

# 进一步改进和加强部门工作

· 本刊评论员 ·

最近，省委、省政府召集省直计划、农业、工交、财贸、外经贸等部门的负责同志，一家一家地听取了汇报。各部门认真回顾总结了今年的工作，谈了明年工作的设想。在辞旧迎新、承上启下之际，省委、省政府连续用9天时间听取部门工作汇报，足见对部门工作的重视。

1995年，我省改革开放和经济建设成绩斐然，在历史上写下了光辉的一页。“八五”计划全面实现，国民经济稳定发展，经济增长速度较为适当；宏观体制改革继续完善，建立现代企业制度有所进展；投资结构继续改善，重点建设进一步加强；出口创汇略有增长，利用外资持续增加；财政收入增长较快，金融形势保持稳定；市场供求基本平稳，物价涨幅明显回落。这一系列成绩来之不易，除了靠省委、省政府的正确领导，靠全省人民的艰苦奋斗、共同努力外，与各个部门认真贯彻执行党的路线、方针、政策，认真实施省委、省政府的各项决策和工作部署，围绕经济建设这个中心创造性地开展部门工作，也是分不开的。在新旧体制转换中各种矛盾交织、各类困难较多的情况下，我们能够战胜困难，给1995年划上一个圆满的句号，人民群众是满意的。

当然，勿庸讳言，我们的部门工作也还存在不足和缺陷，如工作效率问题，滥用权力索拿卡要问题，用公款吃喝玩乐问题，等等，仍在一些部门或多或少地存在，有的还相当严重。这些问题无疑会影响部门的形象，影响经济的健康发展。正视这些问题，对进一步改进和加强部门工作大有裨益。

政府的部门肩负着贯彻党的路线、方针、政策的重任，又是一方面工作的领导管理机关，作用和地位是不言而喻的。在新的历史条件下，怎样切实履行党和人民赋予的职责，卓有成效地开展部门工作，针对我们的实际，各级各部门的同志有必要在以下几个方面进行认真的思考。

首先，要更好地贯彻执行党的路线、方针、政策，更好地贯彻执行党委、政府的各项决策。要坚持党的民主集中制原则，树立全局观念，克服狭隘的部门意识、本位主义，自觉把部门工作置于党委和政府的统一领导之下，做到上下步调一致，部门协调行动。同时，注意把上级精神与自身实际结合起来，敢于创新，勇于开拓，努力形成部门工作的特色。当前，各个部门、行业都在考虑制定“九五”和1996年年度计划，这是一项严肃认真的工作，应当以国家和我省“九五”计划为指导，把部门和行业的工作纳入整个国民经济和社会发展规划之中通盘考虑，在深入细致的调查研究和周密科学的分析论证的基础上，确定目标合理、思路清晰、重点突出、措施可行的工作计划，以利顺利实施。

其次，部门工作人员尤其是部门的领导干部要加强学习，认清形势，不断提高领导经济工作的水平。要坚持党的基本路线“一百年不动摇”，坚持以经济建设为中心，不断增强抓经济工作的合力。要注意加强政治理论学习，善于运用小平同志建设有中国特色社会主义理论的基本观点和方法看问题，作决策。当前在宏观上，主要是从整体上把握改革、发展、稳定之间的内在关系，通过工作，使之相互协调、相互促进。发展是硬道理，改革是发展的动力，稳定是发展和改革的前提，三者不可偏废。譬如，1996年，随着我省改革在破产、兼并、出售、租赁、股份制等方面向纵深发展，稳定工作也愈加艰巨。在这种情况下，切不可主张“长痛不如短痛”，幻想“毕其功于一役”，搞急躁冒进。必须在推进企业体制改革的同时，切实抓好失业、医疗、养老等社会保障制度的配套改革，使改革搞一项成功一项，平稳推进，避免大的失误。

再次，在廉政建设和机关作风建设上要再下功夫。各部门都分管一个方面的工作，拥有一定的权力。所有权力都是人民给的，都必须用之于人民，为人民谋利益，切不可利用手中权力为小团体谋取利益、为个人谋取私利。要牢记全心全意为人民服务的宗旨，转变工作作风，提高办事效率，为基层、为群众办实事、办好事，巩固党和政府同人民群众的血肉联系。

新年要有新气象。在新的一年里，各级政府部门能否以新的姿态、新的面貌出现，各项工作能否开好头、起好步，在新的一年里取得新的更大的成绩，人民群众寄予厚望。



# 湖南政报

(半月刊)

第 24 期  
1995年12月30日出版

刊名题字：颜家龙

## 湖南省人民政府机关刊物

### 目 录

卷 首	进一步改进和加强部门工作 ..... 本刊评论员
国家法律 法 规	中华人民共和国航标条例 (国务院令第 187 号)..... (4)
国务院文件	国务院关于编制 1996 年中央预算和地方预算 的通知(国发〔1995〕31 号) ..... (5) 国务院关于机关、事业单位离退休人员增加 离退休费的通知 (国发〔1995〕32 号) ..... (7)
国 务 院 办公厅文件	国务院办公厅关于调整国务院三峡工程建设 委员会成员的通知(国办发〔1995〕58 号) ..... (8)
省委办公厅 省政府办公厅 文 件	中共湖南省委办公厅 湖南省政府办公厅关于 印发《湖南省信访工作局职能配置、内设机 构和人员编制方案》的通知 (湘办〔1995〕86 号) ..... (9)
省 政 府 办公厅文件	湖南省人民政府办公厅关于转发《湖南省价格 调节基金征收管理实施办法》的通知 (湘政办发〔1995〕93 号) ..... (10) 湖南省人民政府办公厅关于减征东风汽车集团 配套省动力机厂柴油机的载货、载客车有关 收费项目的通知(湘政办函〔1995〕243 号) ..... (12) 湖南省人民政府办公厅关于取消公安专用车辆 号牌换发民用号牌的批复 (湘政办函〔1995〕251 号) ..... (12)

# 传达政令 交流经验

# 发布信息 指导工作

省 政 府 办公厅文件	湖南省人民政府办公厅 湖南省技术监督局 关于重新确定郴州市旗帜工艺厂(郴州市 制伞厂)和汨罗市旗帜工艺厂为生产中华 人民共和国国旗定点企业的通知 (湘政办函[1995]256号) ..... (13)
领导讲话	唐之享副省长在实施“开放带动战略”研究 动员会上的讲话(摘要) ..... (14)
本刊特稿	坚定不移走“强工富市”之路 ..... 湘潭市代市长 蒋建国(17) 加大招商引资力度 促进常德经济持续增长 ..... 常德市常务副市长 钦时中(19) 试论我省烟叶生产滑坡的原因及对策 ..... 省烟草专卖局副局长 刘明初(21)
县乡经济	正确把握优势 敢于参与竞争 ..... 祁东县县长 周绪和(24) 拓宽就业领域 扩大就业容量 ..... 华容县新河乡党委书记 张道德(25)
调查报告	一代劳模今如何 ..... 黄丰盛 陈民主(27)
湖南各地	实行“三同步”加快开发区建设 ..... 株洲高新技术产业开发区管委会主任 何金棠(28)
读者论坛	拒绝与廉洁 ..... 徐景春(30) 办公楼里看变化 ..... 钟剑泉(30)
收发文目录	12月上半月收发文目录 ..... (23)
政务信息	我省11月份零售物价涨幅创近年来最低水平 等5则 ..... (32)
封 页	新闻摄影 ..... 封一、封三 天台山庄 ..... 封二 湖南省金属材料总公司 ..... 封四

编委会主任:黄石根  
副 主 任:沈国凡  
编 委:李妙和  
姜儒振  
谢先阳  
邹传庆  
李铭九  
刘明欣  
张思京

总 编 辑:姜儒振  
副总编辑:张思京  
美术编辑:颜平平

编辑出版:湖南省人民政府办公厅  
湖南政报编辑部  
国内统一刊号:CN43-1004/D  
广告经营许可证:湘工商广字 035号  
地址:长沙市五一中路省政府院内  
电话:(0731)2212222  
邮政编码:410011  
印刷:湖南晨光彩色印刷有限公司(四封)  
省政府机关印刷厂(正文)

# 中华人民共和国航标条例

## 中华人民共和国国务院令 第187号

现发布《中华人民共和国航标条例》，自发布之日起施行。

总理 李鹏

一九九五年十二月三日

**第一条** 为了加强对航标的管理和保护，保证航标处于良好的使用状态，保障船舶航行安全，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于在中华人民共和国的领域及管辖的其他海域设置的航标。

本条例所称航标，是指供船舶定位、导航或者用于其他专用目的的助航设施，包括视觉航标、无线电导航设施和音响航标。

**第三条** 国务院交通行政主管部门负责管理和保护除军用航标和渔业航标以外的航标。国务院交通行政主管部门设立的流域航道管理机构、海区港务监督机构和县级以上地方人民政府交通行政主管部门，负责管理和保护本辖区内军用航标和渔业航标以外的航标。交通行政主管部门和国务院交通行政主管部门设立的流域航道管理机构、海区港务监督机构统称航标管理机关。

军队的航标管理机构、渔政渔港监督管理机构，在军用航标、渔业航标的管理和保护方面分别行使航标管理机关的职权。

**第四条** 航标的管理和保护，实行统一管理、分级负责和专业保护与群众保护相结合的原则。

**第五条** 任何单位和个人都有保护航标的义务。

禁止一切危害航标安全和损害航标工作效能的行为。

对于危害航标安全或者损害航标工作效能的行为，任何单位和个人都有权制止、检举和控告。

**第六条** 航标由航标管理机关统一设置；但是，本条第二款规定的航标除外。

专业单位可以自行设置自用的专用航标。专用航标的设置、撤除、位置移动和其他状况改变，应当经航标管理机关同意。

**第七条** 航标管理机关和专业单位设置航标，应当符合国家有关规定和技术标准。

**第八条** 航标管理机关设置、撤除航标或者移动航标位置以及改变航标的其他状况时，应当及时

通报有关部门。

**第九条** 航标管理机关和专业单位分别负责各自设置的航标的维护保养，保证航标处于良好的使用状态。

**第十条** 任何单位或者个人发现航标损坏、失常、移位或者漂失时，应当立即向航标管理机关报告。

**第十一条** 任何单位和个人不得在航标附近设置可能被误认为航标或者影响航标工作效能的灯光或者音响装置。

**第十二条** 因施工作业需要搬迁、拆除航标的，应当征得航标管理机关同意，在采取替补措施后方可搬迁、拆除。搬迁、拆除航标所需的费用，由施工作业单位或者个人承担。

**第十三条** 在视觉航标的视视方向或者无线电导航设施的发射方向，不得构筑影响航标正常工作效能的建筑物、构筑物，不得种植影响航标正常工作效能的植物。

**第十四条** 船舶航行时，应当与航标保持适当距离，不得触碰航标。

船舶触碰航标，应当立即向航标管理机关报告。

**第十五条** 禁止下列危害航标的行为：

(一) 盗窃、哄抢或者以其他方式非法侵占航标、航标器材；

(二) 非法移动、攀登或者涂抹航标；

(三) 向航标射击或者投掷物品；

(四) 在航标上攀架物品，拴系牲畜、船只、渔业捕捞器具、爆炸物品等；

(五) 损坏航标的其他行为。

**第十六条** 禁止破坏航标辅助设施的行为。

前款所称航标辅助设施，是指为航标及其管理人员提供能源、水和其他所需物资而设置的各类设施，包括航标场地、直升机平台、登陆点、码头、趸船、水塔、储水池、水井、油（水）泵房、电力设施、业务用房以及专用道路、仓库等。

**第十七条** 禁止下列影响航标工作效能的行为：

(一) 在航标周围20米内或者在埋有航标地下管道、线路的地面钻孔、挖坑、采掘土石、堆放物品或者进行明火作业；

(二) 在航标周围150米内进行爆破作业；

(三) 在航标周围500米内烧荒；

(四) 在无线电导航设施附近设置、使用影响导

航设施工作效能的高频电磁辐射装置、设备；

(五) 在航标架空线路上附挂其他电力、通信线路；

(六) 在航标周围抛锚、拖锚、捕鱼或者养殖水生物；

(七) 影响航标工作效能的其他行为。

**第十八条** 对有下列行为之一的单位和个人，由航标管理机关给予奖励：

(一) 检举、控告危害航标的行为，对破案有功的；

(二) 及时制止危害航标的行为，防止事故发生或者减少损失的；

(三) 捞获水上漂流航标，主动送交航标管理机关的。

**第十九条** 违反本条例第六条第二款的规定，擅自设置、撤除、移动专用航标或者改变专用航标的其他状况的，由航标管理机关责令限期拆除、重新设置、调整专用航标。

**第二十条** 有下列行为之一的，由航标管理机关责令限期改正或者采取相应的补救措施：

(一) 违反本条例第十一条的规定，在航标附近

设置灯光或者音响装置的；

(二) 违反本条例第十三条的规定，构筑建筑物、构筑物或者种植植物的。

**第二十一条** 船舶违反本条例第十四条第二款的规定，触碰航标不报告的，航标管理机关可以根据情节处以 2 万元以下的罚款；造成损失的，应当依法赔偿。

**第二十二条** 违反本条例第十五条、第十六条、第十七条的规定，危害航标及其辅助设施或者影响航标工作效能的，由航标管理机关责令其限期改正，给予警告，可以并处 2000 元以下的罚款；造成损失的，应当依法赔偿。

**第二十三条** 违反本条例，危害军用航标及其辅助设施或者影响军用航标工作效能，应当处以罚款的，由军队的航标管理机构移交航标管理处处罚。

**第二十四条** 违反本条例规定，构成违反治安管理行为的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚条例》予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第二十五条** 本条例自发布之日起施行。

## 国务院关于编制 1996 年中央预算 和地方预算的通知

国发〔1995〕31 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

1996 年是贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》(以下简称《建议》)的第一年。编制和执行好 1996 年中央和地方各级人民政府预算，对于完成 1996 年国民经济和社会发展计划，为“九五”期间国民经济和社会发展创造一个良好的开端，具有非常重要的意义。为此，根据《中华人民共和国预算法》的规定，特做出如下通知：

### 一、编制 1996 年预算的指导思想和基本要求

编制 1996 年预算，必须认真贯彻《建议》提出的各项方针、政策、任务和要求。《建议》提出，“九五”期间要以抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务，实行适度从紧的财政政策，基本消除财政赤字，控制债务规模。要运用预算、税收手段，调整国民收

入分配格局，通过深化改革，健全财政职能，加强税收征管，提高财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重，振兴国家财政，以解决国家财力严重不足，宏观调控能力减弱的问题。这是“九五”期间以致今后 15 年财政工作的奋斗目标和方向。各级政府和财政、税务等部门都必须明确自己肩负的艰巨任务，在编制 1996 年预算和今后的财政、税收工作中，认真贯彻落实《建议》的精神。

编制 1996 年中央和地方预算，必须坚持以下指导思想：认真贯彻党的十四届五中全会精神，坚持抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定的基本指导方针；实行适度从紧的财政政策，继续完善财税改革，强化税收征管，增加财政收入，坚持量入为出，从严控制财政支出，反对各种铺张浪费，从开源和节流两个方面采取措施，努力压缩财政赤字。

