,开好局,实现到2003年的生态环境建设近期目标。加快25度以下坡地的“坡改梯”和25度以上坡地退耕还林的进度,实施天然林保护工程。1999年国家增加10亿元以上资金,通过以工代赈,保证粮食供应,加大“坡改梯”和退耕还林力度。要切实搞好1998年国家投资安排的重点生态环境建设工程,加强综合治理,完善项目管理制度,尽快发挥工程投资效益。由国家计委会同农业部、水利部和国家林业局具体落实。

五、加强项目管理,确保工程质量

(一)进一步落实责任制。贯彻全国江河堤防建设现场会的精神,所有水利工程要层层建立领导责任人制度,对于确保工程质量至关重要,领导责任人对项目建设管理负完全责任,谁负责的工程出了问题,都要追究行政和法律责任。设计、施工、监理、验收都要明确具体负责人,把负责制落实到每个项目、每个堤段、每个环节。实行目标责任制,并严格考核,建立相应的奖惩机制。

(二)确保工程质量。认真实行项目法人责任制、规范招标投标制和工程监理制,严格审查设计、施工、监理队伍的法定资格和能力,从源头上杜绝低素质设计、施工、监理队伍和低劣设备、原材料进入,确保工程质量。加强质量监督检查,项目法人单位、设计施工单位、监理单位和上级主管部门,都要实行制度化的工程质量监督检查,发现质量问题要立即纠正,必要时不惜推倒重来。

(三)严格资金管理。水利建设资金必须专款专用,不得挪作他用。一经发现挪用要追究责任人的责任。重大项目稽察特派员办公室要不定期对项目建设单位进行稽察,项目建成后,审计部门要进行审计。

六、抓紧编制1999年水利建设专项计划

为做好1999年灾后重建、整治江湖、兴修水利的工作,现在起就要抓紧编制计划,做好前期工作。

项目的选择要严格按照中央15号文件确定的灾后重建、整治江湖、兴修水利的任务、建设内容和重点进行。以水利基础设施建设为主,同时安排与根治江河水患关系密切的黄河、长江上中游的生态环境建设。确保在建项目和收尾投资项目尽快建成,发挥效益。灾后重建投资要与其他各项资金相结合,财政预算内专项投资与国家预算内基建投资、水利建设基金、以工代赈资金和其他农业建设资金相结合,国内资金与利用外资相结合,国家投资与广泛动员群众投工投劳相结合。

水利建设,重点安排1999年渡汛应急工程和1998年已开始实施的灾后重建续建项目及具备开工建设条件的流域重点治理项目。主要用于长江、黄河、淮河、海河、松花江、辽河、珠江7大江河干堤加固工程,长江、黄河等大江大河主要河段清淤疏浚和挖泥船购置,重点病险水库除险加固和大江大河部分重要控制性水利枢纽工程建设。

生态环境建设,主要用于全国生态环境建设规划确定的重点建设,长江、黄河流域上中游和黑龙江等重点国有林区的天然林资源保护工作,10大防护林建设工程,全国生态环境建设重点县综合治理工程。其中包括水土流失治理、植树造林、退耕还林、草地植被、“坡改梯”和农村节能建设等。

各地要切实安排好地方财政性资金,要做到与中央资金同步到位,努力保证灾后重建对投资的需求。同时,要面向全社会,调动各方面的积极性,多渠道筹集灾后重建资金。

七、加强对灾后重建、整治江湖、兴修水利重大项目的稽察

国家计委10月份首次派出稽察特派员对78个国家财政专项资金安排的项目进行了稽察,及时发现和整改了一些项目的质量和资金、工程管理问题。向国家出资的项目派出稽察特派员是投融资体制改革的重要内容,保障国家投资的效益与安全,有利于基本建设工程项目健康进行。1999年1月中旬国家计委将继续派遣重大项目稽察特派员对重点建设项目进行稽察,发现问题及时整改。

湖南省人民政府办公厅 关于加快农业机械化发展的通知

湘政办发〔1999〕1号

娄底地区行政公署，各市、州、县人民政府，省直机关各单位：

农业机械化是农业现代化的重要标志，是农村经济发展的重要保证。大力发展农业机械化，对于改善农业生产条件，提高农业综合生产力水平，增强农业抗灾减灾能力，加快农村经济发展，促进农民致富奔小康，具有十分重要的意义。为了加快我省农业机械化的发展步伐，经省人民政府同意，现就有关问题通知如下：

一、农业机械化发展的指导思想和主要目标

根据建设农业强省和农村经济发展的总体规划，我省农业机械化发展的指导思想是：以党的十五届三中全会精神为指针，以发展农村经济、提高农业生产力水平为目标，强化宏观调控，加快科技进步，健全服务体系，增强服务功能，完善投入机制，突出重点，因地制宜，分类指导，有步骤地推进农业机械化进程，实现农业机械化的持续、快速、健康发展。主要发展目标是：到2000年，在农业机械配置结构得到优化的前提下，全省农业机械总动力达到1900万千瓦，农业机械装备总值达到100亿元，全省农业生产综合机械化水平达到50%。到2010年，农业机械总动力和装备总值分别达到2800万千瓦和250亿元。洞庭湖区、城市郊区等经济发达地区实现农业生产主要环节机械化，丘陵山区实现水稻生产耕作、植保、排灌机械化，全省农业生产综合机械化水平达到70%，全省基本实现农业机械化。

二、巩固和发展农业机械化服务体系

要大力扶持和加强各级农机技术推广体系建设。县以上农业机械技术推广站、研究所、学校以及省农业机械鉴定站是事业单位，其事业费列入同级财政预算。经评估合格的县市农业机械化学校应纳入成人教育序列，鼓励和支持农业机械化成人学校开展全方位的技术培训。要采取有效措施巩固和壮

大乡镇农机站，县级以上农业机械主管部门要切实加强业务指导，帮助加强资产管理，任何单位、组织和个人不得平调、挤占、变卖其资产，已经平调、挤占、变卖的，要限期归还。同时，认真做好乡镇农机站主要负责人的选拔、业务考核工作。鼓励和支持农业机械服务组织面向市场，兴办各类经济实体，或直接为农业生产开展作业服务，走“科、工、贸”、“产、供、销”一体化的产业化发展路子，推动农业机械服务产业化发展。

三、加快适用新机具、新技术的研制、开发和推广

要从湖南的实际出发，面向农村、面向农业、面向农民，大力研制、开发和推广农业机械新机具、新技术、提高我省农业技术装备水平。今后一段时期要认真抓好以下五项重点工作：一是把握水稻生产机械化发展的重点，抓住水稻栽插和收获两个机械化环节，集中力量开发和推广软盘播种机械、工厂化育秧设备和小型水稻联合收割机。二是抓好农用运输、农产品加工、山区综合开发等所需机械的开发推广。三是抓好农田基本建设、抗灾救灾、洞庭湖治理等所需实用农业机械的开发推广。四是大力推广水稻栽插机械化、化肥深施机械化、秸秆还田机械化、水稻收获机械化、水稻病虫害统防统治、农产品机械化烘干、农产品机械化加工、山区综合开发机械化、池塘清淤及增氧机械化、机械化养畜（禽）等10大先进、实用的机械化生产技术。五是抓好作物工厂化栽培机械、畜禽及水产集约化饲养机械以及农产品加工机电一体化和贮运机械等农业机械设施的研究、开发与应用。与此同时，要努力办好100个农业机械化试验示范基地。省集中力量建设好湖南省水稻生产机械化试验示范基地，省农业机械管理局要抓紧组织实施，计划、财政、国土等部门要予以积极支持，力争用3年时间完成项目建设。各地要把示范基地建设作为推进农业机械化

