湖南省人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF HUNAN PROVINCE

◎ 刊登的各类公文与正式文件具有同等效力

湖南省人民政府办公厅 2022年12月31日 第24期 总第672期

目 录

【省政府办公厅文件】

湖南省人民政府办公厅关于落实优先发展战略 进一步推动全省城市公共交通高质量发展的指导意见
(湘政办发〔2022〕63号 HNPR—2022—01045)3

湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省税费精诚共治办法(试行)》的通知
(湘政办发〔2022〕64号 HNPR—2022—01046)7

【省政府部门文件】

湖南省科学技术厅 湖南省农业农村厅 湖南省林业局关于印发《湖南省农业科技园区管理办法》的通知
(湘科发〔2022〕176号 HNPR—2022—04011)12

湖南省住房和城乡建设厅等11部门关于印发《助力建筑企业纾困解难促进经济平稳增长的若干措施》的通知
(湘建建〔2022〕228号 HNPR—2022—14032)15

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

编辑委员会

主任：邓群策

副主任：叶仁雄

委员：(以姓氏笔画为序)

艾斌 向世聪 刘中杰 张志军 陈献春

罗辑 季心詮 金璐璐 周义祥 周运平

孟祥定 贺建壬 贾珍文 唐仁春 鹿山

彭翔 谢宏有 黎咸兴

总编辑：贺建壬

副总编辑：唐仁春

公报室主任：罗辑

责任编辑：唐高亮

【省政府部门文件】

- 湖南省住房和城乡建设厅 湖南省交通运输厅关于印发《深化建设工程企业资质管理改革促进建筑业高质量发展的十条措施》的通知
(湘建法〔2022〕253号 HNPR—2022—14034)18
- 湖南省水利厅关于印发《湖南省大中型水库移民后期扶持人口动态管理办法》的通知
(湘水发〔2022〕36号 HNPR—2022—16003)21
- 湖南省应急管理厅关于印发《湖南省应急管理综合行政执法工作规定》的通知
(湘应急发〔2022〕12号 HNPR—2022—23003)23
- 湖南省应急管理厅关于进一步加强全省高危行业安全生产责任保险工作的通知
(湘应急发〔2022〕14号 HNPR—2022—23004)30

【人事任免】

- 湖南省人民政府关于卿立新等同志职务任免的通知
(湘政人〔2022〕20号)32

湖南省人民政府办公厅 关于落实优先发展战略 进一步推动全省 城市公共交通高质量发展的指导意见

湘政办发〔2022〕63号

HNPR—2022—01045

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，全面实施公共交通优先发展战略，实现我省城市公共交通高质量发展，经省人民政府同意，现提出如下指导意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，落实公共交通优先发展战略，建设“社会可承受、财政可承担、企业可承载”的高品质、高效能城市公共交通服务体系，为全省经济社会发展和人民群众便捷出行提供坚强保障。

（二）基本原则

——坚持以人为本、安全和谐。把增进群众福祉、促进人的全面发展作为工作的出发点和落脚点，优化服务网络，增强供给能力，改善换乘条件，提高服务品质，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——坚持政府主导、公益定位。坚持政府在城市公共交通发展中的主导地位，充分整合资源，优化市场格局。坚持城市公共交通的社会公益性定位，将公共交通发展资金纳入公共财政体系给予保障，促进行业平稳

有序发展。

——坚持规划引导、科学衔接。突出公共交通在国土空间规划中的地位和作用，科学合理、适度超前编制城乡公共交通规划，打造“常规公交+快速公交+轨道+慢行”网络融合的城市公共交通网。加强与其他交通方式的无缝衔接，推进城市公共交通与城际、城乡公共交通的协调发展，提高一体化水平。

——坚持创新驱动、绿色低碳。推动大数据、云计算深度应用，提升城市公共交通的治理能力和现代化水平。落实“碳达峰、碳中和”要求，加快公共交通运力结构调整，鼓励集约绿色出行，推动城市交通绿色低碳发展。

（三）主要目标

通过提高运输保障能力、提升服务品质，增强竞争力和吸引力，基本形成安全可靠、经济适用、便捷高效、舒适文明的城市公共交通服务体系。到2025年，全省建成6个以上国家“公交都市”，积极创建省级公交优先示范城市；全省首末站发车准点率达到95%以上，城市公共交通出行分担率平均达到24%以上，城市轨道交通运营里程达到280公里以上，快速公交BRT运营里程达到180公里以上，公交专用道里程达到800公里以上，长株潭地区和国家公交都市示范城市公共交通出行分担率达到28%以上，省级

公交优先示范城市公共交通出行分担率达到25%以上。

二、主要措施

(一) 严格市场准入退出。省交通运输厅要加快推动出台城市公共客运管理办法,落实国家以服务质量招投标为核心的公交行业特许经营机制。各地要严格执行国家关于行业市场准入与退出管理制度,从事城市公共交通运营的企业,须具备企业法人资格,符合国家有关规定标准和资质条件;各城市人民政府应定期对城市公共交通运营企业进行经营权考核。(责任单位:省交通运输厅牵头,省直有关部门按职责分工负责。各城市人民政府均为责任单位,以下不再列出)

(二) 加强运营服务考核。各地要制定公共交通运营服务规范和服务质量信誉考核办法,建立公众评价、专家咨询等工作机制。充分利用互联网科技优势,搭建主管部门、公交企业及乘客三方良性互动平台,建立客户评价机制。开展服务质量信誉考核评价工作,并将考核结果作为企业绩效评价、财政补贴补偿资金发放等方面的重要依据。(责任单位:省交通运输厅、省财政厅、省国资委等部门按职责分工负责)

(三) 建立科学合理的票价票制体系。各地应考虑城市规模、人口、经济发展等实际,结合服务质量、运输距离以及换乘方式等因素,科学制订多层次、差别化的城市公共交通票价票制体系,鼓励实施非现金支付和换乘优惠,引导居民更多选择公共交通出行。(责任单位:省发展改革委、省交通运输厅等部门按职责分工负责)

(四) 强化安全应急体系建设。各地要坚持安全第一,建立健全安全应急体系建设,切实加强公共交通的安全监管。城市公共交通企业作为安全责任主体,要完善、落实各项规章制度和岗位规范,建立覆盖全行业的风险分级管控和隐患排查治理双重预防

体系,健全安全应急预案管理体系,定期组织培训演练,增强突发事件防范和应急处置能力。严格驾驶员背景审核,定期开展从业人员毒驾酒驾检查、心理健康状况评估和涉公共交通的反恐应急演练,对驾驶员等一线从业人员定期开展安全生产、反恐防恐知识培训。各地要高度重视轨道交通建设、运营,强化风险评估与防控,贯彻落实《城市轨道交通治安反恐防范要求》,保障运营安全。(责任单位:省应急厅、省交通运输厅、省公安厅按职责分工负责)

(五) 落实规划优先、建设优先政策。各地要结合国土空间总体规划编制,同步编制综合交通体系和公共交通国土空间专项规划,按规定程序报同级人民政府批准实施,并向社会公布。严格规划修编程序,禁止随意修改和变更,并在修编前开展居民出行和公共交通出行分担率调查。开展公共交通专项规划实施评估工作,五年一评估。将首末站、停车场、换乘枢纽、停靠站等公交基础设施建设作为重要内容,优先纳入年度城建计划,并优化项目审批流程。新开通、延伸公交线路首末站配建率要达到100%。(责任单位:省自然资源厅牵头,省住房城乡建设厅、省交通运输厅等部门配合)

(六) 落实土地供应优先政策。各地要按照国家或行业标准优先保障公共交通基础设施用地,纳入国土空间规划进行预留,严禁擅自改变用途。因用地困难等一时难以满足需要的,可通过租用划拨土地的方式解决,有条件的市县可采取适当方式予以支持有关费用。在不改变用途的情况下,支持公共交通企业实施场站用地综合开发。逐步解决“马路停车”“场外停车”问题,在确保安全的前提下,现有的城市道路桥下空间可免费或公益性收费提供给公交企业作为站场,以弥补城市核心区站场供给缺口。(责任单位:省自然资源厅牵头,省住房城乡建设厅、省

交通运输厅、省公安厅等部门配合)

(七) 落实路权保障优先政策。各地要坚持城市公交“路权优先”“路段优先”“路口优先”原则, 不断提高公交专用道里程, 扩大公交优先信号应用范围。要持续开展城市交通拥堵治理, 把专用道建设作为一项重要措施, 促进乘客由乘坐小汽车转移到乘坐公共交通出行。广泛应用交通技术监控设备, 加强公交专用道、停靠站点使用管理, 加大违法处罚和宣传力度。推广校车、通勤班车交通高峰期使用公交专用道、公交车停靠点等措施, 提高道路资源使用效率。(责任单位: 省公安厅牵头, 省住房城乡建设厅、省委宣传部、省交通运输厅等部门配合)

(八) 落实财税扶持优先政策。各地应将必要的公共交通发展资金纳入本级财政预算, 有关资金向绩效评价结果好的公共交通企业倾斜。要以购买服务的方式实施成本规制, 在科学界定城市公共交通运营补贴范围基础上, 对公共交通企业进行合理补偿补贴, 有条件的城市要建立补偿补贴款预拨制度。依法减征或免征公共交通的车船税、公共汽电车的车辆购置税、公交站场和城市轨道交通系统运营用地的城镇土地使用税。积极利用城市交通发展奖励资金等专项资金支持国家公交都市示范创建、城市公交新能源汽车运营、城市交通场站建设等。(责任单位: 省财政厅牵头, 省税务局、省交通运输厅等部门配合)

(九) 建设平安公共交通工程。各地要着力提升技防、物防水平, 车辆安装安全防护隔离设施、一键报警功能和视频监控装置, 推广应用监控预警系统和主动安全信息系统等。在确保道路交通安全、畅通的前提下, 合理设置公交停靠站点; 在具备条件的道路上, 应当设置港湾式停靠站。公共交通企业要完善安全行车日常监管制度, 密切监测车辆安全运营状况, 及时排查消除安全隐患; 科学编制运行班次, 合理安排驾驶员工

作时长, 加快公交驿站建设, 改善驾驶员工作、休息环境, 杜绝疲劳驾驶; 关心驾驶员心理健康, 建立并落实驾驶员心理疏导制度。严格落实《最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于依法惩治妨害公共交通工具安全驾驶违法犯罪行为的指导意见》(公通字[2019]1号)精神, 依法惩治妨害公交车安全驾驶违法犯罪行为。(责任单位: 省交通运输厅、省住房城乡建设厅、省公安厅、省总工会按职责分工负责)