按照上述指导思想,编制1996年预算必须体现以下基本要求:

(一)通过调整政策和加强征管,使财政收入增长与国民生产总值增长相适应,使财政收入占国民生产总值的比重和中央财政占全国财政收入的比重比上年有所提高;

(二)控制财政支出规模,调整支出结构,实行有保有压,财政支出的增幅要低于收入增幅两个百分点;

(三)通过开源节流、增收节支,确保中央财政赤字低于上年,地方各级政府预算当年要做到收支平衡。

## 二、充分考虑经济社会发展中的有利条件和可能出现的困难,把预算编制得扎实、可靠

1994年开始实行的财税体制改革,调整了财政分配关系,减少了收入流失,促进了财政收入的增长,为编制1996年预算创造了比较有利的宏观环境。1996年,国有企业改革将进一步深化,经济总量平衡状况将进一步改善,物价涨幅将有明显回落,外贸进出口仍将稳定发展,整个宏观经济环境将更加有利于国民经济持续、快速、健康发展;国务院将对某些过渡性税收优惠政策进行清理,停止执行一些到期的减免税政策,这将为财政收入的增长,提供良好的基础。但同时也要看到,目前国家财政仍很困难,中央财政赤字过多,债务规模过大,资金需求与供给的矛盾仍很尖锐;调整国民收入分配格局还需要一个过程,有些政策调整需要在两三年以后才能收到实际效果,财政平衡的任务非常艰巨。在这种情况下,各地区、各部门都必须牢牢把握经济发展的大局,充分考虑经济社会发展中的有利条件和可能出现的困难,坚持发展速度与效益相统一的原则,正确处理改革、发展、稳定三者的关系,正确处理局部与全局的关系,正确处理收入分配中国家、企业和个人的关系,坚持局部利益服从整体利益。财政部门要根据“量力而行,尽力而为”的原则,认真研究各方面的意见,并作出精心安排;各方面也要充分体谅财政的困难,支持和关心财政工作。在各级政府的领导下,各方面要相互协调,相互促进,相互支持,共同把1996年预算编制好。

## 三、积极稳妥地安排好1996年收入预算

多年来,财政收入的增长一直低于国民生产总值的增长,财政收入占国民生产总值的比重不断下降,这是造成我国财政困难的一个基本原因。为了扭转这种状况,国务院决定1996年在税收政策上采取以下措施:

(一)在适当降低关税税率的基础上,清理进口

税收减免。取消一批税收优惠政策,以扩大税源基础。

(二)对国务院批准实行的过渡性税收优惠政策,在1995年年底到期后,1996年原则上要取消,消费税、增值税一律不得减免,确有困难的,由财政适当增加拨款给予扶持。

(三)降低出口退税率,并改进和完善出口退税办法,解决征少退多的问题,堵塞收入流失。

同时,要严肃税收法纪,强化税收征管。各地区、各部门都要认真执行国家统一的税收法规和政策,维护税法的严肃性,绝不能自立章法,各行其是,绝不能擅自决定减税、免税、缓交税或改变税率。要加大打击偷漏税和骗税的力度,严厉打击代开、虚开增值税发票和买卖假发票等违法行为。在调整政策、强化征管的基础上,按照明年的经济发展目标和有关政策测算,凡是应征收的各项财政收入,都要列入明年预算,不得少列或不列,以保证财政收入的合理增长,实现财政收入特别是“两税”(消费税、增值税)收入与国民生产总值同步增长。

## 四、控制支出规模,调整支出结构,保证重点需要

近几年,全国财政支出增长过猛,平均高于财政收入增长两个百分点,这是造成财政赤字不断扩大的重要原因。支出增长结构也不尽合理,该保的重点支出与各方面需求尚有不少差距,该控制的支出难以得到有效控制。1996年的支出预算,一定要认真贯彻有保有压的方针,努力做到支出增长幅度低于收入增长幅度两个百分点。

1996年中央本级财政支出的安排,要贯彻以下原则:

(一)对支农、扶贫、科技和教育等项重点支出,要根据有关规定,按照高于财政收入增长的幅度安排。

(二)保证行政事业单位职工的正常工资晋档、升级和军队、武警正常工资晋档、升级以及适当提高战士伙食费标准等所需的经费。

(三)对国务院已确定的某些专项开支,要列入1996年预算。

(四)除上述项目外,中央级其他各项支出都要维持1995年的开支水平,有的还将作适当压缩。

1996年地方的支出预算,也要比照上述中央财政支出安排的原则进行编制,不允许打预算赤字。同时,还要按照国家有关规定安排一定的资金用于解决拖欠工资和某些历史遗留问题和挂帐。为了解决预算执行中一些预想不到的开支和某些特殊的专项开支,各级政府在预算中可以按照《中华人民共和国

预算法》的规定适当增加一些预备费。

控制财政支出,是各级政府、财政部门及其他各部门共同的责任。1996年中央财政支出除少数重点项目外,基本上维持1995年的水平,可能会给各部门带来一些困难。对因物价上涨和事业发展而带来的增支因素,各部门要制定可操作的具体措施,立足于内部消化,防止由于配套措施跟不上,留下硬缺口或挤占、挪用以至挂帐,给今后的财政预算增加负担。各部门在紧缩预算支出的前提下,要按统一规定统筹安排预算外财力,不得采取扩大收费、乱摊派等错误做法弥补经费不足。

#### 五、圆满完成1995年预算,为编制1996年预算奠定良好的基础

1995年预算能否圆满完成,对编制好1996年预算关系重大。各地区、各部门要在年前一个多月的时间里,积极组织收入,严格控制支出,切实抓好增收节支,确保各项预算任务的完成。

为此,国务院要求:

(一)认真执行有关税收的各项法律、法规,进一步加强税收征管,特别要抓好增值税、消费税的征收入库,确保“两税”任务完成。完成进度慢的地区,当地政府和财政部门要支持和配合国税局的工作,帮助解决征管中的困难和问题,把收入抓上去;完成进度快的地区,要力争多超收一些,不能有税不收或缓收。要抓好清交企业拖欠税款工作,对拒不交税的企业,银行要协助税务部门扣款补税。要加强出口退税管理,重点做好出口货物的报关查验和审价工作,

严厉打击骗取出口退税行为。

(二)加强企业所得税征收和企业亏损补贴的管理,对企业违反规定,滥发奖金、补贴或随意扩大固定资产投资,不得列入企业成本,以严肃财经纪律,防止收入流失。

(三)对预算收入退库,要严格执行《中华人民共和国预算法》的规定,未经本级财政部门同意或授权,其他任何部门都不得擅自从国库中冲退库款,任何地区和部门都不准将预算内收入擅自转移到预算外,违者要严肃处理。

(四)严格控制财政支出。年前,除救灾等特殊支出外,不得再追加新的支出。收入完成差的地区,要适当调整支出预算,防止出现赤字。

(五)切实整顿和加强各项预算外资金管理,控制规模,限定投向,健全制度,强化监督,堵塞漏洞。

通过以上措施,1995年收入预算要力争超额完成,支出预算要力求节减,财政赤字要比预算确定的数额有所减少,为“九五”第一年的财政工作提供一个较好的基础。

各地区、各部门在接到本通知后,要按照上述要求,立即布置,着手编制1996年预算。各省、自治区、直辖市及计划单列市要于1995年年底前将本地区的预算(草案)报财政部,报出前须经省级政府审核。财政部要于1996年1月底以前,将中央预算(草案)和汇总的地方预算(草案)报国务院审核。

中华人民共和国国务院

一九九五年十一月二十七日

## 国务院关于机关、事业单位 离退休人员增加离退休费的通知

国发〔1995〕32号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

国务院决定,1995年9月30日前的机关、事业单位离退休人员,从1995年10月起适当增加离退休费。现就有关问题通知如下:

一、离休人员按同职务在职人员晋升一个工资档次的增资额增加离休费,每月低于25元的按25元增加;退休人员按每月20元增加退休费。

依照国家规定退职的人员,按每月15元增加退职生活费。

二、增加离退休费和退职生活费所需经费,按现

行资金渠道解决。由财政开支的,按现行财政体制分别由中央财政和地方财政负担。

三、这次增加离退休费充分体现了党和政府对广大离退休人员的关心和照顾。由于这项工作政策性强,涉及每个离退休人员的切身利益,各地区、各部门一定要加强领导,严格执行政策,注意做好思想政治工作,把这件好事办好,促进改革、发展和稳定。

四、本通知贯彻执行中的具体问题,由人事部负责解释。

中华人民共和国国务院

一九九五年十二月八日

# 国务院办公厅关于调整国务院三峡工程建设委员会成员的通知

国办发〔1995〕58号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据工作需要和人事变动情况，国务院决定调整国务院三峡工程建设委员会组成人员。现将调整后的组成人员名单通知如下：

**主任委员：**

李鹏（国务院总理）

**副主任委员：**

邹家华（国务院副总理）

郭树言（国家计委副主任）

蒋祝平（湖北省省长）

肖秧（四川省省长）

陆佑楣（中国长江三峡工程开发总公司总经理）

**成 员：**

周正庆（国务院副秘书长）

李世忠（国务院三峡工程建设委员会办公室副主任）

陈耀邦（国家计委副主任）

石万鹏（国家经贸委副主任）

张皓若（国家体改委副主任）

韩德乾（国家科委副主任）

牟新生（公安部副部长）

范宝俊（民政部副部长）

刘仲藜（财政部部长）

宋瑞祥（地矿部部长）

侯捷（建设部部长）

史大桢（电力部部长）

何光远（机械部部长）

张今强（电子部副部长）

李居昌（交通部副部长）

杨贤足（邮电部副部长）

钮茂生（水利部部长）

刘江（农业部部长）

徐有芳（林业部部长）

陈邦柱（内贸部部长）

刘山在（外经贸部副部长）

殷大奎（卫生部副部长）

戴相龙（中国人民银行行长）

姚振炎（国家开发银行行长）

解振华（国家环保局局长）

邹玉川（国家土地管理局局长）

周光召（中国科学院院长）

邹竞蒙（中国气象局局长）

黎安田（水利部长江水利委员会主任）

魏廷琿（国务院三峡工程建设委员会办公室副主任）

唐章锦（国务院三峡工程建设委员会移民开发局局长）

中华人民共和国国务院办公厅

一九九五年十一月二十一日

# 中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅

## 关于印发《湖南省信访工作局职能配置、 内设机构和人员编制方案》的通知

湘办〔1995〕86号

各地、市、州委，各行政公署，自治州、市人民政府，省直机关各单位：

《湖南省信访工作局职能配置、内设机构和人员编制方案》经省机构编制委员会办公室审核，省委、省人民政府批准，现予印发。

中共湖南省委办公厅

湖南省人民政府办公厅

1995年12月8日

### 湖南省信访工作局职能配置、 内设机构和人员编制方案

根据省委、省人民政府《关于湖南省省级党政机关机构设置的通知》（湘发〔1994〕8号）和《关于印发〈湖南省党政机构改革方案的实施意见〉的通知》（湘发〔1994〕12号）精神，原由省委办公厅管理的省委信访办公室（副厅级）与省人民政府办公厅信访办公室（处级）合并，新组建省信访工作局（副厅级），为省委、省人民政府主管信访工作的机构，由省委办公厅、省人民政府办公厅管理，以省人民政府办公厅为主。按省委办公厅、省人民政府办公厅湘办〔1995〕58号通知精神，省信访工作局（可同时使用中共湖南省委、湖南省人民政府信访工作局名称）为相对独立的机构。省信访工作局的职能配置、内设机构和人员编制方案确定如下：

#### 一、主要职责

（一）办理人民群众以及境外人士给省委、省人民政府及其主要领导同志的来信。

（二）接待来省委、省人民政府的上访群众，处理群众来访事项，做好领导同志接待上访群众的组织服务工作。

（三）承办中央和国家机关、中央报刊社以及省委、省人民政府领导转办、批办的信访事项，检查、督促、协调有关部门处理重大信访问题。

（四）协同有关部门处理来信来访中反映的省际间和跨地市、跨部门的重大纠纷问题。

（五）围绕党的中心工作，了解和掌握信访工作动态，及时向省委、省人民政府领导报告情况，提供信访信息，汇集人民群众的合理化建议。

（六）负责对全省信访工作的检查、督促和情况综合，并进行业务指导，开展信访理论研究和信访工作法规、方针、政策的宣传教育工作，负责全省信访队伍建设和业务建设。

（七）草拟信访工作法规、制度，经批准发布后组织实施；对处理重大信访问题渎职失职的人员提出处理建议。

（八）承办省委、省人民政府以及省委办公厅、省人民政府办公厅交办的其他事项。

#### 二、内设机构

根据上述职责，省信访工作局设立5个职能处

室。

(一) 办公室 (可使用人秘处印章)

协助局领导综合协调全局业务工作; 负责局机关的文秘、机要、档案、财务、财产管理、后勤、接待等工作; 负责人事工作和机关党群工作。

(二) 综合信息处

负责信访情况综合、报表统计; 负责信访信息的收集、综合编辑等工作, 督办领导批示信息反映的事项; 组织专题调研, 总结交流工作经验, 开展信访政策、法规宣传; 负责省信访工作局组织的总结评比和考核表彰的具体工作; 起草和汇编信访工作法规、制度; 指导和开展信访理论研究, 组织信访干部业务培训。

(三) 办信处

负责群众来信的处理, 综合分析人民来信情况, 提供信访信息, 提出工作建议; 负责人民来信投诉案件的督办、审结和反馈; 对全省处理人民来信工作进行业务指导。

(四) 接访工作处 (对外称“中共湖南省委、湖南省人民政府人民来访联合接待室”)

负责接待来省委、省人民政府上访的群众和中央、国家机关转介回省的上访人员, 按照“分级负责,

归口办理”的原则处理上访人员反映的问题; 负责来访人员投诉案件的督办、审结和反馈; 协助有关单位和部门做好上访人员的稳定、管理、教育以及对收容遣送人员的审批等工作; 负责省委、省人民政府领导接待上访群众的服务工作, 落实领导对上访问题的处理意见; 掌握分析群众上访形势, 提供来访信息, 提出工作建议; 对全省接访工作进行业务指导。

(五) 协调处

受理来信来访中涉及的紧急重大纠纷问题的报告和申诉, 根据领导意见, 督促有关部门和单位进行调处; 配合有关部门, 完成领导批交的省际间或地市之间的纠纷调解任务; 掌握并调查各类纠纷苗头, 提出调处纠纷问题的意见和建议; 参与制订调处纠纷问题的政策、规章; 组织交流调处纠纷的工作经验, 对调处纠纷工作进行业务指导和督促检查; 负责领导交办的重要信访案件的协调处理。

三、人员编制和领导职务

省信访工作局机关行政编制为 45 名, 其中局长 1 名, 副局长 3 名, 正副处长 16 名 (含机关党总支专职书记)。

按有关规定, 机关后勤服务人员核定事业编制 4 名。

## 湖南省人民政府办公厅 关于转发《湖南省价格调节基金 征收管理实施办法》的通知

湘政办发〔1995〕93号

各行政公署, 自治州、市、县人民政府, 省直机关各单位:

省人民政府同意省物价局、省财政厅制定的《湖南省价格调节基金征收管理实施办法》, 现转发给你们, 请遵照执行。

湖南省人民政府办公厅  
一九九五年十二月十日

# 湖南省价格调节基金征收管理实施办法

**第一条** 为了进一步建立、规范和完善我省价格调节基金制度,充分发挥价格调节基金在调控市场物价、安定群众生活中的作用,根据省人民政府湘政发〔1995〕17号文件的规定,制定本办法。

**第二条** 省人民政府湘政发〔1995〕17号文件所称县级以上人民政府,是指省、州、市、县人民政府和地区行政公署。城市县市区是否设立价格调节基金由市政府自行确定。

## **第三条** 价格调节基金的征收范围及标准

1、对宾馆、旅社、招待所等住宿营业单位按实际住宿收费标准价外征收4%,由住宿营业单位在住宿发票备注栏中注明价格调节基金项目,随同住宿费直接向旅客收取,收入单独立帐。

上述单位接待党、政、群、团等机关一、二、三类会议免收价格调节基金,其他业务会议按标准收取。

2、国家管价商品是指县级以上人民政府及其物价行政主管部门实行国家定价和国家指导价的商品和经营性服务项目。国家管价商品采取特殊价格政策,企业在正常生产经营成果外获得的超额利润,按该商品的管价权限,全部或部分转入同级价格调节基金。具体转入的比例、时间和方法由同级物价部门确定。

3、除湘政发〔1995〕17号文件明确免征的收费项目以外的其他事业性、专项性收费,一律按5%计征价格调节基金,由同级物价部门在收费年审换证时,一次征收。

4、对营业性歌舞厅、卡拉OK厅、夜总会、酒吧、游艺室等娱乐场所按营业收入的3%征收价格调节基金。由娱乐营业单位从营业收入中提取,不直接向顾客征收。可按实际营业额的规定比例征收,也可按正常营业额和规定比例换算成固定金额征收,具体征收方式由各级物价部门根据当地实际情况确定。

5、对外省(自治区、直辖市)驻湘和中央在湘企业(包括办事处、营业部)按核准人数(包括在职职工、合同工和临时工,不包括离退休职工)每人每月征收2.5元价格调节基金。

负有代征价格调节基金任务的单位,本项目可免征。

6、应缴价格调节基金的单位,必须按各级物价部门价格调节基金征管办公室规定的期限缴纳价格调节基金。

## **第四条** 价格调节基金的征收

1、价格调节基金征收工作由同级物价行政主管部门负责。可由同级物价部门价格调节基金征管办公室直接征收,也可委托其他部门代征,具体征收形式由各级物价行政主管部门提出意见,报同级人民政府审定。物价部门委托其他部门的代征业务手续费不得高于所征调节基金实际数的5%。

2、下列单位的价格调节基金,由省物价局价格调节基金办公室直接征收:

(1)由省物价局管理价格的涉外宾馆;

(2)中央在湘单位、驻湘军事单位和省直所属住宿营业单位及其附设、单设的娱乐场所;

(3)由省物价局核发行政事业性收费许可证,并直接进行收费年审的单位,从事事业性、专项性收费中征收的价格调节基金;

(4)铁路、民航、邮电、电力行业应交纳的价格调节基金。

3、除对住宿营业单位征收价格调节基金使用税务发票外,其他一律使用财政部门统一印制的价格调节基金专业收款收据。专业收款收据由各级价格调节基金办公室到同级财政部门领购。

## **第五条** 价格调节基金的管理与使用

1、价格调节基金按预算外资金管理,实行财政专户储存。具体由各级价格调节基金办公室开设“收入”和“支出”两个帐户,“收入”户的资金应按时转入同级财政专户,用款计划批准后,由财政专户转入“支出”户,方可使用。

2、价格调节基金的使用支配权属同级人民政府。使用时,由使用部门或单位提出申请,物价行政主管部门初审提出意见,报同级人民政府批准后,由价格调节基金办公室执行。

经同级人民政府批准,价格调节基金可以实行有偿使用,并按规定收取占用费。

3、价格调节基金用于调控市场重要副食品价格水平。主要用于:补贴负有平抑市场物价责任的国有商业部门因执行国家政策,在收购、经营中造成的亏损;发生严重自然灾害或人力不可抗拒原因,市场物价发生大的波动时的价格补贴;平抑节假日市场物价的补贴;扶持重要副食品的生产基地和市场基础设施建设。

4、凡运用价格调节基金补贴、扶持生产经营的商品,应主要供应当地市场,其价格应报同级物价部门核定,一般应低于市场价格5—10%,以平抑市场价格。

5、建立价格调节基金统计报表制度。各级价格

调节基金办公室要按月对价格调节基金的征收、使用、结存等情况进行统计,并按规定表式编制报表,在报送同级财政、审计部门的同时,报同级人民政府和上级物价部门。

#### 第六条 监督与处罚

1、各级物价部门应加强对价格调节基金的征收管理,各级财政、审计部门要加强检查监督,确保专款专用。省对地州市,地州市对县的价格调节基金的征收、使用情况,每年进行一次专项检查。

2、价格调节基金必须按时缴纳。逾期缴纳的,按欠交金额每天加收5‰的滞纳金。拒不缴纳的,由物

价检查部门按违反物价政策查处。

3、有偿使用价格调节基金的单位,应按合同或协议规定的期限和占用费率,还本付息。逾期每月加收20%的罚息。

4、各级价格调节基金办公室应加强对价格调节基金使用的跟踪监督,凡不按规定用途用款和使用管理不善的,应及时追回投入的资金,并按有关政策法规或用款协议予以处罚。

第七条 本实施办法与省人民政府湘政发〔1995〕17号文件一并执行,由省物价局负责解释。

## 湖南省人民政府办公厅关于减征东风汽车集团配装省动力机厂柴油机的载货、载客车有关收费项目的通知

湘政办函〔1995〕243号

各行政公署,自治州、市、县人民政府,省直有关单位:

为了促进东风汽车集团配装湖南省动力机厂柴油机的载货、载客车在我省销售,提高省产名牌柴油机在全省市场的占有率,促进我省汽车工业的发展,经省人民政府研究,现就减征有关收费项目的问题通知如下:

一、从1995年12月10日起,在执行省人民政府湘政发〔1995〕6号文件关于新车交通建设费的征收规定和省财政厅、省交通厅、省物价局制定的实施

办法时,对东风汽车集团配装湖南省动力机厂柴油机的载货、载客车在我省销售每辆减征30%的新车交通建设费。

二、各地经省人民政府批准出台的城市道路建设增容费、建勤费等各种收费项目,对东风汽车集团配装湖南省动力机厂柴油机的载货、载客车在我省销售实行减征。

湖南省人民政府办公厅  
一九九五年十二月六日

## 湖南省人民政府办公厅关于取消公安专用车辆号牌换发民用号牌的批复

湘政办函〔1995〕251号

省公安厅:

你厅《关于公安机关取消公安专用号牌换发民用专段号牌有关问题的请示》(湘公交〔1995〕22号)收悉。根据公安部和省委、省人民政府的有关规定,经省人民政府研究同意,现批复如下:

一、公安机关的业务车辆换发“湘〇”专段民用号牌。公安机关、人民法院、人民检察院、监狱、劳动教养机关、国家安全机关的业务专用警车按公安

部《警车管理规定》核发警车号牌。

二、公安机关“湘〇”专段民用号牌以及公、检、法、司、国家安全部门的警车号牌,仍按公安号牌的管理办法严格管理,其车辆在道路上行驶(包括通行、停放、过路、过桥等)的管理按原公安专用号牌车辆管理的有关规定执行。“湘〇”号牌前1000号车辆的管理按省委办公厅、省政府办公厅湘办〔1994〕18号文件精神执行。

三、公安机关换发“湘〇”专段民用号牌以及人民警察机关核发业务专用警车号牌，是加强公安机关和人民警察机关廉政建设和正规化建设的一项重要举措，各级公安机关和人民警察机关要高度重视，认真做好审核、换发工作。非公安机关车辆一律不得发放“湘〇”专段民用号牌，非人民警察机关业务专

用车辆一律不得发放警车号牌。严禁索要和领用“湘〇”专段号牌和警车号牌，违者要严肃处理，追究有关责任人的责任。

湖南省人民政府办公厅  
一九九五年十二月八日

## 湖南省人民政府办公厅 湖南省技术监督局 关于重新确定郴州市旗帜工艺厂（郴州市制伞厂）和汨罗市旗帜工艺厂为生产中华人民共和国国旗定点企业的通知

湘政办函〔1995〕256号

各行政公署，自治州、市、县人民政府，省直机关各单位：

今年7月，省人民政府办公厅、省技术监督局下发了《关于调整我省生产中华人民共和国国旗定点企业的通知》（湘政办函〔1995〕155号），将省原指定的6户国旗定点生产企业调整为4户，郴州市旗帜工艺厂（郴州市制伞厂）和汨罗市旗帜工艺厂不再

为国旗定点生产企业。现根据郴州市旗帜工艺厂和汨罗市旗帜工艺厂的整改情况，并经过对两厂的实地考察，省人民政府同意重新确定郴州市旗帜工艺厂和汨罗市旗帜工艺厂为生产国旗的定点企业。

湖南省人民政府办公厅  
湖南省技术监督局  
一九九五年十二月十二日



# 唐之享副省长在实施“开放带动战略” 研究动员会上的讲话（摘要）

（1995年12月1日）

21世纪在即,湖南以什么姿态跨入新世纪,这是全省人民以及生活在省外、海外的三湘子弟最为关注的大事。在10月份召开的全省第七届党代会上,茂林同志代表省委提出了“开放带动”的经济发展战略。这是新一届省委正确分析当前国内外形势,科学总结我省经济发展的历史经验、集中全省人民智慧作出的切合湖南实际的战略选择。实施这一战略,必须尽快开展深入细致的研究,细化出具体的行动纲领、规划和政策措施。

下面,我讲3点意见。

## 一、开展“开放带动战略”研究的重要意义

首先,从世界经济发展态势来看,开展开放带动战略研究,是我省实现经济大发展的必然要求。和平与发展是跨世纪的主题。世界商品经济的发展,已经使经济生活走出国界,经济国际化、一体化的趋势不断加剧。在生产领域,国际直接投资发展迅猛,各国通过相互投资建厂,把世界经济紧密联系起来。在流通领域,贸易自由化程度提高,世界商品贸易增长速度明显快于经济增长速度。在金融领域,国际金融市场异常活跃,资金在全世界范围内的流动加速,流量急剧增加。在体制上,经济运行市场化成为一个共同的趋势。市场经济是一种开放的经济。向市场经济发展已成为不以人的意志为转移的客观历史进程。扩大开放,振兴经济正成为世界的主流。很显然,参与国际分工,借助国际经济联系,发展本地经济已成为一个普遍态势,我们也不可能置身其外。湖南要实现经济的大发展,就必然要面向世界研究开放带动战略。

其次,从国内沿海沿江省份经济发展的经验来看,开展开放带动战略研究,是我省实现经济大发展的迫切需要。1992年以来,国内一些省份,主要是沿海、沿江省份抓住机遇,深入开展了对外开放研究,在此基础上实施了“外向带动”、“经济国际化”等新的整体开放战略,很快取得了经济的跳跃式超常规发展。这些地方结合本省实际纷纷实施自己的“开放带动”战略,实现了经济的高起点超常规发展,为我省提供了开展外向带动战略的经验。目前,国内的开放出现了由沿海向内地推进的态势,国家也正在调

整政策支持中西部地区的开放和发展。抓住机遇,我们就必须积极学习沿海沿江省份开展开放带动战略的研究,尽快理清思路,把我省的开放带动战略落到实处。

再次,从我省自身的情况来看,开展开放带动战略研究,是全省实现经济大发展的科学选择。我省“八五”期间全省进出口总额达到114亿美元,实际利用外资27亿美元,分别比“七五”增长2倍和6.8倍。对外开放不仅弥补了我省建设资金的不足,加强了能源、交通、通信等基础设施和基础产业建设,而且通过引进先进技术、设备和管理经验,加快了我省企业技术改造步伐,促进了产品的更新换代和管理水平的提高。但是,从总体上讲,我省开放型经济的带动力还不强,与经济发展的要求还不相适应。我省人口占全国的5.4%,而出口创汇额只占全国的1.7%,外资企业投资额只占全国的1.3%。由于开放相对滞后,近10多年来,湖南经济的年平均发展速度与全国的差距从0.6个百分点扩大到1个百分点;与中部9省市比较,由基本持平扩大到0.7个百分点;与东部12省市比较,由相差1个百分点扩大到3个百分点;与广东比较,由高于广东0.2个百分点变为低于广东5.6个百分点。因此,在对外开放问题上,我们要有紧迫感、压力感。我们不开放会落后,开放慢了,步于小了,也会落后。只有全力扩大开放,才能赢得经济快速发展的时间和空间。

## 二、“开放带动战略”研究的指导思想和主要任务

——要明确开放带动战略研究的指导思想。邓小平同志指出:“我们确定一心一意搞建设是正确的。为了搞建设,需要实行两个开放,一个是对内开放,一个是对外开放,这也是正确的。”党的十四届五中全会把坚定不移地实行对外开放,当作今后15年我国经济和社会发展必须贯彻的一条重要方针,提出要扩大对外开放程度,提高对外开放水平。其目的是为了实现两个具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会

全面进步。我们必须紧紧围绕对内、对外两个开放，实现两个根本转变，结合湖南实际，紧扣主题，做好开放带动这篇大文章。

——要明确开放带动战略的内涵和外延，实施开放带动战略的根本目的，就是要以扩大开放，促进思想观念的大转换，推进新的大生产、大流通、大经贸、大市场、大发展经济格局的形成，带动湖南经济的加快发展和社会的全面进步。从内涵上看，扩大开放包括对内、对外两个开放，对内开放，就是要解放思想换脑筋，真抓实干重实绩，采取更加宽松灵活的政策，启动内力、形成合力，全面放开搞活省内经济；而对外开放，就是要从根本上改善投资的软、硬环境，敞开三湘大门，扩大友好交往，加大四个引进（引进资金、引进先进技术、引进先进管理方式和方法、引进人才），拓宽国内国际两个市场，加速我省经济与沿海经济、与国际大市场的对接互补。从外延上看，开放带动不仅涵盖全省各地、各部门、各产业及各企业单位，而且应延伸到经济运行的全部过程中；不仅涵盖经济领域，而且应延伸到上层建筑和意识形态领域。总之一句话，实施开放带动的战略，就是要以开放促改革、促发展、促开发、带全局。我们湖南是个拥有6300多万人口的大省，土地面积和人口与法国、意大利相当，有着相当于法国和意大利那样巨大的潜在市场，加之有丰富的矿产资源和劳动力资源，所缺的主要是资金和技术。而美、日、欧、南韩、新加坡等发达的工业国和港、澳、台地区，却是市场日趋饱和，大量资金过剩，他们就象我们需要资金和技术一样，迫切需求的是市场和资源。这种国际间经济互补关系日益强烈的趋势，说明只要我们审时度势，努力扩大开放程度，提高开放水平，主动进入世界经济互补关系的循环圈，是完全能够获得加快发展的。还有，以开放带全局的问题，这就是要以扩大开放的重大战略举措，带动全省经济与社会的全局发展。这既是开放带动战略研究的出发点，也是实施这一战略的归宿。我们搞课题研究，就应当充分考虑到这一点，要把扩大开放战略，放在管总、管全过程的位置，不能停留在一时一事，停留在狭小的产业经济圈内，而应广泛考虑到思想理论界、科技文化界、组织人事部门和宣传舆论部门等各个方面。应当说，各行业、各部门、各方面都有一个进一步突出以经济建设为中心的问题，都有进一步解放思想、改进工作方式方法的必要。茂林同志要求我们。把解放思想真正作为“先导工程”来抓，牢固树立“发展是硬道理”的观点，真正坚持好“三个有利于”的标准。这些思想要贯穿到课题研究的全过程中去。通过开