的一件实事来抓,加大投入力度,切实抓紧抓好。

四、建立和完善农业机械化投入机制

各地各部门要加大对农业机械化的投入力度。各级财政要逐年增加对农业机械化的投入。各级计划部门对农机部门的基本建设要予以安排。国家和省安排的各项农业专项资金包括粮食自给工程、商品粮基地建设、农业综合开发资金、农业发展基金及推进农业科技革命资金等专项资金,要对农业机械化项目作适当安排。省级安排的各项农业机械化专项经费,项目实施单位的同级财政应视财力情况予以配套。农村基层服务组织为农业生产提供农机技术推广、农机作业、技术承包等农机技术服务和培训,税务部门应在税收上给予减免优惠。各级政府根据当地实际情况对推广先进的农业机械给予适当购机补贴。

五、进一步加强对农业机械化工作的领导

各级政府要把农业机械化工作作为农村工作的一个重要内容,列入议事日程,认真

抓好。省将建立协调会议制度,协调解决全省农业机械化发展中的重大问题。计划、财政、税务、公安、物价、金融、科技等部门,要大力支持农业机械化事业的发展。农业机械管理、工商、技术监督等部门要密切配合,依法加强对农业机械销售、维修、作业服务市场的检查和监督,严厉查处假冒伪劣产品,打击坑农害农行为,维护农业机械市场秩序。要稳定省、地、县农业机械管理机构 and 人员力量,加强农业机械的行业管理,切实做好农业机械安全监理、产品质量检验、鉴定和认证管理工作。要认真贯彻实施《中华人民共和国农业法》和《湖南省农业机械管理条例》,进一步完善农业机械管理法规体系。要充分运用市场经济机制,开拓和培育农机市场,研究和完善我省农业机械化发展的政策和措施。各级农业机械部门要进一步更新观念,转变作风,加强调查研究,强化服务意识,为推进我省农业机械化事业作出新贡献。

湖南省人民政府办公厅

一九九九年一月十五日

湖南省人民政府办公厅 关于规范水利、交通、能源等重点基础设施 建设优惠政策的通知

湘政办发〔1999〕2号

娄底地区行政公署,各市、州、县人民政府,省直机关各单位:

近年来,我省制定了一些加快水利、交通、能源等重点基础设施建设的优惠政策,对促进全省经济发展起到了积极作用。为了规范全省水利、交通、能源等重点基础设施建设的优惠政策,经省委、省人民政府研究同意,现就有关问题通知如下:

一、凡列入国家和省重点工程建设的水利、交通、能源等基础设施项目,执行以下规定:

(一)高速公路和列入省交通骨干网络建设重点工程的常德至张家界、吉首至罗依溪、怀化至黔城、衡阳至宋家塘、永州至蓝

山南风坳、资兴至郴州至桂阳、娄底至涟源、澧县至东岳庙等公路,湘北干线、常德207国道绕城线及列入洞庭湖防洪工程的沅江白沙、茅草街、岳阳洞庭湖、大铺口、桃源沅水等大桥,水利灌溉和水利防洪工程、城市防洪工程、环保和生态工程、粮食和棉花仓库等建设项目,只征收设计、施工、监理环节的所得税,其他地方各种税费予以免缴。耕地占用税按省人民政府原定的政策执行。

(二)以防洪、蓄洪、灌溉为主的大型水利水电工程,其耕地占用税按最低标准应缴税总额的30%计征,已打入工程概算的耕地占用税应全部缴纳。湘江大源渡枢纽的耕

地占用税按中央和地方每平方米各 0.6 元缴纳。以发电为主的大型水利水电项目耕地占用税,原则上不予减免。铁路建设项目中凡省人民政府已规定给予的优惠政策仍继续执行,站前用地设施的耕地占用税,属省收取的部分减免。

(三) 凡列入省重点工程建设的水利水电项目的自采自用砂、石、土等矿产资源的矿产资源税按应税总额的 10% 计征。

二、下列文件中的有关优惠政策条款作如下调整:

(一) 省人民政府《关于印发湖南省车辆通行费征收管理暂行规定的通知》(湘政发〔1996〕33 号)和省人民政府《关于交通规费和交通重点建设项目征收营业税等税费问题的通知》(湘政发〔1996〕38 号)文件中有关内容调整为:

1、车辆通行费管理体制维持现行办法至 2000 年;

2、“九五”期间,由交通部门收取的客运附加费、货运附加费、新车交通建设费、运输管理费、船检费、航道养护费等属行政事业性收费。

(二)《中共湖南省委、湖南省人民政府关于进一步加快乡镇企业发展的决定》(湘发〔1996〕3 号)中关于“对国家和省明确的贫困县的村办集体企业年利润总额不到 2 万元的,免征所得税 5 年”的规定,改为“对国家和省确定的贫困县的村办集体企业年利润总额不到 2 万元的,免征所得税,其新办的集体企业,经批准可减征或免征所得税 3 年”。

(三) 省人民政府《关于长沙市高新技术产业开发区若干政策的规定》(湘政发〔1991〕36 号)和省人民政府办公厅《湖南城陵矶经济技术开发区若干政策的规定》(湘政办函〔1992〕123 号)中关于“开发区企业的生产、经营性基本建设,投资方向调节税执行零税率”的规定,调整为“内资办的开发区企业,以自筹资金新建技术开发和生产经营用房,国家科技攻关项目,中间实验、工业性实验、开放性实验室,其投资方向调节税执行零税率”。

(四) 上市公司企业所得税按规定的税率 33% 照章征收。省人民政府对确需扶植的上市公司,采取财政返还 18% 的办法解

决。

(五) 省人民政府《关于国有企业改革有关问题的通知》(湘政发〔1995〕19 号)中关于“为安置富余人员而兴办的企业劳动服务企业以及企业服务单位分离后组建的企业,从企业注册之日起,其所得税前 3 年免征后 2 年减半征收”的规定调整按省委、省人民政府湘发〔1998〕12 号文件的有关规定执行。

三、省人民政府办公厅《关于缓征电力建设资金和重点建设资金增值税的通知》(湘政办函〔1994〕129 号)和省人民政府办公厅《关于省经济建设投资公司有关税费问题的通知》(湘政办函〔1996〕297 号)继续执行。

四、移民开发资金税前提取,列入成本。

五、停止执行下列文件中的有关税收优惠政策条款:

省人民政府《关于进一步深化国有企业改革的通知》(湘政发〔1997〕21 号)中“允许盈利企业在税前按销售收入的 1% 提取补充生产资金”;省人民政府《关于扶持国有煤矿若干政策的通知》(湘政发〔1995〕9 号)中“地方国有煤矿增值税超过原产品税税负的,比照执行国家统配煤矿的优惠政策予以缓征”;省委、省人民政府《关于深化供销合作社改革的决定》(湘发〔1995〕21 号)中“对供销合作社工业企业……可按企业销售收入的 1% 提取技术开发费”、“按商品销售额提取 0.3~0.5% 的为农服务培植费”;省人民政府《关于交通、邮电重点建设项目有关地方税费征收问题的会议纪要》(湘府阅〔1997〕119 号)中的有关税收优惠政策条款;省人民政府《关于促进大型企业集团发展的通知》(湘政发〔1996〕32 号)中“企业集团母公司和子公司每年可按销售收入的 1~2% 的比例预先提取技术开发费和新产品促销费,列入成本”。

六、凡省人民政府会议纪要中对有关重点工程的优惠政策,在该工程验收投产以后停止执行,其工程建设享受税收优惠政策所减免的税费,不再追缴。

湖南省人民政府办公厅

一九九九年一月十四日

把劳务输出 作为一项新兴产业来抓

○省劳动和社会保障厅厅长 谷新珊

党的十五届三中全会通过的《决定》，把农村剩余劳动力的转移作为促进我国农业和农村经济发展的重大举措，并明确提出了就地就近转移和有序化流动的原则。大力发展我省有组织的劳务输出业务，是全省劳动部门一项重要而长期的任务。