(十) 建设文明公共交通工程。各地要积极开展公共交通文明出行专项行动, 将公共交通的文明安全纳入文明城市创建考核的重要内容。创新开展“绿色出行宣传月”“公交出行宣传周”“无车日”“工会购公交卡”等活动, 引导乘客文明出行。加强公共交通行业信用体系建设, 定期公布公共交通运营企业服务质量评价结果, 建立黑名单制度, 对不文明、不守法的从业人员和乘客依法依规实施联合惩戒。注重企业文化建设, 培育服务品牌、文明示范线路、服务标兵; 强化职业技能培训和职业道德教育, 提升职工服务意识和职业荣誉感。完善企业职工工资正常增长机制, 切实保障驾驶员休息休假、缴纳社会保险等法定权利, 将符合条件的驾驶员纳入公共租赁住房保障范围, 解决外地从业人员子女就学问题; 建立向一线驾驶员倾斜的薪酬制度和基于实际运营车辆数量的编制管理制度; 鼓励各地对连续驾驶一定年限的公交驾驶员, 参照长途客车驾驶员探索实施提前退休。(责任单位: 省文明办、省总工会、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅、省教育厅、省交通运输厅、省公安厅、省机关事务局按职责分工负责)

(十一) 建设品质公共交通工程。省交通运输厅要加快制定城市公共汽电车客运服务规范, 强化运营行为和服务质量监管。各地要按照《公共汽电车线网设置和调整规

则》(GB/T 37114—2018)开通线路、优化线网,完善换乘设施,方便高效换乘。积极推行公共交通领域供给侧结构性改革,鼓励开通定制公交、旅游公交、大站快线路、夜间放学专线、微循环等特色线路。有序推动城乡客运一体化示范县的农村客运班线公交化改造,加快推进公交线路向具备条件的郊区乡镇适度延伸。鼓励城市之间实现公交线路互联互通,新区、开发区、园区等新型组团区域因地制宜发展支线小公交。加快公共交通导盲系统建设改造,加快新增、更新低地板及低入口城市公共汽电车,推动公交站台适老化改造、地铁上下车无障碍渡板全配备,打造敬老爱老服务线路,提升残疾人、老年人公共交通出行便利化水平。落实现役军人、残疾军人、“三属”免费乘坐市区公共汽车、电车和轨道交通工具政策,抓好老年人、学生、残疾人等其他特殊群体乘坐公共交通优惠政策的落实。(责任单位:省直有关部门按职责分工负责)

(十二)建设绿色公共交通工程。各地要加大推广新能源公交车力度,2025年底前全省所有公交车全部实现电动化(含燃料电池汽车)。加快制订公共交通专用充电站建设规划,在节约集约用地前提下,预先完成相关用地、用电等手续办理。对建设用地、运营线路和配套电网进行合理布局、优化设计,优先安排城市公共交通配套电网建设时序。鼓励配套充电站对社会开放,为各类电动汽车提供有偿充电服务。(责任单位:省发展改革委、省交通运输厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、国网湖南省电力有限公司按职责分工负责)

(十三)建设智慧公共交通工程。各地要鼓励城市公共交通企业加快建设运营、服务和应急等智慧系统。加强出行诱导系统建设,定期发布城市拥堵指数。新建、改扩建公共交通首末站、大型换乘枢纽站、停车场

等要视情况配套建设监控视频等设施,鼓励在大型换乘枢纽建设电子站牌。有条件的市州可推进车路协同信息系统建设。扩大城市公共交通一卡通应用范围。(责任单位:省交通运输厅、省公安厅、省住房城乡建设厅按职责分工负责)

三、保障条件

(一)加强组织领导。建立健全省级城市公共交通发展工作机制,及时研究制定全省城市公共交通规划、工作方案等。城市人民政府要加强对公共交通发展工作的组织领导。部门抓好公共交通优先发展战略实施,结合职责制定落实举措。交通运输部门要发挥好牵头单位作用,抓好协调推进,提升公共交通服务水平和可持续发展能力。发挥行业协会作用,推动企业经营服务诚信自律。畅通市民参与渠道,引导社会各界共同参与城市公共交通发展。

(二)健全法规政策。各市州可结合本地实际,推动制定公共交通优先发展地方性法规,开展政府规章制定工作,为公共交通的资金投入、土地开发、路权优先等扶持政策提供政策保障。规范城市人民政府公共交通重大决策程序,执行城市公共交通票价听证制度。推动加快城市交通新业态、城乡客运一体化等领域立法,积极探索交通需求管理,不断优化城市交通结构,提升公共交通出行比例。

(三)强化考核评价。省制订城市公共交通发展水平考核评价指标体系,将市、县政府对公共交通实施成本规制和服务质量考评奖励等情况纳入考核。建立城市公共交通发展年度报告制度,每年1月30日前,各城市人民政府主管部门要向上一级人民政府主管部门书面报告本地区上年度城市公共交通发展情况。

本意见自发布之日起施行。

湖南省人民政府办公厅

2022年12月6日

湖南省人民政府办公厅关于印发 《湖南省税费精诚共治办法(试行)》的通知

湘政办发〔2022〕64号

HNPR—2022—01046

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《湖南省税费精诚共治办法（试行）》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

湖南省人民政府办公厅

2022年12月8日

湖南省税费精诚共治办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为深入贯彻中共中央、国务院关于进一步深化税收征管改革的要求，规范和加强税费精诚共治，根据《中华人民共和国税收征收管理法》《中华人民共和国社会保险法》及《政府非税收收入管理办法》等法律法规和有关规定，结合全省实际，制定本办法（试行）。

第二条 县级以上人民政府有关部门和中央在湘有关单位，以及税费共治关联单位等依法依规开展的税费精诚共治，适用本办法。国家法律法规另有规定的，从其规定。

本办法所称税费，是指各项税收、社会保险费和非税收入的总称。

本办法所称税费精诚共治，是指为优化税收营商环境，提高税费征管水平、保障税

费及时足额入库，税费共治单位和税费共治关联单位在党委和政府领导下，通过精诚合作与良性互动，共同开展税费共治的各项工作。

本办法所称税费共治单位（以下统称共治单位），是指县级以上人民政府有关部门和中央在湘有关单位中所有参与税费精诚共治的单位（含税务部门）。

本办法所称税费共治关联单位，是指在公共服务、行业管理和服务活动中与税费共治有关联关系的单位，包括金融、保险、供水、供电、供气、供热、通信、民航、铁路、道路客运等公共服务企业，涉税涉费专业机构、行业协会等。

第三条 税费精诚共治坚持以“思想共识、力量共聚、政策共研、机制共商、平台共搭、标准共通、信息共享、财源共建、风险共管、责任共担”为目标，通过

建立健全共治机制、完善制度保障、加强部门协作、改革创新举措、强化大数据应用等措施，构建起“党政领导、税务主责、部门协作、社会协同、公众协助、信息协力”的税费精诚共治新格局，为推进“三高四新”财源建设和湖南高质量发展提供有力支撑。

第二章 组织保障

第四条 省税务局会同省财政厅等部门，在“三高四新”财源建设工程议事协调机制的统筹下，设立省税费精诚共治专项工作组（以下简称共治专项工作组），成员由省级发展改革、公安、财政、税务、政务服务及大数据等部门人员组成，负责推进和落实税费精诚共治工作，日常工作由省税务局负责。

共治专项工作组根据工作需要明确共治单位，及时收集共治单位责任部门和联络员，畅通共治专项工作组与共治单位日常联系与沟通渠道，建立健全涉税涉费信息共享工作机制。

各市州、县市区可根据工作需要，比照省税费精诚共治专项工作组设立本级税费精诚共治专项工作组。共治专项工作组和共治单位的职责及工作开展等事宜，由相关单位协商确定。

全省各乡镇人民政府、街道办事处、产业园区管委会要支持配合做好税费精诚共治工作。

第五条 县级以上人民政府要强化对税费精诚共治的组织领导，协调解决税费精诚共治中的重大问题，为税费精诚共治提供必要的场所和人力物力财力支持。

第六条 税务部门在税费精诚共治工作中发挥主责作用，财政部门积极配合。根据财源建设工程有关要求，税务、财政等部门会同相关部门制定和落实工作机制。

第三章 部门协作

第七条 共治单位在税费精诚共治工作中要加强协作，在涉税涉费相关领域，深入开展税费共治。

（一）征管协作。共治单位要根据税务部门税费征管工作需要，定期联合开展涉税涉费数据清理，夯实税费征管基础；要依法依规履行代扣代缴、代收代缴、代征代缴税费，先税后证、先税后检、先税后注销等协税护税职责；坚持税费皆重，强化非税、社保等管理部门和税务部门的协作管理；大力推进会计核算和财务管理信息化，加快实现电子发票无纸化报销、入账、归档、存储和核验。

（二）监管协作。共治单位要加强情报交换、信息通报和执法联动，强化纳税缴费信用信息在财政资金安排、市场监管、公共资源交易、项目审批、招投标、融资、担保、评先评优等事项中的应用，创新探索纳税人缴费人联合激励与联合惩戒工作机制，形成税费监管合力；财政、司法、税务以及相关业务主管部门要强化对涉税涉费专业服务机构的联合监管，督促涉税涉费专业服务机构严格按行业执业准则提供规范服务。

（三）司法协作。税务部门与司法机关要加强协作配合，严格落实信息共享、案情通报、案件移送制度，实现行政执法与刑事司法依法对接。税务部门应当及时将行政处

罚案件信息、移送案件情况共享给司法机关，司法机关应当及时接收并反馈处理结果。司法机关依法作出不立案、不起诉、判决无罪或免于刑事处罚的案件，对相关当事人需要给予行政处罚的，应当向同级税务部门提出意见、及时移送。公安部门要支持税务稽查工作，依法强化涉税涉费犯罪尤其是虚开骗税犯罪案件查办力度，探索税警实体化协作模式，以常驻派驻、合署办公、联合执法等形式，实现制度化、信息化、常态化联合办案；检察机关履行法律监督职责，对于税务部门应当依法移送涉嫌犯罪案件却不移送、公安机关应当立案侦查却不立案侦查的涉税涉费案件，检察机关要依法监督。发现负有税务监管职责的行政部门及相关人员不依法履行职责，涉嫌职务违法或职务犯罪的，依纪依法依规移交有权部门处理；人民法院要深化对税费领域审判实践问题的研究，加强在依法拍卖、财产执行、破产清算、经济合同纠纷案件等事项中的税费征收协作，保障税务部门依法行使撤销权和代位权。