放带动战略课题的研究和实施，促进观念更新、制度创新和体制转换，落实调整产业结构、企业结构和产品结构措施，努力实现加强第一产业、提高第二产业、发展第三产业，扩大经济增长的开放度和科技含量，真正实现向扩大开放要速度，向体制转换要速度，向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科学管理要效益，从根本上提高全省经济的整体素质，带动全省经济的发展，推进两个文明建设的全面进步。

——要明确开放带动战略研究的几个重点。一是在研究内陆省发展开放型经济上要有突破。我们湖南是个内陆大省，地处沿海地区与中西部地区相接的中部地带，虽不靠海，但可通粤达海、通江达海；国家对沿海的开放政策，对中西部地区的重点倾斜政策，我们往往处在“两不靠”的不利地位；但也存在着既可享受到沿海开放政策的便利，又可享受到内陆省份重点倾斜支持，即“两头占”的可能。象这种特殊的内陆省份，能不能搞开放型经济和外向型经济？能不能在这方面有所突破，搞得更快一点？内陆省开放型、外向型路子怎么走？该建设怎样的弹性地区经济，变“两不靠”为“两头占”；怎样千方百计创造条件，争取国家政策上、资金项目上的重点支持；怎样搞好内引外联、招商引资，借机（鸡）孵蛋、借船出海？这些情况和问题，都需要我们很好地研究。二是在研究区域经济布局上要有突破。区域经济重点布局问题，是实施开放带动战略一个带全局性的问题。省委、省政府已经形成共识，今后经济工作一条重要的指导方针，就是要“集中力量办大事，握紧拳头保重点”。因此，我们研究区域经济重点布局问题，主要应放在重点经济区选择，或进一步论证问题上。在这方面，80年代初有人提出突出长株潭金三角重点，前几年省里搞五区一廊，后来有的主张要在岳阳搞重点突破，有的赞成搞环洞庭湖开发，最近又有一种新的观点，主张把湖南分为东、中、西三个梯级，先搞东线再梯度推进。对经济布局问题意见不一，这除含有某种地方感情色彩外，主要还是由于长期以来我省经济发展相对分散，重点不突出，各有特点、各有强势的缘故。因此，我们在课题研究中，应从天时、地利、人和多角度综合分析研究，既要考虑到现有工业基础和经济实力，又要考虑到周边经济利、弊环境，更重要的是要考虑到国家宏观经济政策和布局。此外，还要注意研究不同地区的经济特色，选准区域经济重点走向和产业重点。三是在研究发展大外经外贸上要有突破。外经外贸是发展外向型经济的主导产业，是实施开放带动战略当然的带头产业，因而理所当然也是我们课题研究的重点内容

之一,近些年来,我省对外开放和外经贸发展较快。但是从总体上看,我省对外开放的步子迈得还不小,开放型经济特色还不明显。怎样发展大外经、大外贸,带动大开放、大发展?在课题研究中,我们应从战略的高度,把湖南摆在外经贸大省的位置来研究。要着重研究外贸体制改革和“一转三化”问题,把外贸管理体制和经营机制搞活;要研究改变独家办外贸的对策,变一个积极性为多个积极性,广泛调动各级、各地发展出口创汇企业,发展外向型经济的积极性和创造性;要研究扩大外贸规模经营,走“综合商社”式道路,发展以贸易为主体,集贸易、金融、信息、综合服务与服务功能为一体的跨国公司和产业集团;不仅要有更多的国有企业走向国际化经营,还要引导一大批乡镇集体企业、个体私营企业,更多地参与国际市场竞争。特别是要加强出口产品的研究,实施多元化的市场战略,在巩固扩大以港、澳、台和日本为主体的亚太市场,保持和发展我省现有出口市场的同时,努力开拓新市场,发展美、加、欧和澳大利亚市场,扩大以德、法、英为主体的西欧市场,恢复和发展独联体和东欧市场,拓展中东、非洲和拉美市场,让湖南产品更多地走向世界。四是在研究制定开放搞活的政策措施上要有突破。实施开放带动的战略,要在财税、金融、工商、土地出租、办工业园区和商贸区、产品出口、招商引资和项目引进等方面,研究出一系列行之有效的政策和措施。别人有的我们要,别人没有我们该有的也要有。如果通过大家的努力,能拿出一、两项影响全局的开放性政策来,就是对我省经济发展的一个大贡献。

### 三、切实加强领导,高质量地完成课题研究任务。

第一,切实加强课题研究的领导。首先,要求领导到位。各地州市和省直各部门的领导要把开放带动战略研究列入自己的重要议事日程。要把这一课题的研究,同贯彻落实党的十四届五中全会精神结合起来,同贯彻落实省第七次党代会精神结合起来,同制定和实施各地的“九五”规划结合起来,同制定和实施全省行业的“九五”规划结合起来,理清工作思路,明确发展目标。省委和省政府领导对此非常重视,茂林、正午、储波和克英同志亲自担任课题组顾问。并且分工或具体负责抓好课题研究。各地州市和有课题研究任务的省直部门,要参照省里的做法,主要领导亲自过问,并且有一名副职领导分工具体负责,切实加强课题研究的领导。其次,

要求人员到位。省里确定省委政研室为课题组长单位,省政府办公厅、省外经贸委为课题副组长单位,有课题研究任务的省直有关部门和各地州市都是课题成员单位。总课题组从省委政研室、省政府办公厅、省外经贸委抽调力量组成专门班子。要求各子课题组也要抽调必要的精干力量,组成专门班子,进行调查和研究,在总课题组的协调指导下,完成课题研究任务。再次,要求经费到位。搞软科学课题研究,要有必要的物质条件。总课题组经费由省里负责筹集解决,子课题组的费用请承担单位解决。

第二,要坚持理论联系实际的研究方法。湖南实施开放带动战略研究课题,不是一个纯理论研究的课题,也不是一项具体工作的部署。因此,我们既不能从理论到理论,也不能就事论事,应当坚持理论联系实际的方法,从理论与实践的结合上说明问题,理清思路,进行规划,指导实际。要把思路打开,跳出湖南看湖南,跳出行业看行业,把课题研究同“九五”规划结合起来,同2010年中长期规划结合起来。这样,才能使我们的研究成果进入党委和政府的决策,发挥实际价值。

第三,要加强协调,通力合作。湖南实施开放带动战略课题研究,是一项庞大的系统工程,需要所有课题成员协调一致,通力合作。总课题组除担负总体研究报告外,还要经常加强与各子课题组的联系,做好对各子课题组的协调指导和服务工作。初步安排,课题研究工作要于明年6月前完成。在今年年底以前总课题组做好课题研究的宣传发动和研究人员的培训工作;各子课题组要做到组织落实、人员到位并着手开始工作。明年1—4月,各子课题组要完成研究任务,并组织论证、修改和鉴定,定稿后报总课题组。明年5—6月份,完成总体研究报告,经论证、修改评审后,报省委、省政府。无论是总课题组还是子课题组,工作都要往前赶。各子课题组要自觉服从总课题组的统一布置,按计划完成各阶段的任务。研究工作完成之后,要进行评比总结,对完成任务出色的单位和个人将进行表彰和奖励。

第四,要增强做好课题研究的责任心。参加课题研究是一件值得荣幸的事,一方面是为湖南的进一步开放作贡献,另一方面对自己也是一次学习和提高的机会。在研究过程中,全体研究人员都要增强责任心,努力学习,刻苦钻研,提高研究能力,尤其是对所担负工作要认真负责,精益求精。我希望所有的研究成果都是精品,经得起历史的检验。

中共湘潭市第八次代表大会确立了“强工富市”的发展战略，这是全市各级党组织和广大人民群众把邓小平同志建设有中国特色社会主义理论同湘潭实际相结合而作出的重大决策。当前工作的关键，就是要把全市广大干部群众思想认识统一到全市中心抓经济、经济关键抓工业、工业重点抓管理上来，坚定不移地走“强工富市”之路，从而实现湘潭经济的腾飞。

首先是要做到认识上合心，形成经济关键抓工业的良好氛围，不管东南西北风，咬住经济不放松，这已经成为全市广大干部群众的共识，但为什么要实施“强工富市”战略，靠工业突破，全市上下的认识还有一些差距，需要作广泛深入的宣传发动工作，以实现从认识上合心的目的。工业现代化是整个现代化的基本特征，我市的工业现代化已经或正在迈上现代化的轨道。其表现：一是我们有了一个良好的工业基础，工业经济早已成为我市国民经济的主导经济。我市拥有一批实力很强的大中型企业，在全省独占鳌头。在全市社会总产值中，工业占了3/4以上；在财政收入中，工业占了近70%。二是拥有一支雄厚的技术队伍，我市职工技术素质在全省、全国都是有名的，每万人中拥有技术人员的比重高于全省、全国平均水平。三是近两年来加大了技术改造力度，目前在建项目总投资近200个亿，全部项目竣工后，将大大提高湘潭工业的整体素质。改革开放10多年来，正是由于工业的长足发展，才保持了湘潭的稳定和发展。什么时候工业发展快，湘潭经济就上得快，什么时候工业发展慢，湘潭经济就徘徊不前。因此，湘潭经济发展的优势在工业、潜力在工业、前途在工业。另一方面，有必要充分认识我市一、二、三产业的关系。工、农两业是相互依托、相互促

## 坚定不移走「强工富市」之路

湘潭市代市长 蒋建国

进的。在经济比较落后的时期，工业的发展需要农业提供原始积累和原辅材料。当经济发展到一定阶段，工业就要反哺农业，武装农业。我市所带的县少，农业比重低，且基本上属城郊型农业，这为推进我市农村城镇化、农业工业化进程提供了得天独厚的条件，有利于形成大工业的气候，即充分发挥国有大中型企业的主导作用，放手发展包括乡镇企业在内的其他工业，从整体上增强我市工业经济实力，积聚越来越多的财政收入，用于反哺农业和从事其他方面的建设，以加速湘潭的发展步伐。同时，我市的区位优势、人文优势十分明显，随着工业的发展，与之相适应的服务行业将不断产生，必将相应地带动第三产业的起飞，大工业为第三产业提供了广阔的发展天地。总之，“强工富市”战略是湘潭现代化建设的必然选择。

其次是要做到工作上合力，创造一个齐心协力抓工业的生动局面。各级都要建立强工富市目标责任制，形成领导力量和领导工作上的合力。市一级，党、政一把手亲自抓工业，县、乡各级党政一把手也要用主要精力抓工业和乡镇企业，各级党委要明确一名副职分管工业，政府确定1—2名负责同志专抓，人大、政协、军分区也要确定领导同志抓工业，形成一个严密的工业经济领导体系，在领导层中和领导工作上形成抓工业的合力。要坚决克服口头重点、部门重点、阶段重点和小范围利益为重点的做法，在各县（市）区政府、市经委和各集团公司及市属企业中建立严格的工业经济责任制，对市直各单位、部门也要明确任务，加压力，凡是完不成市政府下达的年度工业经济目标任务和为工业服务任务的单位，不能评先进、提工资，负责人不能提拔。握紧拳头保重点，在资金投入上形成合力。要教育广大干部群众，尤其是部门领导，下决心改

变前些时候经济建设中投资散、规模小、素质差、效益低的状况，贯彻“差别发展，梯次推进，突破重点、带动全面”的原则，选准我市经济建设中起举足轻重作用的“关键少数”，予以重点投入、重点扶持、重点发展，打一场培育支柱产业、拳头产品和优势企业，形成规模效益的攻坚战。要把有限的资金集中起来，重点投入支柱产业工程、工业基地工程、名牌产品工程、大集团工程、壮大湘潭工业实力，重振湘潭工业雄风。努力创造发展工业的宽松环境，在政策扶持上形成合力，不管哪个部门、哪个单位出台经济方面的政策，都要看看是不是有利于湘潭工业的发展，对湘潭工业能起促进作用的政策，要千方百计多出、快出，凡不利于湘潭工业发展的，一个也不能出。搞好宣传导向，在新闻舆论上形成合力。各级新闻部门、各种传媒工具都要发动起来、利用起来，在宣传导向和舆论监督上向工业倾斜，及时、准确、超前地反映我市工业经济建设的发展，不断鼓舞全市人民特别是工业一线同志们的士气，掀起“强工富市”的一个又一个高潮。

再次，要做到改革上合拍，促使湘潭工业走上良性发展的轨道。国有企业改革是主旋律，其他领域的改革都要与国有企业改革配套。湘潭已被列为全省唯一的城市综合配

套改革试点单位，这为改革带来了机遇，创造了条件。各级各部门都必须统一这个认识，突出国有企业这个主体的改革，全面、配套推进政府职能、社会保障，科教体制及农村各项改革，通过搞活工业进而推进全市经济持续快速健康地发展。管理也是改革，搞活企业，关键还在于加强管理。这几年企业改革比较多地强调改善外部环境，“松绑放权”，给企业创造市场竞争中自我发展的空间，这自然是十分必要的。但与此同时，也确实有一种忽视企业内部管理的倾向，出现了企业管理不严、纪律松弛、浪费严重、缺乏监督和自我约束机制的现象。企业内部管理水平的高低是一个企业素质和实力最根本的标志，无论企业外部环境如何变化，企业领导的主要精力都应该放在内部管理上。当前，我市工业生产中产品积压、质量下降、成本增加、资金紧张等现象当然不能完全归咎于企业经营水平低，但企业经营管理水平差确实是造成这些现象的重要原因，也是当前企业面临诸多困难的重要原因。因此，加强企业管理是非常重要、不可忽视的工作。要正确处理改革与管理的关系，把改善和管理密切地结合起来，靠改革造就企业的新的活的机制，靠管理提高生产效益，增强企业实力，最终实现“强工富市”的目的。

(上接 20 页) 执行，任何单位和部门都不能拖着不办，或顶着不执行。三是要建立健全符合现代市场经济要求的招商引资立项审批制度。市委、市政府已明确对市、县招商局授权到位，由招商局负责对外资项目的收集、筛选、洽谈、签约、审批发布、实施和监督管理。要借鉴经济发达地区大搞招商引资的经验，实行一个窗口对外、一站式审批、一条龙服务。