一、继续巩固我省劳务输出工作的成果

我省地处中西部地区，是农业大省。全省6465万人，有75%的在农村，人均耕地面积只有0.76亩。据统计，目前全省农村劳动力富余600多万人，加上季节性富余和乡镇企业萎缩下来的人员，农村富余劳动力将近一千万人。近几年来，我省采取多形式、多渠道、有组织地输送农村富余劳动力出省务工经商，目前基本稳定在500万人的规模，每年的劳务净收入超过150亿元。劳务输出事业已成为我省一个新的经济增长点，在促进农村剩余劳动力转移和“两个文明”建设中发挥了积极作用。

1、在省外加强驻外办事处建设，促进劳务输出工作健康发展。根据劳务输出工作需要，我省从九十年代初起就率先在湘籍务工人员集中的深圳、广州、珠海、海口、上海、北京等省市建立驻外劳务管理机构，协助当地劳动部门加强管理，调解纠纷，收集劳动力需求信息，组织民工有序流动。多年来，驻外办事处在一无资金、二无编制的情况下，在输入省、市政府特别是当地劳动部门的大力支持下，从无到有，从小到大，逐步发展完善，发挥了我省与兄弟省市劳务协作的桥梁与纽带作用，发挥了维护湘籍务工人员合法权益的保护作用，成为我省劳动保障部门展示精神文明的一个“窗口”。

2、在省内加强乡镇劳动管理站建设。乡镇劳动管理站，作为最基层的劳动管理组织机构，在促进农村富余劳动力有序流动中发挥了重要作用。多年来，我们把大力加强乡镇劳动管理站建设作为促进劳务输出事业健康发展的一项重要基础工作来抓。1996年10月，我省在临澧县召开首次乡镇劳动

管理站建设现场会。通过典型引路，政策规范，初步奠定了农村劳动管理工作的组织基础，使劳动工作由城市延伸到农村，统筹城乡就业由理论逐步变为现实。

3、立足服务，加强组织，把劳务输出工作作为一项新兴产业来抓。我省的劳务输出工作经历了由零星、小股、分散到集中组织、规模输送，由自发、自由流动到有序流动的过程。这些年来，我们始终坚持对劳动力的流动只能疏导不能堵塞的基本方针，把立足点放在服务上，把服务和组织管理有机地结合起来，把劳务输出作为一项新兴产业来抓。百万湘军走出大山，走出洞庭，投身到沿海经济发达地区去，既学到了技术，赚回了资金，又开拓了视野，经受了锻炼，成为新一代农村的建设者。

4、全面落实流动就业的证、卡管理制度。设立“外来人员就业证”和“外出就业登记卡”是国家保证民工有序流动的统一要求。外出人员必须持卡流动，凭证就业。认真落实“证卡合一”制度是确保有序流动的基础。到目前为止，全省共有25万外来流动就业人员办理了“外来人员就业证”，近200万外出务工人员办理了“外出就业登记卡”，为有序流动打下了基础。

可以这样讲，我省劳务输出工作经过这几年坚持不懈地努力，初步形成了组织机构配套、内外信息沟通、管理服务一体、组织培训输出一条龙、规模数量稳定的基本格局。劳务输出正在作为一个新兴产业，在推动农村经济发展的同时，为转移农村剩余劳动力和改善农民的生活发挥了重要作用。

二、当前我省劳务输出事业面临的形势和任务

1、全省就业压力日益加大，矛盾突出。农村剩余劳动力的供给在稳步扩大的同时，城镇下岗职工和失业人员的规模也在不断扩大。至去年末，全省城镇国有和集体企业的下岗职工达70万人，失业人员还有31万人，仅就城镇这100万人而言，如果今年我

省GDP能达到增长10%的目标,也只能解决30—35万人就业,岗位不足的矛盾相当尖锐。

2、外省对劳动力需求的格局已发生重大变化。需求的地区结构上,珠江三角洲地区开始趋于饱和;需求人员的层次明显提高;由于地区间工资水平的接近,工资作为引导劳动力流动的主要杠杆作用在弱化。对外省的劳务输出环境也不宽松。

3、重灾之后的农村就业工作面临新的困难。我省去年有8个地市遭受水灾,农村经济遭到极大破坏,特别是洞庭湖区的灾害更为严重,人民群众的生产和生活面临许多困难。部分乡镇劳动管理站也被冲毁,农村基层劳动组织削弱。许多农村劳动力流向外地,情况不明。重建家园、以工代赈,就近就地安置劳动力的任务繁重,时间紧迫。

三、坚持不懈地抓好劳务输出工作

按照党的十五届三中全会确定的方针和全国劳动保障厅局长会议的要求,今后一个阶段的劳务输出工作,各级劳动保障部门在思想上要高度重视,工作上尽早部署,步骤上加强协调,措施上要抓紧落实。

1、农村剩余劳动力的转移要坚持就地就近和有序流动两个基本方针。我们要认真贯彻执行党中央、国务院关于灾区劳动力立足就地安置为主的指示,各乡镇劳动管理站要上门到户摸清剩余劳动力的数量,并登记建卡,引导灾区农村劳动力立足农村,参加以工代赈恢复生产和重建家园。要积极宣传党中央、国务院领导的批示精神,让广大群众理解中央领导的批示是对人民的关心爱护,是稳定农村的重要决策。对灾区盲目外出的少数富余劳动力应加以教育劝阻,让他们积极投身于恢复生产重建家园。同时,要坚持劳务输出工作必须有组织、有管理、有序流动的方针。劳动力大量富余就必然要寻找出路。但是,如果劳动力盲目流动,成为一盘散沙,一是自己受损害,二会给社会带来负面效应。因此我们必须认真对待,采取措施,加以解决。要加强劳务输出的组织,做好劳动力的供求调查,为用人单位搞好组织招收和输送;要加强劳务输出培训,建立劳动力储备基地,保证及时满足用人单位对劳动力的需求;要加强劳务输出的跟踪服务,实行招收、培训、输送、管理“一条

龙”服务;要反对乱收费,对于借发劳务证、职业中介之机乱收费的,必须坚决查处。

2、建立强有力的劳务输出组织管理体系。劳务输出工作要有组织保证,要有专人抓,要有领导分管。乡镇劳动管理站要进一步充实和完善,制定和完善内部管理制度,建立竞争机制。尚未建立乡镇劳动管理站的地区应抓住时机,加快发展。条件具备的应一乡镇一站,条件还不具备的可以2—3个乡镇建一个中心站,但工作必须延伸到每个乡村去。

3、要建立灵敏高效的劳务输出信息网络体系。在劳务输出全过程中,信息是第一位的工作,只有及时准确的提供劳动力需求信息,才能保证有效输送和有序流动。首先,每个县先抓3—5个农村劳动力市场试点。县级劳动部门要选择几个劳动管理队伍强,工作出色,领导有力的典型,建立农村劳动力市场。农村劳动力市场要以服务为宗旨,以方便他人为己任,集求职登记、用人登记、劳动合同、合同鉴证、职业介绍、发证办卡、技能培训等功能于一身,能为用人单位和劳动者一次办理所有手续。其次,市、县劳动力中心市场也要抓紧信息网络的建设。今年是劳动力市场信息网建设的关键时期,各地要尽快建成自己的城市信息网,为再就业工程和经济建设服务。

4、要继续巩固加强驻外劳务机构。各驻外劳务机构要在加强自身管理的基础上,充分发挥组织管理和信息源作用。今后要继续加强队伍建设,选好负责人;加强基础设施建设,改善工作条件;完善管理制度,自觉按章办事。驻外劳务机构还要发挥“窗口”优势,发挥信息源作用。要深入企业,建立一批稳定的输入基地,积极主动地为内地各级劳动保障部门提供更多的用工信息;为一批批劳动力到沿海务工服务,并依法保护他们的合法权益。

5、及时调整劳务输出的地区结构,开辟新的劳动力输入市场。要根据沿海各地经济发展速度和新的投资热点,及时调整劳务输出的地区结构。比如随着海峡两岸关系的发展,台商到福建一带投资明显增加,带动了闽江三角洲地区的经济迅速发展,我们就要及时掌握这一动向,了解“三资”企业对