（四）国际税收协作。税务、海关、人民银行、外汇、商务、发展改革、市场监管等部门要建立跨境税源风险管理机制，深化跨境交易涉税信息共享，实现跨境投资经营风险监控评估、联合分析应对；要聚焦重点行业和重点企业，坚持需求导向和问题导向，联合推出集成式、个性化服务举措，为高质量“引进来”和高水平“走出去”提供支撑。

（五）服务协作。共治单位要及时保障和支持税费业务办理，提供税费优惠政策、财政奖励、社会保障、评先评优等方面需要

的涉税涉费信息，并定期开展相关政策联合座谈、宣讲，准确解读便民利企政策措施，及时回应社会关切，正确引导社会预期；税务、银保监等部门要持续深化“银税互动”，助力解决中小微企业融资难融资贵问题；税务部门要充分运用信息技术手段自动分析纳税人缴费人个性化需求，依法运用大数据精准推送优惠政策信息。

（六）区域协作。探索建立长株潭城市群征管协调机制，着力执法标准统一、税费监管联动、数据信息共享、执法结果互通等，推动税费征管互助，推进税务执法区域协同。

（七）其他税费精诚共治所涉及的协作事项。

第八条 共治单位对税务部门依法提出的税费共治事项，在职能职责范围内及时全面给予协作，不得无故拒绝、拖延；共治单位在执法和管理工作中涉及税费共治事项需要税务部门予以协作的，税务部门应积极协作，不得无故拒绝、拖延。

第四章 社会协同

第九条 银行等金融机构以及非银行支付机构要协同税务部门依法查询纳税人、扣缴义务人及社会保险费欠费用人单位的账户余额、资金往来、电子支付等信息；协同税务部门依法实施税收保全、税收强制执行等措施；协同税务部门推进社会保险费缴纳及查询渠道扩展，并定期对社会保险费待报解账户开展对账核实，确保及时足额入库。

第十条 主管单位或行业管理部门要加强业务指导，强化行业自律管理，促进行业

协会、商会等社会组织在税费精诚共治中发挥积极作用，及时反映各行业涉税涉费合理诉求。税务部门要完善纳税人缴费人权利救济和税费争议解决机制，畅通诉求有效收集、快速响应和及时反馈渠道。

第十一条 司法、财政、税务部门要强化对涉税涉费专业服务机构的执业监管和行业监管，积极鼓励涉税涉费专业服务机构为市场主体提供专业化、个性化税费服务；对参与非法逃避缴纳税费以及为纳税人缴费人非法逃避税费提供便利的，依据有关法律、行政法规的规定予以严肃处理。

第十二条 税务、教育、司法等部门应相互配合，共同参与税费联合宣传，普及税费法律法规，持续深化青少年税收法治教育，在全社会营造依法纳税、诚信纳税的浓厚氛围。

第十三条 税务部门要拓展社会各界对税收工作的监督渠道，建立特邀监察员制度，主动接受人大、政协、纳税人、缴费人、新闻媒体和社会各界的评议和监督。

第十四条 要将纳税信用统筹纳入社会信用体系建设，应用各类市场主体和自然人的纳税信用信息，建立守信激励和失信惩戒联合机制，依法开展联合监管和联合惩戒。

第五章 公众协助

第十五条 税务部门要构建税费服务沟通机制，完善12366热线平台功能，加强与12345政务服务便民热线和社会监督平台的协同联动，发挥12366热线在税费咨询、投诉受理、需求反馈等方面的沟通作用，拓宽

公众参与税费精诚共治的渠道。

第十六条 鼓励社会公益组织参与税费志愿服务，广泛动员社会力量，壮大税费志愿服务队伍，组织开展志愿服务活动。

第十七条 要完善涉税涉费事项奖励机制，对税收违法检举行为依法依规予以奖励，激发社会公众协助税费精诚共治的积极性。

第十八条 税务部门要不断提升纳税人缴费人办税缴费体验，拓宽意见收集渠道，定期邀请办税缴费服务体验师开展体验活动，提升办税缴费服务质效。

第六章 信息协力

第十九条 县级以上人民政府要加强对涉税涉费信息共享工作的组织领导。省、市州人民政府要统筹规划涉税涉费信息共享机制建设，充分利用省、市州政务数据共享交换平台，依法依规推进省、市州、县市区涉税涉费信息资源的共建共享共用。

第二十条 遵循需求导向、无偿使用、统一标准、统筹管理、安全可控、严格保密的原则，建立健全涉税涉费信息共享、保密和异议数据处置机制。

第二十一条 涉税涉费信息共享内容实行目录清单管理。省共治专项工作组按照国家和省政务数据目录编制的相关要求，结合经济和社会发展情况，确定省涉税涉费信息共享目录清单及信息传送基本标准，并上传省政务信息共享网站，全省遵照执行。市州、县市区可在符合上级标准基础上进行扩充，对适合上级推广的，可以提出意见建议。共治单位因政策执行口径、管理方式等原因无法实施共享的，由同级共治专项工作

组及时协调调度。

第二十二条 共治单位的涉税涉费信息共享通过各级信息共享平台实施共享，对暂时无法通过平台共享的涉税涉费信息或新增的信息，信息提供单位要与信息需求单位商定信息共享内容、信息传送标准和信息传送方式等，并向同级共治专项工作组报备，在条件成熟后及时融入平台。

第二十三条 共治单位要按照省涉税涉费信息共享目录清单要求，提供相关信息，并对其进行校核、确认，确保信息完整、准确、有效、可用。信息需求单位反映存有疑义或明显错误的信息，信息提供单位要及时解释说明或更正。共治单位要对税费传送信息进行台账管理，确保数据传送接收有记录、过程可监控、事后能追溯。

税费共治关联单位依照相关法律法规履行税收保障义务。同时，根据税务部门完善税费征管、提升纳税服务、优化营商环境等需要，积极提供纳税人缴费人从事生产经营相关的涉税涉费信息。

第二十四条 共治单位要依法加强涉税涉费信息共享应用，做好税费征收管理、税费风险监控、税费收入预测和税费数据分析等，充分发挥信息资源价值，提高信息应用效能；税务部门要不断强化税费大数据在经济运行研判、财源建设和社会管理等领域的深层次应用，为招商引资、部门管理、参政议政等提供税费大数据支撑。

第二十五条 共治单位要常态化开展数据安全风险评估和检查，健全监测预警和应急处置机制，确保数据全生命周期安全。共治单位及其工作人员对在税费精诚共治工作中获取的信息，要依法依规使用和保管，不

得擅自公开，涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的要依法予以保密。

以上信息共享共用要求法律法规另有规定的，从其规定。

第七章 考核监督

第二十六条 县级以上人民政府要将税费精诚共治纳入财源建设工作考核评价体系，加强绩效考核并强化结果运用，统筹开展督促督导，确保税费精诚共治工作落地见效。

第二十七条 违反本办法规定，共治单位有下列情形之一的，依据有关法律、行政法规的规定予以处罚：

（一）擅自作出税费的开征、停征或减税费、免税费、缓税费、退税费、补税费、税费返还、预征以及其他同税收法律、行政法规相抵触的决定；

（二）未按规定履行代扣代缴、代收代缴、代征代缴税费职责，导致税费流失。

第二十八条 违反本办法规定，共治单位未履行保密义务或将涉税涉费信息用于履行法定职责之外事项的，由有权部门对直接负责的主管人员和其他责任人员给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十九条 违反本办法规定，共治单位无正当理由不提供或未按规定提供涉税涉费共享信息、未履行税费精诚共治协作义务的，由上级行政主管部门责令改正；对直接负责的主管人员和其他责任人员依法依规进行问责。

第八章 附 则

第三十条 本办法自发布之日起试行。

湖南省科学技术厅 湖南省农业农村厅 湖南省林业局关于印发《湖南省农业科技园区 管理办法》的通知

湘科发〔2022〕176号

HNPR—2022—04011

各市州科技局、农业农村局、林业局：

为进一步规范省级农业科技园区管理，省科技厅、省农业农村厅、省林业局对原《湖南省农业科技园区管理办法》进行了修订。现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

湖南省科学技术厅

湖南省农业农村厅

湖南省林业局

2022年11月16日

湖南省农业科技园区管理办法

第一章 总 则

第一条 为深入实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略，进一步强化湖南省农业科技园区建设与规范化管理，充分发挥科技创新对农业农村现代化的推动作用，根据《国家农业科技园区管理办法》(国科发农〔2020〕173号)，制定本办法。

第二条 本办法所称省农业科技园区，是指由省农业科技园区协调小组批准建设的省级农业科技园区（以下简称农科园）。

第三条 农科园建设与管理要坚持“政府主导、市场运作、社会参与、农民受益”的原则，集聚创新资源，培育农业农村发展新动能，着力拓展农村创新创业、成果展示示范与成果转化推广和高素质农民培训四大

功能，强化创新链，支撑产业链，激活人才链，提升价值链，分享利益链，把农科园建设成为现代农业创新驱动发展的高地。

第四条 本办法主要包括农科园申报、审核、建设、管理、验收、监测与评价等工作。

第二章 组织机构及职责

第五条 省科技厅联合省农业农村厅、省林业局成立湖南省农业科技园区协调小组，省科技厅为组长单位。协调小组负责对农科园工作进行宏观指导，审核批准农科园总体规划，制定农科园管理办法与相关配套政策，落实国家与省级相关政策。

第六条 省农业科技园区协调小组管理办公室（以下简称农科园管理办公室）设在

省科技厅农村科技处，负责农科园日常工作，委托专业机构开展相关工作。

第七条 农科园管理办公室聘请相关领域知名专家组成农科园专家咨询工作组，负责农科园发展战略与政策研究，提供咨询和技术指导，并参与相关论证、评审、过程监管、验收评价等工作。

第八条 省科技厅对批准建设的农科园择优给予后补助支持，加大对农科园创新主体培育、产业技术创新、成果转移转化、创新开放合作、可持续发展等方面的支持力度。

第九条 省农业农村厅在同等条件下优先支持现代农业产业园、现代农业特色产业园落户农科园核心区内，优先支持农科园企事业单位申报农业相关项目，加大对农科园主导特色产业、农业绿色发展、农村一二三产业融合发展、科技创新平台建设等方面的支持力度。