3、要继续下大力办好现有“三资”企业，增强招商引资的辐射力。一是要从政策上给予倾斜，主要是帮助“三资”企业落实好各级政府已经出台的各项优惠政策，不折不扣地把政策交给“三资”企业。二是要从经营上给予指导，帮助“三资”企业准确地把握市场行情，搞好内部管理，降低生产成本，提高经济效益，提高招商引资的成功率。三是要从税费上给予照顾，按政策能不收的税费坚决不收，能少收的坚决少收，坚决杜绝不合理的摊派，使企业能够轻装前进。四是要从法律上给予保护，对那些故意刁难、敲

榨“三资”企业的行为，要依法严厉打击。

4、要精心组织好各类招商引资活动，增强招商引资的主动性。要组织精干的班子到深圳、广州、上海、北京等地开展一些目标明确、小型高效的招商周活动，还要选派人员到美国柏克莱市、日本八日市等友好城市进行招商引资。要拓宽招商引资视野。在招商引资的方法上，既要注意外资外商，又要注意内资内商，既要注意大老板，又要注意引进中小客商。

5、要加速培养外经外贸专业人才，增强招商引资的规范性。一是培训好各级党政领导，使他们尽快认识到招商引资的重大意义，了解招商引资的一般知识。二是培训好外经外贸专业工作人员，使他们了解外经外贸的国际规则，熟悉招商引资的工作业务，增强招商引资的工作本领。三是培训好“三资”企业工作人员，使这一部分员工逐步成为我市建立现代企业制度、推广先进管理经验的骨干。

# 加大招商引资力度 促进常德经济持续增长

●常德市常务副市长 钦时中

近年来,我市把招商引资作为开放强市的重头戏来唱,取得了一些成效。到目前为止,全市已有“三资”企业 231 家,其中中外合资 187 家,中外合作 17 家,外商独资 27 家,投资总额 226346 万元人民币,合同利用外资 18679.7 万美元,外资到位 8753.91 万美元。仅今年元至 10 月,全市就新批“三资”企业 30 家,总投资 17120 万元人民币,合同利用外资 983.8 万美元,外资到位 1627.1 万美元,居全省先进水平。

**一、我市招商引资工作从零开始,在实践中摸索,在激烈的市场竞争中拓展,经过 10 年努力,终于克服内陆地区的种种禁锢,走出了一条符合市场经济要求的路子**

1、以文化、经贸、旅游为舞台,扩大招商引资,走搭台唱戏的路子。从 1992 年开始,我们利用人间仙境桃花源这一独特的人文景观,连续 4 年组织了集文化交流、经贸洽谈、旅游观光为一体的桃花源游园会,既提高了常德在国际内的知名度,又扩大了招商引资,为常德经济发展注入了新鲜血液。同时,我们还先后举办了 6 次以宣传常德优势,推介常德产品、引进资金技术为主要内容的经经贸洽谈会,通过联络“三胞”(侨胞、台胞、港澳同胞)“三友”(亲友、朋友、乡友),在北京、上海等大中城市召开了经贸洽谈和招商新闻发布会,承办了全国星火科技成果展览会,参加了省政府组织的湘交会、深交会。去年深交会我市签合同外资项目 49 个,合同利用外资 4495.55 万美元。今年的湘交会我市共签订利用外资项目 78 个,利用外资额 16095.1 万美元。

2、不断改善投资环境,建立开发小区,吸引中外客商,走筑巢引凤的路子。在硬环境上,重点抓了石长铁路、常德飞机场二期工程、城区防洪大堤、湘北干线、城乡程控电话网络等基础设施建设,并着手筹备常长高等级公路和常德海关等一批新的重点工程。在软环境上,主要是制定和完善了一系列鼓励外商和外地客户来常投资的优惠政策。今年 8 月,市政府制定了《关于鼓励外商投资的若干意见》,各区、县(市)也制定了相应的政策措施。地处湖南西线开发带的石门县宝峰开发区,充分抓住一批国家重点工程在本区域开工建设的有利条件,3 年来共投入基

础设施建设资金 6 亿多元,建成了面积 4.2 平方公里的一片新城。由于巢筑得好,有效地吸引了中外投资者,短短两年多时间,就有 6 家“三资”企业在开发区落户,引进外资 720 多万美元,开发区被确认为全省 10 大开发区之一。

3、多渠道扩大出口创汇,以外贸带动外经,走以贸促引的路子。目前,我市已开业运行的 116 家“三资”企业,产品直接出口的有 22 家,1994 年全市“三资”企业出口创汇 900 万美元,占全市出口创汇总额的 35%,今年元至 9 月“三资”企业出口创汇达到 1327 万美元,第一次超过外贸出口企业的出口创汇额,占到了“半壁江山”。外贸出口尤其是“三资”企业的出口创汇,一方面把常德的产品推向了国际市场,另一方面通过商品交易,使外商认识了常德,了解了常德,从而引进了老板,增加了外资。

4、精心扶持现有“三资”企业,充分发挥现有“三资”企业以外引外的辐射效应,走以商招商的路子。自 1985 年第一家“三资”企业在桃源县安家落户之后,我们就把办好现有“三资”企业,实行以外引外、以商招商作为招商引资的一条基本策略确定下来,从政策、资金和其它各项服务工作上对“三资”企业实行重点倾斜,使外商来常投资留得住、有钱赚,从而引起了越来越多的海内外投资者对常德的青睐。安乡县委、县政府提出“硬化软环境”,对“三资”企业和内联企业实行“财政返还税收、地方免收费用、贴封条(即不准上门摊派)、保平安”的全方位服务措施,使现有“三资”企业和内联企业家家盈利、个个赚钱。这些企业赚钱之后,一方面下决心进一步增加投入、扩大生产规模,另一方面吸引自己的伙伴前来投资,使安乡县的外向型经济逐步形成了规模优势。

5、积极参与各类国际经贸活动,延伸对外交往领域,在往来交流中扩大招商引资,走借船出海的路子。一方面,我们积极参加了省里组织的香港交易会,利用原有的海外关系,同国际经贸界人士谈生意、交朋友,谈成了一批项目,引进了一批资金,拓宽了一片新的领域;另一方面,我们走出去,同美国柏克莱市、日本八日市建立了友好城市关系,先后同这些友好城市进行了多次互访,通过互访增进了解、加强了交流。近年来,我们市里的有关领导还应邀先

后访问了澳大利亚、韩国等国家，每次访问归来，都带来大量经济信息，带来一批招商引资项目，结交一批经贸界人士，对于扩大招商引资、促进外向型经济发展起到了十分积极的作用。

**二、随着招商引资工作逐步深入，外商外资纷纷来常安家落户，既带来了资金，又带来了效益，更带来了全新的观念和管理方法，对加快经济增长方式的转变产生了强大的助推效应**

1、注入性助推——缓解资金紧缺矛盾。建设资金短缺是长期困扰内陆地区社会经济发展的重要因素。外资和外地资金的引进，为经济建设注入新鲜血液，在很大程度上缓解了资金紧缺的矛盾，加快了经济发展步伐。武陵经济开发区为建设好常德西大门，引进五强溪生活基地，总投资2亿元，占地200亩，该基地一块办公，一块生活，一块生产，搞第三产业，现已投入建设资金4000万元，今后每年可到位资金2000万元左右，这一项目的成功引进，有效地加快了常德市改造与建设的步伐。常德城区武陵大道北段建设改造工程，引进香港振升有限公司投资2亿元进行成片开发，现已投入建设资金7000万元，提前实现了城区拓展规划，为把常德市建设成新型文明的现代城市打下了好的基础。

2、提升性助推——推动了产业重组与升级。我市是一个典型的农业地区，农业具有传统优势，但工业经济发展相对滞后，在很大程度上阻滞了常德经济发展步伐。外向型经济的崛起，带来了大量高科技含量、高附加值和市场竞争能力强的项目，有效地促进了经济结构重组、科技进步和产业升级，加速了现有工业产品的更新换代。近年来，我市引进的外资项目除部分第三产业的项目外，大部分是科技含量高、产品附加值高的生产加工型项目。今年9月湘交会引进的28个项目，外商投资4962多万美元，全部是生产加工型项目。武陵经济开发区引进的玲珑牌助力车生产项目，产品从款式设计到机械性都在国内具有领先水平，今年8月参加北京第三届中国专利技术博览会，当时就接到7000台订单，产值可达到2000万元。市船舶厂从荷兰达门造船公司引进资金技术，合作生产挖泥船，不仅填补了省内空白，而且部分满足了国家对大江大河治理的需要，同时也将使我市的造船业跃上一个新的高度。

3、吸纳性助推——创造新的劳动就业机会。实践证明，引进外资，大力发展“三资”企业，通过注入新的生产要素，形成新的经济增量，创造新的就业机会，对于缓解就业压力有着十分重要的作用。现在，全市231家“三资”企业，已吸收劳动就业人员

17776人，年发放工资2959万元，为确保社会稳定作出了有益的贡献。

4、扩延性助推——扩大新的税收增量。1990年，全市“三资”企业提供的各项税收还只有27.5万元，到去年底就达到了638万元，4年增长了20多倍，对平衡地方财政提供了有力的支持。

5、开发性助推——延伸农业产业链条，深度挖掘资源潜力。近年来，一些国内外的投资者开始把投资重点放到农业资源开发上，取得了很好的经济效益。如港商和石门县木材公司合资140万元建立的华达木业公司，利用石门县丰富的森林资源，加工生产各类优质木地板，产品销往国内各大中城市，在一定程度上改变了山区农民长期卖原材的历史，实现了木材的深度加工增值，提高了林业生产的综合效益。

6、先导性助推——促进内地经济同沿海及国际经济接轨。一是更新了人们的思想观念，促进观念上同沿海及国际接轨，“无外不快”、“无引不发”等现代市场经济的新观念逐渐为人们所接受；二是引进国外先进的管理办法，促进了管理方式同沿海及国际接轨。

**三、扩大招商引资是大势所趋，势在必行。当前我市招商引资正面临难得的机遇与严峻挑战，面对这样的形势，我们唯有营造优良的环境，抓住机遇，主动出击，才能最终营造外向型经济的新优势**

1、要认清机遇，统一思想，增强招商引资的紧迫感。随着常德机场二期工程、石常铁路、长常高等级公路等一批重点工程建成，再加上国家重视中西部开发、实施产业重组、三峡工程开工、沿海投资逐步内移，我市扩大招商引资将面临十分难得的机遇，如果我们不抓住这一机遇，积极扩大招商引资，就会坐失良机，在国内新一轮经济发展浪潮中落伍。全市各级党政领导一定要有清醒的认识，牢固树立“无外不快”的观念，树立加快招商引资的紧迫感和责任感，始终把招商引资工作作为经济工作一件大事来抓，舍得拿钱、拿人抓招商，舍得让利招商，以吸引越来越多的投资者来开发常德这片热土。

2、要切实增加投入，改善投资环境，增强招商引资的吸引力。一是要继续抓好交通、能源、通讯等基础设施建设，为外商来常投资提供更加便捷的交通、通讯条件，为国外大客户、大财团来常安家落户提供充足的能源准备。二是要进一步制定和完善鼓励外商和外来投资者的优惠政策，市委、市政府颁布的《关于进一步加快发展外向型经济的决定》，没有到位的要坚决到位，没有执行的要坚决（下转18页）

# 试论我省烟叶生产滑坡的 原因及对策

●省烟草专卖局副局长 刘明初

我省种烟已有近400年的历史，解放以后，特别是1983年实行烟草专卖制度以来，烟叶生产得到了较快发展，成为全国5大产区之一。我省的烤烟深受省内外用户的欢迎，为卷烟工业提供了充足的原料，促进了全省烟草业的发展，全省烟草行业实现税利由1983年的5.32亿元增加到1994年的41.7亿元，11年增长4.6倍。这11年共实现烟叶农业特产税（产品税）11.4亿元，为国家和地方财政增加积累以及烟区农民脱贫致富作出了重要贡献。但近几年来，烟叶生产却出现了许多新的情况和问题，尤其是生产滑坡，给烟农收益、地方税收、企业的生产经营都带来了严重影响。因此，探索在社会主义市场经济条件下发展烟叶生产的路子，切实解决烟叶生产滑坡问题，是当前一个重要课题。

## 一、正确分析和认清我省烟叶生产滑坡的原因是解决问题的基本前提

全国和我省的烟叶生产，都曾出现过鼎盛期。但1993年以来，全国烟叶生产开始出现滑坡，我省滑坡幅度相当大。1993年收购各类烟叶14.3万吨，比1992年减少4.3万吨。1994年收购各类烟叶5万吨，比1993年减少9万吨。湖南是一个卷烟工业的大省，连续两年的烟叶大幅度滑坡，原因是什么呢？笔者认为，主要有如下几方面：

一是烟粮比价不合理，种烟的比较效益偏低。过去，粮烟比价一般为1:5左右，种烟有效益。1993年以来，国家大幅度提高粮食、棉花和其他农产品收购价格，而烟叶收购价格尽管做了调整，但幅度不够，没有完全到位。按市场粮价计算，目前粮烟比价在1:2.4以下，加上省政府确定的价外补贴和优质烟奖励，也只有1:4，比价明显不合理。加之生产资料普遍涨价，种烟成本每亩平均增加到300元以上，高出种粮成本100至150元，而且种植烤烟技术含量高、工序多、劳动强度大。种烟比较效益的偏低，严重影响农民种烟的积极性。这是烟叶生产滑坡的根本原因。

二是烟田基础设施差，抗御自然灾害的能力脆弱，种烟风险性大。1994年，全国共有18个省区不同程度受灾，烟叶绝收面积达160万亩，烟叶收购总量比1993年减少75万多吨。我省又是受灾最严重的省份，因灾减产3万多吨，相当一部分烟农叶片无收，损失惨重。1995年，尽管国家调高了烟叶收购价格，但是相当一部分农民对自然灾害仍心有余悸，不敢种植烟叶。

三是农民投入少，“三化”生产水平不高。烟叶生产的格局基本上是千家万户的烟农零星分散种植，没有形成一定的规模，加之近几年农用物资价格高，烟农舍不得投入，管理粗放，即使风调雨顺的年景，烟叶的产量和质量也不高，效益不佳。

四是农村劳动力的严重外流。市场经济的发展，使一部分农民离乡离土。由于种烟效益不高，部分农民离开了这块热土。据统计，我省1994年外出的农民达到300万人，1995年增加到400多万人。在留下的人员中，老、弱、病、残和儿童又占多数，种烟严重缺乏劳动力，这是烟叶滑坡的又一个重要原因。

五是计划经济的解体，我们的一些经济政策和配套措施未能及时跟上，制约了烟叶生产。过去，我们靠的是指令性的计划和政府行为。随着市场经济的建立和发展，指令性的计划不太灵了。农民种什么，不种什么，主要靠价格和效益来驱动。当烟叶价格没有达到农民接受的程度，农民是不会自觉种烟的。