劳动力的需求情况,跟上劳务输出新的发展步伐。我们要进一步加强与各输入地劳动部门的沟通与合作,积极主动做工作,全省各级劳动保障部门要从实际出发,立足珠江三角洲,开拓长江三角洲,发展闽江三角洲,在输入地政府的支持下,向沿海、沿边经济发达地区有组织地输送劳动力,保持我省劳务输出事业稳步发展的势头。同时,也要争取外经贸部门的支持,积极创造条件,发展境外、国外的劳务输出。

6、劳务输出的人员范围要城乡并重,缓解城镇就业压力。我省劳务输出的人员,

前几年重点是农村剩余劳动力。随着城市改革的深化,部分企业破产、停产半停产,企业下岗职工越来越多,城镇就业压力越来越大。这就要求我们在劳务输出的人员范围上,要城乡并重,组织城市下岗职工和农村剩余劳动力参加到劳务输出大军中来,这样,既能缓解城镇的就业压力,又能提高输出人员的质量。



1998年12月 收发文目录
1999年1月

国务院、国务院办公厅来文:

国务院关于深化棉花流通体制改革的决定(国发〔1998〕42号)

国务院关于关闭非法和布局不合理煤矿有关问题的通知(国发〔1998〕43号)

国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定(国发〔1998〕44号)

国务院批转国家经贸委关于加快农村电力体制改革加强农村电力管理意见的通知(国发〔1999〕2号)

国务院办公厅关于国务院关税税则委员会主要职责和组成人员名单的通知(国办发〔1998〕143号)

国务院办公厅转发国家统计局国家经贸委关于做好工业统计制度改革意见的通知(国办发〔1998〕144号)

国务院办公厅转发中国人民银行关于进一步做好农村信用合作社改革整顿规范管理工作意见的通知(国办发〔1998〕145号)

国务院办公厅转发国家经贸委关于深化电力工业体制改革有关问题意见的通知(国办发〔1998〕146号)

国务院办公厅关于印发全国江河堤防建设现场会会议纪要的通知(国办发〔1998〕148号)

国务院办公厅转发财政部整顿财政周转金方案的通知(国办发〔1999〕1号)

国务院办公厅转发国家计委灾后重建整治江湖兴修水利现场办公会会议纪要的通知(国办发〔1999〕2号)

省政府、省政府办公厅发文:

湖南省人民政府关于印发湖南行政学院办学工作若干意见的通知(湘政发〔1998〕26号)

湖南省人民政府关于加强政策性住房资金监督管理的通知(湘政发〔1998〕27号)

湖南省人民政府贯彻国务院关于当前推进粮食流通体制改革意见的通知(湘政发〔1998〕28号)

关于印发《湖南省人民政府依法治省实施意见》的通知(湘政发〔1998〕29号)

湖南省人民政府关于印发《湖南省移民资金管理办法》的通知(湘政发〔1998〕30号)

湖南省人民政府办公厅转发省教委等部门关于湖南省普通高等学校筒子楼改造工作实施意见的通知(湘政办发〔1998〕42号)

湖南省人民政府办公厅转发省物价局、省粮食局关于粮食流通体制改革有关价格问题意见的通知(湘政办发〔1998〕43号)

湖南省人民政府办公厅关于加快农业机械化发展的通知(湘政办发〔1999〕1号)

湖南省人民政府办公厅关于规范水利、交通、能源等重点基础设施建设优惠政策的通知(湘政办发〔1999〕2号)

认真贯彻《决定》 精神 加快农村 小康建设步伐

○中共郴州市北湖区委
副书记 李向阳

“农村全面实现小康”，是党的十五届三中全会提出的我国农业和农村跨世纪发展的目标之一。从我区的情况看，要实现这一奋斗目标，关键是要把干部群众的思想统一到《决定》精神上来，大力发展经济，夯实农业和农村经济基础。为此，必须着力做好以下几个方面的工作。

一、依托资源优势，优化产业结构。实践证明，加快农业和农村经济发展，必须提高农业和农村经济的整体素质，以市场为导向，突出自身资源优势，优化产业结构。就我区而言，优化农业产业结构的支撑点，在于合理开发和利用土地、能源、山林、旅游、劳动力、区位等六大资源优势，力促资源优势转化为经济优势。首先是合理开发土地、区位和劳动力资源，培植特色产业。我区土地资源丰富，可利用草场达3.9万亩，各类菜地近5万亩；区位优势得天独厚；区内农户养殖、种植技术娴熟，多数农民掌握了一门农业生产技术。我们要在稳定发展粮食生产的同时，突出发展蔬菜和养殖这两大投入少、见效快的特色产业，这是提高我区农业效益，增加农民收入的必然选择。蔬菜生产以重点发展精细菜，主要发展大路菜，着重发展名特优菜为原则。养殖业则要构成以“二线一区”为重点的生产格局，即在107国道、郴桂高等级公路沿线的6个乡镇建立两个优质瘦肉型生猪生产带，在高寒山

区的6个乡镇建立草食动物生产带和禾花鱼生产带。同时，在城郊建立家禽商品基地和观赏鱼基地。其次是合理开发水能、煤炭等能源资源，培植基础产业。我区水能可开发量为1.99万千瓦，现已开发9167千瓦，只占可开发量的46%；已探明煤炭储量4700万吨。因此，今后一段时期，我区应以水能、煤炭等能源资源为依托，科学合理地发展煤炭和水电产业。2000年，全区要实现水能发电装机容量1.6万千瓦，年产煤200万吨，对财政的贡献突破2000万元。第三是合理开发林业资源，培植绿色产业。我区林业发展潜力很大，丘岗山地面积112万亩，是耕地面积的8.6倍；森林覆盖率60%，林业产值却只占农业总产值的6%左右。今后，要以调优林业结构为切入点，着力办好107国道沿线10万亩楠竹基地、郴桂高等级公路沿线20万亩工业用材林基地、1806省道沿线2万亩无花果基地和5万亩柚子基地。2010年，全区林业年产值达1.5亿元，农民年人均林业收入800元以上。第四是合理开发旅游资源，培植新兴产业。我区旅游资源丰富，市场潜力大。仰天湖以“江南塞外”的独特韵律而著称，其西部有妙手天成、华夏一绝的仰天巨佛，其西南部有鬼斧神工、造型奇异的安源石林。因此，我们把开发旅游资源作为带动农业产业结构调整、增加农民收入的重要发展战略。近期，我区将投资2500万元，用于郴州至仰天湖旅游公路建设，之后，再投资4000万元，用于仰天湖风景区旅游景点及其服务设施的建设，促使周边乡镇真正“靠山吃山”，全面实现小康。

二、建设龙型经济，提升农业比较效益。农民增产不增收，农业比较效益低，长期困扰着农业和农村经济，制约着农村小康建设。解决这一问题的根本出路是拉长、拉紧农业产业链条，提高产品附加值，建设龙型经济。经过近3年的努力，我区农业产业化已现雏形。“九五”期间，要在继续建设好养殖业、蔬菜业和林业三大主导产业的十大商品基地的同时，重点建好一个专业市场，即在我区境内的107国道旁，新建一个

竹木及制品交易市场,带动区内及周边地区竹木生产和家俱加工业的发展。办好两个加工企业,即郴州食品罐头厂和竹木制品加工企业群。组建三大中介组织,即广州嘉禾生猪中转站、大光华畜牧有限公司和惠州食用菌供种站。广州嘉禾生猪中转站要与本区养殖大户建立购销合同关系,实施多元化经营,带动本区养殖业发展。大光华畜牧有限公司,现已联动郴州市400多户家禽养殖专业户,年产值过2000万元。要通过大力扶持,到2002年使该公司达到联动本区养殖专业户800户以上,年销售收入过5000万元的规模。惠州食用菌供种站要由目前的以生产菌种和销售原料为主,逐步发展成集生产、加工、销售于一体的食用菌龙头组织,到2002年年产值过亿元。龙型经济的形成和壮大,将使我区农业效益大幅攀升,到2002年全区农民收入的60%将来自农业产业化经营。