第十条 省林业局重点支持农科园开展林业及其生态建设、林业产业发展，对农科园内企事业单位申报的林业相关项目，同等条件下优先给予支持。

第十一条 农科园所在市州科技局负责辖区内农科园的组织申报、指导管理、资源整合、统筹发展等工作。农科园所在市州人民政府负责辖区内农科园的审核推荐工作。

第十二条 农科园所在县(市、区)人民政府，负责农科园建设的组织领导和协调推进，落实国家及省有关政策和制定配套政策。组建农科园管理委员会或明确专门管理机构，具体负责农科园规划编制、基础设施建设、创新能力建设、科技平台建设、产业发展及日常管理工作。鼓励农科园组建具有法人资格的管理服务公司或投资管理公司，发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过市场机制推进农科园发展。

第三章 申报与审核

第十三条 农科园申报条件：

(一) 基本条件

1. 农科园申报单位原则上应为县(市、区)人民政府，各市州人民政府应从严审核农科园建设定位，避免同质化建设；

2. 农科园建设规划要符合湖南省科技创新发展规划、农业农村发展规划、林业发展规划要求，并经县(市、区)及以上人民政府批准，纳入当地社会经济发展规划；

3. 农科园应符合所在地国土空间总体规划，有明确的地理界线和一定的建设规模，核心区、示范区、辐射区功能定位清晰，四至范围明确。原则上，以种植业或养殖业为主导产业的核心区面积不少于2000亩，以农产品加工业为主导产业的核心区面积不少于1500亩，核心区内基础设施达到“五通一平”；示范区面积不少于10000亩；

4. 农科园主导产业特色鲜明，拥有1—2个特色主导产业，在全省乃至全国具有较强竞争优势，主导产业集中度高，核心区与示范区、辐射区产业关联度强。

(二) 创新发展条件

1. 农科园有较强的科技开发能力或相应的技术支撑条件。建有省级及以上创新平台，拥有一批重点新产品、专利、地方标准、行业品牌；

2. 农科园有一批农业科技型企业和技术推广机构。核心区内有高新技术企业3个以上、科技型中小企业5个以上、市级以上农业/林业产业化龙头企业10个以上；示范区内有一定数量的市级农业/林业产业化企业、农民专业合作社；

3. 农科园有较完善的农业科技服务体系。原则上核心区内建有省级创新创业孵化平台；农科园与高校及科研院所建立产学研合作关系，承接技术成果的转移转化；农科园拥有一批科技特派员或“三区”科技人才；拥有高素质农民培训场所。

(三) 保障条件

农科园所在地县(市、区)人民政府高度重视农科园建设,对农科园的发展和建设有明确的支持措施及政策保障。农科园发展具有良好的体制、政策环境,拥有专门的机构和人员负责农科园建设发展和管理服务工
作,并具有相关工作经费、工作条件保障。

全省51个脱贫县申报农科园条件可适当放宽。

第十四条 农科园申报程序:

(一)由农科园申报单位向市州人民政府提出申请;

(二)市州科技局对申报农科园进行初评,并经市州人民政府审定后报送农科园管理办公室。

第十五条 农科园申报材料:

- (一)湖南省农业科技园区建设申报书;
- (二)湖南省农业科技园区总体规划;
- (三)湖南省农业科技园区建设实施方案;
- (四)其他有关佐证附件材料。

第十六条 农科园论证与审核:

(一)农科园管理办公室组织专家对申报农科园进行实地考察,提出建设的相关建议,并形成考察意见;

(二)农科园管理办公室组织专家对申报农科园进行论证和评审;

(三)农科园管理办公室将专家评审结果报送协调小组审定后,由协调小组发文正式批准。农科园统一命名为“市州+区省级农业科技园区”或“县(市)省级农业科技园区”。

第四章 建设与管理

第十七条 农科园申报单位须按照论证通过后的总体规划,组织编制实施方案。已批准的农科园总体规划和实施方案须经农科园所在地县(市、区)人民政府常务会审议通过,经农科园所在地市州科技局报农科园管理办公室备案后实施。

第十八条 农科园所在县(市、区)人民政府应出台并落实农科园在土地、财政、税收等方面的扶持政策。加大对农科园建设的财政科技投入保障力度,引导社会资本支持农科园发展。农科园申报单位所在地市州科技局要整合本地各类涉农科技计划项目,倾斜支持农科园发展。

第十九条 农科园管理机构负责协调和落实各级政府有关农科园政策措施。

第二十条 农科园应积极吸引优势企业和优秀人才入驻农科园;集聚一定数量的创新平台、创新载体、科技服务机构、科技特派员和“三区”科技人才;着力孵化农业高新技术企业,发展农业高新技术产业,推动农科园向高端化、集聚化、融合化、绿色化方向发展;营造科技成果转移转化的良好环境,推动农业技术成果转移转化,引导主导产业按照供给链、产业链和需求链集中布局,推动农科园产业链向上下游延伸,使农科园成为辐射和带动地方经济社会发展的创新集聚区。

第二十一条 实行创新监测与绩效评价制度。每年3月底前,各农科园填报上年度创新监测数据、编制上年度工作总结报告,市州科技局审核后,每年4月底前统一将辖区内各农科园的数据材料报送农科园管理办公室。农科园管理办公室委托第三方机构以创新监测数据为基础,定期对农科园创新发展情况进行绩效评价。农科园管理办公室定期组织召开工作会议,交流各农科园的主要经验和做法。

第五章 验收与评价

第二十二条 农科园建设期为三年。建设期满后,由农科园申报单位通过市州科技局向农科园管理办公室提出验收申请。农科园管理办公室组织专家进行现场审查,结合年度创新监测、定期绩效评(下转第22页)

湖南省住房和城乡建设厅等 11 部门 关于印发《助力建筑企业纾困解难促进经济平稳 增长的若干措施》的通知

湘建建〔2022〕228号

HNPR—2022—14032

现将《助力建筑企业纾困解难促进经济平稳增长的若干措施》印发给你们，请结合我省落实国家扎实稳住经济一揽子政策措施省内实施细则等相关政策措施一并贯彻落实。

湖南省住房和城乡建设厅
湖南省工业和信息化厅
湖南省人力资源和社会保障厅
湖南省地方金融监管局
国家税务总局湖南省税务局

湖南省发展和改革委员会
湖南省财政厅
湖南省商务厅
中国人民银行长沙中心支行
中国银行保险监督管理委员会湖南监管局
中国证券监督管理委员会湖南监管局

2022年11月8日

助力建筑企业纾困解难促进经济平稳增长的若干措施

近年来，我省建筑业持续快速发展，产值连续突破万亿大关，成为我省重要的产值大户、利税大户、就业大户，是国民经济的支柱产业之一。为贯彻落实国家扎实稳住经济一揽子政策措施和接续政策措施要求，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，加大对建筑工程勘察、设计、施工、监理、造价咨询、检测、招标代理等企业（以下简称：建筑企业）纾困解难力度，促进建筑业高质量发展，助力稳住全省经济大盘，特制定以下措施。

一、加大财政支持力度

（一）支持骨干企业发展。鼓励各地对建筑企业视其营业收入、资质升级、经济贡

献、质量创优、科技创新、诚信评价等情况给予奖励，奖励资金用于企业研发创新。对获得湖南省“建筑强企”称号的建筑企业，优先推荐国家、省级奖项或资金支持。鼓励、支持省内建筑企业采取联合体等方式参与国有资金投资的重大项目建设。

（二）支持中小企业发展。培育一批符合条件的建筑业领域中小企业成为湖南省专精特新“小巨人”企业，鼓励、支持和引导大型建筑企业与专精特新“小巨人”企业合作承揽业务。预算在400万元以下的政府采购工程项目，适宜由中小建筑企业提供的，各地应专门面向中小建筑企业采购。

(三) 强化过程结算。政府机关、事业单位、国有企业建设工程进度款支付应不低于已完成工程价款的80%。经承发包双方确认的过程结算应作为竣工结算文件的组成部分,经财政投资评审机构审核的过程结算文件,竣工结算时不再重复审核,不得强制要求以审计机关的审计结果作为结算依据,但法律、行政法规另有规定的除外。政府投资项目不得拖欠工程款,相关单位对资金来源没有落实的建设项目依法不予审批立项,不得批准开工,不得要求施工单位垫款施工。

(四) 支持企业“走出去”。鼓励和支持投建营一体化、设计咨询以及使用中国工程技术标准和具有自主知识产权的对外承包工程的建筑企业申报对外投资合作资金,对前期费用、贷款贴息、项目保险以及对外劳务等予以补助。鼓励和支持在非洲承揽工程的建筑企业申报中非经贸深度合作先行区建设促进资金。

二、落实税收优惠政策

(五) 落实税前扣除政策。建筑企业发生的职工教育经费支出不超过工资薪金总额8%的部分准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除,超过部分准予在以后纳税年度结转扣除。建筑企业从县级以上各级人民政府财政部门及其他部门取得的应计入收入总额的财政性资金,符合税法规定条件的,可以作为不征税收入,在计算应纳税所得额时从收入总额中减除。建筑企业研发支出符合条件的,按规定享受研发费用税前加计扣除优惠。对建筑企业引进的各类急需人才,实际发生的租房补贴、安家费以及科研启动经费等费用,应按税法规定的对应项目分别计算税前扣除。

(六) 落实征缴优惠与缓缴退税政策。严格落实小微企业税费优惠、高新技术企业所得税优惠税率、固定资产加速折旧、技术转让所得税减免等税收优惠政策。建筑企业购置、使用智能建造专用设备符合条件的,

可按规定享受进口税收优惠、投资抵免企业所得税等税收优惠政策。建筑企业一般纳税人为甲供工程提供的建筑服务以及以清包工程方式提供的建筑服务,可以选择适用简易计税方法计税。建筑企业从境外取得营业利润所得、符合境外税额间接抵免条件的股息所得以及在境外缴纳的企业所得税税款可按规定进行抵免。对符合政策条件的建筑企业纳税人严格落实增值税留抵退税政策,建筑企业因有特殊困难,不能按期缴纳税款的,符合延期缴纳税款条件的,可按规定申请延期缴纳税款。