六是部分烟叶生产经营企业连年亏损,抓烟叶生产的积极性受挫。仅据对零陵、郴州两地的6个主产县级公司的调查,烟叶生产经营挂亏达6000万元。他们认为,种烟的不如卖卷烟和做烟叶生意的,因而抓烟叶生产的力度减弱。

七是烟叶收购部门内部管理不严和社会专卖意识不强,影响了烟叶的发展。个别基层收购站点不认真执行国家烟叶收购政策和质量标准,1995年,个别主产县还出现了基层干部组织、参与和支持、纵容烟贩子收购经营烟叶的问题。据测算,1995年仅郴州地区非法流到外省的烟叶就有2万多吨。

八是生产布局不尽合理,影响了烟叶的全面发展。过去,我省把烟叶生产的重点放在湘南,却放松或忽略了对湘西、湘中等一些重要适宜区的扶持。这几年,湘南的生产量和收购量均锐减,其它地区又无法弥补,明显暴露了布局上的弱点。

## 二、调整政策,强化措施,是恢复和发展烟叶生产的根本途径

1、调整烟叶价格和税收政策,理顺利益关系。只有抓住这个主要矛盾,才能从根本上解决烟叶生产滑坡的问题。1987年以来,虽然国家对烟叶价格已作了四次调整,但仍未完全到位,而且烟叶的农业特产税税率,调价使税赋增加,企业承受不了,不调价,烟农没有积极性,烟叶生产发展不了。因此,建议国家继续调高烟叶收购价格,使烟粮比价保持在1:5的合适水平上,给烟农以更多的实惠。同时,按照既相对减轻卷烟工业的负担,又保证地方财政收入有适度增长的原则,相应降低烟叶的农业特产税税率。

2、“放水养鱼”,扶持烟叶生产。发展烟叶生产,是一项综合系统工程,需要各方扶持。一是各产区应根据本地实际情况制定烟叶生产发展规划和扶持措施,增加生产投入,稳定和扩大种植面积。二是推行厂县挂钩,办好优质烟基地。按照自愿互利的原则,各卷烟厂与产烟县建立稳定的优质烟基地,并从人力、财力、物力和技术等方面对烟叶基地进行投入,建设优质、稳产、高产的原料基地。在厂县挂钩问题上,要探索由松散型向紧密型转移,使挂钩县成为挂钩厂名副其实的原料基地,使挂钩厂也成为挂钩县名副其实的资金、物资、技术的坚强后盾。三是国家和产区各级政府应返还一定比例的烟税给烟叶产区,主要用于烟区水利基础设施建设,提高抗灾能力,确保旱涝保收。

3、改革生产组织形式,推行烟叶适度规模种植。只有发展适度规模种植,才能把烟叶生产从千家万户粗放的小农生产经营方式逐步转移到集约化生产经营的方式上来,进一步实现向适宜区种植、连片种植、区域化种植发展;只有发展适度规模种植,烟叶生产发展和种植水平提高的潜力才能真正发挥出来,才有可能进一步推行和普及现代烟叶生产科学技术,促进烟叶生产水平的进一步提高,实现优质高产,增加烟农收入。其组织形式可以多种多样,如建立烟叶生产合作社、办烤烟农场、推行多种承包制和专业户种植,等等。从我省的情况来看,近年来在厂县挂钩办优质烟基地和推行大户种植等方面取得了较大进展,要继续坚持并不断完善。同时要按照建立现代企业制度的要求,努力创造条件,积极稳妥组建地区性烟草集团公司,充分发挥集中统一管理优势,减少经营环节和不正当的行政干预,提高生产经营企业的经营自主权和行业的整体经济效益。

4、建立烟叶风险机制,减少烟农灾害损失。一是由政府 and 产区烟草公司出资,对烟农特别是种烟大户实行灾情保险,解决他们的后顾之忧。二是实行“以工补农”和“以商补农”的政策,建立烟叶风险基金。风险基金的来源可以从以下三个方面解决:①从烟叶调拨环节提取一部分;②从各级烟草公司的卷烟销售收入中提取一部分;③从烟叶农业特产税和卷烟消费税中拿出一部分。烟叶风险基金,由国家免征一切税费,实行专帐专管,专款专用,全部用于对受灾烟农的直接补偿,减少因灾害对烟农造成的损失,保护其种烟积极性。

5、建立烟草农用物资保障体系,千方百计降低烟叶生产成本。一方面要建立烟草专用肥、农膜和农药的定点生产厂家,已经定点的要扩大生产批量,提高产品质量。另一方面对烟草专用肥等农用物资,由烟草公司统一组织货源,统一经营,以减少环节,降低成本,防止假冒伪劣,保护烟农利益。

6、坚持科教兴烟,提高“三化”生产水平。一是实行集团技术承包。在产烟区政府的统一规划和领导下,鼓励烟叶生产技术人员自由组合,承包一定面积的技术推广和生产组织工作,并与当地烟草公司签订协议,

明确责任,对完成得好的给予奖励。二是实行技术推广责任目标管理。对系统内的技术人员,按照不同岗位确定责任目标,定期考核,把工资、奖金与工作实绩挂钩,促使办点人员深入生产第一线,落实“三化”措施。三是层层抓好技术培训,帮助烟农增强科教兴烟意识,掌握“三化”生产和烘烤工艺以及分级技术,解决生产和交售中的实际问题。四是开展卓有成效的烟草科研。要建立烟草科研体系,充实科研技术人员,加强对科技队伍的培训。要重点抓好对调香型烤烟、施肥技术和烟草种子、烟草专用肥、烟草病虫害以及烘烤工艺技术等重点项目的开发研究,争取快出成果。五是建立烟草科研开发基金,加大科技投入。六是建立激励机制和目标责任制,对在烟草科研中作出重大贡献的科技人员实行重奖。

### 三、统一认识,加强领导,是恢复和发展烟叶生产的重要保证

首先,思想认识要高。烟叶是一种普通的农产品,同时又是一种特殊商品,在烟草经济和国民经济中具有特殊的地位和作用。烟叶税收是地方政府的重要财源之一,为地方经济发展做出了重要贡献。种植烟叶也是广大烟农脱贫致富的重要途径。我们只有从这样的高度充分认识烟叶生产在国民经济和烟草行业的特殊地位和作用,才能自觉地把烟叶生产摆上各级领导的重要议事日程。

其次,根据社会主义市场经济的发展和农村产业结构的调整,及时调整全省烟叶生产宏观规划和产区布局。要努力恢复巩固老烟区,积极稳步开发新烟区,搞好“五个转移”(即向适宜区、边远山区、贫困地区、交通较方便地区、便于实现规模经营地区转移)。老烟区有多年种烟的历史,“三化”生产水平较高,各种设施比较完善,不能轻易丢掉;对出现萎缩的地区,有条件恢复的要尽力恢复。新烟区的选择要以适宜为前提,即要选择土壤、气候条件适宜,有可能成为优质烟叶生产基地的地区。根据湖南的实际情况,应本着“巩固湘南、恢复湘中、开发湘西”的原则进行调整。湘南主要是零陵、郴州地区,这是湖南的烤烟主产区,以恢复巩固到1992年的生产规模、进一步提高生产水平为宜。湘中包括邵阳市、娄底地区以及益阳市的安化县,应周密规划,积极扶持,使之成为湖南的烤烟主产区之一。湘西包括湘西自治州、怀化地区、张家界市以及常德市的石门县,自然条件与云贵相近,是烤烟生长的适宜区和最适宜区,且有多年种植烤烟的历史,其烤烟的香气质不亚于贵烟,已成为我省的主料烟产区之一。这一区域又是全省的老、少、边、穷地区,当地党政领导对发展烤烟生产十分重视,农民种烟的积极性比湘南高,发展烤烟生产的潜力很大。应加大对湘西烤烟生产的扶持力度,建立优质高产的烤烟基地,使我省烤烟生产的布局由湘南逐步向湘西转移。

第三,领导措施要实。各级政府和各有关部门,必须摆正烟叶工作的位置,切实加强烟叶工作的具体领导。烟叶产区各级政府应成立强有力的领导班子,主要领导要亲自挂帅,周密规划,认真组织,精心指导,真正形成“大抓烟叶”的合力;各级烟草部门要把烟叶作为行业发展的基础和第一车间,采取强有力的措施,从人力、物力、财力和科研技术等方面,加大对烟叶生产的扶持力度;其他各有关部门,要树立全局观念,认真执行、自觉维护烟草专卖法律法规和制度,积极支持配合政府和烟草部门扶持烟叶生产,促使我省烟叶生产实现大的飞跃和发展,在全国奠定应有的地位。

## 【收发文目录】

### 12月上半月收发文目录

#### 国务院、国务院办公厅来文:

国发〔1995〕31号 关于编制1996年中央预算和  
地方预算的通知

国发〔1995〕32号 关于机关、事业单位离退休  
人员增加离退休费的通知

国办发〔1995〕58号 关于调整国务院三峡工程

#### 建设委员会成员的通知

#### 省政府办公厅发文:

湘政办发〔1995〕92号 转发省教委关于改革和  
发展中等师范教育意见的通知

湘政办发〔1995〕93号 关于转发《湖南省价格  
调节基金征收管理实施办法》的通知

内陆地区敢不敢于参与招商引资的竞争，有没有发展“三资”企业的新举措，首先要在思想观念上来个大突破。其中最重要的是克服妄自菲薄情绪，正确把握自己的优势，坚定敢于参与竞争的勇气和信心。

**第一，要用辩证的观点来分析优势，切不可“雾里看花”。**优势、劣势都是相对的，孰长孰短，一定条件下完全可以转化。因此，分析招商优势必须坚持一分为二，辩证客观，不能坠入五里云雾，看不清“庐山真面目”，笼统地认为内地不如沿海，更不能把沿海的优势估计过高，把内地的劣势设想过大，甚至感到内陆欠发达地区无优势可言，在发展“三资”企业上无所作为。一方面要看到，任何事物都具有两面性，内陆招商优势从总体看不如沿海强劲，但它蕴藏着丰富的资源，却是许多发达地区所不能比拟的。比如，祁东农业发达，黄花、席草、香芋等农产品不仅产量名列全省前茅，而且在国内乃至海外市场占有一席之地，山塘养鱼、高效经济林建设先后评为全国先进县，瘦肉猪、商品粮也都进入了基地县行列。祁东的矿藏相当富有，其中已探明的铁矿储量在10亿吨以上，硅砂等矿为世界所稀有。这相对于沿海的资源不足，不能不说是我们用以招商的独特优势。另一方面要看到，任何矛盾都可以转化，差距本身就是一种优势。我县利用外资水平相比于沿海，确实相差大截，但是经过一段时期的高速发展之后，沿海的投资成本增大，而我们的劳动力和土地这两大生产要素价格低廉，最能满足外商追求投资效益的迫切心理。还有，虽然祁东的农产品加工业发展缓慢，矿藏采掘业动作不大，但它意味着开发潜力巨大，对外商富有极大的吸引力。所以说，在招商引资、发展“三资”企业过程中，不能轻易看薄自己，只要借鉴田忌赛马的逆向思维，把自己的优势打出去，以长克短，我们还是能够获得成功的。

**第二，要用发展的眼光来认准优势，切不可“叹为观止”。**事物的变化是绝对的，任何一种优势都不是永恒的。所以，我们不能对招商形势孤立、静止去看，而要发展地、联系地、动态地去看。沿海地区招商引资之所以能最先搞起来，“三资”企业之所以发展得最快，一个重要原因就是得益于他们执行中央给予的优惠政策先行了一步。但是，随着改革开放的全面推开和逐步深化，沿海的政策基本“普惠”全国。特别是近年来，中央已明确指出，今后利用外资的重点要向中西部倾斜，省委、省政府也作出了进一步放开南口的决定，国家的宏观开放政策对我们越来越有利。从微观上看，祁东县委、县政府在强化机遇意识、竞争意识、开放意识和“无外不快”意识的思想指导下，已经把发展“三资”企业列为全县经济工作的重中之重，作出了“开放开发上规模，招商引资上台阶”的战略决策，并通过坚持“三个有利于”标准，大胆用好活用“允许试”的大政策，不仅全面铺开了与广东的“接轨行动”，而且在许多方面“不是沿海胜似沿海”，优惠得“比特区更特”了。种种情况表明，在政策优势上，沿海已不再是“一枝红杏”，我们也没有理由再在这个问题上感到困惑和焦虑。在新一轮外商投资高潮到来之际，我们完全有信心与

沿海一道参与招商竞争，获得更大更好的发展。

**第三，要以全新的视角来审视优势，切不可“杞人忧天”。**优势是一种多元素的聚合体，外商权衡、选择投资区间也往往从多方面来考虑。我们审视自身招商优势，也应采取多向思维，跳出一井之地，扩大环球视野，站到时代高度，把本地区放到国际国内新的社会背景下考察，多层次、多方位、多角度去体察组合优势。不能再用老眼光看待新形势，老是站在原地方看待新变化，更不要只看到某一方面的不足而全盘否定自我，失去竞争斗志。一要从内外经济发展的新趋势来看优势。世界投资看好中国，进入沿海地区的外商准备或正在将大批劳动密集型项目内移，已成为当今国际国内经济发展和竞争的新动向。这种形势将为我们扩大引进增添了新的机遇。祁东地处湘南，位于沿海与内陆的结合部，除了县内公路成网，交通便利之外，还有322国道、湘桂铁路、湘江河道与长江经济带和西南边陲的沟通与连接，就如沿海临近港澳台容易获得外商投资的边际效应那样，祁东的区位、交通优势得天独厚。二要从实行市场经济的新时空下看优势。经过多年的市场经济实践，祁东人发展外向经济观念和争取外资投入的行为正逐步变得自觉。打工仔主动引老板，亲人主动引“三胞”，领导干部主动参与“五个一”活动（即组织100名局、县级干部，每人引资100万元，全县引进外资项目100个，一年引资一亿元），招商引资热潮一浪高过一浪。已有一批个体大户、私营公司成功地引进了一批外资项目，全县“三资”企业短短几年，翻番增长，由1993年实现零的突破后，至1995年发展到31家，为下一步的扩大引进积累了经验，夯实了基础。三要从环境建设的新进步来看优势。在近几年中，全县投入水电路讯建设资金超过两个亿，10大重点工程先后竣工投入使用，程控电话和传真已由县城延伸到乡镇，今年又铺开了“乡镇镇通油路、所有公路上等级”的大会战，特别是建筑面积超10万m<sup>2</sup>的祁东中心市场建成开业，为外商来祁东进行开发和贸易提供了大进大出的良好条件。基础设施建设滞后的制约状况有了明显的改观，主动前来联系、考察合作投资的外商日益增多，不少外商在祁东尝到投资甜头之后，又引来一批新客商。可以预言，祁东的将来必将成为外商投资的新热点。