三、依靠科技进步,提高劳动生产率。农业是弱质产业,要使农业在市场竞争中具有较强的竞争力,就必须在农业生产经营中大力发展和广泛应用现代科学技术,不断提高农业的科技水平。目前,我国农业科技成果的应用率不足三分之一,科技对农业生产

的贡献率不到发达国家的一半,劳动生产率还比较低。北湖区的情况尤其如此。为此,一要进一步强化“科技兴农”意识,建立和完善“科技兴农”领导机制、激励机制和投入机制。二要实施“种子工程”,加快农作物良种化进程。要尽快提高优质稻在水稻中所占的比重,适度发展荞麦、玉米等杂粮生产,优化粮食品种结构;要加大畜禽品改力度,力争两年内主要畜禽水产品的品种优质率由现在的40%提高到50%,产品商品率由60%提高到70%;要着力推广优良品种,使蔬菜良种覆盖率达80%以上。三要大力推广先进适用的种养技术,提高科技成果和先进技术的转化率、应用率。四要充分发挥科技人员的生力军作用,提高农民科技文化素质。针对当前存在的农业科技人员流失严重、青黄不接、“有业难专”和“有岗无业”等问题,要制定并实施农业科技人才跨世纪培养计划;营造宽松环境,引进区外“智力”;开展农业科技人员技术承包试点,探索科技人员为农服务的新路子。要在进一步加强农业科技中心建设和区、乡镇、村三级科技网络建设的同时,加大对农民科技教育培训力度,使农民从思想上、行动上主动适应现代农业科技发展的需要。

【人事任免】

湖南省人民政府人事任免

湘政人〔1999〕2.3.4.5号

任命:

陈正中同志为湘潭大学正校级督导员,免去其湘潭大学副校长职务;

常弼良同志为湖南广播电视大学正校级督导员;

左恩南同志为省粮食局副局长;

陈辉国、王利玄同志为省监察厅副厅级监察专员;

谢伯端同志为湖南商学院院长,免去其

湘潭大学副校长职务;

廖九如同志为湖南商学院正院级督导员,免去其湖南商学院院长职务;

阳春娥同志为省人民政府侨务办公室副主任;

肖泽华同志为省旅游局助理巡视员;

张建功同志为娄底地区行署专员;

陈润儿同志为省地质矿产厅副厅长,免去其娄底地区行署专员职务。

弘扬抗洪精神 坚持科学治水

○汉寿县副县长

杨开政

去年大灾之后，我县干部群众痛定思痛，发扬伟大的抗洪精神，坚持大灾大干，科学治水，掀起了冬修水利的热潮。去年11月，我县在全省洞庭湖区水利建设流动现场会上介绍了经验。我们的主要做法是：

一、准确把握县情，统一科学治水认识

从多年治水的经验教训中，我们深深体会到，准确把握县情，坚持科学治水尤为重要。通过广泛的宣传教育，使干部群众形成了三个共识：一是从汉寿所处的位置看，科学治水任重道远。我县地处洞庭湖西滨，沅澧两水尾间。西顶沅澧水，东临目平湖，北受长江“三口”威胁，南有湘资两水顶托。如果几水同时上涨，便面临着上压下顶，南北夹攻，四面楚歌的险恶局面。特别是南湖撇洪河在外河水位高，内水泄不出的情况下，凶险交叠，防不胜防。这样的地理位置决定了我县每年

防汛时间最长，抗灾损耗最大，因而治水的任务也非常艰巨。二是从水灾发生的频率看，科学治水刻不容缓。由于我县地理位置特殊，江河水情复杂，加上气候反常，近年来水灾频繁发生。1990—1998年的9年间，先后出现5次大水，是50至80年代的总和，且水位一年比一年高。因此我们对治水的进程不可有丝毫懈怠。必须把水利秋冬修作为头等大事来抓。三是从多年抗灾的实践看，科学治水势在必行。近几年来特别是去年，我们之所以能取得抗洪斗争的胜利，固然靠人的努力，但与这些年来重视水利建设，加大水利投入是分不开的。因此，作为水患之乡，治水是治县之策，安民之举，只有治好水，人民生命财产才有保障，社会才会稳定，经济才能持续发展。

二、弘扬抗洪精神，掀起科学治水高潮

去年9月下旬大水刚刚退去，我们就用战胜历史特大高洪的那么一股劲，那么一种拼命精神，全民动员，全县会战，迅速掀起了水利建设高潮。（一）以保安为主攻目标，加固重点堤垸。我县西湖、沅南垸是省定洞庭湖区11个重点堤垸中的两个大垸，保护全县三分之二的面积和人口。我们举全县之力，确保加强“两垸”水利建设。一是从任务上保证。共安排大堤培修土方305万方，培修堤长31公里，占全县总任务的70%以上。二是从投入上保证。除湖区人均负担大堤土方8方外，还从山区调集了8个乡的劳力，城镇干部职工人均均为大堤负担10方土。三是从资金上保证。坚持多渠道、宽领域筹集资金，保证了重点工程的按时开工。（二）综合治理，依法疏浚河湖。首先是积极推进平垸行洪。对今年漫渍的青山湖、桔林垸、三汊障三个临沅水和目平湖堤垸实施平垸行洪，总面积2.8万亩。其次是着力推进退田还湖。计划用两年时间对南湖撇洪河及部分内垸3.3万亩面积，实行退田还湖，目前已

在大南湖乡退田 2.3 万亩，全部发展水产养殖业。再次是全力推进空坑待蓄，移民建镇。（三）治理病险工程，配套改造排灌设施。一方面把去年大灾之中暴露出问题的 47 座病险水库列入整治的重点，做到不留一处隐患，确保今年水库安全渡汛。另一方面，维修好现有排渍机埠，疏通排灌渠道。对影响今年安全渡汛的 15 座病险机埠全部进行了整修，对 55 座水毁机埠进行了维修配套。同时还对所有排灌渠道，特别是对 55 条主干渠道进行了清淤疏障。

三、精心组织落实，强化科学治水措施

去冬我县水利建设认识高、规划早、行动快、效果好，主要是在以下三个方面花了力气，下了功夫。（一）加大宣传力度，形成治水浓厚氛围。针对部分干群存在的汉寿水利建设无尽头，搞水利建设缺资金，依赖上级支持的厌战、畏难、等待情绪，采取层层开会动员，开办电视专栏，利用广播、简报、墙报、黑板报、宣传标语等形式，进行水利建设的大宣传、大发动。大讲治水的紧迫性和重要性，大讲雨情、水情、灾情的变化，大讲水利建设的成就。同时，大力宣传伟大的抗洪精神，深入进行自力更生、艰苦奋斗精神的教育，从而充分调动了广大干群大灾大干、群策群力治水的积极性，出现了干群卖粮、卖棉、卖猪筹集水利建设资金，投工、投劳、投技术大干水利建设的喜人局面。（二）加大领导力度，落实治水各项责任。全体县级领导、责任单位的一把手到堤段、到工地，加强对水利建设的具体领导，较好地落实了三项责任。一是落实了修防一条龙的责任制。按照“谁防汛谁修堤”的原则，调整了部分乡镇和县直部门的防汛责任堤段，调整后的责任单位抽调了强有力的干部修堤。二是落实了行政首长责任制。全县成立了 7 个水利建设分指挥部，由县级领导担任指挥长。并分堤段成立了 14 个指挥所，