三、优化企业金融服务

(七) 加强信贷支持力度。对涉及民生、交通、教育、市政、公共服务等基础设施类项目的融资,金融机构在不新增政府隐性债务和符合授信政策要求前提下,对其申请项目贷款、流动资金贷款等优先安排发放计划。积极落实无还本续贷政策,对暂时有困难但管理规范、信用良好的建筑企业,银行业金融机构应按照市场化原则合理优化贷款期限、利率和还款方式,不得盲目抽贷、断贷、压贷。鼓励金融机构在风险可控的基础上适度加大流动性贷款等支持力度,满足建筑企业合理融资需求。

(八) 强化行业金融服务。支持信用良好的建筑企业以工程施工合同、施工许可证、建筑材料、工程设备、企业自建工程为增信措施申请银行贷款。鼓励对符合条件的建筑企业发放无抵押无担保的纯信用贷款。支持金融机构为建筑企业提供应收账款质押和发行债券融资等金融服务,支持融资租赁公司、商业保理公司等地方金融组织为建筑企业提供设备融资、应收账款融资等服务。在不新增政府隐性债务的前提下,支持有资质建筑企业进行融资及开发建设。鼓励金融机构对信用良好的建筑企业实施减费让利,禁止不规范的服务收费。对国有建筑企业和民营建筑企业在贷款、债券融资等金融政策

上一视同仁，不得对民营企业附加不合理条件。

四、降低企业经营成本

(九) 推行保证金替代制度。全面依法依规推行保函和保证保险替代现金缴纳投标、履约、工程质量和农民工工资保证金，任何单位和部门不得设立收缴其他保证金，不得排斥、限制或拒收保函和保证保险，不得指定机构开具保函、承保工程保证保险。应由建设单位缴存的保证金不得由建筑企业垫付。积极推广各类电子保函，鼓励担保机构对信用状况良好的建筑企业降低担保费用，简化担保程序；鼓励保险机构积极开发各类工程保证保险，并对信用状况良好的建筑企业降低保险费率，简化投保流程。工程项目竣工前已缴纳履约保证金的，建设单位不得同时预留工程质量保证金。严格落实农民工工资和工程质量保证金缓缴政策，缓缴期间，建设单位不得以扣留工程款等方式收取保证金。建设单位应当向工程承包单位提供工程款支付担保，要求工程承包单位提供履约担保的，应当同时向其提供相同金额的工程款支付担保。

(十) 加强社会保险与住房公积金支持。严格落实阶段性缓缴基本养老、工伤、失业保险费政策，全省受疫情影响严重地区生产经营出现暂时困难的中小微建筑企业，可向社会保险经办机构申请缓缴三项社保费单位缴费部分，缓缴期间免收滞纳金。落实失业保险稳岗返还政策，到2022年底前，大型建筑企业失业保险稳岗返还比例从30%提至50%，中小微建筑企业返还比例提高至90%。到2022年底前，受新冠疫情影响的建筑企业，可按规定申请缓缴住房公积金，到期后及时补缴；在此期间，建筑企业缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款，不受缓缴影响。受新冠肺炎影响的建筑企业缴存人，不能正常偿还住房公积金贷款的，不作逾期处理。各地根据当地房租水平和合理租

住面积，可提高住房公积金租房提取额度，支持建筑企业缴存职工按需提取，满足缴存人支付房租实际需求。

五、优化营商环境

(十一) 优化行政审批服务。推行建筑企业资质和执业人员资格“电子证照”和线上审批服务。用好工程建设项目审批制度改革政策工具，持续抓好多规协同、区域评估、用地清单、并联审批、多图联审、多测合一、联合验收、告知承诺等改革措施落实，积极推动分阶段办理或承诺制办理施工图审查和施工许可，进一步加速项目开工建设。严格执行全省统一的工程建设项目行政审批中介服务事项指导目录，持续规范工程建设项目行政审批中介服务事项名称、设置依据、服务实施机构、实施要求、服务时限、收费标准、对应审批事项名称、审批实施机关等配套要求，未列入清单的原则上不得在工程建设项目行政审批中提出要求或委托开展。

(十二) 优化行业管理服务。推动各有关部门作风转变，强化服务意识，创新服务方式，加强服务建筑企业力度，全面提升住建领域服务品质和服务效能。鼓励勘察、设计、监理、造价咨询、招标代理等企业采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询。招标代理服务费用应按规定由招标人支付的，不得转嫁中标单位支付。强化招标人主体责任，依法落实招标自主权，实行全省统一交易规则，构建全省统一大市场。不得要求或变相要求建筑企业跨地区承揽业务在当地设立分(子)公司。保障民营建筑企业平等地位，任何单位不得排斥民营建筑企业参与工程招投标等市场竞争活动。各地应根据建筑材料、装配式建筑部品部件等价格波动情况，及时发布市场价格信息和价格预警，必要时缩短发布周期，满足市场各方工程计价需求。

本通知自2022年11月22日起施行，有效期至2027年11月21日止。

湖南省住房和城乡建设厅 湖南省交通运输厅 关于印发《深化建设工程企业资质管理改革促进 建筑业高质量发展的十条措施》的通知

湘建法〔2022〕253号

HNPR—2022—14034

各市州住房城乡建设局、交通运输局，有关企业：

现将《深化建设工程企业资质管理改革促进建筑业高质量发展的十条措施》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

湖南省住房和城乡建设厅

湖南省交通运输厅

2022年12月13日

深化建设工程企业资质管理改革 促进建筑业高质量发展的十条措施

为深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实党中央、国务院关于稳住经济大盘的决策部署及省委、省政府工作要求，持续深化建设工程企业资质“放管服”改革，进一步优化营商环境，促进建筑业高质量发展，制定如下措施。

一、实施“综合”“特级”企业培育工程。根据近三年增值税缴纳情况，从省内有意愿且基本符合综合资质申请条件的工程设计甲级企业和有意愿且基本符合特级资质申请条件的施工总承包一级企业中选取若干企业作为“综合”“特级”培育企业。建立设计综合企业、施工总承包特级企业和“综合”“特级”培育企业的厅级领导联点机制，组建专家服务团队，搭建资质交流平台，提供业务咨询服务。

鼓励设计综合企业、施工总承包特级企业和“综合”“特级”培育企业单独或联合省外优势企业依法参与公路水运、轨道交通、机场设施、水利枢纽、综合管廊等方面

的大型项目建设，支持“综合”“特级”企业培育对象参与各类试点及创优评奖。

二、推行相近资质互通互认。企业申请公路工程或市政公用工程总承包资质的，市政道路(桥梁、隧道)业绩与公路业绩互认。具有市政公用工程施工总承包特级、一级企业申请公路工程施工总承包二级资质和具有公路工程施工总承包特级、一级企业申请市政公用工程施工总承包二级资质的，职称人员、技术工人可由企业承诺真实性。

三、支持特级企业在湘设子公司。近三年在湘承揽工程合同额达到3亿元以上的施工总承包特级企业在湘设立全资子公司的，该全资子公司可直接申请省级权限内相应最高等级资质。申请施工专业承包一级资质的，母公司业绩可作为代表工程业绩；申请施工总承包、专业承包二级资质的，职称人员、技术工人可由企业承诺真实性。

四、支持总承包企业取得专业承包资质。除三年内发生过较大以上安全事故或两起以上一般安全事故的企业外，具有建筑工程(市政公用工程、公路工程)施工总承包特级、一级资质且近三年相应类别增值税均达到1000万元以上的企业，可按告知承诺制申请该类别省级权限内相应最高等级专业承包资质。(部分施工总承包资质对应专业承包资质见附件)

五、放宽资质申请起步级别限制。企业资产、技术负责人工作经历、专业职称或执业资格满足《建筑业企业资质标准》(建市〔2014〕159号)相应类别二级资质标准要求，同时技术负责人(注册建造师)业绩和注册建造师、职称人员、技术工人、技术装备满足相应类别三级资质标准要求的，可按新申请或增项方式直接申请施工总承包、专业承包二级资质。

六、支持施工和设计企业相向申请资质。工程设计甲级企业申请相应类别施工总承包二级资质和施工总承包一级企业申请相应类别工程设计乙级资质的，工程总承包项目可作为申请施工总承包二级或工程设计乙级资质的代表业绩。工程总承包项目中的专业技术人员从事施工或设计的，其工作经历可计入设计或施工工作年限。

七、完善工程业绩认定方式。统筹开展线上线下业绩核查，充分利用“建筑市场监管公共服务平台”及“湖南省公路建设市场信用信息管理系统”等行业服务平台核查业绩，平台无法查询的业绩或技术指标纳入线下核查。优化线下核查方式，招投标、税务等官方网站可核查真实性的，不再发函核查。企业隐瞒真实情况或提供虚假业绩申请资质的，由资质许可机关按资质管理规定予以处罚。

鼓励建筑业企业创建高品质绿色建造项目，良好级以上高品质绿色建造项目可按建筑面积1.3倍计算代表业绩。境外工程经驻外使领馆商务部门出具真实性证明后，可作为申请资质代表工程业绩，不再开展业绩核查，不考核是否超越资质承包工程范围。

八、加强人员真实性核验。开发人脸识别功能，实现人证合一。企业可聘用已办理退休手续但不超过65岁的注册建造师用于申请资质，退休人员不超过注册人员总数的三分之一，企业提供聘用合同、退休证明和工资银行流水证明材料。

专业技术人员因事业单位改制改革等原因保留事业编制，实际在该事业单位下属企业工作，且其社会保险由该事业单位缴纳的，一般不认定为“挂证”行为，可作为有效人员予以认定。

企业隐瞒真实情况、盗用人员信息或提供虚假人员证件申请资质的，由资质许可机关按资质管理规定予以处罚。

九、加强资质变更管理。企业申请更名或变更法定代表人的，注册人员应当达到该类别最低等级资质标准要求。企业申请资质重组、合并、分立的，人员应达到该类别最低等级资质标准要求。省内企业资质重组、合并、分立或工商注册地变更至省外的，经市级住房城乡建设部门提出书面报告，由省级住房城乡建设部门办理资质变更手续。

企业通过支持政策取得的各类资质不得重组、合并、分立，也不能变更至省外。对倒卖、出租、出借或其他非法转让资质证书的行为，依法从严从重予以处罚。

十、优化资质审批服务。优化资质审批系统，推动企业资质审批事项线上办理，推行企业资质“电子证照”，实现企业资质审批“一网通办”。加快推进人员身份、学历、社保、营业执照、执业注册等数据实现系统共享，逐步推行智慧审批。精简申请材料，能够通过信息共享获取的信息，不再要求企业提供相关证明材料。压缩审批时间，扩大即办件类别，提高审批效率。积极回应企业关切，不断提升资质审批服务水平。