# 正确把握优势 敢于参与竞争

祁东县县长 周绪和

# 拓宽就业领域 扩大就业容量

●华容县新河乡党委书记 张道德

就地消化农村剩余劳动力，让农民充分就业，是发展农村经济，实现小康目标，保持社会稳定的非常紧迫现实的问题。1994年，我乡有农村劳动力17759个，就行业分布而言：种植业15451个，养殖业1288个，工业261个，建筑交通业251个，贸易饮食业184个，其他（含劳务输出）324个。从表面上来看，每个劳动力各有其业，但实际就业有很大差异。例如，按目前生产水平，以每个劳动力耕种3—4亩耕地计算，我乡可耕面积4.5万亩，只需1.2—1.3万个劳动力，那么，仅种植业就剩余劳动力2000—3000个。今年来，我乡把搞好农村就业作为实施产业化经营战略的一件大事来抓，以逐步达到拓宽就业领域，扩大就业容量，实现充分就业的目的。目前全乡比去年多消化劳动力3400多个。

作法之一：实行立体套种，增加就业容量

农村经作立体套种是指充分利用空间，在同一耕地上实行多种经作立体搭配种植。它在实现有限耕地最大产出目的的同时，不仅间接扩大了耕地的种植面积，而且增加了农村剩余劳动力就业容量。从去年套种试点户刘卫国、许孝云的劳动日消耗情况调查来看，实行一亩棉花套种西瓜或辣椒要比单纯种植棉花多消耗35—40个左右的劳动日。由此推算，扩种3—4亩经作套种，就可多消化一个劳动力。今年，我们在过境1804省道沿线大力推广棉花套其他经作近万亩。其中棉花套无籽西瓜4000亩，套辣椒3000亩，套无架豆、夏阳白1000亩，套黄豆、玉米2000亩。全乡增加了2500个左右劳动力就业量。

另外，狠抓了1.4万亩吨粮田和2.8万亩“双百”棉田的建设工作，在加大资金、技术投入的同时，进一步动员农户增加劳动投入，精耕细作。这样，既提高了田地产出效益，又无形中增加了劳动力的容量。

作法之二：大力兴办企业，拓宽就业领域

按照全县农村产业化经营的思路，大力兴办企业，大搞农产品的系列开发和多层次加工，不仅可以实现产品的多层次增值，而且可以大大拓宽农村剩余劳动力就业领域。过去，我乡乡、村、个体企业只有97家，从业劳动力261个，从业劳动力仅占全乡农村总劳动力的1.5%。由此看来，发展农村企业、开辟就业市场的潜力还很大。今年，我们新办企业7个，改造旧企业3个，吸纳农村劳动力207个，构筑了新的农村劳动力就业载体。如在蔬菜基地前进村建起了年产值一百万元以上的大型酱菜厂，为10多名剩余劳动力提供了就业门路，还带活了周边华丰、赛美等村的棉花套蔬菜的生产。在水禽基地张家湾，建立了味蛋开发联合集团，使从业人员由原来的15人增加到30多人，产品畅销国内外。我乡还利用新技术开发新产品，创办了年产值50万元以上的化肥深施器厂，为近10人提供了就业机会。今年3月，乡投资10余万元，完成了轮窑的扩建和技改任务，日增加产砖能力两万块，新吸收劳动力14个。在乡扶持下，全乡新办个体砖厂、水泥预制件厂各两家和鞭炮厂、大米加工厂、藕煤厂各一家，招收从业劳动力100余人。

作法之三：发展第三产业，实现就业转移

推动第三产业的发展,把部分农村劳动力从支柱产业上合理转移到第三产业,是消化农村剩余劳动力的重要途径之一。今年,我们想方设法,为第三产业的发展创造条件 and 改善环境,努力形成区域特色,达到消化剩余劳动力,搞活经济的目的。一是狠抓村级公路建设,改善就业环境。全乡新修2.5米宽的砂石简易公路60多公里,形成了村村接通1804省道的交通网络,使农林牧渔业产品的销售和贩运户明显增加。据调查,短期贩运的劳动力每日增加到100个以上,长期贩运的劳动力增加到30个以上。二是狠抓小城镇建设,提供就业场地。集农村工业小区、商

品市场于一体,兴建了800平方米的农贸市场,日成交额在万元以上,参加营销的劳动力200多个。投资百万元,开辟了墟场东街商业区,新增加店面、摊位67个,增加从事销售、饮食服务的劳动力150多人。三是狠抓服务业的发展,增加就业岗位。1804省道和县新景公路从我乡穿腹而过,我们积极引导和推动农民,发挥地理优势,大办沿路服务业,共开设南货销售店、饮食店、修理店等40多家,从业人员增加到100多人。四是狠抓程控电话建设,沟通就业信息。全乡投资100余万元,开通程控电话300多门,用信息、市场推动第三产业发展。

(上接27页)休费被抹掉了。1989年的4名省劳模享受了奖励工资的仅2人,占50%。12名已退休的省劳模享受了增发退休费的只10人,占83.3%。1961年的1名省劳模1993年退休时按政策享受了5%的特殊贡献费,但在去年工资套改时也取消了。

②医疗优惠政策不落实。按湘政发〔1990〕35号文件规定:“职工劳模医疗费用按公费医疗和劳保医疗的有关规定,由所在单位据实报销。”目前的医疗费一般实行定点医院包干,劳模患病后,虽然能得到治疗,但自负部分比较多。如全国劳模梁兆果同志因患多种疾病,1994年自负药费就达2500多元。“单位应每年组织职工劳模进行一次身体检查”和“劳模疗养”的优惠政策,劳模们也没有享受。

因为这样,目前部分劳模生活比较困难。健在的48名地(厅)级以上职工劳模,家庭人平生活费在200元以下的有24人,占劳模总数的50%,有的劳模甚至债台高筑。如1960年的1名全国劳模,因退休后长期患病,至今负债近6000多元。

**干部群众乃至整个社会共同呼吁:对一代劳模应多一点关心爱护,形成人人争当劳模的良好社会风尚**

一代劳模是社会主义物质文明建设和精神文明建设的结晶,是当今社会的宝贵财富。他们艰苦创业,忘我工作的精神激励着广大职工奋勇向前。各级政府 and 有关单位及全社会,对广大劳模应多一点关

心、理解、爱护和支持。

一是政治上要高度信任。各级人民政府和有关单位要切实加强对劳模的培养教育,积极引导和支持他们参加政治活动和公务活动,投身到社会主义市场经济建设的大潮中,永远争当改革开放的排头兵,永葆“劳模”的光荣称号。同时,各新闻单位,要利用广播、电视、报纸等舆论工具,大力宣传劳模的先进事迹,弘扬劳模的创业精神,使全社会形成一种尊重劳模、爱护劳模、关心劳模、人人争当劳模的良好风尚。

二是工作上要大力支持。劳模都有辉煌的业绩,在社会主义市场经济建设的大潮中,如何使一代劳模永远光照人间,除劳模们注意自身的思想建设、作风建设、戒骄戒躁、不断进取外,各级人民政府和有关单位要注意组织劳模重新学习,更新观念。对他们从事的科学研究和工作要大力支持,排忧解难;对对劳模进行嘲讽、刁难的不法行为要坚决打击,为广大劳模创造一个宽松良好的工作环境。

三是生活上要体贴关心。劳模是社会主义物质财富的创造者,应该说他们创造财富而应拥有财富。在建设社会主义市场经济体制的今天,不能出现“劳而不获”甚至“劳而贫穷”的现象。各级政府及有关部門对劳模的医疗、保健、住房和子女升学、就业等应给予政策倾斜,作出具体规定。对劳模退休的工资补助,奖励工资等福利待遇也应督查落实。

(作者分别系安化县委办和安化县总工会干部)

# 一代劳模 今 如 何

——地级以上职工劳模现状的调查和思考

董丰盛 陈民主

“劳动模范”是一级人民政府对在社会主义建设事业中作出重大贡献者授予的荣誉称号。新中国成立至今，在成千上万的职工劳动大军中，年年都有优秀代表获此殊荣。就拿安化县来说，1951年至今，在广大职工中，荣获国家级劳动模范称号的3人，省级劳动模范称号的24人，地级以上劳动模范称号的25人。这些地级以上职工劳模目前情况如何？我们进行了专题调查。

52名劳模除4人病故外，不论退休的还是在职的，他们宛如天上星辰，依然灿烂闪烁

1989年荣获原益阳地区劳动模范称号的安化县政协委员、湘云制药厂厂长李白秋同志，其父李玉兴先生是台湾一家大型纺织企业——泽丰公司的董事长，在青岛、深圳等地均有投资。他先后3次婉言拒绝父亲要其出国或担任大陆投资企业的资方总代理的要求，并多次放弃调往上级工作的机会，扎根山区，忘我工作。1989年评为地级以上劳模后，他不骄不躁，更加勤奋工作，致力于企业的技术改造，组织实施了皂素工艺改进方案，使吨产品成本费降低3.8万元。1992年，他采取黄姜人工栽培产品系列开发的新举措，使年产40吨双烯醇酮和30吨奥氏生产线相继投产，使企业成为全国最大的甾体激素类原料药生产厂家。他为首组织建成的全国最大的黄姜人工栽培基地，每年还为农民增加收入1200万元。这样，李白秋同志在人生的征途上锦上添花，1995年4月，又荣获湖南省“劳动模范”的光荣称号。

70年代初期，安化在发展柑桔生产上曾受到非议。按当时的柑桔气象区划，安化属于三类地区，即甜橙的不适宜栽培区、温州密桔的次适栽培区。安化能不能进行柑桔生产？安化县原农业局副局长、现任县农业技术推广中心副主任、高级农业师、地级以上劳动模范刘干生同志看在眼里，急在心里。为解决这个难题，从1989年开始，他带领同行们深入调查研究，积极引进优良品种，大胆进行科学试验，不仅打破了安化不宜栽培柑桔的“禁区”，而且培育出了优良品种。他的“柑桔良种无病毒繁殖体系建设及技术研究”取得成功，1993年获湖南省农业厅科技成果一等奖，1994年获湖南省科委科技成果一等奖。他的试验基地近期内每年可向省内外提供3万株无病毒优质柑桔容器苗，30万株无病毒柑桔露地苗，120万株无病毒柑桔接穗芽条。在他的努力下，安化的柑桔生产得到快

速发展，1995年已达3.5万亩，其中结果面积2.5万亩，年产量达到25万担。刘干生同志为柑桔生产的发展作出了贡献。

1978年获省模范教育工作者称号，现年78岁的退休教师卢碧珍同志，1980年退休后，不论阴晴雨雪，每天坚持把机关大院清扫3次。每晚坚持提篮到邮局帮助分拣报刊信件，然后把本局邮件提回来分发。在干部职工下班、节假日之时，主动值班接待来访。利用废旧信封翻新大小信封50多万个、教学图片3万多件，从不收取分文报酬。每月只领原基本退休工资，单位的奖金、补贴、工资补差从未领取。她对自己十分刻薄，食堂就餐，月生活费从未超过25元。近12年来，累积交纳党费14800元，为希望工程、赈灾捐款11100元。人们誉她为真正的“活雷锋”，名副其实的好劳模。

调查得知，在52名地级以上职工劳模中，除4人病故外，不论在职的还是退休的，都保持了荣誉。1989年以来，获省级劳模称号的6人，有2人被提拔担任了领导职务，占33%；获地级以上劳模称号的20人，8人被提拔担任了领导职务，占40%。他们宛如天上星辰依然灿烂闪烁。

劳模应该按政策得到优待，但客观现实告诉我们：国家给予劳模的一些优惠政策在有的单位犹如“春风不度玉门关”

劳动模范是先进生产力的优秀代表，是社会主义现代化建设和改革开放的骨干，是国家和人民的功臣，他们为祖国的现代化建设作出了巨大贡献，应当受到全社会的尊重和爱护。总的来说，各级组织及全社会，对劳模是关心的、尊重的、爱护的。但在有的单位，国家给予劳模的一些优惠政策得不到落实，犹如“春风不度玉门关”。

①奖励工资和增发退休费优惠政策不落实。湖南省人民政府、湖南省总工会湘政发(1990)35号文件规定：“凡是省政府授予的职工劳模（含国务院部委授予的职工劳模），给予奖励晋升一级工资”。“凡颁发了‘劳动模范证’或‘劳模荣誉纪念证’，退休时仍保持荣誉的，全国职工劳模增发本人基本工资15%的退休费，省职工劳模增发本人基本工资10%的退休费。”从调查情况看，2名健在的全国劳模在1993年前均享受了增发的退休费。但在去年工资改革中，1名全国劳模增发的15%退（下转26页）

# 实行“三同步”，

## 株洲高新技术产业开发区

1992年12月，株洲开发区经国务院批准为国家级高新技术产业开发区。3年来，在这片以农田、荒丘为主的土地上，我们高举火炬计划旗帜，积极探索集高新技术产业开发、城区建设、社会管理于一体的开发区建设新途径，以高新技术产业的长足进展，促进整个新城区建设上新台阶。如今，株洲开发区一改昔日荒凉，一座规划布局科学合理、高新技术产业稳步发展、基础设施成龙配套、社会秩序井然有序的现代化新城区已具雏形并迅速崛起，人口也由建区之初的1.6万人猛增至11万。区内现有国家级火炬项目3项，省级火炬计划项目6项，分别占株洲地区国家级和省级火炬计划项目的75%和50%。区内高新技术企业从无到有发展到88家，累计完成技工贸总收入6.98亿元，工业总产值4.85亿元，利税总额1.2亿元。今年1—9月高新技术企业工业总产值2.13亿元，比去年同期增长206.6%。目前，又有20个高新技术项目进区。回顾3年的工作，我们的主要作法是：

### 一、高新技术产业与新城区建设同步规划

辟土划界，再造新城，是株洲市实现经济腾飞的一项战略决策，同时也决定了开发区高新技术产业发展与城区建设必须统一规划，有机结合，同步构思。

高新技术产业发展方案围绕发展高新技术和用高新技术改造株洲传统产业进行设计。到2000年，将组织实施50项火炬计划项目，开发500项高新技术产品，建成400个高新技术企业，创造10个高新技术先导型企业集团。“九五”期末实现高新技术企业总产值50亿元，利税12亿元。到2010年，累计投入在85亿元以上。重点发展电子信息技术、光机电一体化技术、新材料技术、精细化工技术和生物工程技术等5大领域。

根据高新技术产业发展方案，我们委托广州华南理工大学制定开发区基本建设总体规划，以发展高新技术产业为中心，采用轴向开发、板块与组团结合的科学布局方式，融产业开发、政治文化、商业金融、环境保护、生活娱乐于一体，作为未来的株洲城市中心区进行规划设计。“八五”期间重点开发3.78平方公里的科技园区，基本开发8.8平方公里的政策区，完善10平方公里基础设施。“九五”期间形成完整的高科技工业园，形成35平方公里的道路骨架，基本完善各类配套设施。整个城市建设的规划设计坚持科学性、超前性、确保高标准、高起点建设开发区。实施中坚持以规划为龙头，严格按产业区、生活区、办公区分开的要求，将新城区划分为多个功能小区，各功能小区既自成一体，又完美结合。