严格实行指挥长负责制。各乡镇党委书记亲自挂帅，乡镇场长带队出征，指挥战斗在水利秋冬修的第一线。三是落实了部门包段责任制。从县直部门抽调 300 多名干部到各分指挥部、防汛责任堤段和重点工程，负责包段水利秋冬修的工程质量，督促工程进度，协调各种矛盾，维护施工秩序。（三）加大质监力度，确保治水质量效益。“百年大计，质量第一”。我们本着对人民负责、对历史负责的原则，切实加强了对水利建设的质量监督。一是签定施工责任状。对今年施工的每一处工程，都由工程行政责任人和技术责任人向所属分指挥部、指挥所签订责任状，如因施工质量差，汛期出了问题，就追究责任人的历史责任。二是建立工程档案。将每一处工程设计图纸资料，签定的施工责任状，施工中检查发现的问题，竣工后验收合格的资料等都一一收入工程档案，永久保存。三是加大督查力度。县水利建设指挥部成立了水利建设督查组，由一名县级领导负责，定期或不定期深入到各个堤段、各个工程巡回督查，进行现场质量监督，发现问题、处理问题，决不留下后患。各分指挥部、指挥所也成立了水利建设督查小组，对不合质量标准要求的，责令其返工整改，确保建一处、成一处、受益一处，真正经得起洪水和历史的考验。



插图·田鸽

浅 谈 促进个体私营经济发展的几个问题

——省财办副主任/龙德发——

去年,受省人民政府的委托,我们代省政府起草了《湖南省加快个体私营经济发展的若干规定》。在起草这个文件的过程中,我们作了大量调查研究,发现了一些亟待研究和解决的问题。本文拟就这些问题谈些粗浅的看法。

一、履行政府在市场经济中的职能,从政策上进一步支持个体私营经济的发展

我们正处在深化经济体制改革的攻坚阶段,正面临着政企分开的重大课题。在市场经济条件下,政府必须弄清自己的作用是什么,能做什么和不能做什么,然后做好自己应该而且能够做好的事情。政府不应该只是国家经济增长的直接提供者,它的经济职能应该主要体现在解决“市场失效”和“社会公平”两大问题上。个体私营经济的发展,不仅是国民经济发展的重要方面,而且有利于促进政企分开。为此,各级政府应履行自己在市场经济中的职能,做到“三公”,即公开、公正、公平,消除对个体私营经济的歧视,允许各种所有制经济包括个体私营经济平等参与竞争。

首先,在主体上给地位。对个体私营经济的发展,应做到“三个不限制”,即依照法律法规和政策不限制发展领域,不限制规模数量,不限制经营方式,凡符合国家产业政策和技术政策,能带动相关产业发展的项目,私营企业都可以参与经营;还要做到“六个平等”,即企业登记平等、税收管理平等、规费标准平等、金融贷款平等、市场准入平等、部门服务平等、行业或区域经济发

展规划平等。

其次,在权益上给保障。个体私营企业依法批准使用的生产经营场地,任何单位和个人都不得非法占用或收回,因建设确需拆迁的,有关部门应按法律法规和政府的规定予以安置;造成损失的,有关部门应当依法给予补偿。坚决制止向个体私营企业乱收费、乱集资、乱罚款和乱摊派,规范各种收费行为、收费项目和收费标准,切实减轻个体私营企业的负担。依法维护个体私营业主的财产权和人身权。

再次,在政策扶持上给优惠。个体私营经济发展起步迟、阻力大,应进一步给予政策优惠和支持。(1)个体私营企业依法从事基础产业和基础设施建设,在征地、收费等方面与国有企业享受同等待遇;投资农业开发在其投资收益期前,除收取土地、水面等资源使用(承包)费,免征免收一切费用,对其生产的农产品,从有收入的当年开始在一定时期内免征农业特产税;投资兴办为农业生产服务的企业,按照财政部、国家税务总局的有关规定享受税收优惠政策。(2)在承担科研任务、申请科技成果鉴定和奖励、科技和技术改造项目贷款、高新技术认定、知识产权保护、税收政策等方面,私营企业与国有科研单位享受同等待遇;经营规模大、科技含量高的私营科技企业,在贷款、税收等方面,可以享受国有大中型企业同等的扶持政策;私营企业开发的科技新产品投产后,经同级财政部门批准,可在一定时期内享受由财政返还所得税的优惠政策;对私

营科技生产型企业直接用于开发新产品、新技术、新工艺发生的费用,按照国家税务总局的规定实行税前扣除。(3)私营企业承包、租赁国有、集体企业,且负责安置原企业职工,在承包、租赁期内,其上缴的所得税增量部分在一定期限内由同级财政部门返还;在优化资本结构试点城市中,私营企业兼并、购买小型亏损的国有、集体企业且负责安置原企业职工的,可享受优化资本结构试点城市的有关优惠政策;私营企业参与再就业工程可以享受政府有关国有企业安置下岗人员的税收优惠政策。(4)具备条件的私营企业可以申请通过公司上市、社会募集的办法筹集资金。凡符合条件的私营企业集团,可以享受政府制定的发展企业集团的优惠政策。(5)在户口、档案管理等方面为个体私营企业吸引高科技人才开绿灯。

二、综合治理,优化个体私营经济发展的外部环境

我省个体私营经济正处在第二次创业的转型期,个体私营经济越是要上规模、上档次、上台阶,受外部的制约就越多,对环境的要求也就越高。近年来,我省发展个体私营经济的环境有较大改善,但也还存在一些问题,如管理体制不顺、部门行为不规范、“三乱”比较严重、优惠政策难落实、个体私营业主合法权益受到侵犯等。因此,我们要通过加强综合治理,深化改革,为个体私营经济的发展营造一个良好的外部环境。一是要抓政策的稳定和落实。各级党委和政府曾制定过不少加快发展个体私营经济的政策措施,现在的问题是要狠抓落实。要定期检查各项政策措施的贯彻落实情况,坚决制止违反政策的行为;要保持政策的连续性、稳定性,并根据新情况不断加以补充和完善。二是要切实保障个体私营企业主的合法权益。要象抓减轻农民负担那样抓制止对个体私营企业的“三乱”;全面清理涉及向个体

私营企业收费的部门文件,规范各种收费行为、收费项目和收费标准;同时坚决打击侵犯个体私营业主财产和人身权的违法犯罪行为,从而增强个体工商户和私营企业主的安全感,为他们开展生产经营活动创造良好的社会环境。三是要抓好舆论宣传。目前有一部分个体私营业主怕发展个体私营经济的政策变,怕出名带来不合理负担,怕露富招来横祸,因而不敢大胆投资。要大力宣传党和国家发展个体私营经济的方针政策,宣传和表彰敬业守法、贡献突出的个体私营业主,形成有利于个体私营经济发展的舆论氛围。四是要加强管理协调。要进一步加强个体私营经济的管理,把发展个体私营经济纳入经济发展规划,认真研究和解决个体私营经济发展中出现的重大问题,搞好协调服务,加强对个体私营经济的投资、纳税、经营等行为的规范和管理,教育个体私营业主依法经营,照章纳税,平等参与竞争。

三、加强宏观调控和引导,促进个体私营经济快速健康发展

我省个体私营经济内部存在的比较突出问题,主要表现在企业规模小,技术水平低,管理手段落后,经济增长质量差。从组织形式上看,有的是家族式、血缘型,用人唯亲;从生产经营方式上看,有的是作坊式,“提篮小卖”,低水平重复;从市场目标上看,有的是依托农贸市场,缺乏大市场标准;从企业管理模式上看,有的是传统式,缺乏现代理念和科学手段。这种状况使得个体私营企业无法在激烈的市场竞争中取得新的发展。因此,各级政府应加强宏观调控,加强政策引导和信息引导。要引导个体私营企业适应市场经济的要求,由小规模、分散化向规模化、社会化和现代化转变,由粗放经营向集约化经营转变,向高科技领域发展,着力提高整体素质和水平。一是引导个体私营企业提高技术和经营水平。对那些符

合国家产业政策、发展前景看好、有相关带动能力的企业，应引导他们由小作坊逐步向工厂制转变，提高其管理层次和管理水平；对那些有实力的个体私营企业，要引导他们向高新技术产业发展，兴办一批技术型、科技型的项目和产品；对于那些依托城乡集贸市场“提篮小卖”的个体私营企业，要引导他们改变营销方式，引进现代市场理念，多模式、多形态，走大市场、大流通、大贸易的路子，把个体私营经济提高到一个新的水平。二是引导个体私营企业调整企业组织结构、扩大经营规模。要选择一批骨干企业，作为重点扶持对象，帮助他们调整组织结构，建立合伙、股份合作、有限责任制和股份制等现代企业制度，引导他们扩大经营规模、加强协作配套，走产业化、专业化、集团化发展道路，增强市场竞争力。三是引导个体私营企业参与农业产业化经营。要结合农业结构调整和农业产业化，组织个体工商户和私营企业到农村承包、租赁荒山、荒土、荒水，大搞开发性农业，发展种养专业大户，发展农副产品加工和运输业；依托本地资源，面向市场，以拳头产品和骨干企业