本文件自发布之日起开始执行。住房城乡建设部对资质管理有新规定的，从其规定。

附件：部分施工总承包资质对应的专业承包资质

部分施工总承包资质对应的专业承包资质

部分施工总承包资质	专业承包资质
建筑工程	钢结构工程
	地基基础工程
	建筑装修装饰工程
	建筑幕墙工程
	建筑机电安装工程
	防水防腐保温工程
	消防设施工程
	电子与智能化工程
	古建筑工程
市政公用工程	桥梁工程
	隧道工程
	城市及道路照明工程
	环保工程
公路工程	桥梁工程
	隧道工程
	公路路面工程
	公路路基工程
	公路交通工程

湖南省水利厅关于印发 《湖南省大中型水库移民后期扶持人口 动态管理办法》的通知

湘水发〔2022〕36号

HNPR—2022—16003

各市州、县市区水利局（水库移民管理机构）：

现将《湖南省大中型水库移民后期扶持人口动态管理办法》印发给你们，请认真遵照执行。

湖南省水利厅

2022年10月8日

湖南省大中型水库移民后期扶持人口 动态管理办法

第一条 为进一步加强和规范大中型水库移民后期扶持人口动态管理，维护移民合法权益，根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令第679号）、《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）和《湖南省大中型水库移民条例》等有关规定，结合实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于已纳入后期扶持范围的大中型水库农村移民人口。

第三条 大中型水库移民后期扶持人口动态管理实行属地管理原则。由所在县市区人民政府负总责，县市区水利局（水库移民管理机构）具体负责组织，涉及水库移民安置的乡镇人民政府（街道办事处）及村民委员会（居民委员会）分级负责落实。

第四条 大中型水库移民后期扶持人口

登记核定完毕后出生、娶进、入赘、迁入等新增人口，不再纳入扶持范围。

第五条 已列入后期扶持范围且登记到人的下列人口，自身份发生变化的下一年度1月1日起予以核减，不再纳入后期扶持范围：

- （一）已死亡的；
- （二）服刑人员在服刑期内的；
- （三）国家机关、事业单位在编人员；
- （四）国有控股企业工作且户口已迁入城镇居委会的；
- （五）晋升为军官或上士（原三级以上士官）的；

（六）原迁移移民后代出嫁（或入赘）到非农村移民户且户口已迁出的；

（七）其它按政策规定应核减的。

第六条 大中型水库移民后期扶持人口每年动态调整一次，调整工作按以下程序进

行。

(一) 移民村于每年的2月25日前,将上年度因身份发生变化须调整的人口造册登记(样表附后),公示7天且无异议后,上报所在乡镇人民政府(街道办事处)审核。

(二) 乡镇人民政府(街道办事处)对移民村上报的调整花名册进行审核,并将应调整的人口和调整后的直补资金发放花名册于3月10日前报县市区水利局(水库移民管理机构)审批。

(三) 县市区水利局(水库移民管理机构)对乡镇人民政府(街道办事处)上报的调整花名册进行审核,并于每年3月31日前通过湖南移民综合管理信息系统报市州水利局和省水利厅备案,同时将调整后的年度直补资金发放花名册提供给同级财政部门,以便直补资金及时准确发放。

第七条 水库移民后扶人口需省内跨县市区进行户口迁移变动的,由迁出地县市区水利局(水库移民管理机构)向迁入地县市区水利局(水库移民管理机构)发函,迁入地县市区据此向省水利厅申请调整水库移民后扶人口指标,省水利厅审核通过后,迁出地和迁入地县市区水利局(水库移民管理机构)按审定的结果在湖南移民综合管理信息系统中

进行调整。

第八条 大中型水库移民后期扶持人口核减调整出的后期扶持资金,应纳入项目资金管理,由县市区水利局(水库移民管理机构)按照“集中力量办大事”的原则,在下年度编报后期扶持资金项目计划,统筹解决库区和移民安置区移民存在的突出问题。

第九条 各市州水利局、县市区水利局(水库移民管理机构)应与同级财政、公安、卫健、人社、民政等部门紧密配合、通力协作,建立健全信息共享的移民人口动态管理机制,严格落实大中型水库移民后期扶持人口动态管理。

第十条 各市州水利局、县市区水利局(水库移民管理机构)及有关部门应加强对大中型水库移民后期扶持人口动态管理工作的监督检查;大中型水库移民后期扶持人口动态管理工作应接受社会各界监督。

第十一条 对违反本办法,在人口动态管理工作中弄虚作假,截留、挤占、挪用移民后期扶持资金的单位及个人,依法依规严肃处理。

第十二条 本办法自公布之日起施行,有效期五年。

(附件略)

(上接第14页)价结果,经综合评议后认定是否通过验收,并将验收结果以适当方式向社会公布。

不能按期参加验收的农科园,应提前半年由农科园申报单位通过市州科技局向农科园管理办公室提出延期验收申请,由农科园管理办公室审批。

第二十三条 加大对绩效评价排名靠前农科园的支持力度,支持其优先申请建设国家农业科技园区或农业高新技术产业示范区。对评价排名靠后、退步明显的农科园进行约谈、整改,经整改,成效不明显的农科

园取消资格。

第二十四条 对未参加年度创新监测的农科园,提出警示,连续两年不参加年度监测的农科园,视为农科园评价不合格,取消农科园资格。

第六章 附 则

第二十五条 本办法自2022年12月1日起施行,有效期五年。原《湖南省农业科技园区管理办法》(湘科发〔2017〕102号)同时废止。

(附件略)

湖南省应急管理厅关于 印发《湖南省应急管理综合行政执法 工作规定》的通知

湘应急发〔2022〕12号

HNPR—2022—23003

各市州应急管理局，厅机关各处室、直属单位：

《湖南省应急管理综合行政执法工作规定》已经2022年第37次厅党委会议审议通过。现予印发，请认真贯彻执行。

湖南省应急管理厅

2022年11月10日

湖南省应急管理综合行政执法工作规定

第一章 总 则

第一条 为认真贯彻落实中央和省委、省政府关于深化应急管理综合行政执法改革决策部署，规范全省应急管理行政执法行为，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国行政处罚法》等有关法律、法规、规章，结合实际，制定本规定。

第二条 全省应急管理综合行政执法机构（以下简称执法机构）以及机关本部依法履行应急管理综合行政执法职责，按照有关法律、法规、规章对行政相对人实施行政检查、行政处罚、行政强制及相关的行政执法活动（不含行政许可），适用本规定。

根据依法授权或者委托履行应急管理行政执法职责的乡镇政府、街道办事处以及开

发区等组织的行政执法活动，参照本规定执行。

第三条 执法机构实施行政执法，应当坚持违法事实清楚、证据客观充分、适用法律准确、自由裁量适当、程序合法规范的原则。

第四条 根据本省行业领域安全风险状况、企业规模、执法难度以及应急管理执法资源等实际，合理划分省市县三级应急管理部门的执法事权。原则上一家企业对应一个层级的执法主体，下级应急管理部门不对上级应急管理部门负责的企业开展行政处罚和行政强制。

对下级应急管理部门难以承担的执法案件或管辖有争议的案件，上级应急管理部门可依照程序进行管辖或者指定管辖。对重大和复杂案件，要及时报告上级应急管理部门

立案查处。

第五条 省市县应急管理部门主要负责人是所在单位行政执法工作的第一责任人，应当定期组织召开会议研究部署本级机关行政执法工作。原则上省每季、市每两月、县每月召开1次。

第六条 省市县应急管理部门应当建立执法办案评议考核制度，定期从执法力度、办案质量、工作成效等方面对执法工作开展考评，并将考评结果纳入年度安全生产工作考核的重要内容。

第二章 监督检查计划

第七条 省市县应急管理部门应当按照统筹兼顾、分类分级、突出重点、提高效率、留有余地的原则，科学编制年度监督检查计划（以下简称监督检查计划），报同级人民政府批准后于每年1月1日前发布，并将本级监督检查计划上传导入“湖南省安全生产行政执法系统”。省级应急管理部门各专业监管处室应当及时指导协调全省的监督检查计划编制，确保重点检查单位全覆盖。

监督检查计划包括重点检查、一般检查两个部分，以重点检查为主，重点检查的比例一般不低于60%。

第八条 监督检查计划中的重点检查安排，应当明确重点检查单位的范围、数量、名称和其所属行业领域以及计划检查次数。其检查范围包含下列七类：

（一）安全生产风险等级较高的生产经营单位；

（二）近三年发生人员死亡生产安全事故或者经济损失达到较大事故等级的生产经营单位；

（三）纳入安全生产失信行为联合惩戒

对象的生产经营单位；

（四）发现存在重大事故隐患的生产经营单位；

（五）工矿商贸行业领域涉及新技术或者新业态的生产经营单位；

（六）试生产或者停产停业1年以上复工复产的生产经营单位；

（七）其他应当纳入重点检查的生产经营单位。

对前款第一项至第三项规定的重点检查单位，一般每年至少进行两次监督检查；对前款第四项至第七项规定的重点检查单位，根据实际情况合理确定监督检查的频次。

第九条 监督检查计划中的一般检查安排，应当明确一般检查单位的范围、数量及其所属行业领域，采用“双随机”抽查方式实施。其检查范围包含下列三类：

（一）本部门负责监督检查的重点检查单位以外的生产经营单位；

（二）对下级应急管理部门负责监督检查的生产经营单位进行抽查的生产经营单位；

（三）其他应当纳入一般检查的生产经营单位。

第十条 执法部门应当根据抽查对象的信用等级、风险程度,相应增减随机抽查的比例频次和概率。

对重大事故隐患治理不力、严重失信等单位，应当加大执法检查力度，增加检查频次。

对安全生产标准化一级企业或者五年以上未发生事故(含工伤事故)等守法守信的重点检查单位，可实施以企业自我检查为主，监管部门可以依法确认企业检查结果或者减少检查次数。

对典型事故等暴露出的严重违法行为或者落实临时性重点任务以及通过投诉举报、转办交办、动态监测等发现的问题，要及时报分管领导同意并开展执法检查，不受监督执法计划、固定执法时间和对象限制。

第三章 执法分工

第十一条 按照权责一致、“局队合一”原则，合理划分执法支队(大队)和内设机构执法职责。市县应急管理部门应当建立完善内设机构和执法支队(大队)协调联动机制，联合开展行政执法，避免重复交叉检查。