### 二、高新技术发展战略与新城区建设思路同步实施。

高新技术项目是国家级开发区的生命线。我们在气势磅礴地拉开新城区地面工程建设的同时，紧锣密鼓地抓紧高新技术项目实体的建设，达到了高新技术项目招商、建设、投产与新城区软、硬环境建设双管齐下、同步实施、相互促进的目的。

首先，从整体上做到基础设施与高新技术项目开发相配套。开发区的基础设施建设累计投入6.5亿元，3.78平方公里起步区内的基础设施全面配套，运行良好；6平方公里范围内已实现“五通一平”，与高新技术项目的开发逐步配套。建成区内以道路建设为主，已形成“七纵六横”40—60米宽，总长度15公里的水泥路面主干道网络，自来水、电力、邮电、煤气、地下管网、上下水及公共交通等基础设施相配套，基础设施的整体运作功能完全能够适应高新技术产业发展的需要。

其次，从局部上做到小区建设与重点高新技术项目开发相统一。工业区内已有大型高新技术项目落户，如投资1.2亿元的“901”合资项目、2000吨/A植物油项目等。我们优先为项目提供设施配套，在工业区周边已建11万伏变电站和开关站，以项目促开发，使小区内的基础设施建设有的放矢，减少投资的风险性和盲目性。为了满足中外投资者的需要，我们在工业园区的毗邻区内建立生活区和别墅区，为创业者提供生活服务。高新技术项目进区投产，首先要征地拆迁，我们便在东部沿湘江一带大胆地兴建了滨江、金锦住宅小区，既满足拆迁户安置的需要，又向社会推出各种标准的商品房。

# 加快开发区建设

管委会主任 何金棠

再次，从细节上做到兴建现代化标准厂房与高新技术项目孵化相结合。高新技术产业投资大、风险高，进区企业追求的是最快、最大的投资效益。为了满足进区高新技术项目的需要，减少企业的资金占用，缩短建设周期，我们投资近5000万元，在黄河南路、泰山路、科技路交汇处，集中兴建4万平方米现代化标准厂房，优先优惠售租给创业者服务中心孵化毕业，又苦于资金不足的高新技术企业。

最后，做到新城区软环境建设与高新技术产业发展相适应。新城区投资的软环境是以非物质形态表现出来的环境要素，我们从3个方面着手。一是管理体制方便产业进区，做到“三统一”：进区高新技术项目的可行性报告、审批、立项、计划下达在区内统一办理；选址、定点、规划发证书、土地征收在区内统一办理；高新技术企业引进人材、招工在区内统一办理。具体操作上，开发区管委会设“一室六部七局”，公开项目进区办事程序及优惠标准，一目了然。同时，市委还明确市级领导联系开发区工作，定期现场办公，及时解决开发建设中遇到的热点和难点问题。二是优惠政策吸引产业进区。最能体现优惠的是土地及财税政策。土地价格上我们实行“以地招财”的办法，对高新技术企业用地实行优惠，并可以分期付款，同时可在产生效益后再付款，先予后取。税收政策上，除国家给予的优惠外，我们对高新技术企业地方税收实行返还，年地方税收在100万元以内的，返还二分之一，超过100万元以上部分返还三分之一，用于企业扩大再生产。三是改善人文环境促进产业进区。我们开展“人人都是投资环境，个个都是开发区形象”的教育活动，增强全员服务意识，使开发区公民始终保持开拓、奉献、进取、务实的热情。

## 三、深化新城区建设与加大产业开发同步完善。

第一，对基础设施建设拾遗补缺，使硬环境更硬。两年多来，我们对征地拆迁完毕，准备进场的单位，按照企业的整体布局，都先期将用电、用水、燃气等设施一次性铺设到位。今年年初，我们安排300万元将自来水、高压电送到与香港合资的保利达公司，深得外商赞誉，外商把1000万资金先期打到开发区银行帐上，以示合资诚意。今年5月份，浙江的客商看准株洲开发区的硬件建设，结队到开发区兴办6个高新项目。产业发展还带来了市场的繁荣。目前区内已有生产资料和日用消费品市场3个，营业面积16000m<sup>2</sup>，年营业额在1300万元以上，并有电器城、蔬菜批发等3个大型集散市场正在建设中。

第二，进一步完善优惠政策，使软环境更软。市委、市政府明确规定，以河为界，开发区的收入不过河，自己的事自己办，自己养自己。区内税收除按规定上交中央、省财政之外，全部纳入开发区财政收入。区内开征的各项行政事业性收费和其他收入，包括土地出让收入，由区财政收取。开发区有了自己的一级财政，给企业兑现优惠政策也就有了保障。随着大面积开发和征地建设，征地劳动力急剧增加，我们通过多条途径妥善安置，保证开发区的秩序稳定。对于年龄偏大者，付给1.8—2万元，实行一次性安置，让其自谋职业。对不愿自谋职业者，采用参与社会保险办法，每人1.5万元投入社会保险局，领取生活养老保险金。

第三，完善高新技术项目、企业的管理，增强产业开发的力度和后劲。我们建立了高新技术项目库，收集整理110个适宜进区高新技术项目。对重点项目跟踪不断线，责任到人，并纳入部门目标管理。开发区还对高新技术企业的认定条件，评审程序，优惠待遇，财务、会计、统计制度，计划申报和项目管理、考核评审都作了详细规定。企业投产前，开发区加强协调、监督和服务工作，建立了相应的法律保障机制，两年来区税务部门还为高新技术企业提供近1000万元促产资金。

第四，完善高科技投入体系，使开发建设投资主体多元化。一是向社会集资。92年我们向社会发行近亿元的集资券，集资款用于基础设施建设和产业开发。二是建立个体私营企业互助储金会，促进私营企业的快速发展。三是多渠道引进项目，借资开发。株洲市内各大中型企业纷纷利用自身的实力和科技优势，为开发区开发新项目，建设新项目；国内外客商和财团也竞相来开发区投资置业。今年，湖南省委、省政府积极为开发区牵线搭桥，我们正在为韩国工业园落户株洲开发区积极创造条件。

今年经过整改，娄底行署办公大楼的大厅令人耳目一新。一边有醒目的“改革、创新、勤政、高效”8个大字；一边有“建设娄底经济强区”的模拟地图。我们这些“老机关”一进大厅，便感到一种新鲜感，一种生机和活力。

当然，这，仅仅是表象。真正使笔者引起震动的，是这里的领导作风与机关作风的大改观。一是新班子以身作则，从身边抓起。

笔者耳闻目睹行署领导当众宣布：自查也好，重点督查也好，首先是地委、行署机关带头，地直机关带头。今年交光彩基金、抓社会治安等，凡是地委、行署要抓的工作，哪样不是地委、行署机关的头！二是真抓实干，兴正压邪。以往机关上班时常见的“串”、“传”现象如今少了，干工作的劲头足了。如清理外流资金，以往清了几次，最后不了了之，可这次已追回现金600多万元。三是紧紧抓住经济工作不放松。看领导的政绩如何，主要看他为官一任，地方经济是否有较大发展。新班子早已将建设娄底强区做为重中之重，各项工作抓得有声有色。新班子有信心，我们也有动力。

## 办公楼里看变化

□钟剑泉

## 拒绝与廉洁

徐景春

拒绝这个词挺生硬的，一点也不温柔。何谓“拒绝”？《现代汉语词典》上释为“不接受”。廉洁呢？简单通俗地说就是：不贪占。

从辞书对“拒绝”与“廉洁”的诠释不难看出，两者之间有着十分微妙的联系。凭着我斗胆下断言：廉洁者，必须包含拒绝；不拒绝，就不能廉洁。

光怪陆离的大千世界，充满了诱惑，金钱的、美色的、物质的、精神的……等等，无不人们对人们闪着世俗的媚光。面对诱惑种种，有人拒绝了，也有人接受了。我以为，清廉与腐败的分野就在这里。

历史上的清官，大都有拒绝诱惑的过硬本领。东汉杨震当太守时，王密“夜怀金十斤以遗震”，并告诉他：“暮夜无知者。”但杨震却严辞拒绝道：“天知、神知、我知、子知，何谓无知？”唐代宰相陆贽清正廉洁，对属下的赠礼无论厚薄，一概拒绝。当朝皇帝德宗都怪他“清慎太过”暗下密旨劝他“开通”些，若马鞭、鞋靴等“薄礼”收下亦无妨。

相比之下，今天我们有些“公仆”就缺乏这种“拒绝”的勇气和本领。一些人不仅丧失了拒绝的能力，还觉得不拒绝也是很正常的事情，“盛情难却”嘛！把“糖弹”当作“糖球”吞下去，自我感觉还很舒服，明明是已经陷落了，还觉得浮游得很自在，现在社会上流传的一些“顺口溜”，是对这类“公仆”的真实写照。

不能拒绝诱惑，则很难拒绝灾难。从近年来反败斗争中的许多案例来看，一些领导干部面对一失足铸成大错追悔不已，总结教训，都有个面对钱财女色的诱惑，思想动摇而丧失拒绝对问题的能力。事情就是这样，你第一次没有拒绝，第二次则更不容易拒绝，一来二去便跌进罪恶的泥淖。

曾在报刊上读过一篇文章，记住了其中的两句话：“不拒绝金钱和美女，不可能跨越一个并不宽也并不深的沟坎——只要拒绝，一抬腿就可过去，但是，掉下去将会越陷越深……”

于是我想，拒绝是人生的一种境界，是进取和创造之必须。只有心存浩然正气的人，在酒色财气诱惑的时候，在酒绿灯红招惹的时候，才有可能挺直腰杆，断然拒绝，战胜诱惑与侵蚀。因此，要想做一个清正廉洁的人，必须持之以恒地修炼心中的浩然正气。正气不丧，就能抵制私欲，拒绝诱惑，做一个人生旅途上的强者。



(插图 邹力男)



▼11月27日至12月4日,民政部副部长阎明复来我省考察灾情,慰问受灾群众。图为阎明复同志(中)在副省长庞道沐(左二)陪同下在麻阳苗族自治县重灾区考察。

▲12月13日至21日,西藏山南地区赴湘党政代表团一行18人,在地委书记向巴平措(左二)、行署专员胡春华(左一)带领下来我省考察。省委书记王茂林、省长杨正午等党政领导热情会见了代表团一行,图为会见时的情景。



(以上由宋长虹摄影报道)

【小资料】

## 我 省 的 航 道 管 理

我省是一个河网发达的内陆省,具有良好的水运条件,湘、资、沅、澧及洞庭湖的主要干线航道,连同各主要支流,形成直达长江、沟通全省各主要城市的水运网络。

全省现有航道通航里程10010公里,占全国内河航道通航里程的1/10,居全国各省、市第4位。其中,三级航道257公里,四级航道73公里,五级航道899公里,六级航道1169公里,七级航道633公里。

全省航道设标里程2914公里,其中设置一类航标1101公里,三类航标1813公里。共设置航标4088座,其中航行标志4003座,信号标志75座,专用标志10座。省管航道设标1719公里,设置航标2765座。

1994年航标维护工作量为119.12万座天,全省航标费用支出达931.2万元。

王志强

## 我省11月份 零售物价涨幅创 近年来最低水平

今年以来,我省进一步加大市场监管力度,物价形势逐月好转。11月份,全省商品零售物价指数比去年同期上涨4.6%,比上月回落2个百分点,已连续13个月逐月回落,共回落27.5个百分点。比同期全国平均涨幅低4.6个百分点,从高到低在有指数统计的29个省市中居最后一位。1—11月零售物价平均涨幅也由上月的17.9%降为16.7%,从高到低排位由上月的第9位后移至第13位。预计全年可基本实现年初提出的物价控制目标。

## 我国7类林副产品畅销海外

据悉,随着无公害、无污染食品在国际市场看好,我国7类林副产品在海外畅销。

**松籽** 我国松籽品质优良,在国际市场享有良好声誉,占国际市场贸易总量的50%左右。

**鲜桔梗** 鲜桔梗既可食用又可入药,近年在东南亚以至欧美一些国家开始走俏,特别是韩国的需求量最大。

**柿饼** 日本柿子产量有限,其柿饼主要依靠进口。我国柿饼在日本每公斤售价500日元,质量上乘,很受日本消费者欢迎。

**松茸** 被日本人视为珍品,价格昂贵,每公斤松茸可卖到几十美元,但必须是鲜品,伞盖不得张开。

**竹笋** 深受日本消费者喜爱,主要用于做中国菜和日本菜,出口前景十分乐观。

**冬虫夏草** 在台湾货紧价扬,每500克售价已由7000—8000元新台币涨至目前的1.7万元,市场缺口较大。

**魔芋、参菇、土茯苓、野百合、大麦冬、山萸笋** 等根类蔬菜速冻品及罐头系列食品远销加拿大、美国、德国、新加坡以及港澳等地,因营养丰富、无污染、味道鲜美而受到欢迎,国际市场前景良好。

## 湘西州加强对希望小学的后管理

湘西自治州在105所希望小学建成后,及时采取措施加强后续管理,使其真正成为教书育人的摇篮。一是加强百所希望小学领导班子建设,选调了一批德才兼备的教学骨干担任希望小学校长,并对其进行了业务培训,请专家及全国优秀小学校长授课。二是加强师资队伍建设。在全州范围内开展支教活动,挑选600名城镇小学骨干教师到农村任教,其中大部分到希望小学,改善了希望小学的师资条件。三是实施“五五四”工程,即对学生进行“五爱”教育;在教师中创导“五种精神”;把学校办成“四个样子”的学校。加强对希望小学的后管理已产生了明显效应。今年下学期增设了73个班级,学生总数由42622人增加到45823人,全州小学适龄儿童入学率由去年的97%增加到今年下学期的98.6%。

(本栏目由王光明 石峰岗 供稿)

## 国家将对土地资源 实施特殊保护

获悉,针对目前全国人均耕地面积逐年减少的严峻形势,国家将从五个方面着手对农田资源采取特殊保护措施:

一、拟建立国家级基本农田保护区,计划把国家确定建设的800多个商品粮基地县划进保护区。

二、严格审批制度。按照设想将由国家规定,占用500亩及以下的一级农田,必须报省政府审批;500亩以上必须报国务院审批。占用农田须立项,并须搞前期论证。

三、设立补偿制度。占用农田,原则上须占一造一,否则必须交纳高额的补偿费。

四、强化监督检查,进行法律监督。按照农田保护条例,由各级政府、农业部门组成检查组,易地互检农田保护的执行情况。

五、建立领导任期目标责任制。各级政府领导人上任、离任时,必须签订农田保护目标,把占多少、建多少,作为领导政绩的考核内容之一。

## 我省首家企业托管公司成立

按照建立现代企业制度的要求,最近我省成立了首家企业托管公司——湖南中改资产经营公司。该公司由省体改委牵头,中改实业股份有限公司、海南日新实业公司采取股份制形式联合组建,注册资本3000万元。主要业务是通过托管帮助一些处于亏损或经营不善的企业改善经营状况,提高经济效益。托管公司对企业诊断后,签订托管合同,采取注入资金、输入技术、加强管理等措施保证企业实现经营目标,资产增值。被托管企业如盈利,托管公司按合同得到相应回报;反之,则由托管公司负责补足缺额。目前,全省已有多家企业上门请求该公司托管。