为龙头，实行公司加农户、种养加、科工贸、产供销一体化，把分散的个体生产经营与大市场联结起来，组成社会化生产的产业链和产业群，提高规模经营的效益，促进农业产业化和农村城市化的发展。四是引导个体私营企业参与国有企业的改革。具体来讲，就是要支持个体私营企业与国有企业开展多种形式的联营、参股、合作，支持个体私营企业承包、租赁、购买和兼并国有小企业。五是引导个体私营企业发展外向型经济。要制定优惠政策，鼓励个体私营企业通过招商引资兴办合资、合作企业，与有外贸进出口权的国有企业协作开展对外贸易；鼓励有条件的企业积极申请进出口贸易权；鼓励境外开办的企业回湖南投资办企业或对其母公司再投资；鼓励外出的个体私营业者带资金、技术、信息回乡经办企业。

总之，解决好以上几个问题，必将进一步促进我省个体私营经济的发展。但是，一些更深层次的问题，如私有财产的法律地位问题、个体私营经济的管理体制问题、个体私营经济如何进入资本市场问题等，还亟待我们研究和逐步加以解决。

谈谈

违法犯罪的 风险与成本

○省人民政府副秘书长 张春发

先提个问题，两个人同时骑自行车从火车站出发，谁可能先到岳麓山下？第一个答案：敢于闯红灯的那位先到，因为在目前的

情况下，警察可能对骑自行车闯红灯的采取不闻不问的态度。第二个答案：如果警察认真执法，那么敢闯红灯的那位因受处罚而后到。综合两个答案，可以得出一个结论：闯红灯的走得快，但遇到的风险大。

由此联想到，为什么违法犯罪活动特别是经济领域里的违法犯罪活动猖獗，就是因为违法犯罪活动虽然风险大，但谋取的非法律利益也大。

马克思《资本论》中的一段话，形象而深刻地说明了这个问题：有 50% 的利润，不法分子就铤而走险；为了 100% 的利润，不法分子就敢践踏一切人间法律；有 300% 的利润，不法分子就敢犯任何罪行，甚至冒

绞首的危险。

《韩非子》中有一段话也很能说明这个问题，意思是说：楚国的丽水中有金子，许多人偷采金子。法令禁止采金，抓到了就要分裂肢体暴尸于市，被处死的人都堵塞了河流，但偷采金子的人还是没有停止。没有比分裂肢体暴尸于市更严酷的处罚罪了，为什么还不能制止那些偷采金子的人呢？因为偷采金子不一定被抓到。现在说：“给你天下但要杀了你。”即使愚蠢的人也不会要的。得天下，这是最大的利益，但还是没有人敢要，因为知道一定要死的。所以，由于不一定被抓到，即使犯被分裂肢体的大罪，也偷采金子不止；由于知道一定会死，即使给他天下他也不会要。

之所以有人敢于犯罪，就是因为不法分子几乎都有一个企望能够逃脱法网的侥幸心理。倘若真是天网恢恢，疏而不漏，谁又敢贸然触网呢？

法律不能消灭违法犯罪，但是法律能够打击违法犯罪、遏止违法犯罪。因此，必须最大限度地发挥法律的权威。但是法律的权威并非来源于法律本身，而是来源于国家机关的强制力。法律的权威是通过司法机关和行政执法机关的执法活动而体现的。离开了司法机关和行政执法机关的执法活动，法律便是一纸空文。而违法犯罪活动实际上是对法律权威的挑战。因此，法律的权威也正是在同违法犯罪活动的斗争中不断巩固和加强的。

从经济的角度看，违法犯罪分子为了实现其目的，也要冒一定的风险，付出一定的成本。如果说违法犯罪活动受到打击的可能性的话，叫做违法犯罪活动的风险大小；违法犯罪活动受到处罚的轻重，叫做违法犯罪活动的成本高低；那么风险大、成本高，敢于从事违法犯罪活动的人数就会下降；风险小、成本低，敢于从事违法犯罪活动的人

数就会上升。而司法机关和行政执法机关对违法犯罪活动的查处率和打击力同违法犯罪活动的风险和成本成正比。因此，从这个意义上讲，要有效地遏止违法犯罪活动，就要尽可能地增加违法犯罪活动的风险和成本。

不乱扔烟头、纸屑或随地吐痰，这种事情看来轻而易举，而在我们这里却是很难做到，城市环境卫生法规实际上等于虚设。据到过新加坡的同志介绍，如果在新加坡乱丢一个烟头，并被卫生警察发现，不管是谁，都会被罚款 500 新加坡元（相当于 2500 元人民币），同时还将被通知到指定地点，身穿印有“我是垃圾虫”字样背心，从事几个小时的拾垃圾类的劳动，而且还可能曝光于新闻媒体。新加坡的法律如此严厉，谁还敢图一时之方便，而去冒如此风险，付如此代价？严厉的立法和执法促使人们养成了良好的卫生习惯，难怪新加坡是一个清洁卫生的花园式国家。

我们应当努力造就这样一个法制环境：使每个不法分子都感觉到，从事违法犯罪活动具有巨大的风险，可能付出沉重的代价，从而在法律的威严面前怯而止步。

加强司法队伍和行政执法队伍的建设，进一步提高司法水平和行政执法水平，这是造就这种法制环境的关键之一。每一个司法人员和行政执法人员都能忠于职守、公正廉洁、执法如山，既不放纵，又不搞错，更不谋私，正确执行法律，充分发挥法律保护合法、打击违法犯罪的严肃性和权威性，使法网如天网，看谁敢以身试法，看谁能漏网而去？



作者：李丽芳
释文：欢庆春节

左宗棠 整治贪污

军队中“吃缺”的这种贪污手段，在清代既是一个公开的秘密，又是一个极端棘手、难以解决的难题。当时无军不缺，无官不贪，牵涉面很广，国家每年按册实足支给的粮饷，却有相当一部分被统兵官中饱私囊，终于弄得国日贫而兵日弱。然而，事情只要动真格的就不难解决，左宗棠正是动真格的而使这一积弊消除。

同治六年，左宗棠奉旨经略西北。受命伊始，他严令所属军队主管，要晚上亲自到营房查铺，核实人数（因白天集合清点，作弊者可临时雇人冒名顶替）。兵额不足的要如实上报，或补充，或缩编，不准隐匿。有个叫丁太洋的管带（相当营长），随左西征。有一天，被左宗棠亲自查出缺额一百九十多名。左宗棠极为震怒，立即调操验明，将丁太洋军前正法，毫不容情，全军大为震惊。

其实，当时饷银还没领到，只是“贪污未遂”，不能构成死罪。左宗棠何尝不知是轻罪重罚。然而，在那种贪污成风、积习难返的情势下，如果不言出法随，不来一手真格的，就无以立威，左宗棠也可能在历史上成为另一个左宗棠。“杀一儆百”，“吃缺”这一棘手的积弊，终于在他的部队中被根绝。他经西北十二年，再也没人敢于以身试法了。

（舒琴辑）

彭玉麟，字雪琴，清咸丰、同治年间湖南衡阳人。他虽由镇压太平天国起家，但在受理李鸿章侄子犯罪一案时，因能执法如山而为世人称道。

同治年间，李鸿章柄握朝政，他的胞弟李少荃也官居大学士，李门权势堪称炙手可热。这期间，李少荃有个儿子闲居老家，依仗父辈权势，占人财物，夺人妻女，干尽伤天害理的事，官府无人敢问。