执法支队(大队)集中行使行政处罚权和行政强制权；内设机构主要负责辖区内相应行业领域安全监管综合工作，行使日常监管、行政检查、现场处置措施、下达整改指令以及整改复查等职责。

省应急管理厅本级不设综合行政执法队伍，由相应内设机构行使行政处罚和行政强制职责。

第十二条 市县应急管理部门内设监管处(科、股)室在行政许可、日常监管、行政检查等工作中，发现生产经营单位存在违法行为需要通过普通程序实施行政处罚、行政强制的，应当交由执法支队(大队)实施，并形成记录备查。

市县应急管理综合行政执法支(大)队应当及时处理移交的案件，不符合立案条件的，应当书面说明理由。符合立案条件的，应当及时依法依规办理，并在办结后七个工作日内将处理结果通报相应的内设机构。

第十三条 省市县应急管理部门年度内特殊时期、重大活动或者节假日，以应急管

理部门名义组织的综合行政检查，参与人员应当从“双随机一公开”执法人员库中随机抽取。

第十四条 省市县应急管理部门主要领导、分管具有执法职能处(科、股)室的领导分别按照每年、每半年至少组织或者参与1次执法活动。

负有监管执法职责的处(科、股)室长每季度至少组织或者参与1次执法活动；内设其他处(科、股)室具有行政执法资格的人员，应当至少每年参与一次本级的执法活动。

第四章 执法实施

第十五条 全省应急管理综合行政执法人员应当通过行政执法资格考试，取得《中华人民共和国行政执法证》。

实施应急管理综合行政执法应当由两名及以上具有执法资格的人员共同实施，执法人员应当事先向被检查单位出示本人有效的执法证件，告知执法检查内容和要求。对涉及被检查单位的技术秘密和业务秘密的，应当为其保密。

案件中所有执法文书涉及的执法人员必须由本人亲笔签名。严禁不具有执法资格的人员开展执法活动，不得借用、冒用其他人员执法证件或者名字开展执法活动。

第十六条 执法人员开展执法活动应当统一着执法服装、佩戴执法标识，严格执行《湖南省应急管理综合行政执法制式服装管理规定》。要注重文明用语，禁止使用歧视性、训斥性、威胁性语言，禁止讲粗话、讲脏话。

第十七条 执法人员实施执法活动前，应当向被检查单位宣读执法工作纪律，作出

廉政承诺。

实施现场执法检查，应当按照安全生产有关法律法規规定，如实记录检查发现的违法行为或事故隐患，公正评价被检查单位的安全生产状况。

第十八条 执法人员实施执法活动时，应当携带笔记本电脑、打印机或者其他移动式终端，佩戴执法记录仪，采用文字、图片、视频等形式，全程实时记录执法活动。采用执法记录仪全程记录中途间断的，应当作出情况说明。执法活动结束后，应当将执法记录仪的图文数据导入执法系统中保存备查。

实施行政强制措施或者对现场检查(调查、勘验)、抽样取证、举行听证等容易引发争议的调查取证过程，应当佩戴执法记录仪或者采取现场摄像，进行全程音像记录。

第十九条 执法人员在检查中发现被检查单位存在安全生产违法行为，应当视情况当场予以纠正或者要求限期改正；发现事故隐患的，应当责令立即消除或限期消除；重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当责令从危险区域内撤出作业人员，采取责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、设备等现场处理措施，并制作《现场处理措施决定书》。

涉及责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、设备等现场处理措施的，执法人员应当在24小时内报告主管领导。暂时停产停业超过7天的，应当按重大行政处罚完善执法程序，接受内部监督。生产经营单位提出复查申请或者整改期届满的，应急管理部门应当自申请或者届满之日起5日内复查，填写复查意见书，由被复查单位和应急管理部门复查人员签名后存档。

对涉嫌违法的，应当及时启动立案调查程序，对关键性、时效性证据进行固定，确保违法行为处罚到位。

执法人员不得以责令限期改正等措施代替行政处罚，对存在多种违法行为的要分别裁量、合并处罚，不得选择性处罚。

第二十条 执法人员应当按照法定程序及时、客观、全面地收集与执法案件相关联的书证、物证、视听资料、电子数据、证人证言、当事人的陈述、鉴定意见，勘验笔录、现场笔录等证据，并使用符合规定的文书格式及音频、视频等记录取证过程。

第二十一条 执法人员取证过程中不得有下列行为：

- (一) 使用欺骗、胁迫、暴力等不正当手段取证；
- (二) 违法泄露商业秘密、个人隐私；
- (三) 收集与案件无关的证据材料；
- (四) 将证据用于查办案件以外的其他用途。

第二十二条 上级应急管理部门在专项(或交叉)执法检查中发现违法行为，应当及时依法依规处理，确需移交下级应急管理部门查处的，应当及时移交，同时附以下(但不限于)初步证据材料：

- (一) 案件移交书；
- (二) 现场检查方案、现场检查记录、现场处理措施决定书；
- (三) 现场图片、音视频资料；
- (四) 涉案物品清单；
- (五) 有关检验报告或者鉴定结论；
- (六) 其它与违法行为相关的证据材料。

凡纳入省市应急管理部门监督检查计划的单位，对违法行为的行政处罚和行政强制

不得移交下级应急管理部门办理。

第二十三条 执法部门在执法活动中，发现生产经营单位及其从业人员涉嫌安全生产犯罪的，应当依据《刑法修正案（十一）》，及时向司法机关移送，依法追究刑事责任。

执法部门应当主动加强与司法部门的协调配合，完善安全生产领域涉嫌犯罪案件的线索通报、案件移送、信息共享等工作机制，强化行刑衔接，形成工作合力。

严禁应移送而不移送、逾期移送、以行政处罚代替刑责追究。

第二十四条 执法部门应当自适用普通程序的行政处罚案件立案之日起九十日内作出行政处罚决定。

执法机构作出行政处罚决定，应当按照《中华人民共和国行政处罚法》第五十九条的规定制作《行政处罚决定书》。

第二十五条 生产经营单位及其有关人员有下列情形之一，应当从轻或者减轻行政处罚：

（一）已满十四周岁不满十八周岁的未成年人实施安全生产违法行为的；

（二）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；

（三）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；

（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；

（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。

适用从轻或者减轻处罚必须依法依规并收集证明资料，说明理由。有从轻处罚情节的，应当在法定处罚幅度的中档以下确定行政处罚标准，但不得低于法定处罚幅度的下限。

对负有责任的生产经营单位进行安全生产事故处罚中适用减轻处罚的，应当经法制审核和集体讨论，并在处罚决定后10个工作日内将有关资料报上级应急管理部门法制机构备案。

第二十六条 生产经营单位及其有关人员有下列情形之一，应当不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

（一）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；

（二）实施安全生产违法行为时不满十四周岁的；

（三）精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时实施安全生产违法行为的；

（四）当事人有证据足以证明没有主观过错的。生产经营单位及其有关人员初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

对当事人的违法行为依法不予行政处罚的，行政机关应当对当事人进行教育。

第二十七条 安全生产违法行为在两年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全且有危害后果的，上述期限延长至五年。法律另有规定的除外。

前款规定的期限，从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续或者继续状态的，从行为终止之日起计算。

第二十八条 对适用《安全生产法》第九十五条、第一百一十条、第一百一十四条的规定应当给予民航、铁路、电力行业的生产经营单位及其主要负责人行政处罚的，也可以由主管的负有安全生产监督管理职责的部门进行处罚。应急管理部门给予处罚的，可以先书面征求相关主管部门的意

见。

第二十九条 行政执法部门应当在行政执法行为终结之日起30日，按照有关法律、法规和档案管理有关规定，及时归档保存行政执法全过程记录资料。

行政执法资料的保管期限按照下列情形确定：

（一）涉及重大公共利益的案件档案、有重大社会影响的案件档案，永久保管；

（二）案件情况复杂、涉及多个法律关系的案件档案、适用听证程序的案件档案、行政强制执行的案件档案，保管期限为30年；

（三）其他案件档案，保管期限为10年。

第三十条 行政执法人员应当严格贯彻落实《安全生产执法程序规定》和《安全生产执法手册》，坚持严格执法与指导服务相结合，针对重点检查企业推行“执法告知、现场检查、交流反馈”“企业负责人、安全管理人员、岗位操作员工全过程在场”和“执法+专家”的执法工作模式。

行政执法人员对检查中发现存在的安全问题应当由其他有关部门进行处理的，应当及时移送并形成记录备查。

第三十一条 省市县应急管理部门按照有关规定，可以通过签订劳动合同、劳务合同或者采取符合有关规定的其他方式，选聘符合规定专业条件的人员担任专职或者兼职技术检查员。有关合同应当明确技术检查员的岗位职责、权利义务、薪酬待遇、聘用期限、合同解除或者终止等内容。

技术检查员按照应急管理部门安排，协助行政执法人员依法履行以下行政执法职

责：

（一）开展现场检查、复查和调查取证工作，责令改正违法行为，消除事故隐患；

（二）参与行政案件研究讨论；

（三）开展安全生产宣传，指导企业开展安全生产标准化建设，加强安全生产基础管理；

（四）应急管理部门交办的行政执法辅助性工作和其他任务。

技术检查员在履行本条第二款规定的职责时，根据应急管理部门的授权，可以在有关现场执法检查、复查和技术审查的行政执法文书上签名，但不得办理涉及国家秘密的事项、独立从事行政执法工作、作出行政执法决定、实施行政强制措施等应当由应急管理部门行政执法人员从事的工作。

第五章 执法监督

第三十二条 执法监督综合工作由各级应急管理部门法制机构承担。各级应急管理部门承担有关业务监管职责的内设机构，在本行业领域开展日常监督执法过程中发现下级应急管理部门执法质量、执法行为不规范等问题，应当及时予以纠正。

第三十三条 执法监督部门在开展执法监督时，可以采取下列措施：

（一）查阅、复制、调取行政执法案卷和其他有关材料；

（二）询问行政执法人员、行政相对人和其他相关人员；

（三）召开座谈会；

（四）现场检查、查看“湖南省安全生产行政执法信息系统”；

（五）走访、回访、暗访；

（六）依法可采取的其他措施。

第三十四条 涉及重大公共利益、可能造成重大社会影响或者引发社会风险，直接关系行政相对人或者第三人重大权益，以及情节复杂、涉及多个法律关系的下列重大行政执法决定，应当在作出决定之前进行法制审核，主要包括：

（一）对公民处罚款1000元以上（含1000元）、对法人或者其他组织罚款2万元以上（含2万元）；

（二）责令停产停业整顿；

（三）吊销许可证或者执照；

（四）行政强制决定（情况紧急需要当场实施行政强制措施或者立即实施行政强制执行的除外）；

（五）经过行政复议或者行政诉讼，需要重新作出决定的案件；

（六）根据法律、法规、规章规定应当进行法制审核的其他重大行政执法决定。

法制审核要严格执行《湖南省重大行政执法决定法制审核办法》。

第三十五条 法制审核是事前审核，禁止先作出行政处罚决定，事后再补办法制审核意见。

依法应当提交行政执法机关负责人集体讨论决定的重大行政执法决定，法制审核未通过的，不得提交集体讨论。

第三十六条 法制审核机构收到送审材料后，应当在7个工作日内完成重大行政执法决定法制审核。案情复杂的，经分管负责人批准可以适当延长，但延长时间不得超过3个工作日。

前款规定的审核时间自法制审核机构收到完备的送审材料次日起计算，补充材料的时间不计算在内。

法制审核人员应当全面从行政执法主体资格、案件事实、程序、证据、适用法

律、裁量基准、文书规范方面进行全面审核，并出具《行政执法决定法制审核意见书》。相关执法机构应当严格落实法制审核的意见。

第三十七条 应急管理行政执法人员在履职过程中，有下列情形之一的，应当依法追究有关行政执法人员的行政执法责任：

（一）对符合行政处罚立案标准的案件不立案或者不及时立案的；

（二）对监督检查中已经发现的违法行为和事故隐患，未依法予以处罚或者未依法采取处理措施的；

（三）涂改、隐匿、伪造、偷换、故意损毁有关记录或者证据，妨碍作证，或者指使、支持、授意他人作伪证，或者以欺骗、胁迫暴力、利诱等方式取证的；

（四）违法扩大查封、扣押范围，在查封、扣押法定期间不作出处理决定或者未依法及时解除查封、扣押，对查封、扣押场所、设施或者财物未尽到妥善保管义务，或者违法使用、损毁查封、扣押场所、设施或者财物的；

（五）违法实行检查措施或者强制措施，给公民人身或者财产造成损害、给法人或者其他组织造成损失的；

（六）选择性执法或者滥用自由裁量权，行政执法行为明显不当或者行政执法结果明显不公正的；

（七）擅自改变行政处罚种类、幅度，或者擅自改变行政强制对象、条件、方式的；

（八）行政执法过程中违反行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度的；

（九）违法增设行政相对（下转第32页）

湖南省应急管理厅关于 进一步加强全省高危行业安全生产责任 保险工作的通知

湘应急发〔2022〕14号

HNPR—2022—23004

各市州应急管理局，各有关保险机构、有关企业：

为深入贯彻落实新《安全生产法》《应急管理部关于进一步规范和加强安全生产责任保险工作的通知》（应急〔2022〕102号）等法律法规及文件精神，全面加强我省危险化学品、烟花爆竹、煤矿、非煤矿山、金属冶炼等高危行业安全生产责任保险（以下简称安责险）工作，结合我省实际，现就有关事项通知如下：

一、完善安全生产责任保险推行方式

坚持合法合规、风险防控、保障全面、费率合理、理赔及时的原则，按照政策引导、政府推动、市场运作的方式推动安责险工作，各级应急管理部门不得将安责险作为取得安全生产行政许可的前置条件，不得利用行政权力造成安责险价格垄断和市场垄断。凡满足以下专业资质和服务能力的保险机构均可以在我省承保高危行业安责险：

1. 商业信誉方面。具有良好的商业信誉，《营业执照》《保险许可证》等证照合法有效，近3年内经营活动无重大违法记录，未纳入安全生产领域联合惩戒“黑名单”。

2. 偿付能力水平方面。保险公司偿付能力达标，具有履行赔付业务的能力，其中核心偿付能力充足率不低于50%、综合偿付能力充足率不低于100%、风险综合评级不

低于B类。

3. 开展责任保险业绩方面。保险公司有经银保监会部门备案的安责险产品（含保险条款、费率），近3年开展过责任保险业务。

4. 事故预防服务团队和能力方面。承保机构在湖南省设立有经营责任保险业务的省级分公司，建立有符合行业特点的生产安全事故预防服务制度，制定有科学合理的事事故预防服务方案。具有能够为参保企业提供高效便捷事故预防服务的专业团队和能力，风险管理专业人员数量和相应专业资格满足需求。

符合上述条件的保险公司可以单独或联合承保安责险，并按要求将公司基本情况、服务承诺、事故预防服务管理实施方案等相关信息报送省应急管理厅（详见附件）。省应急管理厅每年年底前在官网上公布或更新信息。2022年报送资料截止时间为12月20日。

二、提高事故预防服务水平

（一）有效发挥预防作用。各级应急管理部门要统筹推动承保机构做好生产安全事故预防服务工作，切实发挥好保险机构参与风险评估管控和事故预防功能；要建立应急管理安全监管与事故预防服务联动工作机制，督促承保机构按相关要求做好事故预防等工作。

承保机构要针对不同的参保情形提供个

性化事故预防服务，统筹组织开展好涉及跨地区、基础性、行业性的事故预防服务工作，必要时聘请第三方中介机构开展事故预防服务；要按要求做好承保、理赔和事故预防服务等工作，并在3个工作日内如实、完整地将相关信息上传省安责险信息监管平台。

参保企业对事故预防服务中提出的建议和问题、隐患，要制定整改方案及时整改，切实发挥事故预防服务作用。

(二) 持续强化制度约束。各级应急管理部门要进一步健全和完善安责险事故预防服务管理制度，细化事故预防服务的项目形式、服务流程、费用使用和评估改进等内容，规范事故预防各环节和流程，不断提高事故预防服务整体水平。

承保机构应当按照《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》(AQ 9010—2019)和我省高危行业安责险事故预防服务要求开展事故预防服务，科学制定事故预防服务计划，明确事故预防服务的内容、方式、程序、标准等，提高服务质量，有效助力企业提升安全生产能力。

(三) 严格规范费用管理。省应急管理厅制定事故预防费用管理办法，建立安责险信息共享机制，对安责险事故预防服务、费用提取等重点环节实施全过程监管，对事故预防和服务费用使用情况定期进行分析评估。

承保机构要按实收保费不低于20%的比例提取事故预防费，实行“专款专用，据实列支”，原则上不结余转存，主要用于安全生产宣传教育培训、安全风险辨识评估和安全评价、安全生产标准化建设、生产安全事故隐患排查、安全生产应急预案编制和应急救援演练、安全生产科技推广应用等方面。必要时，事故预防费用可部分统筹使用，主要用于大型宣传、行业联防和特殊预防。

三、加强考核评价和监管执法

(一) 强化考核和评价。各级应急管理部门要充分认识到做好安责险工作是防范化解重大安全风险、提高企业本质安全水平的重要举措，积极推动将安责险实施情况纳入安全生产巡查和考核内容，确保高危行业安责险应保尽保。省应急管理厅建立承保机构评价机制，对承保机构的理赔、事故预防服务、客户投诉等指标进行分级评价并公示，鼓励参保企业择优选取承保机构。承保机构应于每年2月底前将上年度事故预防服务、事故预防费使用和管理等情况报省应急管理厅。

(二) 加大监管执法力度。各级应急管理部门要会同有关部门加强对高危行业安责险的监督检查，严格依法依规处理各种违法违规行。对应保未保的高危企业要严格按照《安全生产法》规定予以处罚；对保险机构虚假宣传、恶意低价承保、商业贿赂、未按规定使用经备案的条款费率、给予合同外利益、未按合同约定承保和委托不合格中介机构开展事故预防服务等行为，要及时将有关情况通报当地银保监局、市场监管局等部门；对事故预防服务走过场、质量低下等行为，要在应急管理系统内通报批评。

(三) 提高监管能力水平。要根据当前疫情实际，联合银保监部门指导保险机构按照“保本微利”原则，科学厘定安责险基准费率，实行差别费率和浮动费率，助力企业纾困解难、降低安全风险。建立和完善安责险信息管理系统，实行承保、理赔和预防服务全过程在线监测，实现与部省信息平台联网对接和数据共享。建立定期会商机制，建立联络员制度，定期会商交流工作情况，协商对策举措。定期组织预防服务评估，完善管理制度和服务方案，督促问题整改。

(附件略)

湖南省应急管理厅

2022年11月28日

湖南省人民政府

关于卿立新等同志职务任免的通知

湘政人〔2022〕20号

各州市人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

省人民政府决定：

卿立新同志任省新闻出版局（省版权局）局长（兼），免去其省人民政府新闻办公室主任职务；

任晓山同志任省电影局局长（兼）；

龚昕同志任省农业农村厅副厅长，免去其省农机事务中心主任职务；

蔡怀军同志任湖南广播影视集团（湖南广播电视台）副总经理（副台长）（试用期一年）；

贺砾辉同志任省演艺集团有限责任公司董事长。

董事长、副总经理的任职，按《公司法》的有关规定办理。

湖南省人民政府

2022年12月12日

（上接第29页）人义务，或者粗暴、野蛮执法或者故意刁难行政相对人的；

（十）对应当依法移送司法机关追究刑事责任的案件不移送，以行政处罚代替刑事处罚的；

（十一）无法定依据、超越法定职权、违反法定程序行使行政执法职权的；

（十二）泄露国家秘密、工作秘密，或者泄露因履行职责掌握的商业秘密、个人隐私的；

（十三）法律、法规、规章规定的其他应当追究行政执法责任的情形。

第三十八条 执法公示要符合《湖南省行政执法公示办法》，按照“谁执法谁公示谁负责”的原则，执法部门应当在行政处罚决定作出之日起7个工作日内，其他行政执法决定作出之日起20个工作日内，在统一的行政执法信息公示平台上向社会

公布行政执法决定书的相关信息，接受社会监督。

前款规定时限的计算，从行政执法决定书载明日期的次日起计算。

第三十九条 省市县应急管理部门可以按照有关规定，通过推荐或者邀请的方式聘任社会监督员，对应急管理综合行政执法工作进行监督。其主要职责：

（一）反映社会公众对应急管理综合行政执法工作的批评、意见、建议；

（二）提供有关违法行为和风险隐患的问题线索；

（三）监督行政执法人员的执法活动；

（四）其他有关执法监督事项。

第六章 附 则

第四十条 本规定自印发之日起30日后执行。