不久，彭玉麟奉命巡视长江水师，来到安徽。一日，李少荃之子又强夺一个乡民之妻，乡民怀着满腔悲愤，告到彭玉麟那里。彭玉麟明知罪犯是李鸿章的侄子，仍旧毅然受理此案。他派人把罪犯邀到自己署衙，当面问他有无此事。岂知罪犯早已凶悍成性，根本不把彭放在眼里，蛮横地说：“不错，你又能把我怎样？”彭玉麟顿时大怒，拍案而起，喊道：“来人！把这贼人逮下大狱！”并立即邀请驻地县、府官员前来会审。开庭之日，罪犯仍不服罪，彭玉麟即令用刑，打得他哇哇叫，不得不供认画押。在场陪审的县府官员都吓呆了，一个个代为哀求，但彭玉麟不为所动，当即依律判他斩刑。事情传到安徽巡抚耳里，他连忙乘船前来调解。彭玉麟一面派人去码头迎接，一面令人把罪犯绑赴刑场执行。等安徽巡抚来到彭署，刑吏已提着罪犯首级来回禀了。事后，彭玉麟写信给李鸿章，报告事情原委，历数其侄罪恶。信中说：“令侄败坏国法，想必相国大人也会引以为憾，我已代大人将他处决了。”李鸿章接信后，虽怀恨于心，但也奈何彭玉麟不得。

（习之辑）

彭玉麟

执法如山

省人民政府成立 湖南省春运领导小组 等9则

△省人民政府成立湖南省春运领导小组和调整湖南省人民政府残疾人工作协调委员会等领导机构成员。成立湖南省春运领导小组，由郑茂清任组长，蔡家作、邹育文、陈德铨、谷新珊任副组长，省直有关单位负责人为成员。调整湖南省人民政府残疾人工作协调委员会委员，由鹿道沐任主任，张春发、陈祥成、李友志、朱俊杰、刘金生、孙明初、刘爱华、陈代祥任副主任，省直有关单位负责人为成员。调整省墙体材料改革领导小组，由郑茂清任组长，邹育文、秦永远、张建新任副组长，省直有关单位负责人为成员。

△省人民政府分别批复同意湘潭市人民政府与衡阳市人民政府、湘潭市与娄底地区毗邻县（市）人民政府、常德市人民政府与怀化市人民政府、株洲市人民政府与衡阳市人民政府联合勘定的行政区域界线协议书，洪江市城市总体规划方案、岳阳市城市总体规划修编方案、《湖南省预防控制传染病工作预案》、湖南省V—VI级航道技术等级。

△省人民政府通报表彰宁乡县、衡东县、醴陵市、新邵县、新田县、沅江市、冷水江市、溆浦县、平江县、湘潭县、安仁县、鼎城区、桑植县、凤凰县等14个扫除青壮年文盲先进县（市、区）。

△省人民政府表彰湖南省湘来高速公路建设开发有限公司等19个“1998年度湖南省重点建设项目目标管理先进单位”、湖南省路桥总公司公路工程公司四工程处等17个“1998年度湖南省重点建设项目施工先进单位”、长沙铁道学院建设监理公司等9个“1998年度湖南省重点建设项目监理先进单位”、湖南省交通规划勘察设计院“1998年度湖南省重点建设项目设计先进单

位”、建设银行湖南省铁道专业分行城北支行等2个“1998年度湖南省重点建设项目资金管理先进单位”、益阳市支援铁路建设办公室等7个“1998年度湖南省支援重点铁路建设先进单位”、长沙市人民政府等8个“1998年度湖南省重点建设项目组织协调整管理先进单位”。

△省人民政府下达《1999年湖南省重点建设项目责任目标任务书》，要求各地切实加强领导，层层分解目标任务，精心组织实施，确保资金到位，努力完成1999年重点建设各目标目标任务。

△省人民政府就1999年烟叶生产收购有关问题发出通知，要求各地坚持计划种植、稳定规模、主改质量、提高效益；实行县级烟草公司自主经营、自负盈亏；按照巩固新区、控制零散区、不扩新区的原则加大烟叶生产布局调整的力度；全面推行厂县联办优质烟叶生产基地，加强烟叶收购站（点）建设和烤房改造。

△省人民政府就切实做好当前安全生产工作发出通知，要求各地广泛宣传和学习中央领导同志的重要指示，切实加强对安全生产工作的领导；加强锅炉、压力容器、起重机械、电梯、架空索道等特种设备的监督管理；全面开展安全生产检查和整治事故隐患，认真做好各类事故的查处工作，严格按照“三不放过”的原则，依法查处事故；各级政府要积极支持各级安全监督机构的工作，保证必要的监察力量和监察手段。

△省人民政府发出通知，将对全省建设工程质量进行督查，并就督查的组织领导、督查的目的、督查的时间、督查的内容、督查的方法、督查的要求作了具体规定。

△省人民政府就切实做好“两会一节”期间消防安全工作发出通知，要求各地加强消防工作的领导，认真落实“两会一节”期间的消防安全责任制；广泛开展消防法律法规和消防基本常识教育；严格消防监督执法，认真落实执勤备战措施。

人往高桥走

财往高桥流



湖南高桥大市场

地址：湖南省长沙市环城东路168号

招商热线：(0731)5710386 5710404 1387316323

联系人：肖江华

邮 编：410014



湘财证券有限责任公司



总裁：陈学刚

湘财证券有限责任公司（简称“湘财证券”）始创于1992年9月18日，是经中国人民银行总行批准设立的股份制金融机构，注册资金总额为1亿元。主要经营：发行和代理发行各种有价证券；自营、代理买卖股票和各种有价证券；有价证券的代保管、鉴证和过户；代理还本付息、分红派息等权益分配业务；证券抵押融资业务、基金和资产管理业务；企业重组、收购与兼并业务；投资咨询、财务顾问业务；期货经纪和金融期货自营业务；外币证券业务及人民银行总行批准的其它业务。公司职能部门包括投资银行总部、研究发展中心、机构管理总部、运行保障总部、财务总部和行政总部。湘财证券拥有一支包括教授、高级研究员、高级经济师、博士、硕士、讲师和注册会计师在内的高素质学者队伍。公司员工中本科以上学历者占总数的70%以上，具有中级以上职称者占60%，35岁以下员工占总人数的90%。

作为全国第一家由高等院校发起组建的证券商，湘财证券克服没有银行依托、缺乏资金来源的困难，紧紧依靠自身的人才优势、管理优势和文化优势以及在经营中逐步树立的“湘财证券、惠人不倦”的良好信誉，取得了良好的业绩和飞速的发展。

作为湖南省经贸委指定参与现代企业制度试点的省内53家企业中唯一证券经营机构，湘财证券有限责任公司先后完成了几十家企业的改制策划和上市推荐策划。其中，对“金果实业”提出的“农工商一体化+社会募集公司”的农业股概念得到了国务院的肯定和重视。在一级市场上，湘财证券先后完成了“湘中意”、“通程东百”、“株洲庆云”、“金果实业”、“湘酒鬼”等股票的上市策划和发行工作。目前，湘财证券已成为湖南省推荐上市公司最多的证券商之一。在二级市场上，湘财证券以可靠的企业信誉、便捷的信息网络、良好的服务态度和优越的营业环境吸引了大批股民，综合交易量一直稳居湖南省证券交易量龙虎榜前列。公司在北京、上海、沈阳、成都、海口、长沙、岳阳等城市设立了证券营业部。一个包括北京、上海在内的全国性证券经营网络已经形成。

湘财证券吸取中国传统儒家思想的精华，承袭湖南“湘土文化”的气韵，在企业内部精心培育“儒商文化”，形成了公司内部深厚的企业文化资源。“以文化营造企业，以思维构造卓越，以CI塑造形象，以勤奋创造未来”，湘财证券立志在更高层次上完善自我、扩充实力，进军国内证券市场，跻身国际资本市场，使公司成为一个以证券业为依托、多产业渗透、全方位发展的现代企业。

